

世界银行贷款卫生九项目/日本社会发展基金赠款

非政府组织参与艾滋病性病预防能力建设项目(TF053812)的总结与回顾

社会团体和非政府组织 参与艾滋病性病防治的 做法与实践

主编 段明月



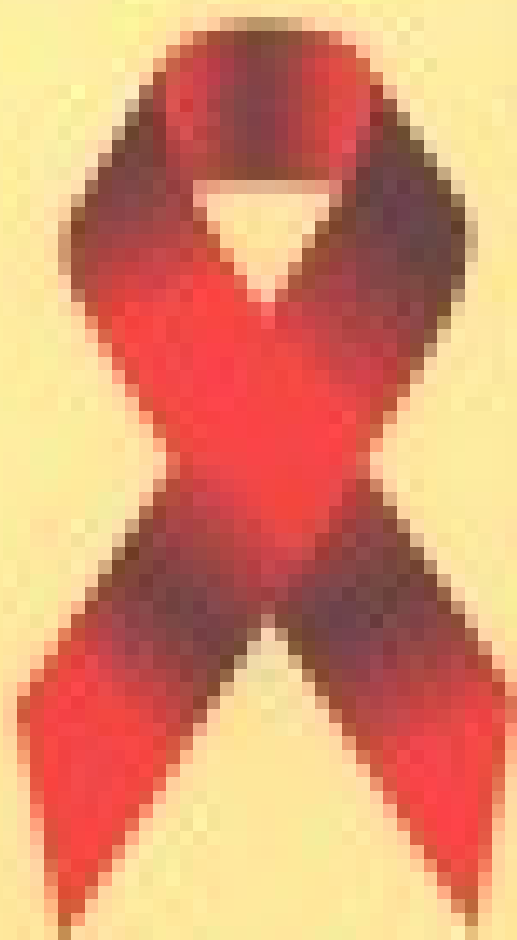
北京大学医学出版社

中国疾病预防控制中心性病艾滋病预防控制中心 编

中国疾病预防控制中心性病艾滋病预防控制中心 编 中国疾病预防控制中心性病艾滋病预防控制中心 编

社会团体和非政府组织 参与艾滋病性病防治的 做法与实践

中国疾病预防控制中心性病艾滋病预防控制中心 编



中国疾病预防控制中心性病艾滋病预防控制中心 编

世界银行贷款卫生九项目/日本社会发展基金赠款

非政府组织参与艾滋病性病预防能力建设项目 (TF053812) 的总结与回顾

社会团体和非政府组织 参与艾滋病性病防治的 做法与实践

主 编 段明月

北京大学医学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

社会团体和非政府组织参与艾滋病性病防治的做法与实践 / 段明月主编. —北京: 北京大学医学出版社, 2009

ISBN 978-7-81116-839-6

I. 社… II. 段… III. ①艾滋病—防治②性病—防治
IV. R512.91 R759

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 119642 号

社会团体和非政府组织参与艾滋病性病防治的做法与实践

主 编: 段明月

出版发行: 北京大学医学出版社 (电话: 010-82802230)

地 址: (100191) 北京市海淀区学院路 38 号 北京大学医学部院内

网 址: <http://www.pumppress.com.cn>

E - mail: booksale@bjmu.edu.cn

印 刷: 北京东方圣雅印刷有限公司

经 销: 新华书店

责任编辑: 董采萱 **责任校对:** 杜 悦 **责任印制:** 郭桂兰

开 本: 787mm×1092mm 1/16 **印张:** 13.25 **字数:** 337 千字

版 次: 2009 年 11 月第 1 版 **2009 年 11 月第 1 次印刷** **印数:** 1—1000 册

书 号: ISBN 978-7-81116-839-6

定 价: 55.00 元

版权所有, 违者必究

(凡属质量问题请与本社发行部联系退换)

编写人员名单

(按姓氏笔画排序)

- 卜鹏斌 卫生部国外贷款办公室
- 马 丽 北京大学医学部公共卫生学院
- 马 雯 新疆维吾尔自治区吸烟与健康教育协会
- 马英群 新疆艾滋病性病防治协会
- 王 琴 新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州奇台县妇女联合会
- 王亚南 新疆维吾尔自治区就业促进会
- 王敬云 新疆维吾尔自治区预防医学会
- 邓菊花 新疆维吾尔自治区精河县红十字会
- 加帕尔·卡德尔 新疆维吾尔自治区共青团鄯善县委员会
- 邢柏祥 神华新疆公司六道湾煤矿
- 毕惠霞 新疆奎屯市天北新区计划生育协会
- 朱红梅 新疆维吾尔自治区共青团鄯善县委员会
- 刘玉辉 新疆维吾尔自治区疾病预防控制中心
- 刘晓龙 新疆艾滋病性病防治协会
- 如克艳·斯地克 新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州霍城县妇女联合会
- 杨 勤 新疆维吾尔自治区卫生厅疾病控制处
- 杨晓平 新疆库尔勒鑫金三角有限责任公司工会委员会
- 宋 燕 新疆维吾尔自治区吐鲁番地区预防医学会
- 张 娜 新疆维吾尔自治区妇女联合会
- 张玉梅 新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州奇台县妇女联合会
- 张红玲 新疆维吾尔自治区吸烟与健康教育协会
- 张惠珍 新疆维吾尔自治区预防医学会
- 阿孜古丽·热西提 新疆维吾尔自治区吐鲁番地区预防医学会
- 陈大方 北京大学公共卫生学院
- 陈秀云 新疆五家渠市计划生育协会
- 林 彬 新疆维吾尔自治区克拉玛依市医学会
- 周 治 新疆新建集团计划生育协会
- 周江华 新疆五家渠市预防医学会
- 居来提·克里木 新疆维吾尔自治区防治艾滋病工作委员会办公室
- 罗 梅 中国性病艾滋病防治协会
- 郝 静 卫生部国外贷款办公室
- 段明月 卫生部国外贷款办公室

姜吉亭 新疆维吾尔自治区计划生育协会

祖菲亚·肉孜 新疆维吾尔自治区总工会

秦新建 卫生部国外贷款办公室

贾丽娜 新疆维吾尔自治区心理卫生协会

热西旦·马木提 新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州伊宁市妇女联合会

晏 燕 新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州妇女联合会

徐向东 新疆维吾尔自治区心理卫生协会

殷 静 新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市头屯河区头屯河街道团工委

梁新阁 新疆维吾尔自治区克孜勒苏柯尔克孜自治州阿图什市农村富余劳
动力市场

程玉兰 卫生部健康教育中心

曾淑红 新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州总工会

前 言

世界银行贷款卫生九项目/日本社会发展基金赠款非政府组织参与艾滋病性病预防能力建设项(简称卫生九日本赠款新疆 NGO 项目)是在世界银行支持下,卫生九项目获得的第二期用于支持非政府组织参与艾滋病性病防治工作的赠款项目。资金由日本社会发展基金提供,自 2005 年 4 月开始在新疆维吾尔自治区实施,至 2008 年 10 月全面结束。

为了交流项目的经验和做法,为社会团体和非政府组织参与艾滋病性病防治工作提供借鉴,促进我国艾滋病性病防治工作开展,卫生部国外贷款办公室组织有关专家和项目管理人员,将本项目的实施总结报告、基线调查报告、外部评估报告和 21 个干预子项目完工报告进行了编辑、整理、补充和完善,形成了《社会团体和非政府组织参与艾滋病性病防治的做法与实践》一书。本书共分四个部分,第一部分内容是项目实施总结报告,介绍了项目概况、实施、产出及成效等主要情况,由段明月编写。第二部分内容是项目基线调查报告,主要介绍了在项目开始阶段新疆非政府组织参与艾滋病性病防治工作及能力建设等方面的基础情况,由罗梅编写。第三部分内容是项目外部评估报告,介绍了项目终末期外部评估调查的主要做法和结论,由陈大方编写。第四部分是 21 个新疆非政府组织干预子项目的完工报告,介绍了每个子项目的实施与产出、结果与成效、经验与启示等方面的情况,由马英群、王亚南、姜吉亭、周治、王敬云、马雯、贾丽娜、曾淑红、林彬、阿孜古丽·热西提、邢柏祥、加帕尔·卡德尔、热西旦·马木提、如克艳·斯地克、王琴、邓菊花、周江华、殷静等各子项目主要负责人或实际执行人编写。全书由段明月统稿,并完成最后的编辑和修订工作。

对参与本项目活动实施的各有关单位及工作人员而言,本书可作为项目档案资料存留,并可在以后开展其他艾滋病性病预防项目时作为参考。对于从事艾滋病性病防治、项目管理、项目评估工作的专业人员和管理人员,本书具有一定的借鉴和参考价值。

尽管本书的编著者尽了很大努力,希望呈献给读者一本反映社会团体和非政府组织参与艾滋病性病防治工作的完整资料,进而促进我国艾滋病性病防治和项目管理工作开展。但由于时间原因和水平所限,不当之处敬请各位同仁及读者谅解,并给予指正。

在本书付梓之际,特向卫生部国外贷款办公室朱宝铎主任(原)、中华预防医学会蔡纪明秘书长(原卫生部国外贷款办公室副主任)、新疆维吾尔自治区卫生厅张咏中副厅长、卫生部国外贷款办公室卫焕章处长、中国协和医科大学张孔来教授、中华全国总工会女职工部钱晓斐处长、共青团中央社区和维护青少年权益部翁莉处长、全国妇联妇女发展部杜伟丽副处长、中国性病艾滋病防治协会罗梅研究员、中国计划生育协会齐玉玲研究员、中国健康教育中心程玉兰研究员、四川省人民医院皮肤性病研究所万绍平研究员、新疆维吾尔自治区疾病预防控制中心李凡研究员、湖北省疾病预防控制中心胡晓云研究员、新疆乌鲁木齐市疾病预防控制中心芮宝玲研究员等领导和专家对本项目的大力支持及指导表示衷心感谢!

新疆维吾尔自治区防治艾滋病工作委员会办公室居来提·克里木副主任,新疆艾滋病性病防治协会马英群老师,先后在卫生部国外贷款办公室负责本项目管理工作的叶少东、晋灿瑞、卜鹏斌、马丽、郝静和秦新建等同事为项目的顺利实施做了大量具体的组织协调工作,

使项目计划中的各项任务得以逐一落实。参与项目的各社会团体和非政府组织的有关领导对本项目极其重视，积极地参加了项目的组织协调和督导检查活动，为项目实施创造了良好的工作环境和条件。承担着干预项目实施任务的项目管理人员和志愿者们，克服种种困难，边学边干，兢兢业业，为项目最终圆满完成作出了重要贡献。在此一并表示衷心感谢。

段明月

2009年3月28日，于北京

目 录

第一部分 项目实施总结报告

概况.....	3
实施与产出.....	6
结果与成效	16
经验与启示	19

第二部分 项目基线调查报告

背景	25
调查目的	26
调查对象	26
第一次调查活动情况及结果	27
第二次调查活动情况及结果	36
讨论和建议	43

第三部分 项目外部评估报告

背景	49
评估目的	50
评估方法	50
评估结果	53
结论	61
讨论和建议	62

第四部分 干预子项目完工报告

针对暗娼人群的干预	67
新疆精河县在宾馆、娱乐场所、洗头城和路边店女性性服务工作者中推广使用安全套 项目完工报告	67
克拉玛依市娱乐场所女性性服务人员安全套推广使用项目完工报告	74
吐鲁番地区路边店暗娼人群中推广使用安全套项目完工报告	80
新疆维吾尔自治区预防医学会利用暗娼中的同伴教育组织在乌鲁木齐市新市区开展安 全套推广活动项目完工报告	87
新疆维吾尔自治区计划生育协会和昌吉市计划生育协会建立安全套市场营销网络项目 完工报告	93
在新疆五家渠市娱乐场所推广使用安全套项目完工报告	98

新疆奎屯市路边店暗娼预防控制艾滋病推广安全套项目完工报告·····	105
新疆奇台县城区娱乐场所性服务小姐中推广使用安全套项目完工报告·····	112
新疆霍城县娱乐场所女性性服务人员 100%安全套推广使用项目完工报告·····	119
针对吸毒人员及家属的干预·····	127
新疆奇台县妇联在吸毒者及其配偶中开展预防艾滋病经性途径传播项目完工报告·····	127
伊宁市妇联开展都来提巴格街道办事处社区静脉吸毒者配偶（或性伴）减少经性途径传播艾滋病项目完工总结·····	134
以家庭为基础减少毒品危害及预防艾滋病项目完工报告·····	140
乌鲁木齐市天山区美沙酮维持治疗门诊病人替代治疗的依从性教育及心理支持项目完工报告·····	147
针对男男性接触人群的干预·····	153
在乌鲁木齐市男男性接触人群中开展预防艾滋病健康促进活动·····	153
针对流动人群的干预·····	158
库尔勒市金三角商贸区预防控制艾滋病干预项目完工报告·····	158
六道湾煤矿井下作业工人减低艾滋病危害项目完工总结·····	165
新疆鄯善县石材工业园区青壮年通过同伴教育预防艾滋病干预项目完工报告·····	172
新疆巴州总工会农民工艾滋病预防干预项目完工报告·····	178
新疆阿图什市农村富余劳动力市场进城务工人员艾滋病性病预防干预项目完工报告·····	183
在新疆五家渠市外来建筑工人中开展推广安全套活动项目完工报告·····	190
在乌鲁木齐市建筑工地外来人口中推广使用安全套项目完工报告·····	195

项目实施总结报告

概 况

一、背景

20 世纪 90 年代中期,我国艾滋病疫情处于高速增长期,艾滋病开始从特殊人群向一般人群迅速扩散。哨点监测的艾滋病病毒感染者报告数逐年增长,1995 年报告数比 1994 年上升了 195.1%。全国有 31 个省报告发现了艾滋病病毒感染者和艾滋病病人,有 21 个省报告有静脉吸毒感染艾滋病病毒者,一些地方开始发现母婴传播病例。然而,当时社会对艾滋病防治工作重要性和迫切性的认识程度还远远不够,艾滋病防治政策环境还不完善,适合我国实际情况的干预措施还没有得到大规模的探索和推广,艾滋病疫情监测和检测水平还有待提高,血液管理工作也需要继续加强。

面对这种挑战,政府不再把艾滋病单纯地视为一种疾病,而是作为一个综合性的社会问题来加以治理。1998 年,由国务院印发了《中国预防和控制艾滋病中长期规划(1998—2010 年)》。为了应对艾滋病的威胁,探索我国艾滋病防治工作的有效方法和措施,为全国艾滋病性病防治工作提供可以借鉴的做法和经验,中国政府决定利用世界银行混合贷款在我国开展综合性艾滋病性病防治项目。

世界银行贷款卫生九项目艾滋病性病防治部分(简称卫生九项目)是我国利用世界银行(简称世行)贷款开发的第一个大规模、综合性预防控制艾滋病性病项目。该项目于 1997 年 12 月开始准备工作,于 1999 年 7 月签署了项目信贷协议,并于同年 11 月正式启动,最后于 2008 年 6 月底关账结束。项目在福建、山西、广西和新疆四个省(自治区)中的 35 个地市、55 个县实施。项目内容包括:政策开发与机构建设、艾滋病性病干预、艾滋病性病监测、血液管理及中央级项目。

在项目设计阶段,项目各领域工作均有很多新内容、新做法,大家更关注如何通过项目实施在政策开发、能力建设、干预措施探索、监测和检测质量改进等方面开展工作,并带动艾滋病防治工作的开展,而对于非政府组织(NGO)参与艾滋病性病防治工作的重要性还认识不足。因此,卫生九项目最初的项目实施计划中没有涉及 NGO 参与艾滋病性病防治工作的内容。

随着项目的启动实施,世行项目管理人员和专家不断地介绍各种艾滋病防治工作的做法和经验,其中 NGO 参与艾滋病防治工作的重要性和合理性引起了大家的共同关注。在世行项目经理乌帕迪亚(Jagdish Upadhyay)和高级卫生专家王世勇的努力和支持下,利用卫生九项目工作框架,于 2001 年争取到了第一期 NGO 参与艾滋病性病防治项目的赠款。第一期 NGO 赠款项目由两笔资金支持,即 40 万美元的日本社会发展基金(JSDF)赠款 NGO 发展项目 TF026233 和 200 万澳元的澳大利亚国际发展署(AusAID)赠款艾滋病性病预防和控制项目。该赠款项目在中央级和福建、山西、广西、新疆四个卫生九项目省实施,通过对中央级和项目省级 NGO 骨干人员的动员和国内外培训、28 个干预子项目实施、干预设备支持等活动提高了中央级和各卫生九项目省 NGO 骨干人员开展艾滋病性病防治工作的能力,培养了一批 NGO 开展艾滋病防治工作的骨干人员。经过三年的实施,第一期 NGO 赠款项目已在 2004 年全部按计划完成。

为了进一步扩大 NGO 参与艾滋病性病防治工作的能力，在艾滋病流行疫情严重的少数民族地区动员更多的 NGO 开展艾滋病性病防治工作，在世行的努力和支持下，卫生九项目争取到了第二期 NGO 开展艾滋病性病防治工作的赠款，资金全部由 JSDF 提供。第二期 NGO 赠款项目是在卫生九项目和第一期 NGO 赠款项目工作基础上开始组织实施的，也是前期工作的延续和补充。下面将全面介绍第二期 NGO 赠款项目在新疆的组织实施及产生成效的情况。

二、项目目标、内容和投入

本项目在新疆维吾尔自治区实施，由新疆的 NGO 作为项目实施单位，所有活动由日本社会发展基金会资助的 661 400 美元赠款支持，执行时间是 2005 年 4 月 26 日至 2008 年 6 月 30 日。

（一）项目目的

开发和加强 NGO 开展和实施社区干预活动的的能力，在新疆预防和控制 HIV/AIDS/STD 的流行。

（二）项目内容

共分 A、B、C 三个部分。

A 部分：NGO 能力建设援助

（1）通过为 NGO 提供开展活动所需的咨询服务、培训和设备（计算机和软件），开发和加强 NGO 计划、管理、监督和评估以社区为基础的干预活动的的能力；

（2）通过提供支持援助，在新疆加强国家级及地方卫生部门对 NGO 的支持力度；

（3）通过提供咨询服务和技术援助，加强监督和评估活动，以便评价项目产生的效果，调整项目方案。

B 部分：HIV/AIDS/STD 干预培训

为 NGO 的工作人员和受赠方国家级和地方机构的官员提供国内培训，内容包括：

（1）HIV/AIDS/STD 的发病机制、预防策略和控制方法；

（2）准备、实施、管理、监督和评估 HIV/AIDS/STD 预防和控制项目的技巧；

（3）在人群中产生行为改变以及促进健康的策略和技能。

C 部分：为 NGO 提供开展干预子项目的专项经费

通过为所选的 NGO 提供专项经费，在新疆的 HIV/AIDS/STD 高危人群和脆弱人群中开展以社区为基础的行为改变干预活动。

（三）经费预算

项目经费分四个支付类别管理，分别支持 A、B、C 三个部分的活动，详见表 1-1。

表 1-1 JSDF 赠款经费预算及使用情况

单位：美元

支付类别	赠款协议 (2005 年 4 月 6 日)	世行同意调整资金支付类别的复函 (2007 年 3 月 30 日)	关闭账户时资金支付情况 (2008 年 10 月 31 日)
(1) 咨询服务	231 400	131 400	144 720.18
(2) 培训	60 000	160 000	140 234.35
(3) 货物	20 000	20 000	19 820.33
(4) 资助 NGO	350 000	350 000	355 925.37
合计	661 400	661 400	660 700.23

三、项目管理

本部分赠款是作为卫生九项目的补充内容申请的，其管理通过世行进行，因此本项目所有项目管理工作都通过卫生九项目的管理系统进行，项目的活动、财务和采购管理工作均按照卫生九项目的规定进行。

主要包括：从 2005 年 10 月 31 日开始，在每年的 4 月 30 日前和 10 月 31 日前，分别提交半年度进展报告；在关账日期前提交完工报告；使用世行国内询价采购方式进行采购，并接受世行对采购程序的后审；中方提取赠款要符合项目规定的资金支付类别和时限要求，并提供其他有关支持文件；账务资料要完整保存，在项目实施后第二年 6 月前向世行提交上一年度财务报表和审计报告。

对于有意愿参加本项目活动的 NGO，项目为其提供参加动员和培训的机会，NGO 可按照干预项目申请程序提交项目计划书，具体流程是：申请单位编制项目计划书→报新疆维吾尔自治区卫生厅审核→通过审核后，报卫生部贷款办审核→通过审核并译成英文后，报世行审批→世行审批后，通知卫生部贷款办→将项目计划书反馈给申请单位修改→卫生部贷款办、新疆维吾尔自治区卫生厅和申请单位三家共同签订项目执行协议→拨付经费并启动项目。

四、实施策略

1. 明确工作要点 ①以社区为基础开展干预活动，②针对目标人群的行为改变，③强调创新性和突出 NGO 特点，④符合并纳入本地防治工作的总体框架。

2. 争取多方支持 积极争取各方面的支持，尤其是争取新疆本地技术力量的大力支持；争取中央级、自治区级 NGO 组织的支持，进而带动基层 NGO 开展工作。

3. 突出典型作用 对于领导重视、积极配合、信守承诺的 NGO 给予重点支持，使之在自身能力提高的基础上，开展扩展工作，扩大干预活动影响，发挥带动作用。

项目还将对基层 NGO 和“草根 NGO”参与项目活动给予更多关注，同时考虑项目活动在新疆维吾尔自治区内的地域分布。

实施与产出

一、启动

本项目于2005年4月26日签署赠款协议,经过紧张的准备工作后,于2005年6月18日在新疆乌鲁木齐市召开了项目启动会。卫生部国外贷款办公室(简称卫生部贷款办)、国家级有关社会团体 NGO(全国总工会、团中央、全国妇联、国家计划生育协会、性病艾滋病防治协会、艾滋病防治网络)、新疆维吾尔自治区卫生厅、新疆维吾尔自治区疾控中心(CDC)及20余家新疆 NGO 代表参加了会议。启动会后,开展了基线调查并进行了第一次艾滋病防治知识和项目建议书编写培训。此次会议标志着世界银行贷款卫生九项目/日本社会发展基金赠款非政府组织参与艾滋病性病预防能力建设项目(简称卫生九日本赠款新疆 NGO 项目)的正式启动和开始实施。

二、基线调查及 NGO 动员

项目启动以后即开展了基线调查工作,主要目的是了解新疆 NGO 开展艾滋病性病防治工作的整体情况,为后续活动的开展提供指导性信息;保留一些 NGO 开展艾滋病防治工作的基础信息,为项目实施后的评估工作提供一些可能利用的基线比较资料。此外,通过基线调查工作,将项目信息和艾滋病防治信息向被调查单位传递,达到动员 NGO 的目的。

基线调查工作分两部分进行,根据世行方面的建议,第二部分调查工作弥补了第一部分的一些不足。在新疆卫生厅疾控处的支持下,基线调查共向400余家新疆的 NGO 单位发送了函调表,50余家对函调作出了反馈,其中20余家表示对本项目及参与艾滋病性病防治工作有兴趣,愿意参加活动并接受培训。基线调查还对参加启动会及第一次培训的 NGO 进行了访谈,了解这些 NGO 人员掌握艾滋病性病防治知识的情况、对参与艾滋病性病防治活动的态度及不愿意参加本项目活动的原因等有关内容。有关基线调查的内容详见本书第二部分。

三、培训

项目开展了一系列培训工作,自始至终将对 NGO 骨干人员的培训作为提高 NGO 能力的重点工作。

(一) 培训完成情况

根据项目要求,卫生部贷款办联合新疆维吾尔自治区卫生厅卫生九项目办公室和新疆艾滋病性病防治协会,先后组织了5期项目建议书编写培训班,参加培训的 NGO 共有35个,累计培训125人次;4期艾滋病干预技巧培训班,29个 NGO 的代表参加培训,累计培训86人次;3期项目总结及完工报告编写培训班,22个 NGO 的代表参加培训,累计培训63人次;1期师资培训班,20个 NGO 的代表参加培训,培训师资24人次;8期扩展培训班,通

过 8 个 NGO 骨干单位和骨干工作人员共扩展培训了 160 人次（如表 1-2 所示）。

表 1-2 培训工作完成情况

培训主题	完成期次	培训人次
项目建议书编写	5	125
艾滋病干预技巧	4	86
项目师资培训	1	24
项目扩展培训*	8	160
项目总结及完工报告编写	3	63
合计	21	458

注：* 为专项扩展培训，不包括各干预子项目开展的培训

（二）培训内容

部分 NGO 以前开展过艾滋病防治活动，但他们对于系统、有计划、有针对性地开展艾滋病干预活动还在认识、技能、组织管理等方面存在不足或困难；对于没有参与过类似活动的 NGO 骨干工作人员，尽管他们热情很高，但在艾滋病防治工作的知识和技能上还存在很多不足，需要从头进行培训。

考虑到 NGO 的特点和项目活动管理程序的要求（NGO 开展干预活动的子项目建议书需要事先通过世行方面的审批），围绕着动员 NGO 参与、学习如何申请项目、提高执行能力、完善总结报告等环节，项目先后开展了大量培训，主要包括：

1. 动员 NGO 参与艾滋病防治工作 为了使参与项目培训的 NGO 了解非政府组织参与艾滋病防治工作的重要性和迫切性，每次培训时均专门安排艾滋病防治形势、艾滋病防治工作的特点、NGO 在艾滋病防治工作中的作用、本项目的主要内容及管理程序等方面的内容，动员 NGO 参加本项目的进一步培训和活动。

2. 如何编写项目建议书 开展有关项目、项目管理及项目建议书编写方面的培训。在国家级和新疆维吾尔自治区专家的指导下，参加培训的 NGO 骨干人员完成了 1~2 个项目建议书的编写和修订。如果 NGO 提交的项目建议书通过了世行审批，即可以得到项目支持开展干预子项目，同时参加后面的培训。

3. 艾滋病干预技巧培训 干预子项目启动以后，根据各子项目的工作内容，组织有针对性的干预技巧培训，内容涉及如何接近暗娼人群、如何在暗娼人群中推广使用安全套、如何在男男性接触（MSM）人群中开展干预活动、如何针对吸毒人员及其家属开展艾滋病干预工作、如何利用自身优势开展活动、如何争取到技术和资料支持、同伴教育的做法、健康教育的基本知识及应用、宣传艾滋病防治知识的技巧等。

4. 项目完工总结 为了使 NGO 在项目实施过程中能力得到提高，项目要求各干预子项目的实施计划中均要有项目总结部分，并将完成总结报告作为支付最后一笔活动经费的条件之一。这样的做法提高了 NGO 对子项目工作的重视程度，在执行过程中有意识地收集、整理项目各类资料，完善项目工作记录。为了使项目总结高质量地完成，在 NGO 完成总结报告的基础上，按照完成项目工作的先后时间，项目组织国家级和自治区级专家举办了 3 期项