

中国城乡发展模式转型的思考

吴良镛集



WU LIANGYONG: CONSIDERATION ON TRANSFORMATION OF
DEVELOPMENT MODE AND URBAN-RURAL CONSTRUCTION OF CHINA

吴良镛选集

中国城乡发展模式转型的思考

吴良镛 著

F299.2
W828

清华大学出版社
北京

版权所有，侵权必究。侵权举报电话：010-62782989 13701121933

图书在版编目(CIP)数据

中国城乡发展模式转型的思考/吴良镛著. —北京:清华大学出版社, 2009. 11
(吴良镛选集)

ISBN 978-7-302-21370-3

I. 中… II. 吴… III. 城乡建设—研究—中国 IV. F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 190345 号

责任编辑: 徐晓飞 汪亚丁

责任校对: 王淑云

责任印制: 孟凡玉

出版发行: 清华大学出版社

地 址: 北京清华大学学研大厦 A 座

<http://www.tup.com.cn>

邮 编: 100084

社 总 机: 010-62770175

邮 购: 010-62786544

投稿与读者服务: 010-62776969, c-service@tup.tsinghua.edu.cn

质 量 反 馈: 010-62772015, zhiliang@tup.tsinghua.edu.cn

印 装 者: 清华大学印刷厂

经 销: 全国新华书店

开 本: 185×260 印 张: 12.5

字 数: 203 千字

版 次: 2009 年 11 月第 1 版

印 次: 2009 年 11 月第 1 次印刷

印 数: 1~2000

定 价: 48.00 元

本书如存在文字不清、漏印、缺页、倒页、脱页等印装质量问题,请与清华大学出版社出版部联系调换。
联系电话: 010-62770177 转 3103 产品编号: 033511-01

序言

吴良镛先生对建筑科学发展的思考可以说是几十年如一日，不断地研究，不断地求进。记得在《我国建设事业的今天和明天》（1994）发表以后，他就提出我们要师徒三人每十年再续写一次。从此我们也确实一直在思考、探讨“人居环境科学”的发展问题。可后来志群同志不幸早逝，我又越来越陷入没完没了的现实事务，至今十六年过去了，应该说，作为学生，我辜负了吴先生的愿望。但吴先生还是奋力完成了这一段历史的总结，把人居环境科学做了深入的思考、检验，并且把它推向了一个新的发展阶段。

本书实际上回顾了 20 世纪 90 年代以来我国人居环境科学以及城乡建设事业理论和实践两方面交融发展的历程，同时，也做出了一个全面的总结，验证了人居环境思想的科学性和必要性，探讨了改革开放进一步深化后理论思考和实际工作的发展方向。

看来，任何一种科学的发展都有它的历史过程。建国后“前三十年”，建设事业的学术思想从传统建筑学到广义建筑学到城市科学都有了一定的延伸，和当时从计划经济到改革开放的实际活动交融互动，取得了建国初期城市建设的历史性成果。吴先生在梁思成先生的学术思想基础上，从传统建筑学→营造与建筑学（建筑系曾改名为营建系）→广义建筑学→建筑学与城市科学→人居环境科学，

是顺理成章、切合实际的。所以其理论观点很快指导实际，从相应的专业教育、组织机构，都变化跟进，而且从实践中对理性认识有进一步提高。就像本书引言中扼要的概括表述。

回顾“后三十年”这一历史阶段，最突出的就是改革开放深入发展，建设事业有了前所未有的迅猛发展，城市化问题、城市环境问题、城乡社会问题等都提出来了。吴先生在书中用“最优越的机遇与最尖锐的矛盾”表明了这一新的历史特点。在政治、社会、经济都快速变化发展中，有众多的复杂原因和难解之题，带来了学术思想和实际工作中许多困惑。城乡经济和社会往何处去，人居环境科学又往何处去，吴先生在本书中做了多方面的剖析和解读。他在众多的探讨中提出了“发展模式”问题，从对模式的思考来疏理和概括；而且通过若干具体的规划实例来探索具体的解决办法。这样把理论和实际结合思辨，最后提出要“适应时代要求，推进专业改造，发展人居环境科学”是完全合乎逻辑、具有说服力的。吴先生提出的人居环境思想的科学性，也在新的发展中得到了验证。所以在今后的发展中提出要坚持科学的人居环境思想；同时，还要继续探索研究、实践、提高；还是要理论与实践、学术与事业两条线交融互动，以求新办法、新模式。这些思路是十分贴切，十分自然，十分必要的。

看来，历史总是不断发展的，特别是当政治、社会、经济有较大发展变化时，人居环境科学必然也要发展变化，专业和事业两条线也仍然要交融互动，在矛盾中不断前进。这也是本书最后两部分所展开论述的，就是要进一步明确改进发展的具体要求。我们既要有所反思、有所变革；同时，也要有所辨析、有所坚持；我们求发展提高而不盲目倒退；而且不能仅停留在思考、原则，还要通过行动、检验；要重视实实在在的具体措施；文中提到的整体组合，统筹协调以及民生论、文化论等等，都十分中肯；而且指出了战略规划、区域规划、环境规划，特别是还有当前突出的社会、民生问题的有关规划都具有针对性，都是十分宝贵、十分重要的。

实际上，规划建设中的矛盾和发展也是与时俱进的，当旧的矛盾解决了，就会有新的矛盾出现；当简单的问题解决了，还会产生复杂的问题。如同当前规划和开发、规划和决策的关系，再如联系当今世界和我国国内面临的复杂的矛盾问题，困难也就更多一点，时间也更长一点。但人类文明的发展往往是从磨难中前进的。磨难之后有进步；大难之后大进步；“否极之后有泰来”、“多难之余能兴邦”，当前的发展就很可能预示着事业发展前景更美好，科学思想发展也会更高。我完全相信，吴先生这一人居环境科学的思想，会随着政治、经济、社会的发展而不断发展。学术思想和事业发展这“两条线”，仍然会交融互济，前景良好。“多难可以兴邦”，“多难更可以兴业”。规划建设的明天，不仅是像我前所预计的是“第N个春天”的问题，而是“一个新的时代”的来临。

谨以迎接人居环境新时代的祝愿，作为本书序言。



2009年4月13日

自序

改革开放 30 年来，中国经济社会变迁令人瞩目，经济体制从计划经济转向社会主义市场经济，中国社会从农村人口占大多数到城市人口占大多数，城乡建设机制也发生深刻变化。在此过程中，中国城市化也开始进入加速阶段，取得了极大的成就，同时在城市发展过程中也出现了种种错综复杂的问题。

面对剧烈而巨大的城乡变迁，我们迫切地感到城乡建筑工作者在这方面的学术储备还不够，现有的建筑和城市规划科学对实践中的许多问题缺乏确切、完整的对策。尽管投入轰轰烈烈的城镇建设的专业众多，但是它们缺乏共同认可的专业指导思想和协同努力的目标，因而迫切需要发展新的学术概念，对一系列聚居、社会和环境问题作进一步的综合论证和整体思考，以适应时代发展的需要。因此，我一直试图从理论上对城乡建设问题进行综合的、整体的思考，努力为建设实践服务，解决实践中的问题。其成果之一，就是人居环境概念的提出和人居环境科学基础理论的建设，这主要体现在三篇系列文章中。

第一篇是我与周干峙、林志群合著的《住房·环境·城乡建设》。1982 年，中国科学院技术科学部决定设立建筑组，刘恢先任组长，我任副组长，为了培养青年人才，特别让林志群任秘书。7 月 16 日，中科院技术科学部在长春召开会议，

邀请我在学部会议上向院士们作一次关于建筑与住房问题的学术报告。事先，我请周干峙、林志群一起准备材料，我们发现，对于世界各国来说，城市问题、城市化的发展问题、城市交通和住房等问题从来就是一个重大的社会问题。解决这个问题，不仅需要耗费巨量的财力物力，而且即使在一个正确的方针指导下，也需要做一二十年的长期努力才能收到显著的效果。由于我国情况特殊，困难更多，因此，对于这个问题，更必须给予高度重视，从客观分析有关因素入手，探讨解决问题的方针政策，制订规划，并据此提出必须研究的重大科技课题，使科研工作密切结合我国的实际情况。在这次演讲中我们主要论述三方面的内容：（1）问题的严重性；（2）有关的方针政策；（3）需要解决的关键科学问题。当时，我们花了很多心血，由于文章中引用的有些材料是保密的，因此做了报告后，并没有发表。今天看来，住房、环境、城乡建设的确已经成为国家和社会重点关注的问题。

第二篇是我与周干峙、林志群合著的《我国建设事业的今天和明天》。1982年演讲后，很快又过去了10年，一些老问题缓解了，有一些发展转化了，城市规划有了一定的进展，但又有一些新问题提到了面前。反映这些问题重要性的全球性事件，就是1992年在里约热内卢召开的“地球高峰会议”通过的一项“21世纪行动议程”，其中专门有一章是关于促进“人类住区环境建设”（中文简称“人居环境建设”）。当时，中科院技术科学部主任师昌绪院士要我在学部会议上向院士们作一次关于建筑科学发展的学术报告。考虑到改革开放后的有益探索，我又约请周干峙和林志群，继续共同从事做这方面的准备。当时我们都很兴奋，林志群同志还在病房中，仍然积极从事工作。我们深感过去的十年是我国经济相对快速而稳定发展的十年，建筑与城市规划事业已取得了相当大的成就，同时确实也面临一些不容忽视的重大问题，必须慷慨陈辞。1993年8月，在中科院技术科学部学部大会的学术报告上，我们提出了“人居环境学”这一新的学术观念和学

术系统，即建立和发展以环境和人的生产与生活活动为基点，研究从建筑到城镇的人工与自然环境的“保护与发展”的学科。1994年《中国科学院院刊》第2期以“学部建议”形式摘要刊载。

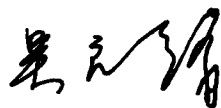
第三篇是《发展模式转型与城乡建设的再思考》。众所周知，当前中国城乡发展面临最优越的机遇与最尖锐的矛盾，结合国家提出的转变发展模式的要求，城乡建设也要在国家的大政方针指引下，具体地加以落实，在发展模式转型过程中解决发展带来的问题。相应地，人居环境科学也要适应时代要求，推进专业改造。该篇的初稿曾经在2008年3月25日《科学新闻》上刊载，2008年6月26日在中国科学院第十四次院士大会综合性学术报告会上演讲。会后，同事建议加以修订，作为小册子专门刊载，这就是出版本书的基本背景。

这三篇文章虽然提出年代各不相同，条件也发生一定的变化，但是都反映了我们对“人居环境”这一专业方向的探索，在一定程度上也反映了改革开放30年来城乡建设科学研究的一个层面。

当然，近年来随着国家提出科学发展观和建设社会主义和谐社会，我曾在多个场合述及这个问题。其中比较集中的论述，一是《致力于人居环境科学的探索》，2001年7月15日在上海首届世界规划院校大会（WPSC2001）上的主旨发言，后来刊登在《北京规划建设》2001年第5期上；一是《系统的分析统筹的战略——人居环境科学与新的发展观》，是2004年10月在中国城市规划设计研究院建院50周年学术报告会高峰论坛上的学术演讲，刊登在《城市规划》2005年第2期上。

历史地看，我本人对人居环境科学的探索，差不多也快30年了。对于这些工作武廷海进行了仔细的梳理，曾作专文《吴良镛先生人居环境学术思想》，刊登在《城市与区域规划研究》2008年第2期上。这是他人的解读，对我本人而言，也是一个剖析、认识自己的机会。

在回顾改革开放 30 年历程、总结 30 年经验之际，为了便于大家对发展方式转型与人居环境科学的理解，我将早期与周干峙、林志群共同探索的两篇文章、与新发展观有关的两篇新文章，以及武廷海对吴良镛人居环境思想的评述，一起作为附录刊载于后，供诸位参考。这是对过去学术道路的总结、讨论和审视，未来之路何去何从，仍然值得我们不懈地探索和思考。



2008 年 9 月

目录

序言（周干峙）	III
自序	VII
1 引言	1
2 最优越的机遇与最尖锐的矛盾	3
3 对发展模式的思考	13
4 从城乡建设中的问题论发展模式转变	21
5 适应时代要求，推进专业改造，发展人居环境科学	33
6 结语	45
附录 A 住房·环境·城乡建设（吴良镛 周干峙 林志群）	47
附录 B 我国建设事业的今天和明天（吴良镛 周干峙 林志群）	87
附录 C 致力于人居环境科学的探索（吴良镛）	137
附录 D 系统的分析 统筹的战略——人居环境科学与新发展观（吴良镛）	143
附录 E 吴良镛先生人居环境学术思想（武廷海）	151

1

引言

近 30 年来,作为一个专业工作者,我对城乡建设的学术探讨在中国科学院有机会作过三次演讲。

第一次是在 1983 年,我与周干峙和林志群,作题为《住房·环境·城乡建设》的报告。我们发现,对于世界各国来说,城市问题、城市化的发展问题、城市交通和住房等问题从来就是一个重大的社会问题。解决这个问题,不仅需要耗费巨量的财力物力,而且即使在一个正确的方针指导下,也需要做一二十年的长期努力才能收到显著的效果。我国由于情况特殊,困难更多,因此,对于这个问题,更必须给予高度重视,从客观分析有关因素入手,探讨解决问题的方针政策,制订规划,并据此提出必须研究的重大科技课题,使科研工作密切结合我国的实际情况。在这次演讲中我们主要论述三方面的内容:(1)问题的严重性;(2)有关的方针政策;(3)需要解决的关键科学问题。

第二次是 1993 年。我与周干峙和林志群,继续共同从事做这方面的准备,作题为《我国建设事业的今天和明天》的报告。我们深感过去的十年是我国经济相对快速而稳定发展的十年,建筑与城市规划事业已取得了相当大的成就,同时确实也面临一些不容忽视的重大问题。在 1992 年里约热内卢《21 世纪行动议程》的时代背景下,我们分析中国城市建设的有关问题,更看到我们所从事的工作之重要:第一,与其他行业相比,土建和城乡建设这个大产业在国民经济社会发展中占有显著的地位。第二,整个大的建筑业囊括了诸多行业与学科专业,亟待从方法论的角度进行组织。我们觉得,建筑与城市规划事业责无旁贷,要走向未来必须有更高的共同行动纲领,而中国城市化在推进中,各项建设事业蓬勃发展,也迫切需要建立在整体思维、相互联系基础上的可以涵盖诸多学科专业的主导思想和共同纲领,借鉴“人类聚居学”的成就,必须立足中国实际,发展新的学术观念,勇敢地继续求索,于是第一次正式公开提出建立“人居环境科学”的设想。

对于前述两次演讲,周干峙同志负责结集出版,题为《我国建设事业的今天和明天》^①。

今天,是关于人居环境科学的第三次演讲。结合发展模式转型的迫切要求,以及当前城乡建设的新形势,呼吁改造专业,发展人居环境科学。

^① 吴良镛,周干峙,林志群.我国建设事业的今天和明天.北京:中国城市出版社,1993

最优越的机遇
与最尖锐的矛盾

2

改革开放以来,中国城市数量和规模迅速增加,城镇建设量大面广。1978年至2007年,全国城市总数由193个增加到655个。城市等级规模也发生了巨大变化,其中,城市人口在50万以上的大城市从40个增加到140个,中等城市从60个增加到230个,小城市从93个发展到285个。2007年,城市的全社会固定资产投资额超过11.7万亿元,约为改革开放初期的150倍;全国城镇建筑年竣工总面积达10多亿平方米。城市化率已经从改革开放初的17.9%提高到2007年的44.9%(见图2-1);城镇人口由1.72亿增加到5.94亿,平均年增长率为1%。

对这样一个大规模、高速度的城乡发展,如果仍然习以为常地、孤立地论建筑、论城市,而不从城市化等更宽阔的视野考虑,显然难以得到全面的结论。

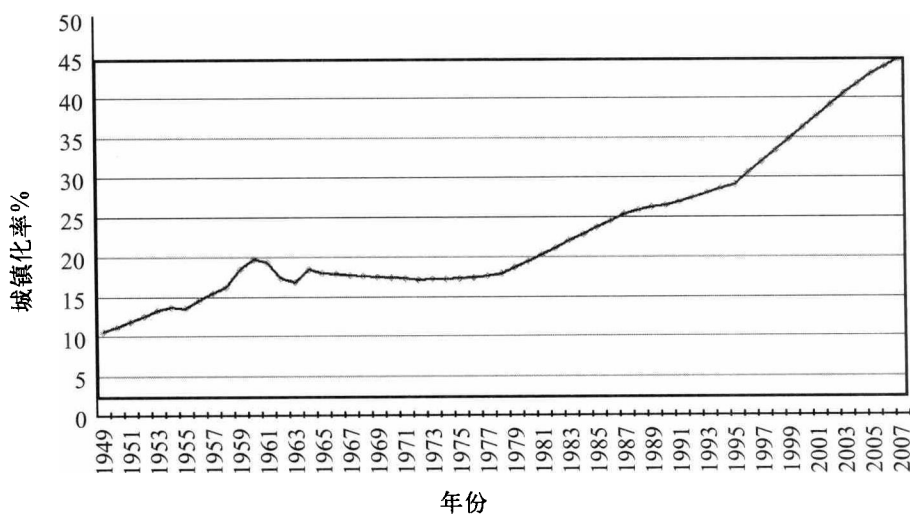


图 2-1 中国 1949—2007 年的城镇化水平

2.1 科技革命和经济全球化在加速推进

当今世界正处在大变革大调整之中,和平与发展仍然是时代主题,求和平、谋发展、促合作已经成为不可阻挡的时代潮流。经济全球化深入发展,科技革命

加速推进,都将对人类社会发展和人居环境建设发生重大影响。

现代化的科学技术发展对人类社会发展和人居环境建设带来两方面的影响。一方面,通过世界科学技术文化交流,提高地区生产力与文化水平,促使地方城市竞争能力的提高,提升城市在全球以及国家城市体系中的位置;另一方面,单纯追求技术发展,如果不重视对地方文化的保护,在所谓全球现代性(global modernity)以技术主义主导的现代美学时尚,湮没了本土的建筑文化、民间文化特色,已对地方文化造成不同程度的损害。

随着经济全球化的日益纵深推进,今天城市或地区很少能摆脱全球化直接或间接的影响。美国有学者认为:当今地方政府从当地最高统治者向企业角色转变。^①此语未必确凿,但至少可看到全球经济对地方的冲击力。我们既要看到全球资本进入市场的开放,如处理得当,会对地方发展起积极作用。同时,也要看到如把土地作为“空间资本”对发展空间的争夺,如有西方有识之士指出如处理不当可能带来的“灾难”。

1901年,H. G. Wells在《机械和科学进步对人类生活和思想影响的预测》(*Anticipations of the reaction of mechanical and scientific progress upon human life and thought*)中,对由于机械发展对小汽车、高速公路和城市扩展都作了预测。

当代中国同世界的关系发生了历史性变化,中国的前途命运日益紧密地同世界的前途命运联系在一起。经济全球化带来一个影响,就是对地方文化的冲击,导致民族与地方文化精神的失落。近若干年来,北京旧城早已明令保护,仍然拆毁不止,再加上畸形建筑的频频出现,一个文化古都就是这样一天天失去风韵,这些应当引起人们深思。

2.2 世界城市化进程在加速,特大城市地区浮现

人类正经历着有史以来最迅猛的人口迁移和城市化进程。世界城市论坛(World Urban Forum)由联合国设立,致力于审视当今世界面对的最迫切的问题之一,即快速城市化及其对社区、城市、经济、气候变化和政策的影响。论坛每两年一次,在不同的主办城市举行,并有不同的主题:2002年内罗毕论坛,主题为“可持续的城市化”;2004年巴塞罗那论坛,主题为“城市:文化、包容与融合的十字路口?”;2006年温哥华论坛,主题为“可持续的城市:将想法转变为行动”;2008年10月在南京召开的世界城市论坛,主题为“和谐城市化”。联

^① 安东尼·奥罗姆. 陈向明译. 城市的世界——对地点的比较分析和历史分析. 上海: 上海人民出版社, 2005

联合国人居署执行主任安娜·蒂贝琼卡（Anna Tibajuka）指出：“我们反思世界城市日益增长的状况、我们的星球迅猛和不可逆转的城市化趋势。我们不仅担忧我们是否可以管理这种增长，而且还担忧我们如何进行积极的管理，以便使城市成为包容和欢迎所有人的场所。”

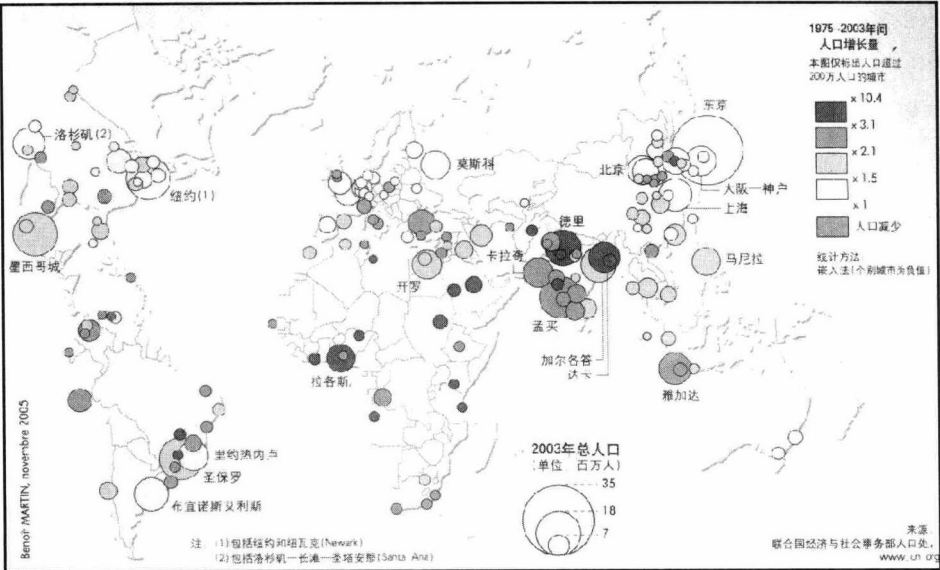


图 2-2 1975—2003 年全球超大都市的发展

近年来，全球性城市化的一个特点是人口向大城市地区集中（但不一定在大城市市区中），尤其是超级“特大城市 / 巨型城市地区”（mega-city region, megaregion）的增加。直到 1950 年，只有纽约一城的居民超过 1000 万人；而到 2007 年，全球已经有 22 个人口超过 2000 万的巨型城市。中国的上海—南京—杭州（长江三角洲）、香港—深圳—广州（珠江三角洲）、北京—天津地区都是人口超过 2000 万的特大城市地区。2003 年，吴良镛等曾总结世界城市发展的趋势：（1）全球进入城市世纪，城市成为社会全面发展的关键；（2）城市受到经济全球化的深刻影响；（3）高密度、网络化、连绵化的特大城市地区凸现，提倡区域合作与协调发展。今天看来，大城市、特大城市地区的出现是一个日益明显的特征。从世界看，《远东经济评论》指出，亚洲到 2025 年将出现 10 个以上