

ZHONGGUO QIYE FALU SHIWU SHOUCE

企业劳动
人事卷 (一)

中国
企业
法律
实务
手册

中国企业法律实务手册

• 企业劳动人事卷(一) •

中国企业法律实务手册编写组

人民法院出版社

责任编辑 辛 叶 余 人 李金涛 潘安芳
谢从堂 舒绍安 刘玉路 刘洪礼
技术编辑 辛 言 方四新
封面设计 秋一夫

中国企业法律实务手册

· 企业劳动人事卷（一） ·

编著/中国企业法律实务手册编写组

出版发行/最高人民法院人民法院出版社

社址/北京市东交民巷 27 号（最高人民法院机关大院）

邮编/100745 电话/65136849 65299981 65134290

开户银行/中国工商银行北京王府井分理处

开户名称/人民法院出版社 帐号/046061—68

（通过本社邮购另加 15% 邮费）

经销/各地新华书店和其他书店 印刷/保定市文化彩印厂

开本/850×1168 毫米 大 32 印张/19.25 字数/483 千

版本/1997 年 12 月第 1 版 印次/1997 年 12 月第 1 次

印数/0001—3000 书号/ISBN7—80056—612—9/D·684

定价（全 15 卷 30 册）/900.00 元 本册价/30.00 元

版权所有 侵权必究

前 言

社会主义市场经济是由特定主体之间的特定行为所构筑的一种经济关系，以市场主体制度和市场行为制度为其主体内容。市场主体制度以现代企业制度为特征。党的十五大和十四届三中全会均提出建立现代企业制度，标志着我国企业改革进入制度创新的新阶段。

现代企业制度以现代企业法律制度为核心，现代企业是市场经济的主体，各项市场经济法律法规均对其行为产生影响。在当前新旧体制交替与转换时期，宣传和学习现代企业法律制度，促进企业依法经营，依法维护自身的合法权益，是发展社会主义市场经济的迫切需要，也是深化企业改革的有力保证。多年来，忽视企业法治工作的重要性，不懂法，不会用法的现象普遍存在；有法不依，违法经营的现象时有发生。这与建立社会主义市场经济体制的要求相比，与企业在市场经济中所处的竞争主体地位相比，还有很大差距。在当前转换企业经营机制，逐步建立现代企业制度，进一步转变政府职能，建立新的宏观调控体系的过程中，学习和掌握现代企业法律制度愈发显得重要和紧迫。

为此，我们组织全国人大常委会办公厅、最高人民法院、最高人民检察院、司法部、国家工商行政管理局、国家技术监督局、国家经贸委、国家体改委等有关单位的专家、学者共同编写了《中国企业法律实务手册》一书。本书力求从以下两个方面为企业提供帮助：

1. 促进企业依法经营，使之健康发展。企业必须依法承担对国家、社会和资产所有者的义务与责任；要增强质量意识，靠优质产品和优质服务提高经济效益；要重合同、守信用，提高企业信誉，开

展公平竞争,不搞不正当竞争;要强化纳税意识,依法缴纳各项税金;要自觉服从国家宏观调控的措施,纠正各种违法、违章行为。

2. 帮助企业依法维护自身权益。企业经营管理者要知法、用法,企业在对外交往中依法行事,维护企业自身的合法权益。在企业权益受到侵害时,要敢于和善于运用法律手段予以自我保护。

《中国企业法律实务手册》系我国首套多卷本企业法律实务工具书。全书由总论卷、企业劳动人事卷、企业税收卷、企业合同卷、企业知识产权卷、企业对外贸易卷、企业信贷卷、企业纠纷的仲裁与诉讼卷、企业常用文书卷、企业财会统计审计与环保卷、企业与市场管理卷、企业行为的法律调控卷、公司卷、外商投资企业卷、企业国有资产管理与国有企业卷等十五卷构成,共计三十册,一千四百多万字,具有全面、系统、权威的特点。希望该套丛书能对广大企业依法经营和经济管理部门依法管理起到助手和参谋作用。

《企业劳动人事卷》是本书其中的一卷,共四册。它以现行有效的法律、法规、规章为基础,对企业劳动人事管理的基本原则、企业工会与职工民主管理、劳动合同、女职工和未成年工的特殊保护、劳动就业、企业奖惩、社会保险与福利待遇、工作时间与休息休假、工资与报酬、职工培训与考核、劳动安全卫生、劳动争议的解决、我国参加的国际劳工公约等作了全面、透彻的阐释。卷末还附有企业劳动人事管理的主要法律、法规。

由于本书体系宏大,作者水平所限,疏漏之处在所难免,敬请读者指正。

《中国企业法律实务手册》编写组

一九九七年十二月

目 录

第一编 企业劳动人事管理的基本原则

一、一般规定

- [问 1] 《中华人民共和国宪法》对劳动制度有何规定？ (1)
- [问 2] 哪些劳动关系适用《劳动法》？ (3)
- [问 3] 劳动者有哪些权利和义务？ (5)
- [问 4] 用人单位有关规章制度的建立和完善义务是怎样的？ (6)
- [问 5] 国家发展劳动事业的方针政策是怎样的？ ... (6)
- [问 6] 现代企业制度试点企业劳动工资社会保险制度如何改革？ (7)
- [问 7] 如何贯彻实施《中华人民共和国劳动法》？ ... (11)
- [问 8] 如何切实保障企业职工合法权益？ (19)
- [问 9] 劳动体制改革面临的形势和任务是什么？ ... (22)
- [问 10] 如何培育和发展劳动市场体系？ (24)
- [问 11] 如何实行积极的就业政策，拓宽就业渠道，促进充分就业？ (26)
- [问 12] 如何保持协调和相对稳定的劳动关系，全面开展劳动监察工作？ (28)
- [问 13] 如何积极发展职业技能开发体系，全面提高

- 劳动者素质? (30)
- [问 14] 如何建立市场机制决定、企业自己分配、政府监督调控的工资体制? (33)
- [问 15] 如何建立覆盖城镇所有职工、社会化管理程度高、基金统一调剂使用的社会保险体系? (36)
- [问 16] 如何加强对安全生产的综合管理, 强化劳动安全卫生监察? (39)
- [问 17] 如何建立完备的劳动法律体系, 把劳动工作纳入法制化轨道? (41)
- [问 18] 如何建立覆盖整个劳动工作的统计体系和信息网络? (42)
- [问 19] 如何进一步转变职能, 加强劳动领域宏观调控体系建设? (44)
- [问 20] 劳动工作由哪个部门主管? (47)
- [问 21] 国家基本就业政策是怎样的? (47)
- [问 22] 国家铁路企业如何实施《中华人民共和国劳动法》? (48)
- [问 23] 企业、事业、机关的具体范围是怎样的? ... (51)
- [问 24] 如何做好困难企业职工生活保障、生产自救和分流安置工作? (56)
- [问 25] 用人单位制定的劳动规章制度违法应承担什么法律责任? (62)
- [问 26] 用人单位违反女职工和未成年工保护规定应承担什么法律责任? (62)
- [问 27] 用人单位侵犯劳动者人身自由应承担什么法律责任? (63)

- [问 28] 劳动行政部门或者有关部门的工作人员违法行为应承担什么法律责任? (65)
- [问 29] 除劳动法外的其他法律、行政法规已规定处罚的, 应如何处理? (65)
- [问 30] 违反《中华人民共和国劳动法》的行政处罚措施有哪些? (65)
- [问 31] 如何加强劳动行政处罚管理? (69)

二、国有企业劳动人事管理

- [问 32] 什么是国有企业? 其根本任务是什么? ... (71)
- [问 33] 国有企业职工的地位是怎样的? (72)
- [问 34] 《全民所有制工业企业法》对国有企业的劳动人事权有何规定? (72)
- [问 35] 国有企业厂长如何产生? 有何职权? (73)
- [问 36] 国有企业的管理委员会有何职权? (74)
- [问 37] 国有企业职工有何权利? (75)
- [问 38] 国有企业职工代表大会的性质和职权是怎样的? (76)
- [问 39] 国有企业领导干部滥用职权, 侵犯职工合法权益应承担什么法律责任? (77)
- [问 40] 如何贯彻《全民所有制工业企业法》关于国有企业劳动人事方面的规定? (77)
- [问 41] 国有企业职工代表大会和工会委员会是何性质的组织? (83)
- [问 42] 国有企业职工代表大会有何职权? (84)
- [问 43] 国有企业职工代表大会的职工代表如何产生, 有何权利义务? (85)

- [问 44] 国有企业职工代表大会的组织制度是怎样的？
..... (87)
- [问 45] 国有企业工会委员会的职责有哪些？ (88)
- [问 46] 国有企业如何实行车间、班组的民主管理？
..... (89)
- [问 47] 国有企业转换经营机制的目的和原则有哪些？
..... (90)
- [问 48] 国有企业的劳动用工权的基本内容是什么？
..... (91)
- [问 49] 国有企业的人事管理权的基本内容是什么？
..... (92)
- [问 50] 国有企业内部机构设置权的基本内容是什么？
..... (93)
- [问 51] 国有企业分配约束机制和监督机制的基本内容
有哪些？ (94)
- [问 52] 政府部门违反规定干预国有企业劳动用工权、
人事管理权应承担什么法律责任？ (97)
- [问 53] 国有企业违反规定滥用劳动用工权、人事管
理权和工资奖金分配权应承担什么法律责任？
..... (98)
- [问 54] 《全民所有制工业企业转换经营机制条例》
的主要内容有哪些？ (99)
- [问 55] 如何深化企业改革，搞好国有大中型企业？
..... (110)
- [问 56] 国有企业招用工人的基本原则是怎样的？
..... (114)
- [问 57] 国有企业招用工人如何坚持面向社会、公

	开招收的原则?	(115)
[问 58]	国有企业招用工人如何坚持德智体全面考 核、择优录用的原则?	(115)
[问 59]	国有企业招用工人如何进行组织管理? ...	(116)
[问 60]	国有企业厂长的地位是怎样的?	(117)
[问 61]	国有企业厂长的条件和任免是怎样的? ...	(118)
[问 62]	国有企业管理委员会与厂长是何种关系?	(119)
[问 63]	国有企业厂长的职责有哪些?	(121)
[问 64]	国有企业厂长的权限有哪些?	(122)
[问 65]	国有企业厂长的奖励与处罚措施有哪些?	(123)
[问 66]	国有企业如何招用临时工?	(125)
[问 67]	国有企业如何安置富余职工?	(126)
[问 68]	国有企业技术工人如何合理流动?	(129)
[问 69]	国有工业企业如何引入竞争机制改革人事 制度?	(132)
[问 70]	国有公司职工如何管理?	(137)
[问 71]	国有企业招用工人时如何废除“内招”、“顶 替”?	(139)
[问 72]	关、停、并、转国有企业职工如何安置?	(140)

三、外商投资企业、私营企业等的劳动人事管理

(一) 外商投资企业的劳动人事管理

[问 73]	外商投资企业劳动管理有何规定?	(142)
[问 74]	《外商投资企业劳动管理规定》实施于哪些	

- 范围? (148)
- [问 75] 外商投资企业劳动合同和集体合同（以下简称合同）中的有关问题如何解决? (148)
- [问 76] 外商投资企业中方高级管理人员的工资问题如何解决? (149)
- [问 77] 外商投资企业保险福利的有关问题如何解决? (150)
- [问 78] 外商投资企业出资培训职工的培训费的赔偿问题如何解决? (151)
- [问 79] 《外商投资企业劳动管理规定》与《劳动法》以及配套规章如何衔接? (151)
- [问 80] 如何落实外商投资企业的用人自主权? ... (152)
- [问 81] 外商投资企业用人自主权和职工工资、保险福利费用是怎样的? (154)
- [问 82] 中外合资经营企业内中方干部如何管理? (155)
- [问 83] 外商投资企业如何跨省招聘职工? (158)
- [问 84] 外商投资企业行政雇用外籍员工应履行什么手续? (159)
- [问 85] 外商投资企业在招聘职工方面应注意哪些问题? (160)
- [问 86] 外商投资企业在工资分配方面应注意哪些问题? (160)
- [问 87] 外商投资企业在社会保险方面应注意哪些问题? (161)
- [问 88] 外商投资企业在劳动安全卫生方面应注意哪些问题? (162)

[问 89]	外商投资企业在劳动合同管理方面应注意哪些问题?	(162)
[问 90]	劳动行政部门在改进和加强外商投资企业劳动工作时应注意哪些问题?	(163)
[问 91]	外资银行的劳动管理应如何适用法律? ...	(164)
[问 92]	如何加强外商投资企业和私营企业劳动管理, 切实保障职工合法权益?	(165)
[问 93]	如何理解外商投资企业中的“连续工龄”?	(168)

(二) 私营企业的劳动人事管理

[问 94]	什么是私营企业?	(168)
[问 95]	私营企业职工是否可以组织工会?	(169)
[问 96]	私营企业劳动合同应当包括哪些内容? ...	(169)
[问 97]	私营企业劳动争议应如何解决?	(170)
[问 98]	私营企业劳动保护制度包括哪些内容? ...	(170)
[问 99]	私营企业工时制度是怎样的?	(171)
[问 100]	私营企业能否使用童工?	(171)
[问 101]	私营企业集体合同如何签订?	(171)
[问 102]	私营企业违反劳动管理规定应承担什么责任?	(171)
[问 103]	私营企业劳动管理的基本原则是什么? ...	(172)
[问 104]	私营企业用工的一般规定有哪些?	(172)
[问 105]	私营企业劳动合同应包括哪些内容? ...	(173)
[问 106]	私营企业劳动合同如何变更和解除? ...	(174)
[问 107]	私营企业职工的工资待遇有何规定? ...	(175)
[问 108]	私营企业职工保险待遇有何规定? ...	(176)

[问 109] 私营企业的劳动安全与卫生有何规定？… (177)

[问 110] 私营企业劳动争议能否仲裁解决？ …… (179)

(三) 公司的劳动人事管理

[问 111] 股份有限公司劳动工资管理有何规定？… (179)

[问 112] 什么是公司、有限责任公司和股份有限公司？ …… (181)

[问 113] 公司股东、公司享有哪些权利？ …… (181)

[问 114] 公司如何保护职工的合法权益？ …… (182)

[问 115] 《公司法》对公司工会有何规定？ …… (182)

[问 116] 有限责任公司股东会会有哪些职权？ …… (183)

[问 117] 有限责任公司董事会享有哪些职权？ …… (185)

[问 118] 有限责任公司经理享有哪些职权？ …… (186)

[问 119] 有限责任公司监事会享有哪些职权？ …… (187)

[问 120] 公司研究决定有关职工工资、福利、安全
生产等事宜时应履行什么手续？ …… (188)

[问 121] 股份有限公司股东大会有何职权？ …… (188)

[问 122] 股份有限公司董事会、经理有何职权？… (190)

[问 123] 股份有限公司监事会有何职权？ …… (193)

[问 124] 公司合并、分立如何进行？ …… (194)

[问 125] 公司破产、解散和清算如何进行？ …… (196)

(四) 集体所有制企业的劳动人事管理

[问 126] 什么是乡村集体所有制企业？ …… (199)

[问 127] 乡村集体所有制企业职工能否返回其所属
的农民集体经济组织从事农业生产？ …… (200)

[问 128] 乡村集体所有制企业应否履行劳保义务？
…………… (200)

-
- [问 129] 乡村集体所有制企业职工如何参加企业民主管理? (201)
- [问 130] 乡村集体所有制企业如何招用职工? ... (202)
- [问 131] 乡村集体所有制企业如何实行保险? ... (202)
- [问 132] 乡村集体所有制企业劳动争议如何解决?
..... (202)
- [问 133] 乡村集体所有制企业厂长(经理)侵犯职工合法权益应承担何种法律责任? (203)
- [问 134] 什么是城镇集体所有制企业? (203)
- [问 135] 城镇集体所有制企业职工的地位如何? ... (204)
- [问 136] 城镇集体所有制企业的工会有何权利? ... (205)
- [问 137] 城镇集体所有制企业在劳动人事方面有何权利? (205)
- [问 138] 城镇集体所有制企业在劳动保护方面有何义务? (206)
- [问 139] 城镇集体所有制企业职工有何权利? ... (207)
- [问 140] 城镇集体所有制企业职工应当履行哪些义务? (208)
- [问 141] 城镇集体所有制企业如何建立、健全职工代表大会制度? (208)
- [问 142] 城镇集体所有制企业职工代表大会有何职权? (209)
- [问 143] 城镇集体所有制企业的厂长(经理)如何产生? 有何职责? (210)
- [问 144] 城镇集体所有制企业领导人员滥用职权, 侵犯职工合法权益的, 应承担什么法律责任? (212)

四、劳动监察

- [问 145] 劳动部门的监督检查权包括哪些内容? ... (212)
- [问 146] 劳动监察机构的监察程序是怎样的? ... (213)
- [问 147] 县级以上各级人民政府有关部门的监察权
包括哪些内容? (213)
- [问 148] 用人单位无理阻挠监督检查、打击报复举
报人员应承担什么法律责任? (214)
- [问 149] 什么是劳动监察? 劳动监察应如何进行?
..... (215)
- [问 150] 劳动监察员如何管理? (220)
- [问 151] 劳动监察员准则包括哪些内容? (223)
- [问 152] 劳动监察的程序是怎样的? (224)
- [问 153] 如何受理举报劳动违法案件? (228)

第二编 企业工会与职工民主管理

- [问 154] 劳动者组织工会的权利的内容是什么? ... (230)
- [问 155] 工会的性质和任务是什么? (230)
- [问 156] 工会组织如何建立? (232)
- [问 157] 企业如何组建工会? (233)
- [问 158] 工会的建立应履行什么手续? (233)
- [问 159] 工会有哪些权利和义务? (234)
- [问 160] 《工会法》对基层工会组织有何规定? ... (236)
- [问 161] 工会的经费和财产如何管理? (237)
- [问 162] 《工会参与劳动争议处理试行办法》适用
于哪些范围? (239)
- [问 163] 工会参与处理劳动争议应遵循哪些原则?

		(239)
[问 164]	工会如何参与劳动争议协商?	(240)
[问 165]	工会如何主持劳动争议调解?	(241)
[问 166]	工会如何参加劳动争议仲裁?	(242)
[问 167]	工会如何代理职工参与诉讼?	(243)
[问 168]	工会如何参与处理集体劳动争议?	(244)
[问 169]	工会对执法情况的监督权包括哪些内容?	(245)
[问 170]	什么是工会劳动法律监督?	(245)
[问 171]	工会劳动法律监督工作的原则是什么? ...	(246)
[问 172]	工会在进行劳动法律监督方面享有哪 些权利?	(246)
[问 173]	劳动者参与民主管理和平等协商的权 利的内容是什么?	(249)
[问 174]	中外合资经营企业的职工管理有何 规定?	(250)
[问 175]	中外合资经营企业工会的性质、任 务、权利义务是怎样的?	(251)
[问 176]	中外合作经营企业的职工和工会有 何法律规定?	(252)
[问 177]	关于外资企业的职工有何规定?	(253)
[问 178]	外资企业工会的性质、任务、权 利义务是怎样的?	(253)
[问 179]	国有企业中如何实行职工民主 管理? ...	(255)

第三编 劳动合同

一、一般规定

- [问 180] 什么是劳动合同? (257)
- [问 181] 用人单位订立无效合同给劳动者造成损害
应当承担什么民事责任? (258)
- [问 182] 用人单位违法解除劳动合同或故意拖延不
订立劳动合同应承担什么法律责任? ... (258)
- [问 183] 用人单位招用尚未解除劳动合同的劳动者
应承担什么法律责任? (258)
- [问 184] 什么是劳动合同鉴证? (259)
- [问 185] 劳动合同鉴证应审查哪些内容? (259)
- [问 186] 劳动合同鉴证时, 当事人应提交哪些材料?
..... (260)
- [问 187] 劳动合同鉴证的程序是怎样的? (261)
- [问 188] 劳动合同鉴证如何收费? (262)
- [问 189] 劳动合同鉴证人员违反劳动合同鉴证的有
关规定应承担什么法律责任? (262)
- [问 190] 劳动合同鉴证费和劳动合同仲裁费如何管
理? (263)
- [问 191] 如何开展劳动合同鉴证工作? (265)
- [问 192] 劳动合同的鉴证机关是哪家? (267)

二、劳动合同制

- [问 193] 什么是全员劳动合同制? (268)
- [问 194] 为什么要实行全员劳动合同制? (269)
- [问 195] 实行全员劳动合同制以后, 厂长(经理)