

经济改革与 经济发展战略

ECONOMIC REFORM AND
ECONOMIC DEVELOPMENT
STRATEGIES

陈佳贵 著

中国社会科学出版社

经济改革与 经济发展战略

ECONOMIC REFORM AND
ECONOMIC DEVELOPMENT
STRATEGIES

陈佳贵 著

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

经济改革与经济发展战略 / 陈佳贵著. - 北京: 中国社会科学出版社, 2009. 6

ISBN 978-7-5004-7798-3

I. 经… II. 陈… III. ①经济改革-研究-中国-文集
②经济发展战略-中国-文集 IV. F12-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 076293 号

责任编辑 纪 宏
责任校对 刘 娟
封面设计 毛国宣
版式设计 木 子

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010-84029450(邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印刷装订 北京一二零一印刷厂

版 次 2009 年 6 月第 1 版 印 次 2009 年 6 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16

印 张 35 插 页 2

字 数 565 千字

定 价 70.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

目 录

研究和解决改革与发展中的几个重大战略问题（代序）	1
--------------------------------	---

第一部分 经济体制改革与国有经济的战略调整

试论中国社会主义市场经济的目标模式	9
略论地方“保护”政策	17
要重视比例计划	22
加速建立社会主义市场经济新秩序	25
发展社会主义共有制经济 转变企业经营机制	29
公有股份制：国有企业改革的主体思路	36
建立现代企业制度，重塑市场主体	44
建立现代企业制度与实施“五一”工程	52
探索公有制的有效实现形式，塑造市场经济主体	56
试论工业“行业公司”的性质和作用	69
要加强对工业产品生产能力的管理	74
充分发挥行业协会作用，加强行业管理	80
试论当前工业行业管理的三种组织形式	89
经济管理机关也要“转轨”“变型”	98
关于加强行业管理的探讨	103
谈企业组织结构的调整	113
发展社会主义市场经济与企业组织结构的调整改革	121
中心城市经济体制综合改革的成就与经验	132
国有企业改革要着眼于搞活整个国有经济	138
推进企业兼并重组，深化国有经济改革	142
国有经济调整和国有企业改组	148

论国有经济主导作用的实现·····	153
国有经济布局调整要与经济结构调整相结合·····	158
国有经济战略调整不会影响其主导作用·····	162
深化对垄断行业改革的认识·····	165
中国企业集团的新进展·····	170
关于加速发展我国跨国公司的探讨·····	180
关于加速发展我国外向型企业集团的研究·····	190
中国大型企业集团形成模式的选择·····	220
培育和发展具有核心竞争力的大公司和大企业集团·····	229
跨国公司并购与大型国有企业改革·····	239
中国工业经济的改革、开放和发展·····	250
中国改革开放的主要特点·····	281

第二部分 经济发展与经济现代化战略

实现我国现代化建设第二步战略目标的几个关键问题·····	289
从数量扩张向提高素质转变·····	297
工业现代化的标志、衡量指标及对中国工业的初步评价·····	303
以信息化推进中国工业现代化的几个问题·····	321
工业发展、国情变化与经济现代化战略·····	337
中国地区中小企业竞争力评价·····	357
中国地区工业化进程的综合评价和特征分析·····	367
从高速增长走向和谐发展的中国经济·····	384
努力提高我国制造业国际化的质量和水平·····	399
控制固定资产投资规模 减少盲目投资重复建设·····	405
完善调控体系 促进经济健康增长·····	409
当前我国固定资产投资存在的几个问题·····	413
当前的经济形势与宏观调控·····	417
深化改革,规范政府投资的资金来源和投资行为·····	426
进一步提高宏观调控的有效性·····	430
正确看待当前我国经济增速回落 采取灵活审慎态度	
搞好宏观调控·····	435
我国能源的开发利用与环境保护·····	440

缓解能源供需矛盾, 确保我国能源安全·····	449
为实现经济发展与环境保护共赢提供智力支持·····	454

第三部分 区域发展战略与经济社会协调发展

西部大开发新思路初探·····	461
西部开发要突出重点·····	470
中国西部大开发的几个问题·····	478
加快长江中游经济区建设 统筹区域经济发展·····	488
深化改革为振兴东北等老工业基地提供制度保证·····	493
对建设海峡西岸经济区的几点看法和建议·····	496
关于建立环北部湾北部经济区的建议·····	501
社会保险制度若干理论问题分析·····	505
改革和完善中国城市的社会保险制度·····	513
农村也要逐步建立社会保险制度·····	530
落实科学发展观加快社保基金运营与监管体制改革·····	533
改善积极就业政策·····	543
统筹城乡经济社会发展·····	551
后记·····	554

代 序

研究和解决改革与发展中的 几个重大战略问题*

经过几十年的艰苦奋斗，特别是经过改革开放以来的持续快速发展，长期困扰我们的商品短缺问题已经基本解决，中国社会正在从温饱型向小康型转变，经济体制正在由计划经济向社会主义市场经济转变，经济发展正在从粗放型经营向集约化经营转变，并取得了巨大的进展。但也出现了一些新情况，带来了许多新的问题。我们必须抓紧研究解决一些具有全局和长远意义的重大问题，以期更好地推动中国的现代化事业不断前进。

加快经济结构的调整

随着科学技术的飞速发展和商品短缺问题的基本解决，当前，中国经济结构不合理的矛盾越来越突出，已经成为制约经济进一步发展的重要因素之一。由此，对中国的经济结构进行调整、促进结构优化和产业升级，已成为当务之急，必须统筹规划，抓紧进行，否则在未来激烈的国际竞争中就会陷入被动的局面。总结过去正反两方面的历史经验，并结合研究国际上出现的以强强联合为重要标志的经济结构调整提供的启示，在三五年甚至更长的一段时间内，中国经济结构调整应着重解决以下问题：调整过去重复建设、盲目建设造成的不合理结构，实现生产能力的合理配置；调整过于分散、形不成规模效益的产业、产品结构，解决“大而全”、“小而全”问题，发展专业化协作关系，提高企业的规模经济性，改善产业的组织程度；压缩技术已经落后、生产能力已经过剩、没有销路的产业和产品

* 原载《光明日报》2000年5月2日。

生产，减少资源的浪费；改造老工业基地，调整其经济结构，使其用新技术、新装备武装起来；在投资和政策优惠上向西部倾斜，缩小东西部在经济发展上的差距，促进区域经济的合理布局和协调发展；运用先进技术和高技术改造、提升传统产业，不失时机地有选择地加快高新技术产业的发展，提高产品的技术含量和附加值；大力发展第三产业，特别要采取有力的政策和扶持措施，加快信息、文化、教育、旅游、社区服务和中介服务业的发展，正确处理技术密集型、资金密集型同劳动密集型产业的关系，以利于既不断提高劳动生产率，又妥善解决劳动就业问题。

总之，要使我们的产业、产品、技术、企业和就业结构等等，朝着适应社会化大生产的方向发展，适应世界产业和技术发展的要求。在调整结构的过程中，要特别注意发挥市场对资源配置的基础性作用，切忌回到计划经济的老方式、老模式上去。过去不少的重复建设就是由于计划经济的办法产生的，如果再沿袭这类不科学的方法来进行结构调整，不仅已经存在的不合理问题难以解决，而且还可能形成新的问题。

提高技术创新能力

在全球市场竞争日趋激烈的情况下，要增强中国经济发展的后劲，提高抗御各种风险冲击的能力，保障中国经济的长远发展，必须依靠科技进步和创新，增强自主创新能力，实现技术发展的跨越。这要求我们完成两个方面的任务：一是用现代技术改造传统产业，二是要发展高科技产业，努力占领科技制高点。这两方面的任务是当前和今后一个时期科技进步的主攻方向。为此，要积极推进国家知识创新体系的建设，选准一些对推动经济和社会发展、维护国家安全、提高生产力和综合国力有重大带动作用的领域，集中力量，大力协同，重点攻关，力求突破。特别要加强基础性、关键性的高新技术领域的创新，加速高技术产业尤其是具有战略意义的新兴产业的发展和应用，积极培育新的经济增长点。同时，要加速推进科技成果向现实生产力转化。

技术进步和技术创新的主体是企业。企业既是研究、开发的主要基地，也是促进科技成果向现实生产力转化的主要基地。大企业和企业集团都要建立健全自己的研究开发机构，并增加投资，充实人员，以便能开发出更多的新技术、新产品满足企业不断发展的需要。

要加快行业部门的科研院所的改革步伐，使它们尽快以不同形式进入企业，与企业合作，或转变为独立的、新型的、具有强大生命力的科技开发型企业，成为中国技术进步和技术创新的生力军。同时要引导社会资金参与科技开发，建立完善发展高新技术产业的风险投资机制，逐步形成多元化的科技投资体制。

各国高新技术的竞争关键是人才的竞争，必须重视人才的培养，特别要重视青年科技人才的培养，为他们成长和发挥才干创造较好的生活和工作条件。建立科技人才的激励机制，让技术、管理等生产要素参与分配，重奖那些作出突出贡献的科技人员，充分发挥他们的积极性和创造性。完善吸引人才的政策，鼓励留学人员和海外科技人才回国工作或以其他方式为祖国服务。支持科技人员领办和创办科技型企业。进一步树立和发扬尊重知识、尊重人才、崇尚创新的良好风尚，形成有利于科技进步技术创新的社会环境。

缩小收入差距

我们已经确立了按劳分配为主体的多种分配形式的格局，分配上的“平均主义”、“吃大锅饭”现象有了很大克服，但还存在一些突出问题，需要尽快加以解决。突出问题有：（1）社会的收入分配在一些地方和部门出现了向个人过分倾斜的倾向，既影响了国家的财政收入，又造成了分配的不公平；（2）各级党政机关工作人员的工资虽然规定了统一的标准，但在实际执行中存在不规范甚至比较混乱的现象，同时也还存在大量的灰色收入；（3）对个体、私营、外资企业从业人员以及其他高收入者的收入调节不力，存在很大漏洞；（4）一些侵吞公有财产和用偷税、漏税、权钱交易等手段获得高额非法收入的现象，在一些地方、部门、行业严重存在。此外，城乡之间、东西部之间的收入差距也不可忽视。

收入分配中出现的这些问题如不加紧研究解决，不仅是一个经济问题，而且会成为一个突出的政治问题、社会问题。如果各部门、各地方、各单位都搞自己分配上的“小金库”，部门保护主义、地方保护主义、“上有政策，下有对策”、政令不通，一些腐败现象就会从中滋生。小平同志历来十分重视收入分配问题，他提出要让一部分人一部分地区先富起来，通过先富带后富，最终实现共同富裕。中国现在处在并将长期处在社会主义初级

阶段，必须坚持和完善社会主义公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，这就要求坚持和完善按劳分配为主体、多种分配形式并存的分配制度。一方面，我们要坚持效率优先、兼顾公平的原则，优化资源配置，促进经济发展，保持社会稳定。另一方面，我们要随着经济的发展不断改善广大工人、农民、知识分子和干部的生活，逐步实现共同富裕。实行按劳分配为主体，并同按生产要素分配结合起来，必然会在社会成员的收入上产生差别。事物的差别性总是存在的，社会就是在矛盾中发展的。解决收入分配问题，不能再搞分配上的“平均主义”、“吃大锅饭”，根本的办法还是要适应发展社会主义市场经济的要求，引入竞争机制，通过积极促进发展来逐步解决问题。同时采取相应的政策措施，保护合法收入，调节过高收入，取缔非法收入，注意增加低收入阶层和离退休人员的收入，防止收入分配上的过分悬殊，把广大干部群众的积极性充分调动起来。

促进区域经济协调发展

采取切实有效的政策措施，发挥各地区的优势和有利条件，促进地区经济的协调发展，这是全面实现现代化的必然要求，是实现共同富裕的必然要求。沿海地区经过 20 多年的改革开放，拥有了经济发展的实力，具备了经济发展的不少有利条件，应该抓住机遇继续加快发展，有条件的地方要争取率先实现现代化。这有利于保证和增强国家的经济实力和财力。国家实力、财力的不断增强，就可以更好地支持中西部地区的发展。党中央根据小平同志在 20 世纪 80 年代提出的“两个大局”的战略思想，已经做出了开发西部的重大决策。西部地区地域广大，资源丰富，有巨大的发展潜力，也有巨大的市场潜力。实施西部大开发战略，直接关系到扩大内需、促进经济增长，关系到民族团结、社会稳定和边防巩固，关系到东西部协调发展和最终实现共同富裕，具有重要的现实意义和历史意义。我们要把西部大开发同实现第三步战略目标结合起来，把国家对西部地区的支持同发挥市场机制的作用结合起来，把西部经济发展同促进社会进步结合起来，把开发和开放结合起来。西部开发重点要抓好交通、通讯、能源等基础设施建设，尤其要把水资源的合理开发和有效利用放在突出位置；搞好综合治理，加强生态环境建设；调整产业结构，发展优势产业，把资源优势转变为经济优势；优先发展科技教育，着力培养人才，提高劳动者素质。

重视生态环境保护

经济越发展，越要重视生态环境保护。这是关系到中国可持续发展的大事，关系到造福子孙后代的大事，要始终放在战略的高度认真对待，纠正“先发展，后治理”的错误做法，坚持经济发展和保护生态环境并重的方针。

中国国土面积虽然很大，但是可耕地面积并不十分富裕，而且人均耕地面积很少，远远低于世界平均水平。要十分节约和合理利用土地资源，特别要坚决制止乱占滥用和毁坏耕地的现象。为了减少水土流失，遏止土地沙化的扩大和防止洪水泛滥，要有计划有步骤地推行退耕还林、退耕还牧、退田还湖的政策。要十分重视矿产资源的合理开采和利用，坚决关闭那些破坏资源、污染环境、缺乏安全保障的各种小矿产采掘企业和小加工企业。洪涝灾害虽然历来是中华民族的心腹大患，但水资源短缺也越来越成为中国农业和经济社会发展的制约因素，除要高度重视现有水资源的保护和合理利用外，还要加紧解决一些地区水资源严重短缺的问题。总的要求是开源与节流并举，以节水为主。要从长计议，全面考虑，科学筛选，周密计划，适时进行一些重大的水利工程建设。

大城市是人口密集的地方，中国一些大城市的污染问题已经十分严重，一定要下决心对这些大城市污染问题进行综合治理，并争取尽快见到成效，以提高大城市居民的生活质量，改善经济发展条件。

迎接经济全球化的挑战

由于科学技术的飞速发展，跨国公司数量的增加和影响力的扩大，引起了投资方式和国际分工的变化，加速了贸易、投资、生产、金融的全球化，密切了国际经济联系，同时也加剧了国际竞争。经济全球化是一把双刃剑，既给各国的发展提供了新的条件，也不同程度地带来了风险。发达国家在经济全球化过程中明显占据优势，而广大发展中国家由于经济技术发展水平低，利用机遇和防范风险的能力较弱，相对处于不利地位。如果策略不当，其经济就会面临风险和冲击。因此，面对经济全球化趋势的发展，我们既要积极参与，又要善于保护自己，努力把不利因素变为有利因

素。要充分考虑加入世贸组织以后,中国经济面临的新机遇和挑战,研究趋利避害的应对政策和措施。要大力发展中国的优势产业,鼓励它们积极参与国际竞争。在鼓励小企业发展的同时,发展一批跨地区、跨行业、跨所有制和跨国经营的大企业集团,充分发挥它们在参与国际竞争中的重要作用。在发展国有经济、集体经济的同时,鼓励非公有制经济的发展,利用它们的灵活机制,发挥它们在来料加工、出口创汇等方面的积极作用。要把提高广大企业的素质和竞争力,放在突出的重要位置,从产品开发、工艺技术到经营管理,都要有切实有效的改进措施。还要有效运用 WTO 的保护规则,尽最大努力保护中国新兴产业和幼稚产业的发展。

维护国家的金融安全 and 经济安全

亚洲金融危机警示我们经济越开放越要注意维护国家的金融安全 and 经济安全。坚持改革开放,建立社会主义市场经济是我们的既定方针,必须坚定不移地推进这一伟大的事业,但同时要认真研究在进一步开放的新形势下维护国家金融安全 and 经济安全的措施和办法,以防不测。为此,要进一步推进商业银行的改革,理顺体制,完善制度,减少呆坏账,堵住亏损源;继续整顿金融秩序,加强对地方金融机构的整顿、清理,打击金融犯罪活动;进一步完善证券市场,加强监管;加强对现代金融管理人才的培养,加强对领导干部的基本金融知识教育,提高防范金融风险的意识;加强对衍生金融产品、金融手段的研究,做到未雨绸缪。要加强对债务的研究和管理,特别要重视对外债的研究和管理,外债规模必须与中国的经济总量和财政收入相适应,外债总类必须形成合理的结构。要加强对外汇的管理,完善结汇制度和经常项目下的可兑换制度,对开放资本市场要持谨慎的态度。在国有经济战略和布局调整中,要保持国有经济在涉及国家安全的行业、自然垄断的行业、提供重要公共产品和服务的行业以及支柱产业和高新技术产业中的骨干企业中的控制地位,发挥国有经济在整个国民经济中的主导作用,同时要把关系国民经济命脉和某些关键高新技术的知识产权牢牢掌握在国家的手里。

第一部分

经济体制改革与国有经济的 战略调整

试论中国社会主义市场经济的目标模式*

中共十四大明确了中国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，这是近年来经济理论上的最重大突破，它对我国新经济体制的建立和经济发展具有深远的影响和十分重大的意义。但是，我们也应当清楚当今世界上市场经济有一些不同的模式，中国的社会主义市场经济到底应当采取哪种模式，或者说更接近哪种模式；这个问题有待我们进一步探讨。本文拟就此发表一些自己的粗浅意见。

一 市场经济的类型及其特点

世界上的许多学者都认为，经济制度是由所有制形式和决策方式决定的。而且，越来越多的人认为，在上述两个决定因素中，后者更具有决定性意义。例如，美国学者莫里斯·博恩斯坦就认为：“经济体制研究中的趋势是：作为经济体制的性质和作用中关键要素的所有制的重要性正在降低，因为资源分配和收入分配格式比它显得更为重要。”“决策——而不是所有权——已经成为问题的中心。”^① 另一个美国学者阿兰·G. 格鲁奇也认为：“有决定意义的事情，不是法律上的生产资料所有制。最重要的是经济运行的方式和为谁服务。在资本主义和社会主义这两种经济制度中，提出的问题是——一样的。”^② 美国的某些标准的经济学教科书也认为，“企业的经济行为更取决于决策方式，而不是所有制形式。”^③ 并举例说，在希特勒统治时期，

* 原载《中国工业经济研究》1993年第3期。

① [美] 莫里斯·博恩斯坦：《比较经济体制》中国财经出版社1988年版，第13、28页。

② [美] 阿兰·G. 格鲁奇：《比较经济体制》中国社会科学出版社1985年版，第19页。

③ [美] Richard G. Lipsey：《经济学》Harper & Row出版社1990年版，英文版第9页。

德国政府对私人公司实行了高度集中的控制，这些公司的经营方式与其他国家的私人公司的经营方式有很大的区别。相反，现在资本主义国家的国有企业，则可以完全像私人企业一样经营。正因为如此，许多研究比较经济体制的学者都按决策方式来划分经济体制的类型，并把市场经济划分成纯粹的市场经济（有些人又称它为自由竞争的市场经济）、有国家干预的市场经济，有国家计划的市场经济和前南斯拉夫的市场经济（也称市场社会主义）。

纯粹的市场经济是资本主义发展初期的一种市场经济。在这种经济制度下，生产是小规模的，几乎不存在大的垄断集团，商品的价格完全靠企业通过竞争形成，政府对经济活动的干预非常少。由于这种经济模式已经不能再反映现实经济的实际情况，所以它在标准的经济学教科书中，现在只是一个纯粹假设的抽象的模式。

有国家干预的市场经济是一种成熟的市场经济制度。许多欧美国家都是实行的这种经济制度，尤其以美国、加拿大等国最为典型。它的主要特点是：（1）在经济生活中出现了一些大的和特大的工业企业。一些大的工业企业还具有联合的性质，其销售额在同行业中占有支配的地位。这些工业企业除参加特殊的工业协会外，通常还加入工业联合会。这种工业联合会在应付政府、有组织的劳工和公众时，就充当大工业的代言人。在这些工业核心中，少数大寡头垄断企业与高度集中的商业银行系统结合在一起，在国家的经济事务中起着决定性的作用。（2）劳动力市场的组织紧紧地跟着工业的组织形式。围绕着大的工业经济中心，强有力的工会组织应运而生。它们的市场力量与大工业的市场力量较量。特别是在决定工资水平和就业问题上，它们起着十分重要的作用。（3）某些产品的价格不再完全由市场的自由竞争来决定。垄断组织、政府、工会等对某些产品的价格的形成有很大的影响。（4）政府成为经济生活中的一个重要主体。政府雇员在就业人数中的比重增加，政府购买的商品和劳务在国民生产总值中的比重上升。政府还拥有一些公营企业，为社会提供一些私营企业不愿提供的产品和劳务。（5）政府在经济管理中的作用加强。为了调节经济，政府不仅制定出一些法律，如反垄断法、最低收入标准和环境保护法等来保护公平竞争，维护低收入者的利益和保护人类的生存环境，而且还采用财政、金融、税收等经济杠杆来干预经济。其目标在于把微观经济政策和宏观经济政策结合起来，防止经济资源的分配不当，扫除达到经济稳定的障碍，保

障大规模生产，并促进更平等的收入分配。

有国家计划的市场经济是另一种成熟的市场经济类型。法国、日本、瑞典、挪威和荷兰等国实行的就是这种市场经济制度。它几乎具有国家干预的市场经济的所有特点，所不同的是，国家对经济有更多的干预。国家不仅通过经济立法、经济杠杆等手段调节经济，而且还通过国家计划来调节经济。其基本特征是：（1）国家设有全国性的计划管理机构，它负责收集市场信息、编制年度的和长期的国家计划。这种计划是计划期内国民生产总值及其用于公私消费和投资的预测。财政、货币、价格和工资等政策与计划相配合，以达到预定的目标。（2）这种计划是指导性的，而非指令性的，它依靠各社会阶层、集团的合作来实现。政府的计划制定者和大工业厂商经理的合作对计划的实现起着关键作用。（3）市场机制对协调日常的决策仍然起着基本的和决定性的作用。（4）具有贯彻指导性计划所必需的信息结构和动力结构。

除上述三种类型外，西方学者把前南斯拉夫的经济制度也称为一种市场经济。它是建立在企业自治和社会自治的基础上的。在这种制度下，联合劳动基层组织（企业）在决定产品的生产、销售和利润分配等方面有了更大的自主权；国家放弃了给企业下达指令性计划的作法，由联合劳动组织自下而上地在协议的基础上编制社会计划。这种计划不具有法律的约束力，企业可以根据市场变化进行调整；价格原则上也是由企业根据市场的供求关系决定，市场机制对调节经济起主要作用；在企业内部，实行工人自治，即由全体职工选举出的工人委员会是企业的最高权力机构，经理在它领导下开展工作。

二 中国社会主义市场经济的模式选择

上面我们分析了四种类型的市场经济模式，中国的市场经济到底应采取哪种模式呢？很显然，我们不能采用第一种模式。因为它是资本主义发展初期的一种市场经济模式，现在只在极个别极为特殊的国家和地区还能看到它的身影。对绝大多数国家来说，它已经失去了存在的价值。前南斯拉夫的经济制度虽然也被称为一种市场经济模式，但是，它是在经济体制改革过程中产生的，还没定型，还不能称为一种成熟的市场经济模式。实践也证明，这种经济模式存在许多弊病，如政府缺乏强有力的宏观控制，