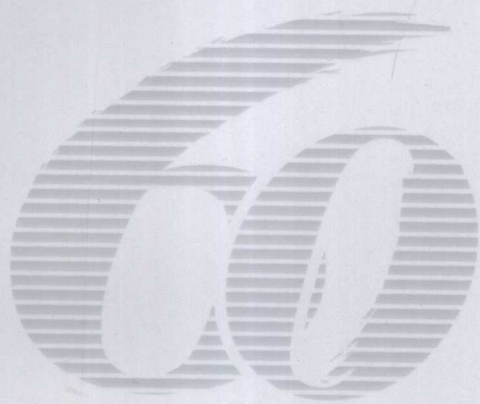




郑建国 主编

山西财政60年

SHANKI

CAIZHENG 60 NIAN

(上 卷)



经济科学出版社
Economic Science Press

60

郑建国
主编

山西 财政 60年

SHANXI

CAIZHENG 60 NIAN

(上 卷)



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

山西财政 60 年 / 郑建国主编. —北京: 经济科学出版社,
2009. 9

ISBN 978 - 7 - 5058 - 8544 - 8

I. 山… II. 郑… III. 地方财政 - 经济史 - 山西省 -
1949 ~ 2009 IV. F812. 97

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 152296 号

责任编辑: 王东萍

责任校对: 徐领弟 刘 昕

版式设计: 代小卫

技术编辑: 李长建

山西财政 60 年

郑建国 主编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

教材室电话: (010) 88191344 发行部电话: (010) 88191540

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮箱: [espbj3@ esp. com. cn](mailto:espbj3@esp.com.cn)

中国科学院印刷厂印装

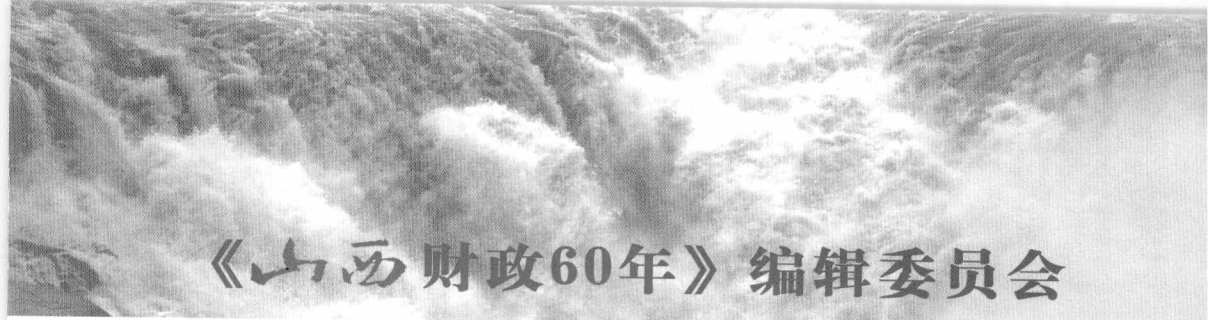
787 × 1092 16 开 54.5 印张 750000 字

2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5058 - 8544 - 8 全套定价 (内附光盘): 150.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)



《山西财政60年》编辑委员会

名誉顾问： 王 君

顾 问：	薛延忠	申联彬	郭裕怀	薛 军
	范堆相	王 昕	闫元锁	原崇信

主 编： 郑建国

副 主 编：	石常明	胡双明	潘贤掌	张五胜
	张 韬	武 涛	高向新	崔春香
	牛成毅	黄 庙	申长平	

成 员：	闫红斌	桑国平	张永胜	常国华
	杜 峰	高 晔	李爱萍	祝晋英
	孟临娥	王树红	赵银德	赵丽华
	史银书	王彦明	王 东	任 冻
	琚良太	刘清瑞	裴克存	赵建生
	贾富元	武灿明	魏志华	赵金凤
	王永福	王景昌	马卫东	李世山
	李晋中	郝振儒	郭 中	刘延辉
	宋志贵	李旗胜	李交运	张春生
	曹邑平	司新山	崔太平	曹晓尔
	梁争平	魏继平	任美福	车忠和
	王克平	高世宝	张高栋	武志远
	闫建科	祁寒冰	孙太平	



序 言

中共山西省委常委、常务副省长 申联彬

在新中国成立60周年之际，编辑出版《山西财政60年》一书，是一件很有意义的事情。

《山西财政60年》，通过回顾总结60年的山西财政工作，全面反映了全省财政事业的发展历程，充分展示了财政工作取得的辉煌成就，生动再现了财政战线广大干部职工理财为民、爱岗敬业、开拓创新的精神风貌，既为做好新形势下的财政工作提供了可资借鉴，也为财政战线的同志们更好地把握财政工作规律、提高业务能力和水平提供了有益教材。

新中国成立以来特别是改革开放以来，在省委、省政府的正确领导和国家财政部的有力指导下，全省财政战线干部职工围绕中心、服务大局，坚持科学理财、民主理财、依法理财，公共财政体系逐步健全，财政管理水平不断提高，财政各项改革全面深化，法治财政建设取得新进展，财政干部队伍素质整体提高，财政面貌发生了翻天覆地的变化，特别是财政收入不断壮大，2006年首次突破一千亿元大关，2008年达到一千五百亿元，为促进山西各个时期经济发展和社会进步，提供了坚实的财力保障，作出了重要贡献。

政以财立，国以财兴。财政作为政府履行职能的重要基础、宏观调控的重要杠杆、促进发展的重要手段、改善民生的重要支撑，在推动科学发展、促



进社会和谐中的作用越来越重要，财政部门的责任也越来越重大。面对时代发展的新要求和人民群众的新期待，特别是应对国际金融危机，促进转型发展、安全发展、和谐发展的新形势新任务，我们要自觉践行科学发展观，认真贯彻党中央、国务院对财政工作的各项要求，继承和发扬财政战线艰苦奋斗、求真务实、锐意进取的优良传统，进一步强化财政职能，积极推进科学化精细化管理，着力深化财税重点领域改革，下功夫优化财政支出结构，增强财政公共服务保障能力，加快健全适应社会主义市场经济和公共财政要求的财政体制、运行机制和管理制度，全面提升财政工作的整体水平，更加充分地保增长、调结构、促改革、惠民生中发挥重要作用，奋力开创富有时代气息和山西特点的财政事业发展新局面，为促进全省经济社会又好又快发展，推动新基地新山西建设做出新的更大贡献！

2009年9月14日



前言

今年是中华人民共和国成立60周年。伴随着共和国成长发展的步伐，60年来，在历届山西省委、省政府的领导下，山西财政从无到有，从小到大，由弱到强，走过了不平凡的发展历程，机构逐步健全，职能日益完善，财力不断增强，改革全面深化，管理更加科学，为促进全省经济建设和各项社会事业的发展做出了重要贡献。为全面翔实地反映山西财政60年的发展历程和取得的辉煌业绩，使人们进一步了解、关心和支持山西财政，更好地推动山西财政改革与发展，更好地发挥财政在推动科学发展过程中的重要作用，我们组织人员编写了《山西财政60年》，以此向国庆60周年献礼。

尊重历史，鉴知未来。《山西财政60年》的编写体例参考了财政部《中国财政60年》的编写大纲，在编写上遵循山西财政60年改革与发展的历史进程，采取了纵排横写、史论结合的编写方式，以与《山西财政50年》内容有效衔接为基础，以如实反映60年山西财政发展全貌为根本，以充实近十年山西财政工作史料为重点，在以新角度概况式反映1999年之前山西财政发展情况的基础上，对1999年以来山西财政认真贯彻“三个代表”重要思想、积极落实科学发展观要求的改革发展实践进行了较为全面、详细的记载，力求使本书成为沿承《山西财政50年》脉络、体现跨世纪山西财政时代特征和发展特色的一部高质量史书。

为了完成好本书的编写工作，我们成立了《山西财政60年》编辑委员会。郑建国同志任编辑委员会主编；石常明、胡双明、潘贤掌、张五胜、张韬、武涛、高向新、崔春香、牛成毅、黄庙、申长平同志任编辑委员会副主编；各市



财政局局长、厅机关各处室局和厅属各单位负责人为编辑委员会成员。编委会下设办公室。办公室主任由张韬、牛成毅同志兼任；闫红斌、李晋中同志任副主任，牵头负责组织编写工作。其中：第一篇由任子凯、王建国同志执笔；第二篇由谭建立、胡仙荣同志执笔；第三篇由杨满旺、马剑锋、张平同志执笔；第四篇由郭中、安晓飞、徐继忠、杨满旺、赵霆、吴昊等同志执笔；第五篇由各市财政局供稿。山西省主要财政经济指标由胡波同志提供；山西省财政厅各个时期机构沿革及历任厅（局长）名录由孟玉军同志供稿；本书的图片主要由苗民培同志拍摄，薛朝阳同志整理；闫红斌、李晋中、薛朝阳、杨满旺、蔡江泽等同志对本书的全部稿件进行了编审。初稿完成后，张韬、牛成毅同志进行了全面审核，最后由郑建国同志审阅定稿。本书是编委会及全体编写人员集体智慧的结晶。

在编写本书过程中，我们深切感到60年的山西财政改革与发展是一段厚重而辉煌的历程，全面、系统和准确地加以反映十分困难，且本书从编写到出版仅有5个月，时间非常紧张，任务相当繁重，进一步增加了编写难度。为保证编写质量，我们在编写过程中多次征求了有关专家学者和参加过《山西财政50年》编撰工作有关同志的意见，多次召开编写大纲研讨会，对编写大纲修改完善，几易其稿。初稿完成后，又多方征求了各有关方面的意见建议，进行了认真细致的修改和完善。尽管如此，由于编撰水平有限，本书定有缺点、不足及错误之处，敬请读者不吝批评指正。

本书在编写和出版中，得到了山西省委、省政府领导的关心和支持，得到了财政部经济科学出版社及有关单位的大力协助，在此一并表示感谢。

编者2009年8月



目 录

上 卷

第一篇 计划经济时期的山西财政 (1949 ~ 1976 年)

第一章 新中国成立初期的山西财政 (1949 ~ 1952 年)	3
第一节 新中国山西财政的建立	3
一、财政机构的设置	3
二、财政体制的建立	4
三、财政管理制度的确立	5
第二节 山西财政经济状况	8
一、山西财政的经济基础	8
二、山西财政的第一个概算	9
第三节 山西财政的任务与作用	10
一、山西财政建立之初面临的形势	10

二、山西财政建立之初面临的任务	12
三、山西财政发挥的作用	13
第四节 促进国民经济恢复，实现财政经济状况的	
根本好转	19
一、国民经济出现下滑	19
二、争取国民经济根本好转的三个条件	20
三、调整工商业的内容和措施	21
四、调整农业税收，推动土地改革，促进农业发展	24
五、支援抗美援朝，厉行增产节约，开展“三反”、 “五反”	26
第五节 实现山西省财政经济状况的根本好转	29
一、国民经济全面恢复	29
二、财政状况实现根本好转	32
第二章 “一五” 时期的山西财政（1953 ~ 1957 年）	34
第一节 山西财政在“一五”时期的任务	34
一、过渡时期总路线和山西“一五”计划的任务	34
二、“一五”计划对山西财政提出的任务	36
第二节 贯彻财经政策，为社会主义工业化筹集资金	36
一、修正税收政策，保证财政收入	37
二、积极发行建设公债，适当争取外资援助	38
三、加强财政管理，努力增收节支	38
第三节 运用财税政策，促进“三大改造”	40
一、促进农业社会主义改造	40
二、促进手工业社会主义改造	43
三、促进资本主义工商业社会主义改造	45
第四节 计划经济体制下财政管理体制的建立与改进	50
一、改进财政管理的“六条”方针	50

二、地方财政管理体系的改进	51
三、对省级财政机构进行调整	53
四、国营企业奖励基金制度的改进	54
第五节 山西“一五”计划胜利完成, 财政实力 进一步增强	55
一、国民经济和社会事业发展取得巨大成就	55
二、财政收支规模不断扩大, 财政实力得到增强	57
第三章 “二五”时期和国民经济调整时期的山西财政 (1958 ~ 1965 年)	59
第一节 “二五”时期财政管理体制的变迁	60
一、预算管理体制的两次调整	60
二、地方税收管理权限的调整	62
三、实行企业利润留成的企业财务管理体制	64
四、改进基本建设管理体制	65
五、人民公社“财政大包干”办法的实施	66
第二节 “大跃进”对山西财政的影响	67
一、对财政、财务管理体制的影响	67
二、积累与消费比例失调, 基建规模膨胀	68
三、财政收支连续三年下降	69
第三节 三年调整时期山西财政的恢复与发展	70
一、调整时期的“八字方针”	70
二、恢复和促进农业生产	71
三、降低积累率, 压缩基建规模	72
四、调整财政管理体制, 压缩财政支出	73
五、制定企业会计核算制度, 狠抓企业扭亏增盈工作	77
六、山西财政确保调整任务顺利完成	79

第四章 “文化大革命”期间的山西财政

(1966 ~ 1976 年) 81

第一节 “文化大革命”对山西财政的影响 81

- 一、经济工作受到全面冲击 81
- 二、财税管理机构陷入瘫痪 82
- 三、财政工作秩序受到严重干扰 83
- 四、财政管理体制频繁变动 85

第二节 “文化大革命”期间山西财政收支状况 86

- 一、1967 ~ 1968 年财政收入大幅度下降 86
- 二、1969 ~ 1973 年财政收入出现好转 87
- 三、1974 ~ 1976 年财政收入下降, 出现财政赤字 88

第三节 山西财政在困境中支持经济建设 89

- 一、加强企业财务管理和基建管理, 支持重要企业和重点
工程建设 89
- 二、采取有效措施, 支持农业发展 91

第二篇 经济体制转型时期的山西财政

(1977 ~ 1992 年)

第五章 拨乱反正时期的山西财政 (1977 ~ 1979 年) 95

第一节 国民经济迅速恢复 财政状况开始好转 95

- 一、国民经济迅速恢复 95
- 二、财政状况开始好转 96
- 三、山西财政经济工作面临的问题 97

第二节 党的十一届三中全会召开和“调整、改革、 整顿、提高”方针的提出 99

- 一、党的十一届三中全会召开 99

二、“调整、改革、整顿、提高”方针的提出	99
第三节 山西财政在经济恢复调整改革中采取的措施	100
一、改革企业财务管理体制,调整国家与企业的分配关系	101
二、调整税收制度	101
三、实行“收支挂钩,总额分成”的财政体制	102
四、加强扭亏增盈,开展清产核资	103
五、调整农村政策,增加农民收入	104
六、积极安排就业,增加职工收入	104
七、调整基本建设规模,提高投资效果	105
第六章 改革开放初期的山西财政(1980~1984年)	106
第一节 改革预算管理体制,实行“分灶吃饭”	106
一、“划分收支,分级包干”体制的内容	107
二、1983年预算管理体制的调整	108
第二节 推行两步利改税,改革工商税制	109
一、实施第一步利改税	109
二、实施第二步利改税	110
三、实施税制改革	111
第三节 改革企、事业财务制度,促进经济社会全面发展	112
一、改革国营企业财务管理制度	112
二、改革行政事业单位财务管理体制	117
三、改革开放初见成效,财政实力不断增强	120
第七章 体制转型探索时期的山西财政	
(1985~1992年)	121
第一节 深化预算管理体制改革,完善基层财政管理体制	121
一、实行“划分税种,核定收支,分级包干”体制	122
二、对财政包干体制的调整、补充和完善	123
三、改革县级财政管理体制	124

四、建立和完善乡镇财政体制	125
第二节 改革完善税收制度，强化税收管理	126
一、进一步完善工商税制，加强税收征管	127
二、改进农业税征收管理	128
第三节 深化各项财务管理体制改革	130
一、深化国有企业财务管理体制改革，增强企业活力	130
二、深化粮食企业财务体制改革，减轻财政负担	133
三、深化行政事业单位财务体制改革，节约财政资金	134
四、改革农村财务管理体制，增加农业资金投入	136
第四节 预算外资金增长迅速，管理工作逐步加强	137
一、预算外资金实行财政专户储存、计划管理	138
二、加强国营企业预算外资金管理	139
三、严审自筹基本建设资金来源	139
第五节 建立财政周转金制度	140
一、建立财政支农周转金	140
二、建立工业企业技改周转金	141
三、建立商贸企业周转金	141
四、建立社会文教事业周转金	142
第六节 改革国有资产管理体制，探索国有资产管理方式 ..	143
一、组建国有资产管理机构	143
二、加强国有资产管理基础性工作	144
三、积极做好全省清产核资准备工作	146
第七节 积极筹集资金，支持其他方面改革	146
一、大力支持工资改革，提高干部职工的工资水平	146
二、加大财政价格补贴力度，保证价格改革的顺利进行	147
三、支持外贸体制改革，促进外贸企业发展	148

第八节 重建财政监察机构，加强财政法制建设	149
一、恢复和建立财政监察机构	149
二、认真开展税收财务物价大检查	150
三、加强财政法制建设	151
四、加强会计管理工作，规范会计工作秩序	152

第三篇 构建社会主义市场经济体制框架时期的 山西财政（1993～2002 年）

第八章 实施分税制财政体制 全面推进税制改革	157
第一节 分税制改革前的山西财政经济状况	157
一、经济过热导致新一轮通货膨胀	157
二、国有企业效益下降，县级财政发生大面积困难	159
三、体制因素使山西财力增长与支出增长出现逆向变化	160
第二节 实施分税制财政管理体制	160
一、分税制财政管理体制的基本内容	161
二、分税制改革的配套措施	166
三、分税制改革对山西财政的作用和成效	167
第三节 实施全面税制改革	168
一、税制改革的内容	168
二、税制改革的效果	169
第九章 积极支持经济发展 培植壮大地方财源	171
第一节 不断完善理财思路，创新财源建设方式	171
一、“三个机制”理财思路的提出	171
二、“围绕财政抓经济、围绕效益抓财源”	174

第二节	“抓大放小”，积极支持国有企业改革	175
一、支持国有工业企业转换经营机制，开展现代 企业制度试点		175
二、支持国有商业、粮食企业改革与发展		180
三、支持外经企业改革与发展		189
第三节	加大支农投入，支持农业发展	191
一、调整支农支出结构，保证重点项目资金需要		191
二、强化财政支农资金的管理		197
三、支持农业综合开发		199
第四节	落实积极财政政策，应对亚洲金融危机	204
一、争取国债建设资金，加强基础设施建设		204
二、调整收入分配政策，增加居民消费需求		205
三、支持经济结构调整，促进经济增长方式转变		206
第五节	积极争取利用外资，促进山西经济发展	210
一、积极利用国际金融组织贷款		210
二、积极利用外国政府贷款		213
第十章	优化财政支出结构 保障重点支出需要	216
第一节	支持多层次社会保障体系的建立	216
一、加快企业职工养老保险制度和失业保险制度改革		217
二、实施公费医疗改革，建立城镇职工医疗保险制度		219
三、建立和提高城镇居民“三条生活保障线”		221
四、完善社会福利、社会救济和优抚安置工作		222
五、加强财政社会保障资金的管理		223
第二节	不断深化文教行政财务改革	226
一、实行预算支出定额管理和“零基预算”		226
二、改革事业单位财务制度		227
三、改革支出管理办法		228

四、重点支持科学教育事业发展的保障力度	230
第三节 加大工资发放和政权运转的保障力度	232
一、确保公教人员的工资发放	232
二、保证行政政法部门支出需要	234
第四节 支持住房制度改革和土地使用制度改革	235
一、支持住房制度改革	235
二、支持土地使用制度改革	238
第十一章 构建公共财政体制框架 推进各项财政改革	240
第一节 实施机构改革，调整管理职能	240
一、2000 年机构改革的主要内容	241
二、机构改革的成效	244
第二节 调整省以下财政体制，理顺省对地市分配关系	245
一、省对地市财政管理体制的调整	245
二、完善省对县级转移支付办法	247
三、实施所得税分享改革	250
第三节 适应公共财政要求，推进预算管理改革	251
一、推行部门预算改革	251
二、实行国库集中支付制度改革	253
三、推行政府采购制度	255
四、试行会计集中核算	257
第四节 开展农村税费改革试点，逐步减轻农民负担	259
一、山西省农村税费改革试点方案的出台	259
二、五个试点县改革情况	260
第十二章 创新财政管理方式 提高财政管理水平	262
第一节 规范预算外资金管理，增强政府宏观调控能力	262
一、预算外资金的性质、范围变化情况	262
二、建立和完善预算外资金管理条例	263