

公务员录用考试全国通用教材

申论

预测试题及答案详解

2010

修订版

孙秀秋 主编



高等教育出版社
Higher Education Press

公务员录用考试全国通用教材

申论

预测试题及答案详解

2010

修订版

孙秀秋 主编



高等教育出版社
Higher Education Press

图书在版编目(CIP)数据

申论预测试题及答案详解:2010 修订版 / 孙秀秋主编.
2 版. —北京:高等教育出版社,2009. 6
公务员录用考试全国通用教材
ISBN 978-7-04-027528-5
I. 申… II. 孙… III. 公务员-招聘-考试-中国-解
题 IV. D630.3-44
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 094986 号

统 筹 吴 勇
封面设计 黄小杰

责任编辑 李 喆 刘金菊
责任印制 朱学忠

出版发行 高等教育出版社
社 址 北京市西城区德外大街 4 号
邮政编码 100120
总 机 010-58581000

经 销 蓝色畅想图书发行有限公司
印 刷 保定市中国画美凯印刷有限公司

开 本 787×1092 1/16
印 张 9.5
字 数 250 000

购书热线 010-58581118
免费咨询 800-810-0598
网 址 <http://www.hep.edu.cn>
<http://www.hep.com.cn>
网上订购 <http://www.landaco.com>
<http://www.landaco.com.cn>
畅想教育 <http://www.widedu.com>
版 次 2008 年 6 月第 1 版
2009 年 6 月第 2 版
印 次 2009 年 6 月第 1 次印刷
定 价 19.00 元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,请到所购图书销售部门联系调换。

版权所有 侵权必究

物料号 27528-00

出版前言

随着《中华人民共和国公务员法》的贯彻落实,中央和地方录用公务员考试进一步制度化和规范化,考试技术不断提高,考试形式也不断多样化,如:笔试、面试、模拟操作测试、心理测试等,目的是综合判断和评定应试者的知识、能力、专业技术水平、性格及品德等是否符合国家机关有关职位的要求。由于录用公务员考试试题具有独特的性质,而竞争又极为激烈,因此,选择一本科学、实用的备考教材将成为广大应试者取得成功的重要因素。为了帮助参加2010年中央及地方公务员考试的广大应试者尽早熟悉录用公务员考试的内在规律,了解最近几年的命题思路和考试范围,从而达到更积极、更有效的备考效果,在2009版《公务员录用考试全国通用教材》的基础上,我社组织修订并出版了本套教材。本套教材严格按照公务员最新考试大纲的要求和知识形成的规律,在探究公务员考试的命题思路、命题角度、命题规律和命题原理的过程中,不仅帮助应试者了解中央和地方录用公务员考试的出题规律,还让应试者通过真题演练形成答题套路,进而帮助应试者较好地适应国家行政机关对公务员的职位要求。

本套教材共7册,即《行政职业能力测验命题原理分析及训练(2010修订版)》、《申论命题原理分析及训练(2010修订版)》、《行政职业能力测验真题及答题套路剖析(2010修订版)》、《申论真题及答题套路剖析(2010修订版)》、《行政职业能力测验预测试题及答案详解(2010修订版)》、《申论预测试题及答案详解(2010修订版)》、《面试技巧与案例(2010修订版)》。各册内容严格遵循最新的命题趋势与规律,采用理论讲解、真题评析、全真模拟、热点专题“四位一体”的结构模式,帮助应试者了解和掌握相关知识,熟悉各种题型的答题技巧,有针对性地对重点、难点,以及灵活性强、容易失分的试题进行应试训练。本套教材在2009版的基础上,突出体现了以下特点:

紧扣大纲:公务员考试大纲不仅规定了当年的考试性质、测评目标,而且还规定了题型的种类与说明,更为重要的是每年公务员考试试卷都是按照当年公布的考试大纲来命制的。因此,本套教材严格按照当年考试大纲的要求进行编撰,使应试者从根本上准确地把握2010年考试的最新动态,避免时间和精力浪费。

突出真题:无论是中央机关还是地方的申论和行政职业能力测验的考试,其真题试卷均是由命题老师根据多年的命题经验并结合当年考试大纲的变动情况精心编制而成,是众多命题老师的思想和集体智慧的结晶。相比辅导图书的模拟试题偏易、偏难两极化的弊端,真题在题型比例搭配、难度调控上均是最为科学规范的,试题及答案解析具有高度的准确性和标准性,更是应试者解题训练的标本。因此,本套教材在试题举例时,尽可能多地采用中央历年真题,尽可能多地使用最新的地方真题,凸显中央题型,综合地方新题,从而达到规范答题思路,洞悉当年命题规律的目的。

注重质量:本套教材邀请了申论和行政职业能力测验原命题组和阅卷组的主要成员组织编写。编写组在严格遵循大纲的情况下,在突出解题方法和强调命题规律的同时,坚决地杜绝了市场上的“垃圾书、泡沫书”的弊病,摒弃了图书市场上的题海战术、疲劳战术的错误复习方案,更加注重利用中央机关和地方的典型优秀真题来演绎和规范考生的答题模式,使应试者轻松、快速地突破公务员考试!

本书由孙秀秋担任主编,由乔建华、王洪钦、李惠等人参与编写整理。

我们衷心希望本套教材能为准备参加录用公务员考试的广大应试者带来切实的帮助,同时,也敬请广大读者对书中的疏漏、不当之处提出宝贵意见。

最后,祝愿广大应试者在中央或地方录用公务员的考试中获得优异成绩,早日加入公务员行列。

高等教育出版社

2009年6月

目 录

申论预测试题及答案详解(一)	1
测试热点:关注大学毕业生就业问题	1
参考答案	7
申论预测试题及答案详解(二)	9
测试热点:直击“家电下乡”	9
参考答案	15
申论预测试题及答案详解(三)	17
测试热点:聚焦“网络监督”问题	17
参考答案	23
申论预测试题及答案详解(四)	25
测试热点:透视“省直管县改革”	25
参考答案	30
申论预测试题及答案详解(五)	33
测试热点:热议“文化产业”发展	33
参考答案	39
申论预测试题及答案详解(六)	41
测试热点:社会公平体系的构建	41
参考答案	46
申论预测试题及答案详解(七)	49
测试热点:隐私权保护问题	49
参考答案	55
申论预测试题及答案详解(八)	57
测试热点:乙肝歧视问题	57
参考答案	67
申论预测试题及答案详解(九)	69
测试热点:汽车产业发展问题	69
参考答案	73
申论预测试题及答案详解(十)	75
测试热点:弱势群体利益保障	75
参考答案	81
申论预测试题及答案详解(十一)	83
测试热点:营销文化负面影响	83
参考答案	89
申论预测试题及答案详解(十二)	91
测试热点:建设节约型社会	91

参考答案	94
申论预测试题及答案详解(十三)	97
测试热点:全国治超行动如火如荼——汽车超限超载问题	97
参考答案	104
申论预测试题及答案详解(十四)	107
测试热点:人与自然和谐发展——保护资源和文化遗产	107
参考答案	112
申论预测试题及答案详解(十五)	115
测试热点:社会主义新农村建设	115
参考答案	121
申论预测试题及答案详解(十六)	123
测试热点:城市垃圾处理问题	123
参考答案	127
申论预测试题及答案详解(十七)	129
测试热点:城市环境保护	129
参考答案	134
申论预测试题及答案详解(十八)	137
测试热点:中小企业发展现状	137
参考答案	143

申论预测试题及答案详解(一)

测试热点:关注大学毕业生就业问题

一、注意事项

1. 申论考试是对应试者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答参考时限:阅读资料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定资料,按照后面提出的“作答要求”依次作答。

二、给定资料

1. 据了解,山东省将采取多项措施深化高等教育教学改革,以完善高校毕业生的知识结构,增强其就业能力,适应社会需要。

山东省积极创造条件,通过开设更多提高学生就业能力的高质量课程来有效利用课程资源,并且要求高校中连续 3 年就业率不足 50% 的专业暂停招生或予以撤销。通过实施学分制,增加学生自主学习的时间和空间,拓宽学生的知识面,增强学生的学习兴趣,完善学生的知识结构,促进学生的个性发展。

同时,山东省教育厅要求省内的高职院校加强实习实训管理,积极开展生产性实训,保证在校至少有半年时间到用人单位顶岗实习,实习内容应与所学专业密切结合,确保顶岗实习的教学效果和岗位技能训练水平。实施毕业证书和职业资格证书“双证书”制度,努力使学习相关专业且符合条件的应届毕业生通过职业技能鉴定获得相应职业资格证书。

此外,高校将鼓励在校生积极参加第二课堂、科技创新、技能大赛等各项活动,突出对学生的职业技能和实践能力的训练和培养,提升学生的就业竞争力。并且鼓励在校生通过延长 1 至 2 年的学习时间修读另一门专业,以获得双学位。具备条件的高校可申请第二学士学位授予资格。

2. 杭州经济技术开发区打造“东部人才港”,为推进大学生创业、实训和就业工作再出重拳。首期安排 1 000 万元大学生创业实训就业专项资金,对大学生创业、实训和就业给予强有力的支持。

在席卷全球的金融风暴面前,以大学生创业带动就业,就是杭州应对大学生就业难的一个创新模式。坐拥大学城的杭州经济技术开发区更是不遗余力,鼓励大学生创业,新推出的扶持政策也是力度空前,如对获得杭州市创业资助且具有较好发展潜力的大学生创办企业,最高可享受 20 万元的追加资助。同时,对该类企业的法定代表人,在开发区租用生活用房的,给予两年的住房补贴,补贴额度最高为 6 000 元。对于建立大学生创业园的高校,给予 20 万元的资助。对于建立创业社区的社区,给予 10 万元的资助。开发区还鼓励区内企业积极参与大学生实训工程。以实现就业为导向,鼓励区内培训机构面向杭州市生源和下沙高教园区高校应届毕业生开展信息化、服务外包和文化创意等人才实训。培训对象实现就业后,培训机构方可获得培训资助,最高资助额度可达 20 万元。对于通过合作办学在推进下沙高教园区高校毕业生就业工作中成效显著的单位,经评审,最高奖励额度为 20 万元。

3. 在全社会关心高校毕业生就业的浓厚氛围中,仍有不少人不断发出善意的提醒,希望毕

业生要转变就业观念,到基层就业。有专门机构进行毕业生就业意向调查,发现被调查者中只有22.6%的大学毕业生愿意到农村就业,85%以上的大学毕业生希望在城市和沿海地区工作,65%以上的毕业生希望到国家机关、外企和高新技术企业工作。于是,有专家分析说,在我国的高等教育已由精英教育过渡到大众化教育后,人们的观念并未完全发生转变,依然认为大学生是社会的精英;一些大学毕业生也不把自己当普通的劳动者来看,不愿放下身段来主动适应社会分工对不同岗位职位的需要。应当说,这项调查是比较符合实际情况的,也的确有一些毕业生还没有转变就业观念,不愿意到基层就业。然而,现实情况是,在越来越大的就业压力面前,虽然到基层就业已经成为众多毕业生的现实选择,但基层并没有想象的那样美好,可以给毕业生吃上定心丸。

许多毕业生非常希望到基层当教师,县乡两级学校也的确有这方面的需要,但很少有人能够实现教师梦。我国中西部某县的很多中小学近年来没有高校毕业生补充进来,教师队伍的学历结构、年龄结构出现了严重问题,学校负责人和教育行政部门努力争取多年仍然无果。问题很简单,就是这个只有20万人口的小县,近几年时间已经积累了几百名待岗的大学毕业生。在干部超编严重的基层,如增加几十名教师名额,其他部门就会面临更大压力,当地政府、人事部门只好维持现状。此种窘状在基层绝非个别现象。

大学毕业生到农村就业难度更大。在中央建设社会主义新农村等政策的影响下,大学生“村官”制度也在逐步建立和完善,各地出台了许多吸引人才的措施,不少毕业生也的确想到农村做出一番事业。不过,就目前情况看,把农村作为解决毕业生就业的有效途径还不十分现实。从长远来说,农村是广阔的天地,新一代的大学生应当大有可为,为吸纳更多的大学毕业生,理应大大加快新农村建设的步伐。

4. 朱紫卫在山东省黄山市光明村当村官,他说自己已经下定决心长期在农村服务。但是,由于按合同他的服务期只有两年,所以两年后他未必能如愿。同时,接受调查的多位大学生村干部也都心存同样的后顾之忧,大多数人对“两年以后怎么办”感到很茫然。

按有关规定,表现突出的“大学生村干部”可以通过法定程序进入乡镇、村领导队伍。但在提拔方式、提拔比例、提拔程序等方面均未明确作出规定。对于进村大学生参加公务员招考和事业单位公开招聘,也没有明确的优惠政策。

黄山市休宁县人事局肖局长说,城乡差别等历史原因已经造成大量优秀农村青年跳出“农门”,脱离乡土,这是农村发展滞后的潜在原因之一。所以,选拔大学生进村的根本立足点,是如何让他们留在农村长久发挥作用。肖局长建议,在大学生村干部服务期满后的优惠政策目前仍不甚明朗的情况下,应当为他们办理有关失业保险,以解决他们的后顾之忧。

5. 2009年3月31日,东华大学启动了一项“阳光成长工程”,专门制定措施帮助贫困大学生就业,其中的几项“补贴”将大大减轻贫困生求职时的经济负担。

据东华大学学生处处长林文伟介绍,凡是符合国家对“贫困大学生”的定义的在校生,今后要想提高求职技能,参加校外各类培训辅导班、职业技能证书考试,该校都会给予相应补贴。如果贫困生愿意去外地求职,学校会在“食、住、行”上提供一定比例的求职经费补贴。此外,东华大学还特地为贫困生开设了价格优惠的技能培训班,比如,大学英语四六级冲刺班、日语二级备考班,等等。社会上开办语言类培训班,动辄就要两三千元,东华大学开设相同的课程只要七八百元,其中四六级英语培训还是免费的。

除了经济上的帮助,该校还建立了一个“慈善工作站”,每年为贫困生提供超过2万件慈善物资。

6. 面对日益严峻的高校毕业生就业形势,北京航空航天大学李校长公开表示,该校年度经费

超过十个亿,正计划针对研究助理、研究助手等职位,留聘部分本校毕业生。

李校长称,这一方式不但可以减轻该校毕业生的就业压力,同时还可以帮助学校完成科研任务,增强自身技能。如果这样的方式最终被采纳,将至少能让该校四分之一的毕业生留在学校中,从而也减轻了社会接纳大学生的负担。

教育部正在积极倡导,鼓励重大科研项目聘用高校毕业生。承担国家和地方重大科研项目的单位要积极聘用优秀高校毕业生参与研究,其劳务性费用和有关社会保险补助按规定从项目经费中列支。高校毕业生参与项目期间,其户口、档案可存放在项目单位所在地或入学前家庭所在地的人才交流中心。聘用期满,根据需要可以续聘或到其他岗位就业,就业后参与项目研究期间的工作时间计入工龄,社会保险缴费年限连续计算。

教育部相关负责人指出,鼓励重大科研项目聘用高校毕业生既可以充分发挥科技工作培养人才、促进就业的作用,又能够以此为契机积极探索,建立一套符合中国高校实际、多种类型人员优化组合的科研用人机制。

7. 为更好地适应国家发展对高层次、多类型人才的需要,教育部已决定在 2009 年硕士研究生招生工作中,适度增加工学等相对紧缺和应用性较强的学科专业的招生规模;更加突出对应用型人才的培养,增加招收全日制专业学位研究生的规模。同时,教育部将适当扩大普通高校第二学士学位的招生规模,适当扩大成人高等教育本科二学历规模,进一步提高学生的综合素质和就业竞争力。有关负责人表示,这些举措都将进一步优化人才培养结构,有利于加强专业型和应用型人才的培养。

8. 国内外的情况都表明,高校在为毕业生提供就业指导 and 就业服务方面发挥了非常重要的作用,因此,教育部还将通过强化高校毕业生就业服务和就业指导,大力提升高校毕业生就业能力。

教育部已向各高校提出明确要求,包括:建立就业指导机构,就业指导专职人员要达到 1:500 的师生比,就业经费占学费的 1%;将就业指导课程明确列入教学计划,分年级设立相应学分,课程安排不少于 38 学时;集中宣传毕业生基层就业、创业和应征入伍的先进典型,积极引导鼓励毕业生到基层建功立业,投身国防建设;重视对家庭经济困难的毕业生、汶川地震灾区生源毕业生等困难群体的就业帮扶工作,实施“一对一”的就业服务,并根据实际情况,给予其路费、通讯费等求职补贴。

教育部负责人强调,各高校要紧紧抓住毕业生离校前的教学环节,根据社会需要及时调整教学内容,增加必要的专业培训。大力组织以促进就业为目的的实习实践,确保毕业生在离校前都能参加实习实践活动,增强毕业生的岗位适应性。高职院校要普遍实行“订单式”培养,确保学生至少有半年时间的顶岗实习。

9. 周倍良 2006 年毕业于清华大学法学院,同年到北京市门头沟区永定镇坝房子村任党支部书记助理。2008 年 10 月,周倍良当选为首届中国“十佳大学生村官”。

对大学毕业时的选择,周倍良说:“我很高兴能为农民做点事情,投身新农村建设,我无怨无悔。”2006 年 5 月,在同学纷纷选择去外企、律师事务所实现人生梦想时,周倍良毅然放弃多家单位的高薪聘请,响应北京市“村村有大学生”计划的号召,选择到门头沟区永定镇坝房子村担任党支部书记助理。

初下农村,物质条件艰苦、生活环境单一,让他一度有点苦恼。“当时,我虽然有到农村工作的决心,但对农村的现状还不是很了解。要解决这个问题,首先要调整心态,放下架子,与农民打成一片。”渐渐地,他和农民的共同语言多了。

10. 2009 年河北省将继续组织实施并扩大“选调生”、“选聘生”、“三支一扶”、招募医科类高校毕业生到乡镇卫生院工作等项目计划规模,其中“三支一扶”项目计划增加到 1 000 人。

另外,启动“农村义务教育阶段学校教师特设岗位计划”项目,每年选拔一批高校毕业生到教师紧缺的农村中小学任教。参加基层就业项目的毕业生,按规定享受相关优惠政策。

加大对高校毕业生的职业培训力度,提高毕业生的就业能力。有培训愿望和能力的高校及各级大学生就业指导服务部门,可申请建立职业技能培训定点机构,对未就业的高校毕业生开展职业技能培训。

11. 全国政协委员、原北京外国语大学校长、现任教育部副部长的郝平建议中国建立和完善大学生就业“见习制度”,将其作为提升劳动者人力资本、缓解社会就业压力的“准就业”机制,并为建设人力资源强国、构建和谐社会的作出贡献。

郝校长强调,“见习制度”是有效促进国民就业、构建和谐社会的重要机制,是积极维护社会稳定和健康发展的“减压阀”。

他认为,建立大学生就业“见习制度”需要由政府主导,建立制度,社会各界广泛参与。政府和基层组织,研究所、博物馆、美术馆、图书馆等各级各类学术文化机构,各大企业、律所、银行、饭店和旅行社等,都要为建立就业“见习制度”提供有利条件。

他说,“见习制度”的有效运行,每年可吸纳一二百万大学生,在大学毕业生和就业市场之间建立了一个良好互动的“缓冲地带”。“‘见习制度’的建立,可以使就业市场像河流一样,健康地流动起来。”

12. 企业是接收高校毕业生的大户,重庆市拟出台政策,通过减免部分地方税收的办法,鼓励企业吸纳毕业生。据相关人员介绍,2009 年,重庆市计划出台鼓励企业吸纳毕业生的优惠政策,如对一次性接收应届高校毕业生达到一定比例的中小企业和民营企业,可减免部分地方税收,或由政府提供财政补贴。与此同时,实施国有大中型企业人才储备计划,即由国有大中型企业向政府提供未来 3 年的人才储备计划,由市政府根据全市经济发展的需要,统筹下达 2009 年高校毕业生的招录计划。

鼓励临时性聘用高校毕业生,也是重庆市计划出台的政策。这项政策的内容是,由政府提供每人每月 500 元补贴,鼓励高校和其他事业单位临时性聘用高校毕业生。其中,各普通高校按照本校教职员工总数的 10%聘用本校毕业生。按此方案,全市普通高校可接收毕业生 4 500 余人,政府每年约投入 2 700 万元。

13. 广东 2009 年普通高校毕业生将达到 33.6 万,按 2008 年毕业生初次就业率 90.24% 计算,2009 年将有 3 万多名高校毕业生无法就业。

广东省劳动和社会保障厅林副厅长认为,目前高校毕业生自主创业率低、创业积极性不高的原因很多,比如支持和鼓励大学生创业的氛围不浓厚、创业环境不完善,以及激励机制不够健全,这包括创业服务平台不健全、多渠道资金筹集机制不健全,也没有专门设立支持大学生创业的基金等。

林副厅长说,针对当前国际金融危机对高校毕业生就业、创业带来的深刻影响,广东省劳保厅将启动“万名高校毕业生创业服务计划”,每年为 1 万名有强烈创业意愿和创业潜能的大学毕业生提供系统的、个性化的创业培训服务,还将建立创业孵化模拟实验室和开展远程视频模拟创业,同时实施创业培训师资格培训计划,每年为高校培养 100 名左右的创业培训教师,增强高校创业培训的力量。

14. 重庆市增加基层就业扶持力度。2009 年,重庆市将进一步引导学生参与乡镇人才计划。重庆市教委毕业生就业中心副主任文厚润表示,重庆市将用好、用足这项政策,缓解毕业生就业压力,增加基层就业扶持力度。文厚润介绍说,2009 年将在重庆市选派 5 070 名大学生到乡镇基

同时,辽宁省继续加大对家庭经济困难和就业困难的毕业生的就业援助力度,在做好对家庭经济困难的毕业生发放求职补助、见习补贴等工作的基础上,完善相关配套措施。继续加强免费技能培训工作,并将此优惠政策惠及到就业困难的毕业生群体。今年,辽宁省在大中专院校购买300个为毕业生提供就业服务的公益性岗位,用于安置来自困难家庭的大学生就业。各市政府也购买了一批适合大学生的公益性岗位,通过购买公益性岗位,对贫困生实行兜底安置,最终实现贫困生“零待业”的工作目标。

三、作答要求

[illegible][illegible]

5

3. 阅读给定资料 3、4,就资料中反映的情况,请你整理一份材料以供领导审阅。要求:说理充分、层次分明、语句通顺。字数 400 以内。(20 分)

[illegible]

(答卷余略)

4. 根据上述资料,自选某一角度,自拟标题,写一篇文章。要求:条理清晰、层次分明、具体可行。字数 800~1000。(45 分)

[illegible]

(答卷余略)

参 考 答 案

1. 仔细阅读给定资料,请用不超过 150 字的篇幅概述材料的主要内容。要求:语言简练、语句通顺、概述全面。(15 分)

2009 年,全国高校毕业生人数将突破 600 万人。受全球经济形势的影响,部分企业对人才的需求放缓,毕业生就业压力增大。有关人士认为,除毕业生应转变就业观念、调整期望值以外,政府部门还应在引导大学生基层就业方面加大政策扶持力度,多措并举为高校毕业生开拓更多的就业渠道。

2. 根据给定资料,假如你是政府机关工作人员,就如何解决大学生就业难的问题提出你的建议。要求:建议具体、具有可操作性、条理清晰。字数 450 以内。(20 分)

第一,鼓励和引导大学生到城乡基层、到中西部地区去。大力开展大学生村官计划、“三支一扶”计划、教师特岗计划、西部志愿者计划,完善有关的待遇政策。在社区、乡镇开辟一些公共服务和社会管理的岗位,吸纳一部分大学生到基层就业。

第二,鼓励中小企业、非公有制企业更多地吸纳大学生。采取一些优惠政策,只要这些企业吸纳符合条件的大学毕业生,将给予其相应的扶持政策。

第三,允许高校和科研单位的一些科研项目,吸纳一部分大学毕业生,包括研究生,做项目的研究助理,来延缓一部分大学生的就业时间。在他们工作期间,可以与其签订服务协议,给予其相应的报酬,可以从科研经费中列支。

第四,鼓励大学毕业生自主创业。现在大学生创业的比例非常低,可以通过一系列的优惠政策,包括税收、场地安排、创业环境和条件等方面,来支持鼓励大学生自主创业。

第五,创建一批就业的见习基地。因为大学生缺少生产实践经验,可以举办一些针对大学生的见习计划,进一步完善见习基地,进一步吸纳大学生到见习基地去。

3. 阅读给定资料 3、4,就资料中反映的情况,请你整理一份材料以供领导审阅。要求:说理充分、层次分明、语句通顺。字数 400 以内。(20 分)

阻碍大学生“走下去”的关键是心态和认识。到城乡基层一线工作不但能实现就业,更重要的是得到了锻炼,获得了工作经验,培养了吃苦耐劳的精神,这些都是今后个人发展的一个良好基础。而从国家频出优惠政策来看,这也是未来大学生就业的大方向,对大学生来说无疑是个机遇。同时,农村基层也期待大学生的学识和创新能力带来的“鲶鱼效应”,在这里大学生不用担心无用武之地。因此,改变大学生的现有观念是学校乃至全社会的当务之急。

同时,要想促使大学生下基层,除了需要大学生转变观念,还需要国家在现有基础上继续加大政策扶持力度,完善细节,为什么公务员考试常年火爆?稳定的工作和收入、良好的工作环境、完善的养老及医疗保障是根本原因。如果能通过制度去填平城乡“鸿沟”,大学生下基层乃至扎根基层就会不成问题。此外,通过机制创新解决目前“大学生下基层,合同到期了又失业”的情形也十分重要。

4. 根据上述资料,自选某一角度,自拟标题,写一篇文章。要求:条理清晰、层次分明、具体可行。字数 800~1000。(45 分)

千方百计促进高校毕业生就业

就业是民生之本,做好高校毕业生就业工作,是加快推进以改善民生为重点的社会建设的具体体现,是构建社会主义和谐社会的重要内容,是建设人力资源强国和建设创新型国家的必然要

求。高校毕业生是宝贵的人才资源,他们的就业问题关系到一代人的成长,牵动着千家万户。

当前,受国际金融危机影响,今年我国高校毕业生就业压力加大。为此,党中央、国务院出台了一系列促进就业的政策措施,还专门制定了加强高校毕业生就业工作的通知。各地区、各有关部门认真贯彻落实,做了大量扎实、细致的工作,取得了积极效果。但也要看到,目前高校毕业生就业签约率普遍低于往年,高校毕业生就业形势仍然严峻。因此,必须全力以赴抓紧、抓好促进高校毕业生就业工作。

一、鼓励和引导高校毕业生到城乡基层就业。围绕基层面向群众的社会管理、公共服务等领域,大力开发适合高校毕业生就业的基层社会管理和公共服务岗位,引导高校毕业生到基层就业。对到农村基层和城市社区从事社会管理和公共服务工作的高校毕业生,符合一定就业条件的,给予相关的补贴;对到农村基层和城市社区其他社会管理和公共服务岗位就业的,给予薪酬或生活补贴。

二、鼓励高校毕业生到中小企业和非公有制企业就业。各类中小企业和非公有制企业是高校毕业生就业的主要渠道。要进一步清理影响高校毕业生就业的制度性障碍和限制,为他们提供档案管理、人事代理、社会保险办理和接续、职称评定以及权益保障等方面的服务,形成有利于高校毕业生到企业就业的社会环境。企业招用符合条件的高校毕业生,可按规定享受相关就业扶持政策。

三、鼓励骨干企业和科研项目单位积极吸纳和稳定高校毕业生就业。鼓励国有大中型企业特别是创新型企业创造条件,更多地吸纳有技术专长的高校毕业生就业。充分发挥高新技术开发区、经济技术开发区和高科技企业集中吸纳高校毕业生就业的作用,加强人才培养使用和储备。

四、鼓励和支持高校毕业生自主创业。鼓励高校积极开展创业教育和实践活动。对高校毕业生从事个体经营符合条件的,免收行政事业性收费。有创业意愿的高校毕业生参加创业培训的,按规定给予职业培训补贴。强化高校毕业生创业指导服务,提供政策咨询、项目开发、创业培训、创业孵化、小额贷款、开业指导、跟踪辅导的“一条龙”服务。各地要建设完善一批投资小、见效快的大学生创业园和创业孵化基地,并给予相关政策扶持。

申论预测试题及答案详解(二)

测试热点:直击“家电下乡”

一、注意事项

1. 申论考试是对应试者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。

2. 作答参考时限:阅读资料 40 分钟,作答 110 分钟。

3. 仔细阅读给定资料,按照后面提出的“作答要求”依次作答。

二、给定资料

1. 2009 年,中国展开了一场声势浩大的“新农村运动”。从 2 月 1 日起,在全国范围内实施家电下乡政策,农民购买家电,可以获得 13% 的财政补贴。

按照中央的政策,家电下乡活动将施行 4 年,预计 4 年销售 6 亿件家电,拉动内需 1.6 万亿元。如果中央的目标能顺利得到实现,不但在很大程度上解决了内需不足的问题,还能解决许多家电企业的燃眉之急。

无论各级政府还是中国境内境外的企业,都对家电下乡计划抱有极大的期待,梦想着从家电下乡中获得理想的效果。

家电下乡是国家的大方针政策,是一场事关国民经济、农民利益、家电厂商未来的大事,这就要求各相关方协调一致,从最切实际、最符合农民利益和市场经济原则出发,创造性地、严格地执行计划,防微杜渐,避免一场家电下乡的盛宴最后演变成食之无味、弃之可惜的鸡肋快餐。

2. 和龙头企业一样,中小企业也通过“家电下乡”获得机会,这表明国家正在切实扶持家电行业的中小企业,为它们的发展创造条件。通过家电下乡,家电产业链上下游向农村市场进一步延伸,从产品研发到物流配送、售后服务,现代消费体系在农村市场逐渐健全。

国家大力推进家电下乡政策,有效地带动了农村家电消费,为家电行业带来全新的发展机遇。对因国际金融危机出口受到影响的国产品牌,使其在农村市场中借下乡之机逐渐恢复元气。

在不到 3 个月的时间里,国家两次扩大家电下乡产品和补贴范围。下乡产品扩大到包括空调、洗衣机、电脑等在内的 8 大品类;下乡实施范围也从原来的 3 省 1 市试点扩展到了全国。据商务部测算,家电下乡可以放大农村近 7 倍的购买力。财政补贴家电下乡政策将至少实施 4 年,带动家电销售 4.8 亿台,累计可拉动消费 9 200 亿元。中国家用电器维修协会会长刘秀敏高兴地评价,家电下乡政策“可谓是一剂激活农村市场、拉动内需的良药”。

家电下乡为整个家电业的发展注入活力,企业参与热情高涨,中标企业和产品种类持续增加。2009 年 2 月 1 日,家电下乡工作在全国推广,此前第三轮家电下乡的中标结果揭晓:在彩电、洗衣机、冰箱(冷柜)、手机 4 大品类中共有 177 家企业中标,大大超过上一轮 122 家企业的中标规模。

3. 安徽尊贵电器有限公司总经理陈广友谈起家电下乡,感慨良多。他说:“如果没有家电下乡,我们中小冰箱企业的生存都成问题。而最近一个多月,我们的产品根本来不及入库,下了生产线就直接销售了。”

奥马冰箱国内营销副总经理杨密告诉记者,中标家电下乡为中小品牌在农村市场的销售起

到了宣传作用。“中标后,大企业与小企业站在同一起跑线上,下一步比拼的是如何有效地开展渠道建设和零售工作。”

面对低迷的出口市场以及国内一二级市场的饱和,家电下乡无异于久旱逢甘霖,让家电企业欢欣鼓舞。其实,多年来农村市场并不缺乏关注的目光,但一直难以形成规模。

“农村市场相对分散,消费层次不高,但物流配送、售后服务等成本却比城市高许多。”中国家电协会副秘书长徐东升说,“相同的家电产品在农村的售价要普遍高于城市”。随着家电下乡政策的深化,制约农民家电消费的因素开始逐步缓解。

4. 在盼望早日成为“下乡家电”受益者的同时,许多农民迫切希望与之密切相关的售后服务也能一并“下乡”。

众所周知,家电类电子产品易出故障,因而许多生产企业都十分重视售后服务,不惜重金在全国各地设立了众多售后服务网点。但是,目前家电类生产企业的终端服务网点大多设在县级以上城市,很少有设于乡镇的售后服务网点。生活在农村的群众购买家电出现问题后,生产企业虽说在保修期内有免费售后服务,但由于距城区有一定距离,带着小家电往返于城乡之间还方便些,大家电实在不便。再者,家电类产品的科技含量都比较高,功能也多,一个在行业人士看来很简单的问题,在受教育程度不高的农民朋友看来却是个大难题,因而农民朋友希望家门口能有个售后服务网点,以便得到更好的服务。

其实,在乡镇一级市场设立售后服务网点也并不难。当前,广大农村具有家电维修技能的人才并不缺乏,家电生产企业和当地的销售商只需将服务网络往下延伸,这样既能解“家电下乡”的售后服务之难,又能提升企业形象,从而进一步扩大市场销量,厂家和商家何乐而不为呢?

5. 湖北省工商部门查获一批假冒产品,全部是废旧家电换上新外壳、冒充新产品在随州市曾都区安居镇进行销售,销售时还挂上“家电下乡”的横幅,案值超过10万元。对这种假借家电下乡的名义销售伪劣电器、翻新旧家电,坑害农民的不法行为,有关部门必须高度重视,严厉打击。

我国农村市场广阔,目前农民的维权意识还比较低,维权的成本比较高。个别中标企业乘机将库存积压的滞销产品推向农村,或将次品、不合格产品混入下乡产品之中;个别企业借机抬高价格,声称不能还价,要还价就不能领取家电下乡产品标志卡,等等。有的非中标企业和销售网点借机销售冒牌的家电下乡产品,声称不要财政补贴就可以得到五折、六折的高折扣;有的则玩起了自己出钱补贴的“猫腻”。

虽然这些只是少数企业和商家的个别行为,但对这些不好的苗头如未及时加以遏制,就会使家电下乡这项多方得利的好政策变味,损害农民利益,成为“水货下乡”,甚至埋下安全隐患,变成“送祸下乡”。

6. 在家电下乡政策的实施过程中,另一个来自老百姓的投诉重点就是补贴程序问题。按照商务部和财政部初拟的程序,要完成13%的财政补贴程序,农民需要持本人身份证在指定的销售网点购买,在规定时间内,持发票、身份证、户口簿及其他相关材料到户口所在地乡镇财政部门申报补贴。

农民在申请补贴的过程中,政府有关部门依据的一个主要凭证就是发票,上面记载了购买的产品的型号以及价格。补贴资金由中央和省级财政负担,补贴资金实行乡镇财政所审核、县财政兑付、“涉农一本通”发放的方式。如果农民个人独自去办理,费时费力。

对此,山东省日照市2009年开始对补贴程序做出调整,因为“家电下乡受欢迎的一个最重要的原因是农民可以享受财政13%的补贴”。日照市安排专人进行发票收集、身份认证、账户审核和资金兑付等工作,乡镇财政所作为这个补贴的执行机构,对前来办理申报手续的受补户,可以做到随到随办。财政所最后审核后,由市财政局将补贴资金直接存入农户的“涉农补贴一本通”存折。