

# 《中华人民共和国消防法》

适用指南

李明 主编

- 《中华人民共和国消防法》问答
- 防火灭火与火场逃生常识
- 相关消防法规 规章 规范性文件

群众出版社

生和新方法等内容的宣传教育；（二）对机关、团体、企业、事业等单位遵守消防法律、法规的情况依法进行监督检查；（三）对火灾隐患进行监督检查，并督促整改。

# 《中华人民共和国消防法》

## 适用指南

主编 李明  
编委 李明 李腾木 义  
常学青

魏常玉 苏陆一

- (一) 公共消防器材和设备的使用与管理；
- (二) 建筑物内设置易燃、可燃材料或者搭设棚屋；
- (三) 计算机、路由器、交换机等高压输电线路和通讯线路的敷设；
- (四) 露天作业时的用火管理；
- (五) 遵守电器安全使用规定，不超负荷用电，严禁乱接乱拉电线；
- (六) 安全使用明火。定期清理火炕(墙)、烟道，确保烟囱明净畅通，严禁乱倒烟灰；
- (七) 学习和掌握家庭火灾扑救和逃生自救等消防安全知识。

群众出版社

对火灾隐患及时消除，明确当事人的消防安全责任。

图书在版编目(CIP)数据

《中华人民共和国消防法》适用指南/李明等著, —北京:  
群众出版社, 2008.12

ISBN 978—7—5014—4397—0

I. 中… II. 李… III. 消防法—法律适用—中国 IV. D922.145  
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 198309 号

主 编 李 明  
委 员 会 李 明 李 委 员  
常 美 常 美

《中华人民共和国消防法》适用指南

责任编辑: 萧晓红 (xxh@ccpit.org)

群众出版社出版、发行

地址: 北京市丰台区方庄芳星园三区 15 号楼

电子邮箱: qzs@qzcb.com

网址: www.qzcb.com

新华书店经销 北京柏川印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 11.5 字数 300 千字

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978—7—5014—4397—0 定价: 25.00 元

群众版图书, 版权所有, 侵权必究

群众版图书, 印装错误随时退换

新修订的《中华人民共和国消防法》（以下简称《消防法》）已于2009年5月1日起施行。《消防法》的颁布实施，是我国法制建设和消防管理工作中的一件大事，标志着我国消防管理工作的法制化又进入了一个崭新的阶段。

## 前言

最新修订的《中华人民共和国消防法》（以下简称《消防法》）已于2008年10月28日由第十一届全国人民代表大会常务委员会第五次会议审议通过，中华人民共和国第6号国家主席令公布，自2009年5月1日起施行。《消防法》的颁布实施，是我国法制建设和消防管理工作中的一件大事，标志着我国消防管理工作的法制化又进入了一个崭新的阶段。

1998年颁布实施的《消防法》，对于预防和减少火灾危害、保护人身财产安全、维护公共安全发挥了重要作用。但随着社会的发展，消防管理工作出现了许多新情况、新问题，迫切需要对作为规范和调整消防工作方方面面的《消防法》重新加以修订，为消防管理工作提供更强有力的法律支撑。为了适应新的时代背景下消防工作的需要，全国人大常委会对1998年颁布实施的《消防法》进行了修订完善。

新修订的《消防法》分七章，七十四条，从消防工作的基本原则、管理体制、火灾预防、灭火救援、监督检查、法律责任等方面做了全方位的规范。较之1998年《消防法》，新修订的《消防法》在建设工程设计审核、竣工验收、消防产品监督管理、消防责任社会化、消防执法监督以及法律责任等方面，都有较大变化。

为了全面贯彻落实新修订的《消防法》，帮助社会各界更好地了解这部法律的立法背景、精神实质、具体内容和相关规定，充分理解和吃透立法原意，为实施《消防法》打下扎实基础，我们组织参

与法律起草工作的专家、学者编写了这本《中华人民共和国消防法适用指南》。为了满足机关、团体、企业、事业等单位不同读者的需求，我们在编写体例上力求通俗易懂、深入浅出。

全书分为四部分：第一部分为法律文本和立法资料；第二部分为《消防法》问答；第三部分为防火灭火与火场逃生常识；第四部分为相关法规、规章、规范性文件。其中“《消防法》问答”共提出了一百四十个问题，每一个问题都是以《消防法》的条、款为主干，以该条、款涉及到的相关知识点为分支，提出的设问力求精辟独到，直击法律条款的精髓。每一个问题给出的答案力求准确无误，真正体现出立法原意。“防火灭火与火场逃生常识”部分撰写之际，正值上海商学院“11·14 火灾”发生之时，我们在为四名火场跳楼丧生的女生扼腕叹息之余，更加深切地感觉到普及一些火灾逃生自救常识的必要性、紧迫性。“相关法规、规章、规范性文件”部分，选择了一些与消防工作有关的法规文件。应该指出的是，这些法规文件如果与《消防法》有抵触的，以《消防法》为准。待有关部门出台新的配套行政法规和规章，我们将及时进行修订。

由于时间紧迫，加之水平有限，瑕疵在所难免，恳请广大读者批评指正。

编者

2008年11月

# 目 录

前言 .....	1
<b>第一部分 法律文本及立法资料 .....</b>	<b>1</b>
法律文本 .....	3
关于《中华人民共和国消防法(修订草案)》的说明 .....	22
全国人大法律委员会关于《中华人民共和国消防法(修订草案)》修改情况的汇报 .....	26
全国人民代表大会法律委员会关于《中华人民共和国消防法(修订草案)》审议结果的报告 .....	31
全国人民代表大会法律委员会关于《中华人民共和国消防法(修订草案三次审议稿)》修改意见的报告 .....	34
<b>第二部分 《消防法》问答 .....</b>	<b>37</b>
一、《消防法》的立法目的是什么？新、旧《消防法》的立法目的有哪些变化 .....	38
二、消防工作的方针、原则是什么？新、旧《消防法》的消防工作方针有哪些变化 .....	39
三、消防安全责任制的主要内容是什么？如何理解“建立健全社会化消防工作网络” .....	41
四、各级人民政府在消防工作中的职责是什么 .....	42
五、对消防工作监督管理体制是如何规定的 .....	45
六、对单位、个人的消防义务有何规定 .....	47
七、组织未成年人参加灭火，符合法律规定吗 .....	47

八、对消防宣传教育义务是如何规定的.....	48
九、各级人民政府如何落实消防宣传教育义务.....	48
十、如何理解“教育、人力资源行政主管部门和学校、有关培训机构应当将消防知识纳入教育、教学、培训的内容”.....	48
十一、如何理解工会、共青团、妇联等团体有“结合工作对象的特点，开展消防宣传教育的义务” .....	49
十二、何谓“消防公益活动”？国家为什么鼓励、支持开展“消防公益活动”.....	50
十三、什么是火灾预防.....	50
十四、什么是消防规划？对地方人民政府制定消防规划有何要求 .....	51
十五、如何理解“地方各级人民政府应当将包括消防安全布局、消防站、消防供水、消防通信、消防车通道、消防装备等内容的消防规划纳入城乡规划，并负责组织实施” .....	52
十六、对地方人民政府完善城乡消防安全布局、公共消防设施、消防装备是如何规定的 .....	53
十七、什么是“建设工程”？“建设工程”的主体包括哪几方面？每个主体的消防安全职责是什么 .....	54
十八、“建设单位”的消防安全职责是什么 .....	54
十九、“建筑设计单位”的消防安全职责是什么 .....	55
二十、“建筑施工企业”的消防安全职责是什么 .....	56
二十一、“建设工程监理单位”的消防安全职责是什么 .....	56
二十二、对建设工程的消防设计、施工技术标准有何要求？谁对建设工程的消防设计、施工质量负责.....	57
二十三、什么是“国家工程建设消防技术标准”.....	57
二十四、什么是建设工程的消防设计文件备案、抽查制度 .....	58

二十五、如何进行建设工程消防设计文件的备案	58
二十六、如何对建设工程消防设计文件进行抽查	59
二十七、哪些建设工程的消防设计文件需报送公安机关消防机构进行审核？新、旧《消防法》对建设工程消防设计审核工作的规定有哪些变化	59
二十八、何谓“人员密集场所”？何谓“其他特殊建设工程”	60
二十九、建设工程消防设计审核的内容是什么？谁对审核结果负责	61
三十、对建设工程消防设计未经审核或经审核后不合格的法律后果是什么	61
三十一、新、旧《消防法》对建设工程消防竣工验收的规定有什么变化	62
三十二、哪些建设工程竣工，建设单位应向公安机关消防机构申请消防验收？哪些建设工程竣工，建设单位应当报公安机关消防机构备案	63
三十三、是否所有的建设工程都实行“消防验收”和“消防备案、抽查”制度	63
三十四、对于应进行消防验收而未经验收或消防验收、抽查不合格的建设工程，产生什么法律后果	64
三十五、为什么“公众聚集场所”在投入使用、营业前应当申请消防安全检查	64
三十六、何谓“公众聚集场所”	64
三十七、“公众聚集场所”在投入使用、营业前，应具备何种必要的消防安全条件	65
三十八、对公安机关消防机构受理消防安全检查申请后的期限	65

80 有何规定？消防安全检查的主要内容、程序是什么………	65
08 三十九、对未经消防安全检查或经检查不符合消防安全要求的“公众聚集场所”，有什么法律后果……………	66
18 四十、什么是“建筑工程消防验收意见书”……………	67
08 四十一、公安机关消防机构进行消防监督检查的程序是什么…	67
18 ……	67
08 四十二、机关、团体、企业、事业等单位应当履行的消防安全职责是什么……………	68
18 四十三、新、旧《消防法》规定的“机关、团体、企业、事业单位消防安全职责”有何区别……………	68
10 四十四、机关、团体、企业、事业等单位应当履行的消防安全职责中的“制定灭火和应急疏散预案”的内容及操练要则是什么…	69
58 四十五、机关、团体、企业、事业等单位应当履行消防安全职责中的“按照国家标准、行业标准配置消防设施、器材”，都包括哪些	70
88 四十六、机关、团体、企业、事业等单位应当履行消防安全职责中的“应当组织防火检查”，检查的内容都是什么……………	71
88 四十七、机关、团体、企业、事业等单位的消防安全责任人是谁？其应当履行的消防安全职责是什么……………	71
18 四十八、“消防安全重点单位”的确定标准是什么？其应履行的消防安全职责是什么……………	72
18 四十九、如何确定同一建筑物由两个以上单位管理、使用的消防安全职责……………	74
18 五十、物业服务企业的消防安全职责是什么……………	74
28 五十一、对生产、储存、经营场所与居住场所的设置有何要求？更新、旧《消防法》对生产、储存、经营场所与居住场所设置的规定	74

六十八、有何变化	75
五十二、对举办大型群众性活动需承担的消防安全责任有哪些	
六十九、对举办大型群众性活动需承担的消防安全责任有哪些	76
五十三、哪些活动属于“大型群众性活动”？新、旧《消防法》对举办大型群众性活动消防安全问题的规定有何变化	77
五十四、申请“举办大型群众性活动安全许可”的审批程序是什么？需提交什么材料	78
五十五、具有火灾、爆炸危险的场所必须采取什么防火措施？对进行电、气焊等具有火灾危险作业的人员和自动消防系统的操作人员的资格有何要求	79
五十六、对生产、储存、装卸易燃易爆物品的场所设置有何规定？对已经设置的生产储存和装卸易燃易爆危险物品的工厂、仓库和专用车站、码头、易燃易爆气体和液体的充装站、供应站、调压站，不再符合《消防法》有关规定的，如何处理	79
五十七、对生产、储存、运输、销售、使用、销毁易燃易爆危险品有何规定？对进入生产、储存易燃易爆危险品的场所有何规定？对储存可燃物资仓库的管理有何规定	80
五十八、“消防产品”包括哪些	81
五十九、新、旧《消防法》对消防产品管理规定有何变化	82
六十、消防产品的强制性产品认证制度的内容是什么	83
六十一、对新研制的、尚未制定国家标准、行业标准的消防产品如何处理	84
六十二、国务院公安部门消防机构应当予以公布的消防产品有哪几类	84
六十三、哪些部门负责消防产品质量的日常监管工作	85
六十四、对建筑构件、建筑材料和室内装修、装饰材料的防火性	

问六十五、对“人员密集场所”的室内装修、装饰,应使用何种装修、装饰材料?	86
问六十六、对有关方面制定电器产品、燃气用具产品的产品标准有何要求?对电器产品、燃气用具产品的安装、使用及其线路、管路的设计、敷设、维护保养、检测有何规定	86
问六十七、对消防设施、器材、消防通道有何保护性规定	87
问六十八、公共消防设施维护管理单位的职责是什么?新、旧《消防法》对公共消防设施维护管理单位职责的规定有哪些变化	87
问六十九、对地方各级人民政府加强农村消防工作有何要求	88
问七十、对地方各级人民政府在农业收获季节、森林草原防火期、重大节假日期间、火灾多发季节等重要防火期的消防工作有何具体要求	89
问七十一、对基层政权组织做好群众性消防工作有何要求	89
问七十二、什么是火灾公众责任保险?《消防法》关于火灾公众责任保险是如何规定的	90
问七十三、对规范消防技术服务机构和执业人员从事消防技术服务活动是如何规定的	90
问七十四、对各级人民政府加强消防组织建设有何要求?新、旧《消防法》对各级人民政府加强消防组织建设方面的规定有何变化	91
问七十五、对地方人民政府建立消防队有何具体要求?新、旧《消防法》对地方人民政府组建消防队的规定有何变化	92

101	七十六、公安消防队、专职消防队的职责是什么	93
102	七十七、对公安消防队、专职消防队在火灾扑救和应急救援工作中的地位和能力建设方面有何要求	93
103	七十八、哪些单位应当建立专职消防队？单位专职消防队的主要任务是什么	94
103	七十九、对专职消防队的成立条件及专职消防队员福利待遇是如何规定的	95
103	八十、什么是志愿消防队	95
103	八十一、对公安机关消防机构与专职消防队、志愿消防队等消防组织的关系是如何规定的	95
103	八十二、对县级以上地方人民政府制定火灾应急预案及建立火灾应急反应和处置机制是如何规定的	96
103	八十三、对火灾报警义务是如何规定的	96
103	八十四、“人员密集场所”发生火灾后的现场工作人员有何义务？《消防法》为什么要做这样的规定	97
103	八十五、单位发生火灾后有无自救义务？相邻单位有何义务？	98
103	八十六、消防队接到火警后应如何处理	98
103	八十七、对火灾扑救现场的统一组织、指挥工作是如何规定的？	98
103	八十八、火灾现场总指挥有何指挥权限	99
103	八十九、在扑救火灾过程中，对地方人民政府有何要求	100
103	九十、谁统一领导应急救援工作？新、旧《消防法》对应急救援工作统一领导的规定有什么变化	100
103	九十一、对消防车、消防艇执行火灾扑救、应急救援任务时优先	100

89	通行,消防人员、物资的优先运输是如何规定的.....	101
90	九十二、为什么消防车、消防艇及消防器材、装备和设施不得用于与消防和应急救援工作无关的事项.....	102
91	九十三、公安消防队、专职消防队执行扑救火灾、应急救援任务,能否收取费用?单位专职消防队、志愿消防队参加扑救外单位火灾所损耗的燃料、灭火剂和器材、装备等,如何获得补偿.....	102
92	九十四、因参加扑救火灾或应急救援而受伤、致残或死亡的人员享受什么待遇.....	103
93	九十五、火灾扑灭后,对发生火灾的单位和相关人员有何规定?	103
94	九十六、火灾扑灭后,公安机关消防机构还要承担什么工作?	103
95	新、旧《消防法》对公安机关消防机构调查火灾事故的规定有何变化.....	103
96	九十七、对地方各级人民政府落实消防工作责任制有何要求?	104
97	九十八、对公安机关消防机构、公安派出所的消防监督检查职责有何规定?新、旧《消防法》对公安机关的消防监督检查职责规定有何变化?	105
98	九十九、公安机关消防机构开展消防监督检查工作的基本内容是什么.....	106
99	一〇〇、公安机关消防机构、公安派出所的工作人员进行消防监督检查工作是否应该出示执法证件.....	107
100	一〇一、公安机关消防机构在消防监督检查工作中发现火灾隐患后如何处理.....	107
101	一〇二、公安机关消防机构在消防监督检查中发现城乡消防安全布局、公共消防设施不符合消防安全要求,或者发现本地区存	

二十一、在影响公共安全的重大火灾隐患的,应如何处理	108
二十二、地方政府在接到公安机关“本地区城乡消防安全布局、公共消防设施不符合消防安全要求,发现本地区存在影响公共安全的重大火灾隐患”的报告后,应如何处理	108
二十三、对公安机关消防机构及其工作人员在进行消防设计审核、消防验收和消防安全检查工作中应当遵循的执法要求是什么	109
二十四、对公安机关消防机构及其工作人员执法的监督方式有哪些	110
二十五、依法应当经公安机关消防机构进行消防设计审核的建设工程,未经依法审核或审核不合格,擅自施工的,应受何种处罚	112
二十六、建设工程消防设计经公安机关消防机构依法抽查不合格,不停止施工的,应如何处罚	112
二十七、依法应当进行消防验收的建设工程,未经消防验收或消防验收不合格,擅自投入使用的,如何处罚	112
二十八、建设工程投入使用后经公安机关消防机构依法抽查不合格,不停止使用的,如何处罚	113
二十九、公众聚集场所未经消防安全检查或经检查不符合消防安全要求,擅自投入使用、营业的,如何处罚	113
三十、建设单位未依照法律规定将消防设计文件报公安机关消防机构备案,或者在竣工后未依照法律规定报公安机关消防机构备案的,如何处罚	113
三十一、建设单位要求建筑设计单位或者建筑施工企业降低消防技术标准设计、施工的,如何处罚	114
三十二、建筑设计单位不按照消防技术标准强制性要求进行消防设计的,如何处罚	114
三十三、建筑施工企业不按照消防设计文件和消防技术标准施	

80[工,降低消防施工质量的,如何处罚.....	114
市全文五、工程监理单位与建筑单位或者建筑施工企业串通,弄虚作假、降低消防施工质量的,如何处罚.....	115
80[一六、单位消防设施、器材或消防安全标志的配置、设置不符合国家标准、行业标准,或者未保持完好有效的,如何处罚.....	115
80[一七、单位或个人损坏、挪用或擅自拆除、停用消防设施、器材的,应分别受到何种处罚.....	115
80[一八、单位或个人占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口或者有其它妨碍安全疏散行为的,应分别受到何种处罚?经责令改正拒不改正的,如何处理.....	116
80[一九、单位或个人埋压、圈占、遮挡消火栓或占用防火间距的,应分别受到何种处罚?经责令改正拒不改正的,如何处理.....	116
80[一二〇、单位或个人占用、堵塞、封闭消防车通道,妨碍消防车通行的,应分别受何种处罚?经责令改正拒不改正的,如何处理.....	116
80[一二一、人员密集场所在门窗上设置影响逃生和灭火救援障碍物的,应受何种处罚?经责令改正拒不改正的,如何处理.....	117
80[一二二、单位对火灾隐患经公安机关消防机构通知后不及时采取措施消除的,应受何种处罚.....	117
80[一二三、对生产、储存、经营易燃易爆危险品的场所设置不符合《消防法》规定的违法行为,如何处罚.....	117
80[一二四、哪些行为依照《治安管理处罚法》的规定处罚?这些行为应受何种处罚.....	118
80[一二五、违反消防安全规定进入生产、储存易燃易爆危险品场所	

的,应受何种处罚	119
一、二六、违反规定使用明火作业或者在具有火灾、爆炸危险的场 所吸烟、使用明火的,应受何种处罚	119
一、二七、对指使或强令他人违反消防安全规定冒险作业尚不构 成犯罪的,如何处罚	119
一、二八、对过失引起火灾,尚不构成犯罪的如何处罚	120
一、二九、对在火灾发生后阻拦报警,或者负有报告职责的人员不 及时报警,尚不构成犯罪的,如何处罚	120
一、三〇、对扰乱火灾现场秩序,或者拒不执行火灾现场指挥员指 挥,影响灭火救援,尚不构成犯罪的,如何处罚	120
一、三一、对故意破坏或者伪造火灾现场,尚不构成犯罪的,如何 处罚	120
一、三二、对擅自拆封或者使用被公安机关消防机构查封的场所、 部位,尚不构成犯罪的,如何处罚	121
一、三三、对违反《消防法》规定,生产、销售不合格的消防产品或 者国家明令淘汰的消防产品的,如何处罚	121
一、三四、“对人员密集场所”使用不合格的消防产品或者国家明 令淘汰的消防产品的,如何处罚	122
一、三五、对电器产品、燃气用具的安装、使用及其线路、管路的设 计、敷设、维护保养、检测不符合消防技术标准和管理规定的违 法行为,如何处罚	123
一、三六、对机关、团体、企业、事业等单位未履行《消防法》第十六 条,第十七条,第十八条,第二十一条第二款规定的“机关、团体、 企业、事业等单位的消防安全职责”、“消防安全重点单位的消防 安全职责”、“建筑物内各单位及物业企业的消防安全职责”、“单	123

八一、对“在易燃易爆场所违反禁令，使用明火”的违法行为，如何处罚	123
八二、对“人员密集场所”发生火灾，该场所的现场工作人员不履行组织、引导在场人员疏散的义务，情节严重，尚不构成犯罪的，如何处罚	123
八三、消防技术服务机构出具虚假文件或者失实文件的，如何处罚	124
八四、《消防法》赋予公安机关消防机构的行政处罚权限有哪些？公安机关消防机构做出行政处罚决定的程序是什么	125
八五、对公安机关消防机构传唤消防安全违法行为人有何规定	125
八六、对被公安机关消防机构责令停止施工、停止使用、停产停业，当事人逾期不执行停产停业、停止使用、停止施工决定的，如何处理？在何种条件下允许恢复施工、使用、生产、经营	126
八七、对经济和社会影响较大的“责令停产停业”，应遵循什么程序规定	126
八八、对公安机关消防机构工作人员的哪些“尚不构成犯罪的滥用职权、玩忽职守、循私舞弊行为”依法给予处分	126
八九、《消防法》自何日起施行	127
<b>第三部分 防火灭火与火场逃生常识</b>	128
一、如何正确报火警	129
二、什么是火灾？燃烧应具备的条件是什么	129
三、火灾分为哪几类	129
四、常见的火灾隐患有哪些	130
五、常用灭火器种类有哪些	131