

绿染九万大山

姚昌恬 主编

中国林业出版社

F326.277

绿染九万大山

姚昌恬 主编

中国林业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

绿染九万大山/姚昌恬主编. —北京: 中国林业出版社, 2002.12

ISBN 7-5038-3297-5

I. 绿... II. 姚... III. 不发达地区:山区—林业经济—经济援助—贵州省 IV. F326.277.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 094415 号

出版: 中国林业出版社(100009 北京西城区刘海胡同 7 号)

E-mail: cfphz@public.bta.net.cn 电话: 66184477

发行: 新华书店北京发行所

印刷: 三河市富华印刷包装有限公司

版次: 2003 年 2 月第 1 版

印次: 2003 年 2 月第 1 次

开本: 787mm×960mm 1/16

印张: 8.75

字数: 160 千字

印数: 1~3100 册

《绿染九万大山》编委会

主 编：姚昌恬

副 主 编：郝燕湘 柏章良 杨 超 程 良

编撰人员：张艳红 王新凯 刘韶辉 李 砾 林成军

张晓静 王 丽 邓金龙

序

改革开放以来，特别是国家实施“八七”扶贫攻坚计划以来，党中央、国务院广泛动员社会力量，投入巨额资金，开展了有计划、有组织和大规模的扶贫开发。通过艰苦的工作，取得了举世瞩目的成就。这是我国社会主义制度优越性的重要体现，是我们党和国家高度重视推进中国人民的人权事业、保障人民的生存权和发展权的重要举措，是保持我国国民经济的协调发展、促进民族团结、维护边疆安定和社会稳定的重要行动，是全国各族人民自力更生、艰苦奋斗、为推进改革和建设不懈奋斗的重要动力，具有重大的经济意义和政治意义。

国家林业局（原林业部）按照党中央、国务院的统一部署，积极落实“八七”扶贫攻坚计划，对黔桂九万大山5个地区（州、市）的18个重点贫困县定点扶贫。十多年来，国家林业局在各级地方党委、政府的支持下，根据九万大山的实际，走出了一条靠山养山、养山兴山、兴山致富的山区扶贫开发之路。该地区的社会、经济、文化发生了深刻变化，扶贫攻坚取得了巨大成就，生态环境有了明显改善，以经济林为重点的主导产业基本格局已经形成，工农业总产值和财政收入稳步上升，贫困人口逐年减少，群众生活明显改善。

虽然九万大山地区的扶贫工作取得了很大成就，但目前仍存在一些亟待解决的困难，贫困人口还不少，扶贫攻坚难度越来越大，扶贫资金投入还很不足，而且即使已经脱贫的地方，防止返贫的任务还相当繁重。这些对今后的扶贫工作带来一定的难度，还需要我们锲而不舍地长期奋斗。

为了系统总结改革开放以来，特别是国家实施扶贫攻坚计划以来，开展林业扶贫的成功经验，全面展示九万大山地区人民脱贫致富的巨大成就，大力宣传林业扶贫成果，赢得社会的广泛关注和支持，进一步做好新阶段林业定点扶贫工作，由国家林业局扶贫开发领导小组办公室组织编写了这本《绿

染九万大山》。通过黔桂九万大山 5 个地区（州、市）、有关重点贫困县以及国家林业局赴黔桂九万大山地区挂职锻炼的部分干部，对十多年来林业扶贫工作取得的成就、经验、做法和教训的回顾总结，研究探索新世纪林业扶贫开发工作的新思路，为“十五”林业扶贫工作在新阶段迈向新水平起到积极的推进作用。

迈入新世纪，林业扶贫既面临难得的发展机遇，也面临严峻的挑战。新的形势要求扶贫开发必须有新的思路、新的观念。需要我们林业战线的广大党员和干部群众，在江泽民同志“三个代表”重要思想的指引下，再接再厉、与时俱进、开拓进取，完成好“十五”林业扶贫任务！

A stylized handwritten signature in black ink, likely belonging to Li Rui, the Vice Premier of the State Council at the time.

2002 年 9 月

目 录

序

总结林业扶贫工作经验 探索新阶段扶贫开发新思路	(1)
-------------------------------	-----

林业对口扶贫九万大山五个地区经验总结

真情润大山 扶贫结硕果	(10)
开发山区林业资源 加快脱贫致富步伐	(15)
结合实际搞扶贫 调整结构见成效	(20)
发展林业优势 加快脱贫步伐	(24)
发挥行业优势 开展重点项目	(31)

林业对口扶贫部分县经验总结

坚持扶贫结硕果 林茂粮丰脱贫快(雷山县)	(36)
林业扶贫润苗山 果盛业旺越温饱(黄平县)	(43)
实施林业扶贫 苗岭山区变样(丹寨县)	(48)
结合扶贫开发 保护生态环境(荔波县)	(53)
扶贫成效显著 脱贫任重道远(罗城县)	(57)
找准问题 乘胜前进(环江县)	(63)
林业扶贫托起的绿色明珠(金秀县)	(67)
发挥山区优势 优化产业结构(龙胜县)	(72)

国家林业局(原林业部)赴九万大山地区挂职锻炼干部扶贫工作回忆录

三江扶贫回忆录	(80)
要走山区综合开发产业化经营之路	(87)
林业——山区农民脱贫致富的希望	(92)

解放思想 实事求是	(95)
对榕江县经济发展的几点思考和建议	(102)
在黔挂职工作的几点体会	(106)
贫困县经济发展的思路和建议	(110)
支教往事	(113)
支教扶贫是贫困山区脱贫致富的重要途径	(116)
林业扶贫大事记	(120)
1987 年以来历年扶贫挂职干部名单	(125)
后记	(130)

总结林业扶贫工作经验 探索新阶段扶贫开发新思路

国家林业局林业扶贫开发领导小组办公室

按照中央对扶贫工作的统一部署，自 1987 年，我局开始对黔桂九万大山地区的 18 个贫困县实施了林业对口扶贫工作。通过十多年来的不懈努力，林业扶贫工作取得了很大成效。

一、林业扶贫工作的回顾

改革开放以来，特别是国家实施“八七”扶贫攻坚计划以来，党中央、国务院广泛动员社会力量，投入巨额资金，开展了有计划、有组织和大规模的扶贫开发。通过艰苦的工作，取得了举世瞩目的成就，贫困人口占农村总人口的比重从 1978 年的 30% 降为 2000 年的 3%，《国家“八七”扶贫攻坚计划》确定的 20 世纪末基本解决我国农村贫困人口温饱问题的战略目标已基本实现。扶贫开发取得的巨大成就，是我国社会主义制度优越性的重要体现，是我们党和国家高度重视推进中国人民的人权事业、保障人民的生存权和发展权的重要举措，是保持我国国民经济的协调发展、促进民族团结、保持边疆安定和社会稳定的重要行动，是全国各族人民自力更生、艰苦奋斗，为推进改革和建设不懈奋斗的重要动力，具有重大的经济意义和政治意义。

1986 年，为了贯彻落实《中共中央国务院关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知》精神，林业部成立了贫困地区经济开发领导小组办公室（现为国家林业局扶贫开发领导小组办公室）。从 1987 年开始，特别是从 1994 年国家实施“八七”扶贫攻坚计划以来，按照国务院的统一部署，国家林业局定点扶贫黔桂九万大山地区黔南、黔东南、河池、柳州、桂林 5 个地区（州、市）的 18 个重点贫困县。黔桂九万大山地区是少数民族聚居区，也是经济不发达地区。该地区现有人口 522 万人，其中：贵州黔东南、黔南两个少数民族自治州 10 个县有 292 万人，广西壮族自治区河池、柳州和桂林 3 个地区（市）8 个县 230 万人，有苗族、壮族、侗族、瑶族等少数民族人口 386 万人，占总人

口的 74%。

十多年来，在党中央、国务院的正确领导下，在黔桂两省、自治区及九万大山地区各级党委、政府的大力支持下，国家林业局认真贯彻党的民族政策，坚持“以经济开发为主，为贫困地区办实事”的扶贫开发方针和“发展森林资源，调整产业结构，发挥山区优势，大办绿色产业，建立以林果业为主的区域支柱产业，实现两个稳定”的扶贫开发指导思想，实施“规划先行，项目扶贫，投资倾斜，开发智力”四项主要扶贫措施，充分发挥自身的职能作用，调动各方面的积极性，不断加大工作力度。我们主要做了以下几方面的工作：

（一）始终把定点帮扶工作作为一项重要政治任务来抓

多年来，局党组对林业扶贫工作十分重视，制定了“一贯坚持、长期不变”的部门扶贫方针和主要扶贫措施，并承诺“不脱贫，不脱钩”。虽然几易领导，但局党组狠抓扶贫的决心不动摇，扶贫方针和措施不变，帮扶力度不减，定期召开扶贫开发领导小组会议和局扶贫工作会议，具体落实各项扶贫工作。局领导经常深入扶贫开发第一线进行调查研究。1994 年以来，到黔桂九万大山地区的部、局领导就达 20 余人次。同时为了把帮扶的各项具体措施落到实处，局党组还派出了素质高、水平高、能力强的机关干部到九万大山蹲点扶贫。截至 2002 年底，到九万大山贫困地区挂职锻炼的干部达 142 人。

（二）立足当地实际，结合行业特点，制订了规划

为充分发挥林业在山区开发、乡村发展和脱贫致富中的作用，加强行业指导，我局编制了《全国林业“九五”扶贫规划》。提出了适合九万大山地区实际和林情特点以及资源特色的扶贫开发的思路和目标，并制订了《黔桂九万大山地区林业“八七”扶贫攻坚计划》，进一步明确了需要集中资金优先开发的项目，使帮扶工作做到思路清晰、目标明确、措施具体。

（三）不断加大对帮扶地区的资金投入力度，以项目促开发

鉴于九万大山地区林业基础设施薄弱，林业发展滞后的现实，我们多方筹集资金扶持林业发展。从 1992 年开始，原林业部就从未预算内林业基本建设投资中切出专项资金用于扶贫，并逐年增加，截至 2001 年，共投入国家预算内扶贫开发专项资金 9500 多万元。同时通过重点林业建设工程资金、林业贴息贷款、农业综合开发资金、世界银行造林项目贷款等资金向九万大山地区倾斜。仅 2001 年国家林业局对该地区共安排中央预算内投资和债券资金 6776 万元，其中专项扶贫资金 1400 万元，林业生态建设工程资金 5376 万元，主要用于天然林资源保护工程、退耕还林工程，长江防护林和珠江防护林工程，

这些资金的投入和项目的实施,奠定了老百姓赖以稳定脱贫的基础,进一步增强了林业行业的自身实力,初步形成了当地支柱产业的基本格局。此外,还帮助九万大山地区完善了一大批林业基础设施,建设中等林业学校1所,地级培训中心5个,希望小学6所,骨干苗圃和良种繁育中心10余个,县级林业技术推广站19个,基层林业工作站、木材检查站、病虫害防治站等社会化服务网点300多个等。

(四) 坚持科教扶贫,搞好人才培养

按照扶贫先扶智的原则,通过组织科技成果的推广、科技人员送技术下乡、举办技术和管理研讨培训班、定向招收大专院校学生等多种形式,为林业长期发展做了必要的人才和技术准备。一是结合九万大山地区结构调整,林业发展的阶段性需要,通过推广一系列林业实用技术,帮助解决包括良种引进、选育,林产品综合利用与加工在内的技术难题;二是多次倡议并组织科技人员送技术下乡,先后有近百名科技人员到扶贫第一线传“经”送“宝”和具体承包技术开发项目。三是根据地方需求,不定期地派专家组到九万大山各地区(州、县)考察指导林业发展。

(五) 发挥行业优势,为贫困地区办实事

我们一直把“为贫困地区办实事、办好事”作为一项经常性工作来抓,多年来坚持广泛动员部直属机关、直属森工企业、科研院所、大专院校等行业力量支援贫困地区,先后向贫困地区派遣医疗队三批约32人次,赠医疗器械15台套,送药品价值16万元,举办“送温暖、献爱心”捐助活动7次,捐赠现金达100多万元,衣被5.7万件,书籍2万余册,仪器设备百余台;救助失学儿童和在校特困生800多名;连续多年开展送报刊下乡活动,赠送《农民日报》、《中国绿色时报》和《林业科技通讯》等报刊杂志;多形式、多层次培养、培训人才。这些活动的开展,一是从科、教、文、卫等方面帮了困、扶了贫;二是把中央国家机关和全行业对贫困地区的关心和干部职工的爱心带给了千家万户,密切了党群、干群关系,体现了社会主义优越性;三是教育了干部,帮助提高了贫困农民素质,加强了国家机关与贫困地区的经常性联系,形成了一种广泛动员、全行业参与扶贫帮困的良好氛围。

(六) 坚持派遣扶贫队伍,深入贫困地区蹲点扶贫

从1987年起林业部开始向黔桂九万大山地区派遣扶贫工作队,到2000年底,共有135人奔赴扶贫开发第一线蹲点。扶贫工作队是林业部和贫困地区联系的中介和桥梁,他们一方面广泛宣传并配合地方贯彻执行了党中央、国务院扶贫方针政策,同时又为九万大山地区群众办了不少实事。

通过十多年来的艰苦奋斗、苦干实干，林业扶贫工作取得了显著成效：一是九万大山地区生态环境有了明显改善。九万大山地区之所以贫困，一个很重要的原因是水土流失严重，生态环境恶化，制约了当地经济的发展。为给九万大山地区经济发展和群众生活创造了一个良好的生态环境，国家林业局充分发挥行业优势，结合林业重点生态工程的建设，加快这一地区造林绿化步伐。十多年来，九万大山地区共完成人工造林 1026 万亩，封山育林 126 万亩，使这一地区 10 年净增有林地面积 1500 多万亩，森林覆盖率增加了 20 个百分点，达 55.4%，扭转了长期以来该地区有林地面积、森林覆盖率和森林蓄积量同步下降的严峻局面。广西壮族自治区的 8 个县全部完成了灭荒任务，贵州省的 10 个县已有 7 个县实现了绿化达标。

二是以经济林为重点的主导产业基本格局已经形成。国家林业局在扶贫实践中始终着眼于发挥贫困地区林业资源优势，充分利用非农土地资源，调整不合理的农业产业结构，从实际出发，将经济林作为九万大山地区的区域性主导产业予以重点发展。在抓好生态环境建设的同时，重点抓好与群众脱贫致富的经济林建设，经济林面积大幅度增长，林种结构日趋合理，林果业对贫困户的覆盖面达 80%。林产加工业亦有长足发展。林业经营效益有所增长，林业在国民经济中的比重逐步提高。与 1986 年相比，2000 年贵州省 10 县林业总产值已占工农业总产值的 30%，增长了 277 个百分点，年均递增 14.32%；广西壮族自治区融水等县 2000 年林业部门上缴税利已占县财政总收入的 50% 以上。

三是贫困人口逐年减少，群众生活明显改善。通过实施林业扶贫开发，贫困地区群众的生产、生活条件有了较多改善。据不完全统计，截至 2000 年底，5 个地区（州）18 个贫困县的贫困人口由 1993 年的 192 万人减少到 60 万人（其中：贵州省 32 万人，广西壮族自治区 28 万人），脱贫人口占该地区贫困人口的 88.5%，少数人还提前步入了小康。

四是工农业总产值和财政收入稳步上升。由于实施兴林富山的扶贫战略，九万大山地区的经济相应得到较快发展。工农业总产值和财政收入稳步上升，农民人均收入不断提高：贵州九万大山地区 2000 年工农业总产值和财政收入同 1987 年相比翻了两番多，农民人均纯收入也由 1987 年的 250 元增加到 2001 年的 1200 多元；广西壮族自治区九万大山地区的农民人均收入由 1987 年 347 元增加到 2001 年的 1500 多元。

虽然九万大山地区的扶贫工作取得了很大成就，但目前仍存在一些亟待解决的困难：一是贫困人口还不少。5 地区（州、市）目前还有 60 万人生活

在温饱线以下,而且即使已经脱贫的地方,生产生活水平都相当低,抵御自然灾害的能力也很脆弱,巩固扶贫成果,提高贫困人口的生活质量,防止返贫的任务还相当繁重。二是扶贫攻坚难度越来越大。剩下的贫困人口大都生活在社会发育程度最低、交通最不方便、信息最不畅通的地区,给扶贫工作带来很大困难。三是扶贫资金投入还很不足。所以说新世纪林业扶贫开发工作还十分艰巨,需要我们大家共同努力。

二、新阶段林业扶贫开发工作的基本思路

2001年5月,中央召开了扶贫开发工作会议,全面回顾和总结了我国扶贫工作所取得的巨大成就,部署了今后10年全国的扶贫开发工作。会上,江泽民总书记、朱镕基总理、温家宝副总理都做了重要讲话。我们将以江泽民同志“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实中央扶贫开发工作会议精神,按照中央扶贫工作的统一部署,结合新世纪林业跨越式发展总体思路和六大林业重点工程的实施,在全面回顾和总结“九五”林业扶贫工作的基础上,通过对九万大山贫困地区广泛开展调研和分析,进一步研究探讨新形势下林业扶贫开发的思路和措施,明确林业扶贫的目标和任务,落实重点项目。

(一) 制定规划、明确目标,扎扎实实搞好林业扶贫开发工作

按照《中国农村扶贫开发纲要》的总体要求,结合实施六大林业重点工程和各地区扶贫规划,在认真分析和总结“九五”林业扶贫工作成绩和历史经验的基础上,组织编制《九万大山地区林业扶贫开发规划》(2002~2005年),明确提出新世纪在新的起点上,以新的要求,采取有效措施,推进林业扶贫开发的新思路。包括林业扶贫开发的指导思想、基本原则、发展目标、重点任务、扶贫项目、投资规模、保障措施等。

(二) 把生态建设放在首位,坚持扶贫开发与生态建设相结合

中央扶贫开发工作会议强调指出:“加快贫困地区脱贫致富步伐,必须加强基础设施和生态环境建设,进一步改善贫困地区生产生活条件。”党中央、国务院把生态环境建设放在了实现新阶段扶贫开发目标的突出位置,因此,林业扶贫工作要立足于改善贫困地区生态环境,改善贫困地区的生产、生活条件。九万大山地区正处于我国重点生态建设范围,因此,扶贫开发要结合正在实施的天然林保护工程、退耕还林工程、长江和珠江防护林体系建设工程和自然保护区及野生动植物保护工程等林业重点工程,加大九万大山地区林业建设投入,加快生态环境建设步伐,使这一地区的生态环境有明显的改

善，水土流失得到有效控制，促进地方经济的全面发展。

(三) 坚持开发式扶贫，突出抓好扶贫开发项目

因地制宜发展种养业是贫困地区增加收入、脱贫致富最有效、最可靠的途径。我们将根据扶贫县的贫困状况、资源特点和产业优势，结合六大林业重点工程的实施，以增加贫困人口的收入为中心，以市场为导向，集中力量帮助贫困群众规划和发展一批市场前景好、投资少、见效快、受益面广、对群众脱贫致富起示范作用的林业优良种苗培育、名优经济林建设以及相关的配套基础设施建设项目。通过实施扶贫开发项目，提高贫困农户自我积累、自我发展的能力。同时要加大科技扶贫的力度，大力推广应用先进适用的技术，增加项目的科技含量，发展名特优产品。

(四) 积极鼓励和扶持一批以林致富的示范点和农户

结合扶贫开发项目的实施，积极引导和扶持一批懂技术、会经营、具有市场开拓能力并能影响一片的示范户，率先脱贫，从而辐射和带动其他农户，加快贫困地区脱贫致富的步伐。积极发展“公司加农户”和“龙头企业带动基地建设”，鼓励和支持多种所有制经济组织参与林业扶贫开发，同时，有重点地发展一批科技扶贫示范基地建设，增加扶贫项目的科技含量，科学地利用好当地资源，充分发挥科技在扶贫开发中的带动作用。

(五) 加大科技扶贫的力度，提高贫困地区群众的科技文化素质

提高群众的综合素质特别是科技文化素质，是增加贫困人口经济收入的重要措施，也是促进贫困地区脱贫致富的根本途径，按照扶贫先扶智的要求，要从根本上帮助九万大山人民开发智力，提高多民族的群体素质，激发他们潜在的脱贫动力。一是有重点地选择、推广一些覆盖面广、效益显著、地方急需的实用科技成果，尽可能多地把实用技术送到贫困山区广大农民手中；二是结合扶贫项目的实施和产业发展的阶段需要，创造条件，选派一些专家、学者到贫困地区进行实用技术讲座、技术咨询、技术转让和承包；三是搞好当地群众特别是技术和管理人才的培养和培训工作，有针对性地通过各类技术培训，增强农民掌握先进实用技术的能力。

(六) 深化林业体制改革，体现机制创新

在林业扶贫开发工作中要更加注意调整和完善不适应的林业投资政策、税费政策以及有关林地、林木、流通管理和所有制结构政策，大力发展非公有制林业，引入民营机制，优化公有制的实现形式，鼓励采取股份制、股份合作制和承包、租赁、兼并、收购、出售等多种经营形式参与扶贫开发，搞活经营机制，运用物质利益原则充分调动各方面的力量参与扶贫开发积极性，

以新的机制求脱贫、创发展。

（七）继续选派干部到贫困地区帮扶、帮教

要认真总结以往选派干部蹲点帮扶的经验，改进不足，坚持有针对性地选派一些政治素质好、理论水平高、业务能力强的干部和科技人员到贫困地区蹲点，参与扶贫支教。一方面帮助他们熟悉基层，了解国情；另一方面，通过他们宣传政策，加强指导，沟通联系，多办实事。

（八）多方筹集资金，确保帮扶力度

要把黔桂九万大山地区林业扶贫开发工作作为林业重点工作来抓，调动各方面积极性，配合当地党委、政府积极开展对口帮扶工作，特别是加大资金扶持力度，包括预算内基本建设扶贫专项资金、农业综合开发资金、林业贴息贷款等，各地要注意管好用好资金，落实配套资金并保证及时足额到位，不得挪用。同时进一步拓宽资金渠道，千方百计筹集资金用于该地区。并坚持把这些资金主要用于帮助改善这一地区贫困人口基本的生存、生产条件和赖以稳定脱贫、以林果业为主体的种苗基地建设，协同地方政府完成脱贫任务。

林业对口扶贫九万大山 五个地区经验总结