

党政领导班子和领导干部

考核评价机制

解读

DANGZHENGLINGDAOBANZIHELINGDAO
GANBUKAOHEPINGJIAJIZHIJIEDU

| 金钊 王晓飞◎编著 |

人民日报出版社

党政领导班子和领导干部

考核评价机制

解读

DANGZHENGLINGDAOBANZIHELINGDAO
GANBUKAOHEPINGJIAJIZHIJIEDU



| 金钊 王晓飞◎编著 |

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党政领导班子和领导干部考核评价机制解读/金钊, 王晓飞编著.

—北京: 人民日报出版社, 2009. 7

ISBN 978 - 7 - 80208 - 928 - 0

I. 党… II. ①金… ②王… III. ①中国共产党 - 领导人员 - 考核 - 研究 ②国家行政机关 - 领导人员 - 考核 - 研究 IV. D262. 3 D630. 3
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 129216 号

书 名: 党政领导班子和领导干部考核评价机制解读

编 著: 金 钊 王晓飞

责任编辑: 林 海 虞子衿

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369512 65369509 65369510

邮购热线: (010) 65369530

编辑热线: (010) 65369514

网 址: [www. peopledaily. com](http://www.peopledaily.com)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市后沙峪印刷厂

开 本: 32

字 数: 200 千字

印 张: 11. 25

印 次: 2009 年 7 月第 1 版 2009 年 7 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 80208 - 928 - 0

定 价: 22. 00 元

中共中央政治局召开会议
**研究建立促进科学发展的
干部考核评价机制**

中共中央总书记胡锦涛主持会议

新华社北京6月29日电 中共中央政治局6月29日召开会议,审议并通过《关于建立促进科学发展的党政领导班子和领导干部考核评价机制的意见》。中共中央总书记胡锦涛主持会议。

会议认为,建立促进科学发展的干部考核评价机制,是深入贯彻落实党的十七大精神的重要举措,对于进一步巩固开展深入学习实践科学发展观活动成果,完善体现科学发展观和正确政绩观要求的干部考核评价体系,着力构建有利于科学发展的体制机制,具有十分重要的意义。

会议强调,建立促进科学发展的干部考核评价机制,要高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以邓小平理论和“三

个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,立足为科学发展选干部、配班子、建队伍、聚人才,着力形成有利于科学发展的用人导向,为贯彻落实科学发展观提供坚强的政治和组织保证。要坚持服务科学发展、促进科学发展,坚持德才兼备、以德为先,坚持注重实绩、群众公认,坚持客观公正、简便易行,建立有机联系、相互配套并有效运用的干部考核评价机制,全面加强对党政领导班子和领导干部的考核工作。

会议强调,要完善考核内容,既注重考核发展速度,更注重考核发展方式、发展质量;既注重考核经济建设情况,更注重考核经济社会协调发展、维护社会稳定、保障和改善民生的实际成效。要改进考核方式,坚持以平时考核、年度考核为基础,以换届考察、任职考察为重点,合理安排,相互补充,增强考核方式的完整性和系统性。要扩大考核民主,强化党内外干部群众的参与和监督,进一步公开考核内容、考核程序、考核方法、考核结果,增强考核工作透明度,加大群众满意度在考核评价中的分量。要强化考核结果运用,把考核结果作为领导班子建设和领导干部选拔任用、培养教育、管理监督、激励约束的重要依据,着力形成注重品行、科学发展、崇尚实干、重视基层、鼓励创新、群众公认的导向。

会议要求,各级党委(党组)要把建立促进科学发展的干部考核评价机制摆上重要位置,加强组织领导,强化组织协调,

抓好组织实施,坚持求实创新,注意各种考核方式的衔接,力戒形式主义,不断提高干部考核工作水平,有力推动各级领导班子建设。

(《人民日报》2009年6月30日第1版)

前 言

随着时代的发展和社会的进步，我党原有的对党政领导班子和领导干部的考核评价和管理监督的制度，存在诸多不完全适应需要的漏洞。比如，考核评价侧重于GDP，存在导向偏差，不利于促进科学发展。对权力约束不严，监督管理不到位甚至缺失，领导干部存在的问题不能及时发现，损害了党的声誉。

毛泽东同志说过：“正确的政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”领导人才是我们党的宝贵财富，肩负着团结带领广大干部群众推动党和国家事业发展的重大责任。要不断提高干部考核工作水平，有力推动各级领导班子建设，按照胡锦涛总书记在黑龙江考察工作时所提出“四个狠下功

夫”的要求，把领导班子建设好，把干部教育好、管好，使我们的事业兴旺发达。

科学发展观的提出，体现了党的执政理念的成熟和飞跃。牢固树立科学发展观，首先必须建立起符合科学发展要求的政绩考核评价机制。早在古代，起源于春秋、确立于秦汉的官吏考核就已经成为我国历代官吏管理制度的一项重要内容，对整顿吏治、惩恶扬善、提高行政效率等起到了重要作用。明代宰相张居正就曾说过，“国之安危，在于所任”、“安民之要，唯在于核吏治”。当前，建立以科学发展为根本导向的干部考核评价机制，不仅已成为客观公正考核评价干部、形成正确用人导向、深化干部人事制度改革的主要依据，也是落实科学发展观、树立正确政绩观的重要途径。

中共中央政治局2009年6月29日召开会议，审议并通过《关于建立促进科学发展的党政领导班子和领导干部考核评价机制的意见》。建立促进科学发展的干部考核评价机制，是深入贯彻落实党的十七大精神的重要举措，对于进一步巩固开展深入学习实践科学发展观活动成果，完善体现科学发展观和正确政绩观要求的干部考核评价体系，着力构建有利于科学发展的体制机制，具有十分重要的意义。会议强调，要完善考核内容，既注重考核发展速度，更注重考核发展方式、发展质量；既注重考核经济建设情况，更注重考核经济社会协调发展、维护社会稳定、保障和改善民生的实际成效。从经济建设、政治建设、文化建设、环境生态建设、社会建

设和党的建设全面衡量政绩水平。

值得指出的是，摒弃唯 GDP 论英雄的思维定势，就是要改革干部考核机制，这是政治体制改革的重点环节。特别是全球金融危机引发我国经济危机和社会问题，迫切要求化“危”为“机”，转变经济发展方式，全面建设小康社会，才能真正贯彻落实科学发展观，保增长，保民生，保稳定，迫切要求改革干部考核评价机制，不然就会出现大干快上，追求经济发展速度，继续出现付出极高的资源和环境代价的问题，产业结构难以调整优化升级，形象工程、政绩工程又会大批涌现，后果将会十分严重。因此，政治局审议这个《意见》很及时，很正确。不仅将对中国政治体制改革产生重大推动，也将对国民经济、社会、文化、生态环境建设产生重大的影响，加快科学发展，构建社会主义和谐社会这一政治文化建设，是对文化立国理念的探索与实践，必将结出丰硕的果实。但关键要真抓实干。

《意见》凸显中国干部考评新机制体现出三大新特点：

第一，对于干部的考核内容更强调民生，而不是单看 GDP 的增速有多快。会议强调：“要完善考核内容，既注重考核发展速度，更注重考核发展方式、发展质量；既注重考核经济建设情况，更注重考核经济社会协调发展、维护社会稳定、保障和改善民生的实际成效。”

更加注重民生是推动干部实践“以人为本”的着力点。改善和发展民生在中国经济发展、社会稳定大局中有着举足

轻重的作用。改善民生是全面建设小康社会的根本，直接关系到中国民众的生活；是促进经济社会协调发展的基础性工程，直接关系到社会的稳定与经济的持续增长；是经济问题，也是政治问题，直接关系到人民群众对政府执政的满意度。因此，关注民生问题，是执政党的自然选择。改变唯GDP论英雄的政绩评价方式，明确提出更注重考核经济社会协调发展、维护社会稳定、保障和改善民生的实际成效，这种考核内容导向上的调整，就是要求干部对自己“要做什么事”不能出现理解上的偏差，为干部工作提供指南。

第二，对干部的考核过程更强调民主。会议强调：“要扩大考核民主，强化党内外干部群众的参与和监督，进一步公开考核内容、考核程序、考核方法、考核结果，增强考核工作透明度。”

扩大考核民主是推动干部实践“以人为本”的必须途径。近些年，部分地方干部在推动经济发展中暴露出一些比较突出的问题，如搞好大喜功的政绩工程；侵犯民众的合法权益；干部“带病上岗”、“带病提拔”现象时常发生等。究其原因，就是因为干部在施政和决策时，缺乏群众监督，群众很难从切身体会来了解各地领导的政绩，往往没有发言权。干部考评新机制强调扩大考核民主和增加透明度，就是要通过落实广大群众对干部工作的知情权、参与权、选择权和监督权，督促干部干大事、干实事、干群众满意的事。

第三，对干部的考核结果更强调体现民意。会议强调：“加大群众满意度在考核评价中的分量”，要“着力形成注重品行、科学发展、崇尚实干、重视基层、鼓励创新、群众公认的导向”。

体现民意是推动干部实践“以人为本”的重要指针。近些年，在个别地方领导干部队伍中出现这样一种怪异现象：那些有能力、有魄力、敢说敢干、敢抓敢管、被群众认可的干部，得不到重用；一些业绩平平或者群众一贯反映较差的干部，却“扶摇直上”。究其原因，就是因为选拔任用干部主要还是领导说了算，民主测评走过场。干部考评新机制强调加大群众满意度在考核评价中的分量，要坚持群众公认原则，就是通过把选择权交给群众，使群众成为干部的评判者，自下而上地督促干部努力自觉成为人民群众利益的代表，问政于民，问需于民，问计于民，把老百姓的心愿作为政府做决策、谋发展的信号和依据。

可以看出，“民生”着眼的是“干部应做什么”，“民主”着眼的是“科学考评干部所做工作的途径”，“民意”着眼的是“干部所做工作优劣的判断标准”。民生、民主、民意“三位一体”，是中国干部考评新机制这条链条上不可分割的三个有机环节；三个环节以科学发展观这条思想红线贯穿，就构成了中国干部考评新机制的“三民”原则。

各级领导干部应当从坚持立党为公、执政为民的高度，充分认识中国干部考评新机制“三民”原则的深刻意义，

始终把重民生当作一种责任，把讲民主当作一种境界，把合民意当作一种追求，做到“民之所忧，我之所思；民之所思，我之所行”，为人民干事，干好人民的事，干人民满意的事。

目 录/CONTENTS

中共中央政治局召开会议

研究建立促进科学发展的干部考核评价机制 / 001

前言 / 001

第一章 建立促进科学发展的干部考核

评价机制的重大意义 / 001

一、《意见》出台的背景 / 001

二、深入贯彻落实党的十七大精神的重要举措 / 005

三、进一步巩固开展深入学习实践科学发展观
活动成果 / 012

四、完善体现科学发展观和正确政绩观的要求 / 026

五、着力构建有利于科学发展的体制机制的需要 / 044

第二章 建立促进科学发展的干部考核

评价机制的指导思想 / 055

- 一、高举中国特色社会主义伟大旗帜 / 055
- 二、以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导 / 064
- 三、深入贯彻落实科学发展观 / 073

第三章 建立促进科学发展的干部考核

评价机制的目的 / 080

- 一、为科学发展选干部、配班子、建队伍、聚人才 / 081
- 二、为贯彻落实科学发展观提供坚强的政治和组织保证 / 089

第四章 建立促进科学发展的干部考核

评价机制的原则 / 097

- 一、坚持服务科学发展、促进科学发展 / 098
- 二、坚持德才兼备、以德为先 / 112
- 三、坚持注重实绩、群众公认 / 128
- 四、坚持客观公正、简便易行 / 138
- 五、有机联系、相互配套并有效运用 / 147

第五章 考核的内容 / 163

- 一、注重考核发展速度，更注重考核发展方式、发展质量 / 164

- 二、注重考核经济建设情况，更注重考核经济社会协调发展、维护社会稳定、保障和改善民生的实际成效 / 176

第六章 改进考核方式和扩大考核民主 / 198

- 一、以平时考核、年度考核为基础 / 201
- 二、以换届考察、任职考察为重点 / 218
- 三、强化党内外干部群众的参与和监督 / 231
- 四、增强考核工作透明度，加大群众满意度 / 243

第七章 考核结果的运用 / 255

- 一、把考核结果作为领导班子建设和领导干部选拔任用、培养教育、管理监督、激励约束的重要依据 / 255
- 二、着力形成注重品行、科学发展、崇尚实干、重视基层、鼓励创新、群众公认的导向 / 267

第八章 加强对领导干部考核评价工作的组织领导 / 301

- 一、加强组织领导 / 301
- 二、强化组织协调 / 311
- 三、抓好组织实施 / 317
- 四、坚持求实创新 / 333

第一章 建立促进科学发展的干部考核评价机制的重大意义

一、《意见》出台的背景

2009年6月29日，中共中央总书记胡锦涛主持召开政治局会议，审议并通过《关于建立促进科学发展的党政领导班子和领导干部考核评价机制的意见》（以下简称《意见》）。

政治局会议指出，建立促进科学发展的干部考核评价机制，是深入贯彻落实党的十七大精神的重要举措，对于进一步巩固开展深入学习实践科学发展观活动成果，完善体现科学发展观和正确政绩观要求的干部考核评价体系，着力构建有利于科学发展的体制机制，具有十分重要的意义。

党的十七大强调，科学发展观，是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。要把学习贯彻党的十七大精神继续引向深入，要把党的十七大提出的重大理论观点、重大战略思想、重大工作部署落到实处，就要把加强理论武装摆在突出位置。要进一步组织广大党员干部深入学习贯彻党的十七大精神，认真学习领会毛泽东、邓小平、江泽民关于科学发展的重要思想和党的十六大以来我们党关于科学发展的一系列重要观点，认真总结和学习我国改革开放30年的经验，系统掌握科学发展观所体现的马克思主义立场、观点、方法。要着力推动广大党员、干部深刻理解和全面把握科学发展观的科学内涵、精神实质、根本要求，增强高举中国特色社会主义伟大旗帜的自觉性和坚定性，增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，坚定不移地把科学发展观贯彻落实到经济社会发展的各个方面。

建立促进科学发展的干部考核评价机制的目的就是深入贯彻落实科学发展观，立足为科学发展选干部、配班子、建队伍、聚人才，着力形成有利于科学发展的用人导向，为贯彻落实科学发展观提供坚强的政治和组织保证。所遵从的原