

食品生产\加工\流通和餐饮服务企业
指定用书



中华人民共和国食品安全法 实用问答

《中华人民共和国食品安全法》编写小组 编写



中国市场出版社
China Market Press

中华人民共和国食品安全法 实用问答

《中华人民共和国食品安全法》编写小组

中国市场出版社

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国食品安全法实用问答/《中华人民共和国食品安全法》编写小组编. —北京:中国市场出版社, 2009. 3

ISBN 978-7-5092-0503-7

I. 中… II. 中… III. 食品安全法—中国—问答 IV. D922.165

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 024179 号

书 名: 中华人民共和国食品安全法实用问答

作 者: 《中华人民共和国食品安全法》编写小组

责任编辑: 卓 述

出版发行: 中国市场出版社

地 址: 北京市西城区月坛北小街 2 号院 3 号楼(100837)

电 话: 编辑部(010)68037344 读者服务部(010)68022950

发行部(010)68021338 68020340 68053489

68024335 68033577 68033539

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市亨利印刷有限公司

规 格: 880×1230 毫米 A5 10.75 印张 260 千字

版 本: 2009 年 3 月第 1 版

印 次: 2009 年 3 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5092-0503-7

定 价: 26.00 元

编写说明

为了保证食品安全，保障公众身体健康和生命安全，十一届全国人大常委会第七次会议于2009年2月28日审议通过《中华人民共和国食品安全法》，该法将于2009年6月1日起施行。

民以食为天，食以安为先。食品安全关系到人民群众的身体健康和切身利益，关系到整个国家的发展大计，也关系到食品行业自身的健康发展，所以食品安全法的颁布出台意义重大，影响深远。为了配合食品安全管理部门、食品行业对食品安全法的学习、宣传，我们编写了这本《中华人民共和国食品安全法实用问答》。本书力求通过问答的方式帮助广大读者特别是食品生产经营者更好地学习和理解法律的规定。本书权威准确、通俗易懂，可作为生产经营企业学习、培训、工作实务用书。因时间和水平有限，书中如有不妥和疏漏之处，敬请批评指正。

2009年3月

目 录

第一部分 中华人民共和国食品安全法问答

中华人民共和国食品安全法	(3)
第一章 总 则	(33)
1. 什么是食品安全?	(33)
2. 食品安全法的立法目的是什么?	(35)
3. 食品安全法的适用范围是什么? 与食品卫生法 相比有哪些变化?	(37)
4. 如何理解食品生产经营者的社会责任?	(39)
5. 我国的食品安全监管体制是怎样的? 国务院及其 有关部门有哪些职责?	(40)
6. 县级以上地方人民政府的食品安全监管职责 是怎样的?	(44)
7. 为什么有关监督管理部门之间应当加强沟通、密切 配合?	(46)
8. 为什么规定食品行业协会的职责? 食品行业协会 在食品安全法中有哪些职责?	(49)
9. 为什么国家要鼓励社会团体、基层群众性自治组织促进 食品安全工作? 为什么要倡导健康的饮食方式?	(52)

中华人民共和国食品安全法实用问答

10. 如何理解新闻媒体的“公益宣传”和“舆论监督”? (54)
11. 国家为什么要鼓励和支持食品安全有关的基础研究和应用研究, 鼓励和支持企业采用先进技术和先进管理规范? 国家的“鼓励和支持”有哪些体现? (56)
12. 如何保障公众在食品安全方面的监督权和知情权? (58)
- 第二章 食品安全风险监测和评估 (62)
13. 国家如何建立食品安全风险监测制度, 对食源性疾病、食品污染以及食品中的有害因素进行监测? (62)
14. 什么是食品安全风险评估? 国家如何建立食品安全风险评估制度? (65)
15. 通过风险监测发现食品可能存在安全隐患的, 国家有关部门如何采取措施加以应对? (71)
16. 食品安全风险评估结果得出食品不安全结论的, 有关部门应当采取什么措施? (72)
- 第三章 食品安全标准 (75)
17. 制定食品安全标准所遵循的原则和宗旨是什么? ... (75)
18. 食品安全标准属于强制执行的吗? 除食品安全标准外, 在食品安全领域是否还有其他的强制性标准? ... (76)
19. 食品安全标准都包括哪些内容? 每个内容的含义是什么? (76)
20. 食品安全国家标准由哪个部门负责制定、公布? 哪个部门提供国家标准编号? (79)
21. 食品中农药残留、兽药残留的限量规定及其检验方法

与规程由哪个部门制定?	(79)
22. 屠宰畜、禽的检验规程由哪个部门制定?	(80)
23. 有关产品国家标准涉及食品安全国家标准规定 内容的, 是否应与食品安全国家标准相一致?	(80)
24. 食品安全法出台后, 现行的食用农产品质量安全 标准、食品卫生标准、食品质量标准和有关食品的 行业标准中强制执行的标准是否还有效?	(80)
25. 如何保证食品安全国家标准的科学性、合理性和 有效性?	(81)
26. 没有食品安全国家标准的, 可以制定食品安全地方 标准吗?	(82)
27. 没有食品安全国家标准或者地方标准的, 企业以 什么标准作为依据组织生产?	(83)
28. 公众如何查阅食品安全标准?	(83)
第四章 食品生产经营	(84)
29. 食品生产经营应当符合哪些要求? 为什么?	(84)
30. 哪些食品是禁止生产经营的?	(88)
31. 国家为什么对食品生产经营实行许可制度?	(92)
32. 哪些情况下的食品生产经营许可可以精简?	(93)
33. 对食品加工生产小作坊和食品摊贩如何管理?	(93)
34. 如何鼓励食品生产加工小作坊和食品摊贩改进 生产经营?	(94)
35. 食品安全监管部门应如何审查行政许可申请、 作出行政决定?	(95)
36. 为什么行政机关要对不予食品生产经营许可说明	

中华人民共和国食品安全法实用问答

- 理由? (97)
37. 食品生产经营企业建立健全食品安全管理制度,
有哪些形式? (98)
38. 什么是良好生产规范? 为什么良好生产规范能够
提高食品安全管理水平? (100)
39. 什么是危害分析与关键控制点体系? 为什么危害
分析与关键控制点体系能够提高食品安全水平? ... (102)
40. 为什么食品安全法规定认证机构的跟踪调查
不收取费用? (103)
41. 食品生产经营者应如何建立并执行从业人员
健康管理制度? (104)
42. 食品生产经营人员为什么要定期进行健康检查?
如何保持个人卫生? (105)
43. 应如何使用农业投入品? 食用农产品的生产企业
和农民企业经济组织为什么要建立食用农产品
生产记录制度? (106)
44. 什么是食品生产企业进货查验记录制度?
如何记录? (107)
45. 食品生产企业怎样建立食品出厂检验记录? (110)
46. 食品、食品添加剂和食品相关产品的生产者
为什么要对食品等进行出厂检验? (111)
47. 食品经营者应如何建立并执行食品进货查验记录
制度? (112)
48. 食品经营者应如何贮存食品? (115)
49. 食品经营者贮存和销售散装食品时,

应当注意什么?	(116)
50. 预包装食品包装上的标签, 应表明哪些事项?	(118)
51. 对食品添加剂的生产如何管理?	(121)
52. 利用新的食品原料从事食品生产或者从事食品 添加剂新品种、食品相关产品新品种生产, 应当履行哪些法律程序?	(123)
53. 列入允许使用范围的食品添加剂应当符合 哪些条件?	(126)
54. 食品生产者使用食品添加剂应当遵守哪些要求?	(128)
55. 食品添加剂的标签、说明书应当载明哪些事项?	(130)
56. 食品和食品添加剂的标签、说明书的内容应当符合 哪些要求?	(133)
57. 食品经营者销售预包装食品应当注意哪些要求?	(135)
58. 生产经营的食品中是否可以添加药品?	(136)
59. 食品是否允许声称特定保健功能, 我国对声称 具有特定保健功能的食品的管理要求是什么?	(138)
60. 集中交易市场的开办者、柜台出租者和展销会 举办者在保证食品安全方面有哪些责任?	(139)
61. 食品生产者或者食品经营者发现其生产或者经营的 食品不符合食品安全标准应当采取哪些措施?	(142)
62. 食品广告应当符合哪些要求?	(146)
63. 名人在虚假广告中向消费者推荐食品, 应承担	

- 何种法律责任? (150)
64. 本法对食品规模化生产和连锁经营、配送是如何规定的? (152)
- 第五章 食品检验 (156)
65. 试述食品检验、食品检验机构的概念,为什么食品检验机构资质条件必须符合法律要求? (156)
66. 如何理解对食品检验机构必须有相应的资质要求? (157)
67. 为什么食品检验应由食品检验机构指定的检验人独立进行? (158)
68. 对检验人员的素质一般有哪些要求? (159)
69. 出具虚假检验报告有什么责任? (160)
70. 对食品检验机构与检验人有何职责要求? (160)
71. 检验报告应具备哪些基本内容? (161)
72. 我国为什么不能实行食品免检? (161)
73. 国家建立食品质量安全抽样检验制度的必要性是什么? (162)
74. 如何进行食品检验机构应有的资质审查? (162)
75. 食品安全法对检验费用有哪些规定? (163)
76. 生产经营者、食品行业协会等组织、消费者进行食品检验时如何确定检验机构? (163)
- 第六章 食品进出口 (165)
77. 食品生产企业从境外进口食品、食品添加剂以及食品相关产品应当符合什么样的标准? (165)
78. 进口尚无食品安全国家标准的食品,或者进口商

首次进口食品添加剂新品种、食品相关产品 新品种, 应当如何履行审批手续?	(166)
79. 向我国境内出口食品的出口商、代理商、境外 食品生产企业是否需要向主管部门进行备案 或者注册?	(168)
80. 进口的预包装食品为什么必须加贴中文标签、 中文说明书?	(169)
81. 进口预包装食品标签管理涉及我国哪些法律、 行政法规?	(170)
82. 进口的预包装食品标签上应载明哪些内容?	(170)
83. 进口商建立进口和销售记录的必要性是什么?	(170)
84. 进口商进口和销售记录应当记载哪些内容?	(171)
85. 出口的食品由哪个部门进行监督检查?	(171)
86. 海关依据什么为出口食品办理通关手续?	(172)
87. 对出口食品如何加强源头监管?	(172)
第七章 食品安全事故处置	(173)
88. 食品安全事故应急预案应该包括哪些内容?	(173)
89. 食品安全事故应急预案分几类? 分别由哪个 部门(单位)制定? 如何制定?	(173)
90. 食品安全事故发生以后, 如何实施应急处置?	(174)
91. 谁是食品安全事故的报告人?	(175)
92. 食品安全事故的报告人应该向哪个部门报告?	(176)
93. 食品安全事故报告有哪些要求?	(176)
94. 什么是隐瞒、谎报、缓报?	(177)
95. 县级以上卫生行政部门接到食品安全事故的	

- 报告后, 应当如何开展调查? 并采取哪些措施? ... (177)
96. 食品安全事故预案应该如何启动? (179)
97. 如何开展食品安全事故责任调查? (179)
98. 跨省食品安全事故的责任由谁调查? (180)
99. 发生食品安全事故, 县级以上疾病预防控制
机构如何开展现场卫生处理? (180)
100. 流行病学概念是什么? 发生食品安全事故, 县级
以上疾病预防控制机构如何开展流行病学调查?
..... (181)
101. 除了查明食品安全事故单位的责任外, 还应当
查明哪些部门及哪些人的责任? (181)
102. 何谓失职、渎职? (181)
- 第八章 监督管理 (183)
103. 年度监督管理计划由什么部门组织制定实施,
对食品生产经营企业有什么影响? (183)
104. 哪些行政部门可以对食品生产经营者采取食品
安全监督管理措施? (185)
105. 食品安全监督部门可以对食品生产经营者采取
哪些监督管理措施? (187)
106. 监督检查记录是否应当经食品生产经营者
的签字? (191)
107. 什么是食品安全信用档案, 对食品生产经营企业
有什么影响? (192)
108. 食品安全监督管理部门如何处理公众的咨询、
投诉、举报? (195)

109. 食品安全监督管理部门如何履行食品安全监督管理
职责？食品安全生产经营者享有哪些权利？ (198)
110. 对生产经营者的同一违法行为，可否给予
二次以上罚款的行政处罚？ (200)
111. 食品生产经营者涉嫌犯罪的，应当如何处理？ ... (201)
112. 为什么建立食品安全信息统一公布制度？ (203)
113. 食品安全信息由什么部门公布？ (204)
- 第九章 法律责任 (207)
114. 对未经许可从事食品生产经营活动，或者未经
许可生产食品添加剂的违法行为，应当如何
进行惩处？ (207)
115. 食品生产经营者生产经营了国家明令禁止生产
经营的食品的，应当如何进行处罚？ (210)
116. 食品生产经营者利用新的食品原料从事食品生产
或者从事食品添加剂新品种、食品相关产品新品种
生产，未经过安全性评估，或者在有关主管部门
责令其召回或者停止经营不符合食品安全标准的
食品后，仍拒不召回或者停止经营的，会面临
什么样的处罚？ (214)
117. 食品生产经营者生产经营被包装材料、容器、
运输工具等污染的食品、无标签的预包装食品
或者标签、说明书不符合要求的食品、食品
添加剂，或者采购、使用不符合食品安全标准的
食品原料、食品添加剂、食品相关产品，以及
在食品中添加药品的，应当如何进行处罚？ (216)

中华人民共和国食品安全法实用问答

118. 食品生产经营企业未遵守食品安全法所规定的
检验、查验记录、备案制度等的,应当给予
什么样的处罚? (219)
119. 食品生产经营者未按规定要求贮存、销售食品或者
清理库存食品,生产的食品、食品添加剂的标签、
说明书涉及疾病预防、治疗功能,或者安排患有
法律规定的疾病的人员从事接触直接入口食品的
工作的,应当承担什么样的法律后果? (222)
120. 事故单位在发生食品安全事故后未进行处置、
报告的,应当承担什么样的法律责任? (225)
121. 食品安全法对哪些违反进出口食品管理的行为,
规定了法律责任? (226)
122. 集中交易市场的开办者、柜台出租者、展销会的
举办者违反食品安全法规定的,应当如何进行
处罚? (228)
123. 违法从事食品运输活动的,应当承担什么样的
法律后果? (230)
124. 被吊销食品生产、流通或者餐饮服务许可证的
单位,其直接负责的主管人员要承担什么样的
法律责任? (231)
125. 食品生产经营者聘用不得从事食品生产经营管理
工作的人员从事管理工作的,应当如何进行处罚?
..... (233)
126. 食品检验机构和食品检验人员出具虚假检验
报告的,应承担什么样的法律后果? (233)

127. 在广告中对食品质量作虚假宣传、欺骗消费者的，
应当如何处罚？ (236)
128. 食品安全监督管理部门或者承担食品检验职责的
机构、食品行业协会、消费者协会以广告形式向
消费者推荐食品的，应当承担什么样的法律责任？
..... (237)
129. 食品生产经营者因生产经营不安全食品而给
消费者造成人身、财产或者其他损害的，应当
如何承担赔偿责任？ (238)
130. 什么是惩罚性的民事赔偿责任？为什么食品生产
经营者生产不符合食品安全标准的食品或者销售
明知是不符合食品安全标准的食品应当承担
惩罚性的民事赔偿责任？ (241)
131. 对食用农产品生产者的违法行为，应当如何
进行处罚？ (243)
132. 什么是刑事责任？食品安全法对违反该法所应
承担的刑事责任是如何规定的？ (244)
133. 对捏造并散布虚假事实，损害食品生产经营者的
商业信誉、食品声誉的，应当如何承担法律责任？
..... (245)
134. 如果食品生产经营企业既要承担民事赔偿责任，
又要缴纳罚款、罚金，但其财产不足以同时
支付时，应当先承担哪一种责任？ (246)
135. 食品的含义？ (247)
136. 食品安全的含义？ (248)

137. 什么是预包装食品? (249)
138. 什么是食品添加剂? (249)
139. 如何理解“保质期”? (250)
140. 什么是食源性疾病? (250)
141. 食物中毒的含义? (251)
142. 本法施行之前食品生产经营者所取得的许可证
是否有效? (252)
143. 铁路运营中的食品安全如何管理? (252)
144. 军队专用食品和自供食品的食品安全
如何管理? (253)
145. 军队对外经营的食物如何管理? (254)
146. 为什么要授权规定国务院可以根据实际需要调整
食品安全监管体制? (254)

第二部分 我国近年典型的食品安全案件

- 三鹿牌婴幼儿奶粉事件 (259)
- 蛆虫柑橘事件 (259)
- 福寿螺事件 (260)
- 陈化粮事件 (261)
- 人造蜂蜜事件 (261)
- 毒猪油事件 (262)
- “口水油”沸腾鱼事件 (263)
- 瘦肉精中毒事件 (263)
- 红心鸭蛋事件 (263)

致癌多宝鱼事件	(264)
苏丹红事件	(265)
雀巢奶粉碘超标事件	(266)
光明“回奶”和“早产奶”事件	(266)
孔雀石绿事件	(267)
深圳哈根达斯产自黑作坊	(268)
啤酒甲醛风波	(268)
PVC 保鲜膜致癌事件	(269)
私制毛鸡蛋毒倒 32 人事件	(270)
重庆石蜡火锅底料事件	(270)
有毒黄花菜事件	(270)
阜阳劣质奶粉事件	(271)
“龙口粉丝”案件	(272)
四川彭州毒泡菜案件	(273)
“广州假酒中毒”案件	(274)
金华敌敌畏火腿事件	(274)
南京冠生园陈馅月饼事件	(275)
广东“有毒大米”事件	(276)

第三部分 相关法律、法规、规章

中华人民共和国农产品质量安全法	(279)
乳品质量安全监督管理条例	(290)