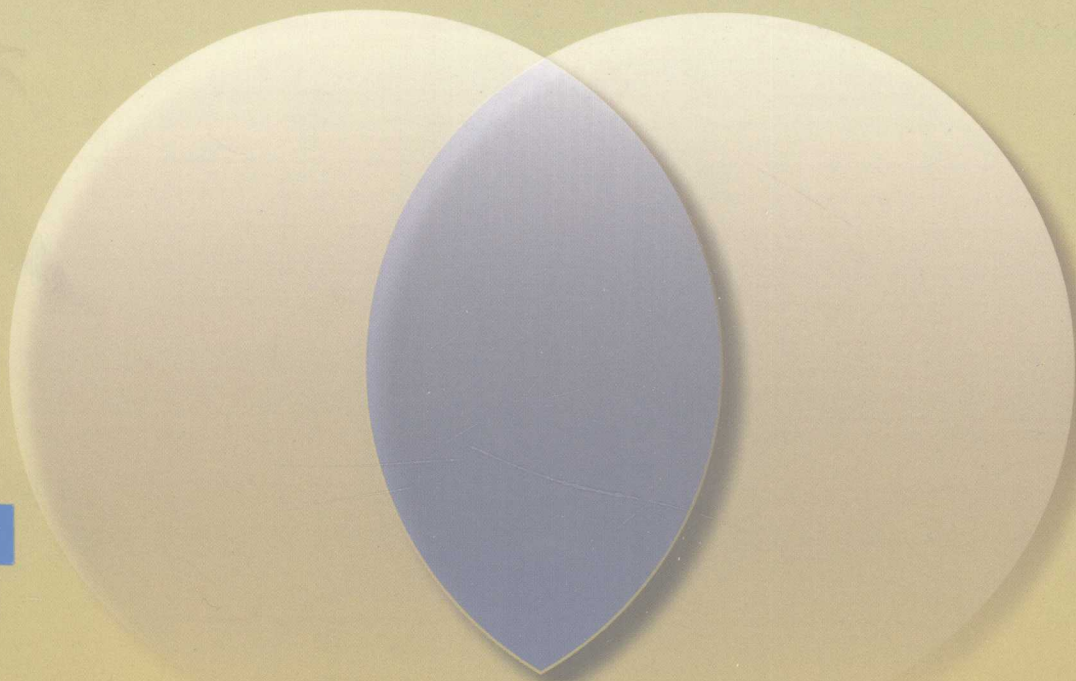


景 红 著

和谐党政关系构建

——动态路径探索

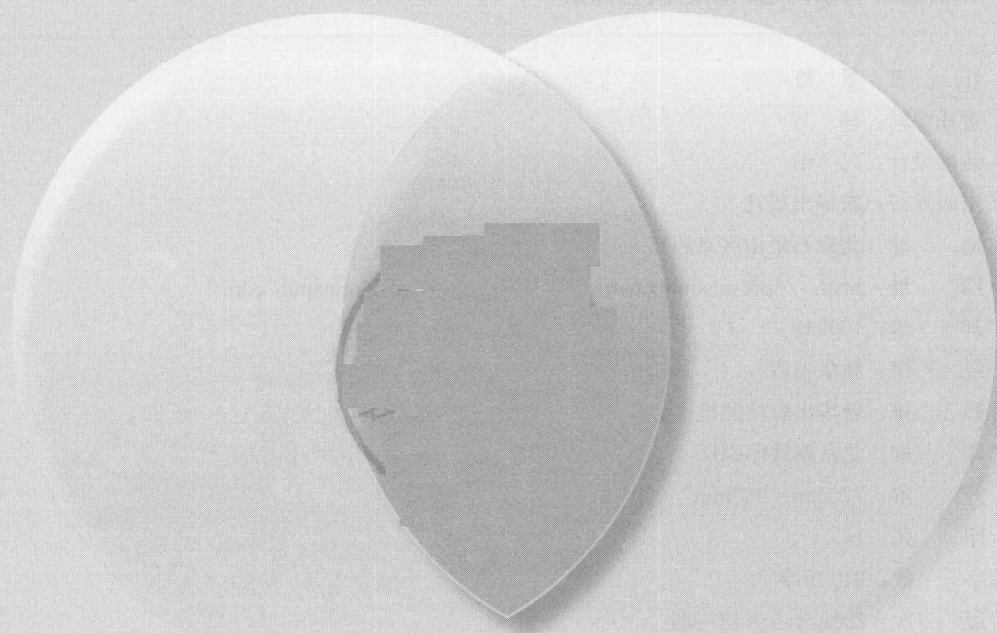


新华出版社

景 红 著

和谐党政关系构建

——动态路径探索



新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

和谐党政关系构建：动态路径探索/景红著

北京：新华出版社，2009.6

ISBN 978-7-5011-8827-7

I. 和… II. 景… III. 党政关系—研究—中国 IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 098503 号

和谐党政关系构建：动态路径探索

作 者：景 红

责任编辑：韩 芳

装帧设计：冯 谐

出版发行：新华出版社

地 址：北京石景山区京原路 8 号

网 址：<http://press.xinhuanet.com> <http://www.xinhupub.com>

邮 编：100040

经 销：新华书店

照 排：新华出版社照排中心

印 刷：北京新魏印刷厂

开 本：720mm×960mm 1/16

印 张：16

字 数：240 千字

版 次：2009 年 6 月第一版

印 次：2009 年 6 月第一次印刷

书 号：ISBN 978-7-5011-8827-7

定 价：30.00 元

本社购书热线：(010) 63077122

中国新闻书店电话：(010) 63072012

图书如有印装问题，请与印刷厂联系调换 电话：(010) 89201322

在深化改革中构建和谐党政关系

包心鉴

党政关系由来已久。如何消除党政关系中不协调不和谐的因素，构建新型的科学的党政关系体制，以促进党政关系和谐，成为政治学研究的一个重要范畴。改革开放以来，我国诸多政治学者对党政关系问题进行了广泛而深入的研究，研究的视角各具特色，研究的深度各有千秋。青年学者景红的著作《和谐党政关系构建》，则从“动态路径探索”的角度，对我国的党政关系进行了历史层面的梳理和现实层面的考察，提出了一些具有理论创新意义和实践应用价值的研究成果。

本书是作者在其博士论文的基础上进一步加工提炼而成的。作为景红的导师和参与其论文答辩的老师，我认为作者研究党政关系的一个新颖视角就是“动态”性。所谓“动态”性，就是既把我国的党政关系作为一种不断发展变化的动态过程，深入揭示党政关系演变的历史经验，又把我国的党政关系放到改革开放的现实背景下，深入探索党政关系和谐的现实路径。动态的观点即改革的观点。改革既是在动态中构建和谐党政关系的强大动力，又是根本路径。改革也是我们深入研究党政关系规律、推进党政关系和谐的最重要视角和最有效途径。

改革是社会主义制度的自我完善与发展，是我们党领导的一场新的伟大革命。我国的改革开放已走过30年不平凡历程，我国的党政关系也在改革中逐步理顺而不断完善。改革是社会变革与发展的内在的经常性的动力与要求。从一定意义上讲，社会不断进步的过程，也就是不断改革的过程。党政关系方面的改革亦是如此。当前，无论是从构建和谐社会对党政关系的内在要求来看，还是从党政关系的发展现状来看，都需要继续深化党政关系改

革。改革是在动态过程中构建和谐党政关系的最根本路径和最重要选择。

构建和谐党政关系之所以需要深化改革，从历史层面来说，是因为影响党政关系和谐的最严重因素是在党的领导制度和领导体制中存在严重弊端。政党是“代表一定阶级、阶层或集团的利益，旨在执掌或参与国家政权以实现其政纲的政治组织”（《中国大百科全书·政治学》）。中国共产党是我国的执政党，是国家政权和行政机构的核心领导力量，因此，能否处理好我国的党政关系，实现党政关系和谐，关键在于党的领导制度是否科学、领导体制是否完善，是否有利于发挥国家政权和行政机构在领导和管理经济建设、文化繁荣和社会发展中的重要作用。由于革命战争年代形成的党的“一元化”领导体制的长期作用，由于受苏联共产党制造的“斯大林模式”的深重影响，更由于上世纪50年代后期直至“文化大革命”在党的领导作用和领导制度上所形成的“左”的理论和路线的指导，在党的领导体制和领导方式上存在着严重弊端。主要表现为党政不分、以党代政，党的组织包揽一切，管了许多“不该管、管不好、也管不了”的事情。对此，在改革开放初期，邓小平就进行了精辟入里的分析。他深刻指出：从党和国家的领导制度来说，主要弊端就是“权力过分集中”。“权力过分集中的现象，就是在加强党的一元化领导的口号下，不适当地、不加分析地把一切权力集中于党委，党委的权力又往往集中于几个书记，特别是集中于第一书记，什么事都要第一书记挂帅、拍板。党的一元化领导，往往因此而变成了个人领导。”“权力过分集中于个人或少数人手里，多数办事的人无权决定，少数有权的人负担过重，必然造成官僚主义，必然要犯各种错误，必然要损害各级党和政府的民主生活、集体领导、民主集中制、个人分工负责等等。这种现象，同我国历史上封建专制主义的影响有关，也同共产国际时期实行的各国党的工作中领导者个人高度集权的传统有关。”“党成为全国的执政党，特别是生产资料私有制的社会主义改造完成以后，党的中心任务已经不同于过去，社会主义建设的任务极为繁重复杂，权力过分集中，越来越不能适应社会主义事业的发展。”（《邓小平文选》第2卷第327页、第328—329页）因此，要加强党的领导，必须改革党的领导。改革党的领导制度和领导体制的一个重要内容就是实行“党政分开”，“处理好党和政府的关系”。（《邓小平文选》第3卷第177页）

在邓小平这一重要思想指引下，30年以来我国政治体制改革不断探索和着力解决的一个核心问题就是党政关系问题。从职能到机构再到体制和制度，实行党政分开，科学规范各级党委的职责范围，充分发挥各级政府的行政职能，从而使我国的党政关系由“以党代政”转变为“党政和谐”。改革实践证明，以构建和谐党政关系为目标的党政关系改革，是我国整个改革事业中“牵一发而动全身”的重大改革，是中国共产党人在探索党执政的规律和社会主义建设的规律方面所作出的独特贡献。认真总结30年来我国党政关系改革的历史经验，对于进一步构建和谐党政关系，具有重大意义。

构建和谐党政关系之所以需要继续深化改革，从现实层面说，是因为在我国党政领导体制和管理体制中仍然存在着种种不科学、不协调的因素。关于党政关系，过去的改革取得了显著成就，不可否认，然而改革的任务远没有完成，任重道远。改革是一项长期的系统工程，不可能一蹴而就，更不可能一劳永逸，党政关系方面的改革尤其如此。我们党是执政党，是各项事业的领导核心，如何既保证党的核心领导地位不动摇，保证党的核心领导作用得以充分体现，又有利于各级政府独立自主地发挥行政职能和管理经济社会发展的作用，这本身就是一个十分复杂而需要不断改革的重大问题。尤其是，我国正处在建立社会主义市场经济体制的特殊历史时期，一方面，如何适应社会主义市场经济基本规律和发展趋势建构党政领导体制、协调党政关系，这个问题还在探索之中；另一方面，在传统计划经济体制下形成的党政管理理念和管理模式在现实生活中还有相当的影响，直接影响到党政关系的和谐。这种现象说明，在建立社会主义市场经济体制、由市场经济走向现代化的过程中，理清党政职能，构建和谐党政关系，仍然离不开改革这一必由之路和强大动力，仍然需要进一步深化党政体制改革。从一定意义上说，以社会主义市场经济为背景、以构建和谐党政关系为目标的党政体制改革，是当前进一步深化政治体制改革的重点内容，亟须给予更高度的重视，赋予更扎实的努力。

在进一步深化改革中构建和谐党政关系，包含丰富的内容，关键在于通过改革，对党的领导职能和政府行政职能进行科学定位。党的领导，是思想政治和组织方面的领导。党的核心领导作用，主要体现在加强思想建设、确保国家政治方向和向国家机构培养输送干部。党的领导职能和领导作用要求，必须把

党的执政能力建设和先进性建设作为主线，坚持党要管党、从严治党，贯彻为民、务实、清廉的要求，以坚定理想信念为重点加强思想建设，以造就高素质党员、干部队伍为重点加强组织建设，以保持党同人民群众的血肉联系为重点加强作风建设，以健全民主集中制为重点加强制度建设，以完善惩治和预防腐败体制为重点加强反腐倡廉建设，使党始终成为立党为公、执政为民，求真务实、改革创新，艰苦奋斗、清正廉洁，富有活力、团结和谐的马克思主义执政党。在这样一种建设思路和建设目标下，高度尊重、充分发挥政府的重要地位和重要作用。党的领导地位、领导职能和在党政关系中的特殊作用要求，必须进一步深化党自身的改革，重点是积极推进党内民主建设，着力增强党的团结和谐，以扩大党内民主带动人民民主，以增进党内和谐促进社会和谐。政府是国家的行政机构，承负着对经济发展进行宏观调控、对市场运作进行行政监管、对社会机体进行协调保障、向社会成员提供公共产品等公共职能。政府的重要地位和重要职能要求，必须进一步深化我国的行政管理体制改革，着力转变职能、理顺关系、优化结构、提高效能，形成权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力的行政管理体制，建设服务型公共政府。在当前我国改革发展的关键时期，在社会主义市场经济体制还不够完善、传统计划经济管理体制还有深厚影响的条件下，加快行政管理体制改革，尤其要在健全政府职责体系、完善公共服务体系、强化社会管理和公共服务上下工夫，加快推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，规范行政行为，加强行政执法部门建设，减少和规范行政审批，减少政府对微观经济运行的干预。总之，只要按照现代执政党和现代公共政府的性质和职能对我国的党政管理体制进行科学定位，使党政管理真正进入科学化、规范化、法制化的轨道，我国的党政关系就一定会愈益和谐，确保经济社会现代化顺利进行。

党政关系和谐是一个长期的话题，党政关系改革是一个长期的过程。愿《和谐党政关系构建》一书出版会对进一步深化党政关系和谐研究有所裨益，对进一步构建党政关系和谐体系有所贡献。

是为序。

（作者为中国政治学会副会长，中国科学社会主义学会副会长，山东省马克思主义研究中心副主任，山东大学博士生导师）

目 录

在深化改革中构建和谐党政关系	包心鉴 (1)
导 论	(1)
一、问题的提出	(1)
(一) 和谐社会背景下党政关系问题的提出	(1)
(二) 和谐社会背景下党政关系动态构建问题的提出	(9)
二、核心概念界定	(12)
(一) 政党	(12)
(二) 政府	(16)
(三) 和谐	(20)
(四) 党政关系	(21)
三、框架与内容	(26)
(一) 总体框架	(26)
(二) 研究内容概述	(27)
四、研究方法	(29)
第一章 历史逻辑与理论视角	(31)
一、西方党政关系理论	(31)
二、我国党政关系理论	(34)
(一) 马克思、恩格斯关于党政关系的初步设想	(34)
(二) 列宁、斯大林关于党政关系的基本观点	(41)
(三) 毛泽东思想中的党政关系理论	(51)

(四) 邓小平理论中的党政关系思想	(56)
(五) “三个代表”重要思想中的党政关系理论	(61)
(六) 科学发展观指导下的党政关系理论新发展	(66)
第二章 党政关系历史评析	(70)
一、新民主主义革命时期的党政关系	(70)
(一) 土地革命战争时期党与苏维埃政权的关系	(71)
(二) 抗日战争时期党与抗日民主政权的关系	(72)
(三) 解放战争时期党与解放区政权的关系	(73)
二、新中国成立到 1978 年党的十一届三中全会之前的党政关系	(74)
(一) 过渡时期的党政关系	(75)
(二) 全面建设社会主义时期的党政关系	(77)
(三) “文化大革命”时期的党政关系	(79)
(四) 传统党政关系体制的基本特点及历史作用	(82)
(五) 传统党政关系体制的历史局限性	(84)
三、1978 年至今的党政关系	(86)
(一) 新型党政关系的实践探索	(86)
(二) 党政关系的新特点	(93)
四、党政关系若干理论认识	(95)
(一) 党的领导与党政关系	(98)
(二) 社会主义市场经济与党政关系	(102)
(三) 党的自身建设与新型党政关系构建	(103)
(四) 政府改革与新型党政关系构建	(106)
(五) 全面正确地理解党政分开	(109)
(六) 用动态的学习的眼光看待党政关系的发展和调适	(111)
第三章 党政关系动态构建的前提、目标和要求	(113)
一、党政关系构建的几种模式及评析	(113)
二、党政关系动态构建的前提	

——党政职能与目标定位·····	(117)
(一) 政党本质特征与政党功能·····	(117)
(二) 政府的本质特征与政府职能·····	(123)
(三) 政党目标定位·····	(128)
(四) 政府目标定位·····	(129)
三、构建与时俱进的党政关系·····	(134)
(一) 建立科学、规范、制度化的党政关系机制·····	(136)
(二) 党政关系动态构建之思考·····	(144)

第四章 党政关系动态构建的理论范式

——动态性和学习性机制的建立·····	(148)
一、政党和政府的动态性内涵·····	(149)
(一) 时代变革对于政党和政府的要求·····	(149)
(二) 政党和政府与环境的动态匹配性·····	(151)
(三) 政党与政府之间的互动匹配性·····	(153)
二、个人与组织的自学习性和互学习性·····	(155)
(一) 政党和政府中个人与组织的动态学习·····	(156)
(二) 政党和政府内部动态学习机制的核心 ——知识吸收与转化机制·····	(160)
三、政党和政府的学习性构成党政关系的动态性·····	(167)
四、党政关系动态性内涵诠释·····	(168)

第五章 党政关系动态构建的现实途径

——建设学习型政党和学习型政府·····	(169)
一、建设学习型政党和学习型政府对于党政关系动态构建的重要性·····	(169)
(一) 与社会环境动态匹配是建设学习型政党和学习型政府的内在要求·····	(171)
(二) 建设动态性党政关系是实践“三个代表”重要思想的内在	

要求·····	(176)
(三) 建设动态性党政关系是政府提高运行效率的内在要求·····	(178)
二、建设学习型政党	
——党政关系动态构建实现途径之一·····	(180)
(一) 建设学习型政党是中国共产党保持先进性的必由之路·····	(180)
(二) 学习型政党建设目标、核心及内容诠释·····	(186)
(三) 转型时期中国共产党的适应性·····	(192)
(四) 以学习型政党建设促进党政关系的动态构建·····	(201)
三、学习型党组织建设的经验和案例·····	(201)
(一) 常州经验·····	(201)
(二) 大连经验·····	(207)
四、建设学习型政府	
——党政关系动态构建实现途径之二·····	(208)
(一) 建设学习型政府是政府创新的必由之路·····	(208)
(二) 学习型政府建设目标、内容及特征诠释·····	(210)
(三) 以创建学习型政府为契机,我国政府作出的改革·····	(214)
(四) 以学习型政府建设促进党政关系的动态构建·····	(216)
五、学习型政府建设的经验与案例·····	(216)
(一) 以内部组织学习为主的江苏学习型政府建设·····	(216)
(二) 以学习战略实现城市价值的大连学习型政府建设·····	(218)
结 论 ·····	(220)
参考文献 ·····	(227)
致 谢 ·····	(241)

导 论

一、问题的提出

（一）和谐社会背景下党政关系问题的提出

2006年10月十六届六中全会通过了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》。全国范围内拉开了建设社会主义和谐社会的序幕。一方面，和谐社会是一个全面发展的社会，是政治、经济、文化、社会发展协调前进的社会。其中，国家的政治状况与它的政党状况、党政关系的状况密切相关，特别是党政关系以及党政领导体制改革直接影响到其他各个方面的改革。另一方面，构建社会主义和谐社会，关键在党。如何在保证党的领导核心地位的同时使党的作用发挥得更科学、更规范，直接关系到和谐社会的建设进度。由此可见，党政领导体制的发展与和谐社会的构建密切相关，党政关系的和谐也是“和谐的一个重要方面”。研究党政领导体制在和谐社会中的构建也就有了一定的必要性。

鉴于此，作者认为，党政关系问题一直是社会主义和谐社会建设和执政党执政能力建设的关键问题。一方面，民主政治是构建社会主义和谐社会的目标指向之一。和谐社会是一个民主政治不断完善的社会。处于民主政治体系核心地位的党政关系和谐与否，直接关系到社会主义和谐社会目标的顺利实现。另一方面，长期以来，党政关系问题一直是社会主义国家政治关系中需要理清的重点问题。这个问题能否理清，直接关系到社会主义国家执政党的执政能力建设和国家政府职能正确而有效地实现，进而影响到国家的各项建设以及整个国家系统的稳定和谐。随着党政关系问题的日益凸显，学界对

此问题的直接或间接的论述也越来越多。党政关系已经成为政治理论研究不可回避的重要问题。所以，本书从实践和理论两个层面对党政关系研究的必要性提出如下认识：

首先，就实践层面来看。

一、党政不分的执政模式是 20 世纪 80 年代末 90 年代初苏联解体和东欧剧变的深层体制性因素。

我们虽然不能说苏联解体和东欧剧变从而导致共产党丧失执政地位的根本原因是没有处理好党政关系，但是不能不说这与党政不分的执政模式有着密切的联系。党政不分应该是苏联解体和东欧剧变的体制性因素。

现以苏联为例进行说明。苏维埃国家成立后，列宁非常关注社会主义国家的党政关系建设问题，提出了许多至今依然具有真理性的言论和看法，作为正确处理党与国家机关关系的基本原则，可归纳为：党对所有国家机关的工作进行总的领导；必须坚持党对国家机关的领导；党政必须分工；党政之间具有交叉和合作性；本着科学的态度和方法改革国家机关中的种种弊端，增强政府机关的行政管理能力等等（详见本书第二章第二小节）。这说明列宁已经意识到党政不分、以党代政的领导和执政模式不再适应变化了的外部环境，即不能符合党领导人民开展各项建设的需要。但囿于当时的条件，这些思想理论并没有在实际工作中得以落实。到后来斯大林上台执政，出于各种原因非但没有随着国家建设的开展而逐渐地改善党政之间的关系，反而形成了高度集权的党政不分的执政模式。这使得党过多地包揽了本应属于政府职权范围内的工作，而无暇顾及关系社会大方向的宏观发展的学习和把握，各种矛盾开始集中在党的身上，党群关系逐渐紧张，人民不再满意党的所作所为……党的执政的合法性遭到质疑。随后上台的党的领导人都认识到这个问题的严重性，试图进行一定的改革，但积重难返，改革很难进行。直到戈尔巴乔夫打着“民主”的旗号走向另一个极端，以“明确划分党政机关职能”为名，把政权机关的全部职能和权力交还给苏维埃，取消了苏共在国家政治生活和社会生活中的领导核心地位。紧接着苏共垮台，丧失了其执政长达 70 多年的领导、执政地位。东欧原共产党采用的领导体制模式与苏共模式是分不开的，中共十一届三中全会以前，基本上也是照搬苏共的党政关系

模式。所以，东欧剧变也有这方面的政治原因。好在我们国家改革开放以来，提出改革党和国家的领导制度，使我国党政关系的改革提上议事日程。随着市场经济和民主政治的发展以及党的领导水平和执政能力的进一步提高，中国党政关系必将得到协调发展。

二、中国共产党在半个多世纪的执政生涯中，通过总结自身及东欧剧变的经验教训，已经初步提出了一套比较完整的用以解决在社会主义条件下共产党如何科学执政的思想理论观点和实践运行机制。但这种探索的理论成果仍不能满足实践发展的需要。新的形势对党政关系的研究提出了新的要求。

第一，研究党政关系是中国政治实际的客观要求。要研究中国的政治，就必须对中国共产党在国家权力组织结构和政府运作中的角色进行深刻的探究。中国共产党对国家的领导地位，具体表现为它对国家各个方面的政治领导、组织领导和思想领导。在领导的实现上，党的组织存在于广泛的政治生活中，不论是构成政治权力中枢的中央政治机关，还是基层的乡村管理机构、街道办事处和企事业单位及群众团体，都有党的组织。在这一背景下，形成了当代中国政治关系中最根本的“党政关系”。在中国，很多政治关系和政治现象，都在一定程度上包含着“党政关系”，可以说，“党政关系”是分析中国政治的出发点。^①

第二，研究党政关系是中国体制改革的逻辑必然。中国的改革始于经济，经济体制改革解决的是政治权力和经济权力分开的问题，这种改革使政府与市场之间的矛盾暴露了出来，因而不得不进行政治体制的改革，以求从根本上转变政府职能，促进经济体制改革的深化。伴随着政府职能转变的不断深入，涉及的政治问题也会越来越多。因为毕竟转变政府职能触及的只是政治体制的边缘地带，其核心关系诸如政党与政府的关系、政权机构与政府的关系、执政党与政权机构的关系、执政党与参政党的关系等都还未被涉及。根据中国改革所遵循的原则，即先易后难，技术优先，可以设想，在以后几年的政治体制改革中，首先被触到的政治核心问题就会是党政关系的问题。

^① 杨光斌：《中国政府与政治导论》，中国人民大学出版社，2003年版，第24页。

第三，研究党政关系是建设社会主义市场经济的必然要求。社会主义市场经济既具有市场经济共性的一面，如按照价值规律配置社会资源；又具有突出的个性，因为它是社会主义条件下的市场经济，它与资本主义市场经济相比，还具有本质的区别。这种区别主要表现在三个方面：（1）所有制方面。社会主义市场经济是公有制为主体的基本制度；（2）分配制方面。社会主义市场经济是按劳分配为主体的分配制度；（3）政治方面。社会主义市场经济是在无产阶级掌握政权的情况下，按照价值规律配置资源的经济方式。政治本质决定了社会主义市场经济的建设必须同时在共产党的领导和政府的管理下进行，所以，党如何领导，政府如何管理，党和政府的职权如何划分，二者的关系如何协调，势必会对社会主义市场经济的建设和发展产生重大的影响。

第四，研究党政关系是建设社会主义民主政治的必然要求。建设社会主义民主政治是我国政治体制改革的主要目标，也是社会主义政治的应有之义。社会主义政治的本质是人民当家做主，人民享有广泛、真实、平等的民主权利。但由于受条件限制，人民的现实民主权利还有很大的局限性。所以，健全民主制度，丰富民主形式，扩大公民有序的政治参与，保证人民依法享有各项民主权利等依然是我国加强民主政治建设的重要工作。这些工作的顺利开展有赖于执政党的领导方式和执政方式的改革和完善，其中又以规范党委与人大、政府、政协，以及人民团体的关系为重。

第五，研究党政关系是建设社会主义精神文明的必然要求。社会主义精神文明是社会主义社会的重要特征，是现代化建设的重要目标和重要保证。尤其在当今世界，文化与经济和政治相互交融，在综合国力竞争中的地位和作用越来越突出。文化已经开始成为执政党领导国家政权的主要方式之一。所以，在建设社会主义精神文明的过程中，执政党如何把握精神文明建设的战略意义和制定体现先进文化发展方向的精神文明，政府如何在职能行使中贯彻精神文明各项建设并使之真正为民众所接受从而丰富充实人民的文化生活，尤其需要政党和政府积极配合，相互协调来共同推进社会主义文明的发展繁荣。

总而言之，研究党政关系是经济全球化背景下中国政治理论界不得不面

对的重要课题。经济全球化能否最终导致政治全球化，这个问题还是非常严峻的，所以党领导下的政府应该如何去做，党的领导方式和执政方式应该做怎样的调整，党政如何配合，才能做到使国家和人民既受益于其中，同时还引导世界走向进步和解放，从而最终消灭政党，消灭国家。

其次，就理论层面而言。

学界对党政关系进行直接分析的学术论著和学术文章已经不少，而就政治学和党的建设等方面间接涉及党政关系的文章和论著就更多了。本书希望对目前党政关系的理论研究做一些学理上的梳理，以把握当前党政关系的理论研究现状及存在的不足，凸显本书的研究意义。

目前，学界对党政关系的理论研究大致可分为如下几类：

一、对新中国成立以来的党政关系进行分阶段的研究。这种研究往往是对某一特定历史阶段党政关系的历史描述。如白贵一的《对过渡时期我国党政关系演变的历史考察》^①、艾丽华和张梅的《建国以来我国党政关系的演变和发展》^②等。作者在文章中都谈到了特定历史阶段中党政关系的特点、表现及其作用，分析了党政关系形成的原因，对当时的党政关系进行了评价。

二、政治领袖的党政思想及其意义。如列宁的党政关系理论及其现实意义^③；邓小平党政关系思想的探析^④等。社会主义国家中的党政关系是国家政治中的核心关系，它的处理会直接关系到社会主义各项事业的发展，所以，社会主义国家的政治领袖在政治理论和政治实践中都非常认真地去研究和探索社会主义国家的党政关系，在研究、探索和总结中逐渐形成了一套关于如何处理党政之间关系的理论。文章作者在对政治领袖的党政关系理论进

① 见《天中学刊》，第13卷第4期。

② <http://www.cnki.net>。

③ 岑燕坤：《论列宁的党政关系理论》，杨志强：《试论列宁党政关系理论及现实意义》，<http://www.cnki.net>；刑理：《列宁关于党政关系的理论和实践》，《成都行政学院学报》，第8卷第4期。

④ 何祖坤：《试论邓小平党政关系理论》，《云南学术探索》，总第46期；樊石虎、王寿林：《邓小平党政关系思想探析》，《周口师范高等专科学校学报》，2001年第1期。

行研究后都普遍认为，政治领袖对党政关系的理论认识在原则上是一致的，主要包括有：（1）必须坚持党的领导；（2）党政必须分开；（3）界定党的领导范围和方式；（4）加强法制建设，指出党必须依法领导，政府必须依法行政；（5）党政相互监督，共同为人民服务。

三、研究某一具体方面的党政关系架构。如党政关系的法治化研究^①；民主集中制架构下的党政权力制约^②等。作者普遍认为，在确立了理顺党政关系的基本原则并找到党如何领导国家事务的具体途径以后，必须建构法治化的党政关系作为党政关系建设的未来目标模式，指出构建法治化党政关系的前提是必须通过宪法、法律、党章、党纪使党政关系具备法律化和制度化，使党政关系的调整有法可依，认为实现党政关系法治化的有效途径则是确立法治化理念，完善监督体系以及健全制约机制等。通过建构法治化党政关系，实现党的领导和发挥政府职能作用的有机统一。

四、比较研究。通过中外党政关系比较以及总结国外在处理党政关系问题上的重大经验和教训，研究中国党政关系的现实问题，指出理顺构建党政关系的方针对策。如：《中外党政关系比较与中国党政关系的现实思考》^③一文在剖析苏共处理党政关系的教训及介绍西方一些政党在处理党政关系的有益做法的基础上，结合我党处理党政关系的历史，提出了建构符合社会主义法治精神、具有中国特色党政关系的一些现实思考。其他一些文章如《日本式的党政关系探究》^④、《西方资本主义国家的党政关系略论》^⑤、《前南共联盟关于党政关系改革的历史教训》^⑥、《执政党的重大课题：正确处理党政

① 徐本林：《党政关系法治化探析》，《求实》，2002年第5期；郭定平著：《政党与政府》，第五章“问题与前景”之二“党政关系法治化”，浙江人民出版社，1998年版；林怀艺：《论建构法治化的党政关系》，《中共福建省委党校学报》，2002年第9期；梁妍慧：《构建党政关系法律化、制度化的新格局》，《学习论坛》，2002年第3期。

② 叶宇：《民主集中制架构下的党政权力制约》，《学术论坛》，2002年第1期。

③ 刘靖北著，载于《科学社会主义》2002年第1期。

④ 唐亮著，载于《战略与管理》1995年第1期。

⑤ 王庆洲著，载于《政治学研究》2003年第1期。

⑥ 宁正宁、徐贵相著，载于《天津师大学报》1999年第2期。