

Regional Economy Comparative Study Series

◎ 区域经济比较研究丛书

三都澳地处海峡西岸经济区的北翼，是我国重要的天然深水良港。长期以来，如何开发三都澳、摆脱经济落后的局面，不少学者都做了专题研究，但尚未对三都澳海岸带的资源开发与经济发展进行系统性的研究。本书对三都澳海岸带建设提出了具体的对策与措施，可为有关学者和政府决策者提供科学依据。

Sanduo Regional Economic Development

三都澳海岸带

区域经济发展研究

赵怡本 著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

Regional Economy Comparative Study Series
区域经济比较研究丛书



Sanduaao Regional Economic Development

三都澳海岸带

区域经济发展研究

赵怡本 著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

三都澳海岸带区域经济发展研究 / 赵怡本著. —杭州:
浙江大学出版社, 2009. 8

ISBN 978-7-308-05801-8

I. 三… II. 赵… III. 海岸带—地区经济—经济发展—
研究—宁德地区 IV. F127. 572

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 011125 号

三都澳海岸带区域经济发展研究

赵怡本 著

责任编辑 张 琛

封面设计 俞亚彤

出版发行 浙江大学出版社

(杭州天目山路 148 号 邮政编码 310028)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

排 版 杭州中大图文设计有限公司

印 刷 德清县第二印刷厂

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 18.5

字 数 350 千

版 印 次 2009 年 8 月第 1 版 2009 年 8 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-05801-8

定 价 35.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571)88925591

目 录

Contents

绪 论 /1

第一章 海岸带特性和海岸带开发的理论基础 /9

第一节 海岸带的定义及其开发利用特性 /9

第二节 海岸带研究进展 /16

第三节 海岸带资源开发的可持续发展理论 /20

第四节 海岸带资源开发的区域经济理论 /30

第二章 三都澳海岸带区域资源环境评价 /37

第一节 宁德市自然地理概况 /37

第二节 自然环境评价 /39

第三节 自然资源评价 /53

第四节 区域资源特征 /66

第三章 三都澳海岸带经济社会发展条件 /69

第一节 人力资源状况 /69

第二节 市域经济发展现状 /71

第三节 中心城区(蕉城区)在市域经济中的地位与作用 /79

第四节 宁德市在区域中的经济地位 /85

第五节 历史上制约宁德经济发展的主要因素 /89

第四章 三都澳海岸带区域发展战略 /91

第一节 战略的提出和思想内核 /91

第二节 宁德发展战略的演进 /95

第三节 三都澳海岸带区域开发战略意义 /99

第四节 三都澳海岸带区域开发的指导思想和基本原则 /103

第五节 三都澳海岸带区域开发的总体方向和重点 /105

第六节 产业结构重构与提升策略 /111

第七节 三都澳海岸带区域开发的空间布局 /117

第五章 三都澳海岸带港口资源评价与港口经济发展 /121

第一节 我国港口资源现状分析 /122

第二节 三都澳海岸带港口现状分析与开发评价 /131

第六章 建设三都澳海岸带临海工业基地 /148

第一节 三都澳海岸带建立钢铁产业基地的自然条件 /148

第二节 日本发展临海钢铁产业的成功经验 /158

第三节 钢铁工业发展的基本趋势 /164

第四节 三都澳海岸带发展临海钢铁产业的重要意义 /169

第七章 做大做强做优区域中心城市 /174

第一节 中心城市功能再造 /174

第二节 城市发展容量分析 /180

第三节 城市规模分析预测 /187

第四节 城市景观生态结构营造 /196

第五节 理想城市空间结构 /203

第六节 城市战略空间与整合 /209

第七节 城市形象设计 /213

第八节 城市流动空间组织 /217

第八章 三都澳海岸带农业资源及其评价 /229

第一节 农业土地资源及其评价 /229

第二节 生物资源及其评价 /234

第三节 农业可持续发展 /253

第九章 三都澳海岸带旅游资源及其开发利用战略 /258

第一节 旅游资源概貌和特色 /258

第二节 旅游资源开发利用现状 /266

第三节 开发利用旅游资源的战略 /270

第十章 三都澳海岸带资源可持续开发利用的主要对策 /276

第一节 加强三都澳海岸带规划,搞好国土综合治理 /276

第二节 完善管理法规制度,促进资源合理利用 /278

第三节 坚持开发治理结合,切实保护生态环境 /279

第四节 增加投入,实现资源优化利用 /281

参考文献 /285

后 记 /290

绪 论

中国海岸带地区是中国近代工业兴起最早、经济技术与社会文化发展水平较高、经济实力较强和发展潜力较大的一个狭长地带,在我国经济发展和现代化建设中具有举足轻重的地位和作用。自从改革开放以来,在海岸带地区出现了经济特区、经济技术开发区、开放城市和开放地带,成为我国对外开放的主要窗口及“外引内联”的两个辐射面的重要结合部。然而,据《中国城市统计年鉴》(2002)在 269 个地级及以上城市中,宁德市所在辖区 2001 年末的人口为 41.46 万,排名第 227 位;非农业人口为 9.13 万,排名第 266 位;建成区面积约为 8km^2 ,排名第 265 位;国内生产总值 41.31 亿元,排名第 211 位;外商直接投资中实际利用外资 5984 万美元,排名第 95 位;利税总额 0.32 亿元,排名第 257 位;人均地方财政收入 194.93 元,排名第 233 位。可见宁德市在全国的地级及以上城市的经济地位是明显落后的,因而研究如何积极合理开发三都澳海岸带地区资源,以加速海峡两岸经济区及其北翼中心城市宁德市的发展,是摆在笔者面前的非常重要而又富有积极意义的课题。

一、地理位置与区域范围

本书在研究三都澳海岸带的背景区域宁德市域的基础上,重点研究三都澳海岸带区域,同时还研究三都澳海岸带沿岸 20 个乡镇的产业布局和城镇布局等。这三个层面具体的地理位置和范围分述如下:

(一)宁德市地理位置、区域范围及行政区划

1. 地理位置。宁德市位于福建省东北部,俗称“闽东”,位于全国海岸线中段,南连省会福州,北接浙江,西与南平市毗邻,东面濒临东海,与台湾省隔海相望。宁德市地处北纬 $26^{\circ}18'$ ~ $27^{\circ}40'$,东经 $118^{\circ}32'$ ~ $120^{\circ}44'$ 之间。东临东海,西靠南平市的政和县、建瓯市、延平区,北与浙江省的苍南、秦顺、

景宁、庆元县相连,南与福州市的罗源、闽清县毗邻。陆地部分南北长约 155km,东西宽约 191km,土地总面积约为 13452.38km²;海域面积约 4.46 万平方千米,海岸线长约 878km,岛屿 344 个。

2. 行政区划。宁德历史悠久,早在 1~2 万年前的旧石器时代,就有人类在此繁衍生息。晋太康三年(282 年)划侯官县温麻船屯设温麻县,属晋安郡,为本地区置县之始。现在宁德市的行政区划范围是在 1983 年原宁德地区行政区划调整的基础上确定的,包括蕉城区、福安市、福鼎市、霞浦县、古田县、寿宁县、周宁县、屏南县、柘荣县。2002 年末市域总人口为 325.4 万,行政区划现状见图 1。

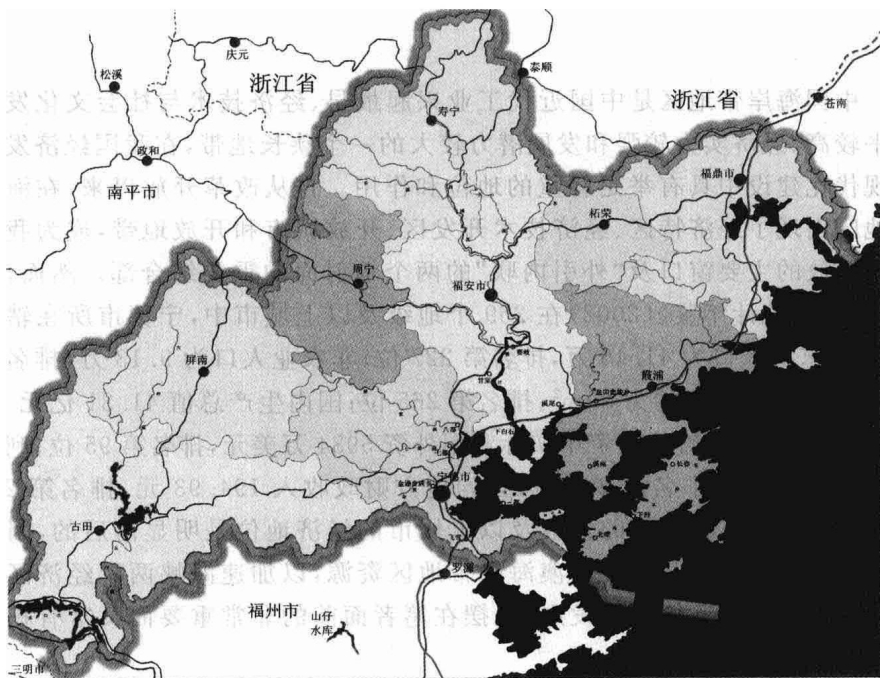


图 1 宁德市行政区划现状图

但是,在福建省,宁德市又是一个最年轻的地级市。2000 年 11 月,福建省决定撤消宁德地区,设省辖地级宁德市,原县级宁德市改为蕉城区,系地级市政府所在地。宁德的建设由此翻开了新的一页。

(二)三都澳海岸带地理位置与区域研究范围

三都澳海岸带区域研究范围以宁德市的蕉城区、福安市和霞浦县的行政地域为界,区域总面积约为 4577km²,其中陆域面积约 3863km²,海域面积约 714km²。2006 年末区域总人口为 156.1 万。三都澳海岸带区域范围见图 2。

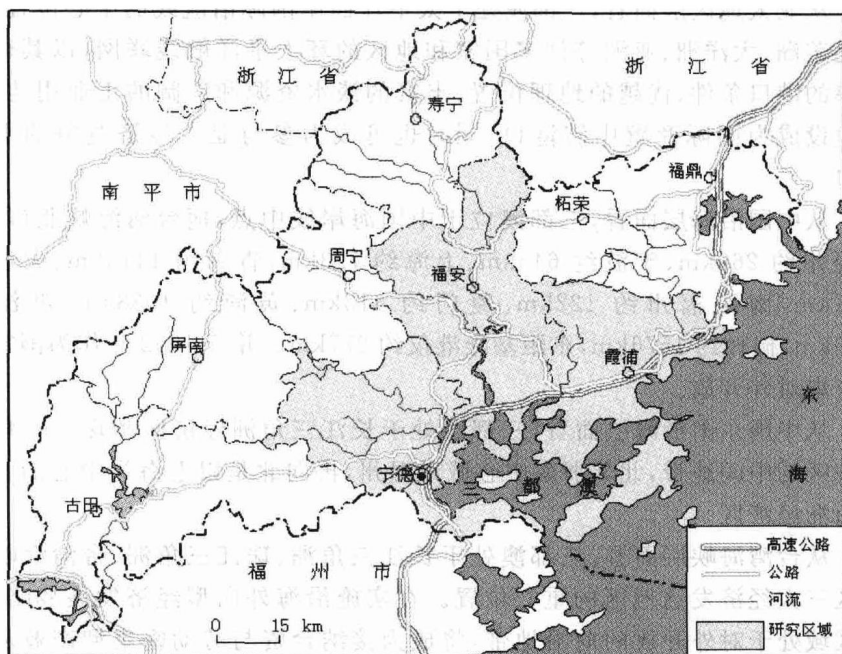


图 2 三都澳海岸带区域范围

(三)三都澳海岸带区域沿岸乡镇

为具体深入阐述产业和城镇群的布局及交通基础设施的建设,笔者着重分析研究了三都澳海岸带沿岸 20 个乡镇的自然经济社会的有关情况。三都澳海岸带沿岸乡镇具体包括宁德市的蕉城区、福安市与霞浦县的 20 个乡镇和街道办事处,其中蕉城区下属蕉南、蕉北、城南、金涵、飞鸾、三都、七都、八都、漳湾;福安市下属赛岐、甘棠、下白石、湾坞、溪尾;霞浦县下属盐田、松城、州洋、沙江、溪南、长春、下浒、北壁。地理坐标为东经 $119^{\circ}26' \sim 128^{\circ}10'$, 北纬 $26^{\circ}30' \sim 26^{\circ}28'$ 。该区域总面积约为 2635km^2 ,其中陆域面积约 1921.19km^2 ,海域面积约 714km^2 。2002 年末总人口为 73.72 万。

二、经济区位

“良港三都举世无双,水深港阔似天湖。”这是郭沫若先生在宁德市视察时站在全球的角度对三都澳的港湾深水岸线资源的真实描述。海域水深湾阔,口小腹大,不冻不淤。深水岸线长约 73km , 10m 以上深水域约 170km^2 ,在任何潮位上都可以随时航行和停泊 30 万吨巨轮。港外排列着青山、斗帽、鸡公、东安、横屿等岛屿,与沿岸山岭、岬角交错,成为天然屏障,挡住来自太平洋的狂风巨浪,才有了三都澳天然的避风良港。

从亚太地区层面看,三都澳处于太平洋西岸国际诸航线的中心位置,与南北美洲、大洋洲、亚洲等许多国家和地区的环太平洋航线联网,以其得天独厚的港口条件、优越的地理位置、丰富的淡水资源和广阔的工业用地,可以建设成为国际商贸中转港口,同时也可成为参与亚太经济竞争的重要窗口。

从中国沿海层面看,三都澳位于中国海岸线中点,扼台湾海峡北口,北距温州约 269km、宁波约 643km、上海约 723km、青岛约 1413km、大连约 1581km,南距福州约 122km、厦门约 413km、黄浦约 1038km、湛江约 1279km、榆林约 1576km,东距基隆港仅约 277km。并于 1992 年作为国家一类口岸对外开放。

从中国东南沿海层面看,三都澳处于长江三角洲经济区和珠江三角洲经济区的中间地带,北邻浙南中心城市温州,再向北是以上海为中心的长江三角洲经济区。

从台湾海峡层面看,三都澳处于长江三角洲、珠江三角洲、台湾海峡经济区三大经济发达地区的重心位置。在实施沿海外向型经济发展战略中,该区域处于对外开放的前沿地带,将成为接纳台资与劳动密集型产业从岛内向外转移的热点,促进本区域外向型经济的发展。

从邻近海岸带来看,三都澳位于福州、温州两个开放城市的中间地带,福州市场导向型的外向型经济道路和温州“小商品大市场”的经济模式,必将对本区域经济发展产生巨大影响。该区域可根据自身社会经济条件,形成与福、温相配套的产业,共同发展。再利用城澳中转港的开发,与周边发达地区优势互补的前景将十分广阔。

三、研究的背景

1. 从全球范围看,福建只不过是一个偏居一隅、不太起眼的中国南方小省;在“经济奥运会”上,福建也许只是一名小选手。但由于它的命运与国家的命运息息相关,以及它在世界政治经济新格局中的独特位置,决定了它的未来发展与整个世界紧密相连。作为福建省海峡两岸重要组成部分的宁德市三都澳,外部世界的变化成为三都澳谋划区域发展战略必须考虑的基本参数。

2. 和平与发展仍然是世界两大主题,为我们的经济建设提供了较长时间的国际和平环境。未来 20 年世界将处在新旧政治、经济格局交替过渡、重新整合的关键历史时期。无论是体制的转换,国际关系的调整,还是秩序规范的重建,都处在进行时态。展望未来 20 年,世界政治多极化和全球经济区域化、一体化的总趋势日趋明显,并朝着有利于我们的方向发展。

3. 经过几代人艰辛拼搏、人一我十、滴水穿石的艰苦创业,闽东人以一种崭新的精神面貌叩开了 21 世纪的大门,迎接充满机遇与挑战、诱人而多变的新世纪。在这样一个历史的转捩点,人们不约而同地把目光瞄准了 2000—2020 年这 20 年的战略机遇期。这 20 年,将是中国走向现代化、中华民族实现伟大复兴的最关键时期。机遇稍纵即逝,机遇垂青有准备者。闽东人不仅要充分肯定和总结上世纪的骄人业绩和经验教训,最为重要的是必须“明画深图”筹划 21 世纪前 20 年的发展。

4. 世界著名历史学家阿诺德·汤因比曾经提出这样的论点:人类历史的重心在几千年过程中日益由东向西转移。它起源于亚洲内陆草原,然后移到底格里斯和幼发拉底两河流域,然后又越过希腊和罗马,向西北推移,最后在 200 年前跨过大西洋。今天,许多人预料,历史的重心将再次向西移动,即从北美移向太平洋亚洲地区。

5. 亚太世纪的来临,机遇再次敲响了中国的大门。国际舆论普遍认为,中国的崛起将是 21 世纪初最重大事件,而 21 世纪将是中华民族复兴、实现腾飞的世纪。其中,位于太平洋西岸的东中国沿海地区将成为中国经济发展最具活力、与世界经济融合度最高的经济发展带。

6. 三都澳处于西太平洋沿岸,与台湾共扼东北与东南亚的战略要冲,同亚太地区的海上联系便捷,战略地位十分重要。19 世纪末 20 世纪初,美国推行“门户开放政策”,美朝野十分关注三都澳,并宣称:美国如取得三都澳,太平洋就会成为“美国湖”,由此可见三都澳的重要经济战略地位。随着亚太经济的崛起,这一区位优势条件将越来越显示其重要性。

7. 中国加入世界贸易组织,这将是影响经济发展步伐的重大事件。作为对外开放的区域和综合改革试验区,中国加入世界贸易组织后更有利于三都澳加快改革开放步伐,促进经济与国际接轨。同时,三都澳的产业素质、产品质量、对外经贸也将面临更大压力,经受严峻的考验。

8. 海峡两岸关系的发展和变化是未来 20 年影响三都澳发展的带有长远性、独特性,但又有一定不确定性的机遇。这一特殊的地理位置加上深远的历史渊源,有利于促进两岸经贸联系,并且可在实现祖国和平统一大业中发挥独特作用。三都澳在中国未来的发展格局中将扮演重要的角色,承担重要的经济与政治功能。这些功能包括祖国和平统一、动员海外资源、新兴产业接收与转换等功能。三都澳更应当着眼于两岸关系的大势,紧紧抓住不放,不应因风吹草动而动摇地迎接“三通”的信息,放慢两岸经济对接的准备步伐。两岸的统一只是一个时间的问题。

经济的往来已逐步加强。三都澳港口功能发挥和区域经济发展,更应该从海峡两岸经济的互补性、共荣性的角度,选择未来发展的方向和重点。

9. 随着香港、澳门的回归,台湾问题将成为中国未来政治经济十分紧迫而突出的课题。台湾问题的解决,不仅是民族统一的政治大事,而且是关系民族振兴的根本大计。从一定角度说,海峡两岸问题是一个经济问题。一个繁荣的海峡两岸将成为台湾问题和平解决的基本条件,就这个意义上说,中国需要一个高速发展的三都澳,中国需要一个高度发达的三都澳。

10. 21 世纪成为人类历史上一个竞争世纪。竞争创造活力,竞争中优胜劣汰。宁德三都澳要想在这样一个竞争环境生存和发展,必须尽早做好准备,树立长跑者的形象,勇往直前、坚持不懈地沿着既定的目标“跑”下去。宁德三都澳与周边地区既有共生互荣的一面,又有相互竞争的一面。与周边地区的竞争态势,主要表现在对外吸引力和对腹地市场的争夺上。

11. 世界越来越趋向自然、融合、协调,人类开始从生态恶化、人口压力、资源枯竭的威胁中警醒,人类更加关注赖以生存和发展的环境,关注人与自然、人与社会、人与人之间的融合与协调,以人为中心的发展取向越来越引起各国的重视,成为新的发展观。

12. 未来 25 年,中国将处于一个重要的社会转型期。中国社会正在以市场经济的建构为中心,从传统农业文明向现代工业文明转型,从同质的单一性社会向异质的多样性社会转型,从伦理型社会向法理型社会转型。中国民众正从传统深处走出来,选择新的生存方式和文化价值观念。在这一巨大的、本质的转换过程中,将伴随着传统与现代、发展与稳定、公平与效率、集中与放权、通货膨胀与宏观调控、体制转换与腐败现象、物质发展与社会进步等许多问题,引发许多冲突和摩擦,给我们的政策选择带来许多困扰。宁德三都澳未来的发展,必须充分考虑在整个社会转型过程中可能出现的各种现实问题,善于把握和驾驭错综复杂的矛盾关系,在这些矛盾对立的各极中保持必要的张力,把改革与发展保持在全面快速可持续的状态。

四、研究思路和方法

(一)地域综合结构方法

三都澳人要以自然地域结构为基础,将自然和人文因素统一纳入系统之中形成地域综合结构。加强对结构内部被研究对象功能的分析、了解,从而通过地域结构优化调整和实施来实现可持续发展。

(二)系统分析方法

海岸变化、发展的自然和人文驱动因子在不同时间、空间尺度存在复杂的相互关系,驱动因子与海岛海岸变化、发展的关系及机制不是单一模型所能套用的,因此需要运用系统分析方法,认识海岸系统的构成要素及各要素之间的联系与相互影响。

(三) 定性与定量结合方法

定性描述方法是科学研究普遍采用的一般性研究方法,通常用于对事物及其发生规律进行宏观的、概化的描述。在海岸带环境条件和优势资源的评价以及开发利用研究中,较多地采用了这一方法。定量分析方法则是现代科学研究的必要手段,它指出要准确、深入地揭示事物的运动规律,必须借助定量方法。对三都澳海岸带资源的实际利用,如土地、淡水以及城市化水平等研究运用了定量的方法进行度量。定性分析是定量分析的基础,而定量分析则是定性分析的深化,两者相互补充。

(四) 统计与调查相结合方法

三都澳海岸带资源环境的研究涉及自然和社会经济多方面按时间序列的大量数据,因而必须运用现有统计资料。然而受现实中经济政治诸多因素影响,一些统计数据并不能说明问题,实地调查与事实结果往往更能作出解释。因此需要长期的实际调查收集与工作实践积累。

(五) 对比与比较的方法

运用对比与比较的方法。通过横向对比和纵向比较,找出在同一时期同一事物的差异以及不同事物的变化,以深刻地揭示事物发展过程,从中寻求最佳的解决方案。

(六) 以点关联分析方法

选择特定地域的海岸带资源进行环境研究,剖析该地域环境资源的特征,间接地推断一般区域的资源利用所应采取的共同方针,以达到问题的最佳处理。

五、研究的现实意义

与海岸带的特征相符合的是中国经济最具活力、发展最快、经济实力最为雄厚的东部沿海地区(包括辽宁、河北、天津、山东、江苏、上海、浙江、福建、台湾、广东、广西、海南、香港、澳门)。本文所划定的海岸带地区的具体界线,不同于自然资源调查的以距海岸线向内 10km 左右为界,而是以行政区划为界,把凡是在行政区划上拥有海岸线或河口岸线的县市均划入海岸带地区范围。全国按上述原则划入海岸带地区范围的共计 197 个县、市或市区,总面积约 27.7 万平方米。我国拥有 1 万 8000 多千米的大陆岸线,但海岸线系数(大陆岸线长度与土地面积之比)很小,按国家以往公布岸线长度计算只有 0.00188,在世界沿海国家中居于第 94 位。这表明海岸线资源对我国来说是极其宝贵的,必须珍惜每一寸岸线,应该尽量对其进行科学与合理的利用。

宁德市沿海地区拥有 878km 海岸线,344 个海岛,4.46 万平方米的海域

面积相当于宁德市陆地面积的 3.3 倍,29 个港湾密布沿海岸线,其中最著名的三都澳是世界级的深水良港,50 万吨的巨轮可以自由进出三都澳。可见宁德市拥有丰富的海洋资源,但它却是中国沿海经济发展的断裂带。针对三都澳海岸带作为基岩和淤泥海岸,进行资源开发与经济发展研究,探索一种欠发达地区海岸带资源开发与经济建设协调发展的新模式,在海岸带研究中具有重要意义。在地级市范围内,对海岸带资源开发与经济发展的全面研究,将对我国沿海其他地区的进一步发展具有借鉴意义,对于宁德市基本实现现代化和全面建设小康社会具有重要理论指导意义和实践意义。

六、研究内容

1. 确立研究的目的是为三都澳海岸带资源开发与经济建设提供有益的参考;

2. 评价三都澳海岸带自然、社会条件与开发现状,揭示社会经济发展水平滞后的原因,提出三都澳海岸带资源开发方向与构想;

3. 评价三都澳海岸带港口资源及其开发利用现状,提出港口发展的思想和对策措施;

4. 着重研究三都澳海岸带临海钢铁工业发展的机遇与条件,呼吁果断作出发展临海钢铁工业的战略决策,提出发展的对策措施;

5. 研究三都澳海岸带城镇化条件和现状,提出规划建设三都澳海湾型城市,做大做强宁德中心城市的新见解;

6. 三都澳海岸带的旅游发展的评价和发展的策略;

7. 三都澳海岸带交通等基础设施的现状及存在的问题和发展的对策;

8. 评价三都澳海岸带的农业资源,提出开发利用方向和措施;

9. 资源开发与经济可持续协调发展的对策。

第一章 海岸带特性和海岸带开发的理论基础

第一节 海岸带的定义及其开发利用特性

一、关于海岸带的定义

学术界目前对海岸带尚无统一和通用的定义和界定。1995年,国际地圈—生物圈计划(IGBP)认为,海岸带上限是约200m等高线,下限是大陆架的边坡,约200m等深线。

海岸带是陆地、大气、海洋相交的地区,这里不仅具有较高的物理能量、生物多样性和人类的大量开发活动,而且在全球变化中环境变得非常脆弱。从海岸带生态系统含义考虑,海岸带涉及河口、海湾、海峡、三角洲、淡水、森林、沼泽、海滨、盐沼、海滩、潮滩、岛屿、珊瑚礁、海滨沙丘及各类海岸的近岸和远岸水域,其向陆方向上界为盐水和半咸水影响达及的地区,海域的狭义部分为近岸浅水地区,广义部分可扩展至整个大陆架。从海岸变化的地质过程和物理过程角度出发,海岸带的陆上界限应是古海岸线和最大风暴潮达及的区域,海域界限为波浪作用影响的浅水地区和河口羽流输移扩散的外界。恽才兴所划定的海岸带地区的具体界线,不同于自然资源调查的以距海岸线向内10km左右为界,而是以行政区划为界,把凡是在行政区划上拥有海岸线或河口岸线的县市均划入海岸带地区范围,其中上海和天津两

个中央直辖市只划入市区和临海的市辖县,有些市辖县临海而市区本身不临海的市,则只把临海的市辖县以及受其个别市区划入海岸带地区。按上述原则划入海岸带地区范围的共计 197 个县、市或市区,总面积约 27.7 万平方千米(恽才兴等)。

中国科学院院士王颖提出了海岸的新概念,认为现代海岸是指海陆交界处相互作用、变化活跃的地带,而海岸带上限是现代波浪作用的上限,在陡峻海岸是海蚀崖的顶部,在平缓的沙质海岸是海滩的顶部,包括海岸沙丘和其后的泻湖低地;其下限是波浪开始扰动海底之处,这个界限随波浪作用的强度而变,一般来说是在水深相当于波浪长度的 $1/2$ 或 $1/3$ 处(王颖等,1994;张永战等,2000)。

有的学者认为,海岸带的定义不是唯一的,而是根据研究的目的有所变化。海岸带的理解通常有狭义和广义之分(吴志峰等,1999)。狭义的海岸带是指海洋向陆地的过渡地带,带有地貌学意义,包括三个部分:(1)海岸,平均高潮线以上的沿岸陆地,通常又称潮上带;(2)潮间带;(3)水下岸坡,平均低潮线以下的浅水部分。广义的海岸带则是指以海岸线为基准向海陆两个方向辐射扩散的广阔地带,包括沿海平原、河口三角洲,浅海大陆架一直延伸到大陆边缘的地带。目前国际上对海岸带的划分主要有四个标准:(1)自然标准;(2)行政边界;(3)指定距离;(4)选择环境单元。我国 1981 年开始的全国规模的海岸带和海涂资源调查中,把海岸带的外界规定为向海延伸到 $-10\sim 15\text{m}$ 等深线,其内界规定向陆地延伸 10km 左右。

海岸带既是一个辐射的概念,又是一个扩散的概念,即靠得最近的是一个最基本的单元,遥远的应扩展到省、市、自治区甚至周边国家;另一方面海岸线的最主要根据地是海港,岸外的根据地是海岛,海岛以外能扩散到领海,领海以外是经济管辖区,再外是开放大洋。

本文意义的海岸带的具体界线,不同于自然资源调查的以距海岸线向内 10km 左右为界,而是以行政区划为界,把凡是在行政区划上拥有海岸线或河口岸线的县市均划入海岸带地区范围。

二、海岸带开发的特殊性

海岸带是海陆交互作用的特殊地带,海岸地区是当今人类生存和发展的重要区域。海岸带区域在人文、自然等方面都有其自身的特点,海岸带的现状是人类活动和自然演变共同作用的产物。在全球范围内,尤其是发展中国家,海岸带的特点和现状主要表现在以下几个方面。

1. 海岸带的重要性和开发的必要性。对于人类而言,海岸带具有特殊的地位和作用。首先,大部分海岸带区域(尤其是三角洲地区)分布着肥沃

的土地资源,并且拥有较好的淡水资源条件,为人类的生存提供了必要条件,人类在海岸带上发展了农业文明、工业文明、港口文明。其次,海岸带是生产力较高的生态系统,人类可以直接从中获取所需食物。第三,海岸带蕴藏有多种多样的资源:有的海岸带海底蕴藏有石油、天然气、煤炭、铁等矿产;海滨的沙滩、阳光、海水、空气是诱人的旅游资源;海岸带还储存清洁的潮汐、风、化学等能源。这些资源是人类发展和繁荣的巨大物质与能源保障。第四,海岸带是人类生产活动的重要载体。进入工业文明后,人类活动明显集中于海岸带,这显然是海岸带所具有的水土、地形、气候、交通、位置等资源和区位的优越性决定的。海岸带为人类提供了生存和发展的良好空间和资源,人类正是以海岸带为载体向内陆和海洋扩展,将全球联为一体。人类活动对海岸带的影响越来越广泛和深刻,人类和海岸带的关系日益密切,海岸带对人类的发展将起更大的作用,对人类认识地球系统也将具有更广泛和特殊的意义。人类认识地球的历史证明,海岸带是人类认识陆地和海洋的基线。

2. 海岸带动力环境的复杂性和不确定性。海岸带是人类社会生存和自然环境演变的特殊之处,具有复杂性,其主要海岸带区域的复杂表现在以下几个方面。首先是自然作用的复杂性。海岸带的自然作用主要是自然动力作用,在海岸带具有自然界复杂、广泛的动力作用,复杂的动力作用对海岸带区域的影响和作用极其深远。海岸的动力作用包括常态的海岸特有的波浪、潮汐、潮流、海流、盐水入侵、海平面上升等海岸地区特有的动力作用,也包括受到突变的海洋动力作用,如热带气旋、台风及风暴潮、海岸侵蚀等。其次,海岸带区域的自然灾害种类繁多、作用频繁。海岸带区域的复杂动力决定海岸是人类社会的多灾害地区。海岸常态的动力作用直接影响海岸地区,对海岸带区域的环境和演变起着潜移默化的作用,是自然界的巨大改造能力的基本表现,在某些地区和某些时候,可以从量变到质变,演变成为自然灾害和人类灾难。海岸的突变性动力作用本身就是灾害,以破坏性、毁灭性作用于海岸地区,对人类社会产生极其恶劣的影响,造成极其严重的后果。再次,海岸带的复杂性表现在人类活动方面。海岸带是全球人文和自然融合比较充分、频繁的地区。人类活动一方面带来高度发达的文明,另一方面也给自然带来巨大的变化,甚至创伤,同时又受到自然的惩罚和报复。人类活动使海岸带区域社会经济发展和自然环境演变更加复杂化、多样化和不确定化。

3. 海岸带区域人类抵御灾害的脆弱性和人类开发的过度性。海岸带在人文和自然两方面都表现出很强的脆弱性。在人文方面,首先,人类在自然灾害面前表现出脆弱性。由于海岸带区域人文密集、经济集中,在受到自然

灾害的损害和破坏时,造成的损失和破坏的程度较深,人类社会因此遭受的灾难和损失无比巨大,表现出脆弱性。其次,表现在人类自身的不合理或过度的生产。人口的无节制增长,资源的过度开发,垃圾、废弃物质的随意处置、排放,环境的随意破坏和摧残,海岸工程不当建设,经济发展未考虑资源和生态的协调和保护,使海岸带成为一个人为的环境和生态的脆弱区。在自然方面,由于海岸带动力作用复杂、自然灾害频繁、自然灾害的破坏力度大和影响范围广,使海岸带易于受到侵害和破坏,海岸带成为自然界灾害深重的特殊地区,造成海岸带区域的巨大损失和破坏,成为自然环境的脆弱区域,这是海岸带脆弱性的又一个方面。海岸带的脆弱性还极大地表现在人为作用和自然作用的交互和叠加。在海岸带环境,人为活动和自然活动截然不同,但在影响和结果上是交互、叠加和共同的,共同作用于海岸带环境这个人类和自然的共同体中,人类社会的损失和破坏与自然环境的损失和破坏同在。海岸带的脆弱性尚在不断的加剧之中,这种加剧来自人类社会和自然环境两个方面。一方面,人类社会发展中的众多不良因素还在使海岸带走向脆弱;另一方面,自然环境对海岸和人类社会的破坏力远未减弱,有的还在加剧之中,使海岸的脆弱性加深。

4. 海岸带经济发展的跨越性和环境变化趋势的严峻性。海岸带是一个特殊的地带,工业革命以来,它凭借其特殊的地理位置和丰富的自然资源,吸引了大量的人口(人才)、资金、技术、信息、矿产资源的快速集聚,并进行了多种多样的海岸带开发活动,使海岸带区域的工业化、城市化进程空前加快。这使得海岸带的资源和环境面临的压力越来越大,从而引起了一系列的资源和环境问题:

(1)海岸带区域的人口密度增长过快,而人口是资源短缺、环境恶化和各种矛盾冲突的主要潜在因素;(2)海岸带区域临海工业发展迅速,城市化进程加快,人地矛盾突出;(3)工农业废水和生活污水的大量排放造成近岸海域的污染和淡水资源的短缺;(4)海岸带资源的过度开发造成资源的衰退;(5)海平面上升使得海岸侵蚀加强、大片滨海湿地丧失以及洪涝灾害增加;(6)由于各种自然和人为因素的影响,渔业资源不断退化。

由于人类活动和海岸环境的变异,导致海岸带的自然灾害有逐步加剧的趋势。全球气候变化导致海面上升加速、海岸侵蚀加剧、海岸灾害更加频繁,人类活动不但直接对海岸带产生损害和破坏,而且间接损害和破坏海岸带自然环境,降低其对自然灾害的抗御能力,也使各种自然灾害不断增加,对人类社会的侵害和破坏不断加剧。

三、海岸带可持续利用的必要性

就我国人口众多、资源相对贫乏、环境和生态的破坏相对严重等具体情