

机关团体企业事业单位
消防安全读本



消防与安全

XIAOFANG YU ANQUAN

主 编：田国勇
副主编：潘 京 陈阳寿
李 杰
编 审：潘 京 陈朝阳

四川出版集团 四川人民出版社

XIAOFANG YU ANQUAN

消防与安全

——机关团体企业事业单位消防安全读本

主 编：田国勇

副主编：潘 京 陈阳寿 李 杰

编 审：潘 京 陈朝阳



四川出版集团 四川人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

消防与安全: 机关团体企业事业单位消防安全读本/
田国勇主编. 成都: 四川人民出版社, 2009. 8
ISBN 978 - 7 - 220 - 07919 - 1

I. 消… II. 田… III. 消防 - 安全管理 - 中国
IV. D631.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第131485 号

XIAOFANG YU ANQUAN

消防与安全

——机关团体企业事业单位消防安全读本

主 编: 田国勇
副主编: 潘 京 陈阳寿 李 杰
编 审: 潘 京 陈朝阳

责任编辑	江 风
装帧设计	杨 潮
责任校对	蓝 海
责任印制	丁 青 李 进
出版发行	四川出版集团 (成都槐树街2号)
网 址	四川人民出版社 http://www.scpph.com http://www.booksss.com.cn E-mail: scrmcbsf@mail.sc.cninfo.net
发行部业务电话	(028)86259459 86259455
防盗版举报电话	(028)86259524
制 版	成都勤慧彩色制版印务有限公司
印 刷	四川五洲彩印有限责任公司
成品尺寸	185mm × 260mm
印 张	30.25
字 数	620 千
版 次	2009 年 8 月第 1 版
印 次	2009 年 8 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 220 - 07919 - 1
定 价	78.00 元

■版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与我社发行部联系调换
电话: (028)86259624

《消防与安全》编写人员名单

主 编：田国勇

副主编：潘 京 陈阳寿 李 杰

编 审：潘 京 陈朝阳

撰 稿：（按编写篇章排序）

第一篇 消防安全概论

作者：潘 京 田 波 王锡川

第二篇 社会化消防宣传及教育

作者：陈朝阳 刘小艺 廖华伟 江 玥

第三篇 物质燃烧基本知识

作者：陈阳寿 田 波

第四篇 消防设施建设与维护

作者：李 杰 邓 彦 杨 波 陈 平 张 天 钱奕慧

第五篇 重点工种、岗位、施工现场及建筑内部装修防火

作者：但学文 毛 凯 叶长青

第六篇 仓储防火管理

作者：桂 佳 陈正刚

第七篇 电气火灾预防

作者：但学文 何 鸣 陈 彤

第八篇 公众场所防火

作者：李 杰 刘 荣 袁进根

第九篇 社区（家庭）、农村与乡镇企业防火

作者：陈朝阳 刘 肖

第十篇 常用火灾剂、灭火器和初期火灾的扑救

作者：杨 波 陈阳生 彭明亮

第十一篇 消防法律法规与处罚

作者：何 倩 郭风雷 江 玥 张 棣

目 录

第一篇 消防安全概论

第一章 消防安全管理概述.....	(1)
第一节 消防安全管理的基本概念.....	(1)
第二节 我国消防安全管理工作的产生及发展.....	(3)
第三节 我国消防安全管理工作的基本模式	(11)
第二章 消防安全管理的基本方法和消防监督检查	(12)
第一节 消防安全管理的基本方法	(12)
第二节 消防监督检查	(14)
第三章 火灾事故调查与统计	(18)
第一节 火灾及火灾原因	(18)
第二节 火灾事故调查	(21)
第三节 火灾损失统计	(26)
第四章 单位消防安全管理	(27)
第一节 消防安全责任	(27)
第二节 消防安全管理	(31)
第三节 消防安全检查	(36)
第四节 火灾隐患整改	(37)
第五节 消防安全教育和培训	(38)
第六节 火灾应急处置	(40)
第七节 消防档案	(46)
第八节 消防工作的奖惩	(48)

第二篇 社会化消防宣传及教育

第一章 消防宣传教育概述	(50)
第一节 宣传教育的概念和特点	(50)
第二节 消防宣传教育的性质和意义	(51)
第二章 消防宣传工作的方针和原则	(52)

第一节 消防宣传工作的作用和功能 (52)

第二节 消防宣传工作的方针和原则 (52)

第三章 消防宣传的法律依据和任务、内容 (52)

第一节 消防宣传教育的法律依据 (52)

第二节 消防宣传工作的任务和内容 (53)

第四章 消防宣传教育工作的方法和重点 (54)

第一节 消防宣传教育的方法 (54)

第二节 消防宣传工作的重点 (55)

第五章 成都市消防宣传教育工作简介 (57)

第一节 近年来成都市开展的消防宣传教育活动 (57)

第二节 具有成都特色的社会抢险救援概念的提出和向社会的承诺 (59)

第三节 消防宣传任重道远 (60)

第六章 火灾公众责任保险 (61)

第一节 火灾公众责任保险概述 (61)

第二节 成都市推进火灾公众责任保险的指导思想、工作目标和重点领域 (62)

第七章 火灾应急疏散预案的编制和演练 (63)

第三篇 物质燃烧基本知识

第一章 燃烧的本质和条件 (66)

第一节 燃烧的本质 (66)

第二节 燃烧的条件 (66)

第三节 燃烧条件在消防工作中的应用 (67)

第二章 燃烧过程 (69)

第一节 不同状态物质的燃烧 (69)

第二节 燃烧产物 (72)

第三节 火焰、热量及温度 (73)

第三章 燃烧类型 (75)

第一节 闪燃 (75)

第二节 着火 (76)

第三节 自燃 (76)

第四节 爆炸 (78)

第四章 火灾的发展及影响因素 (80)

第一节 火灾发展的规律和阶段 (80)

第二节 影响火势蔓延的因素 (81)

第五章 易燃易爆化学危险物品的分类、性质 (83)

第一节 化学危险物品的火灾危险性 (83)

第二节 化学危险物品的安全生产和使用要求 (87)

第三节	化学危险物品的安全运输和装卸要求	(88)
第四节	化学危险物品储存的安全要求	(89)
第五节	化学危险物品经营的安全要求	(89)

第四篇 消防设施建设与维护

第一章	火灾自动报警系统	(91)
第一节	火灾报警系统的组成与类型	(91)
第二节	火灾报警系统的设置场所	(96)
第三节	火灾报警系统的设备安装要求	(98)
第四节	消防控制室	(102)
第五节	系统检查与维护管理	(110)
第二章	水灭火系统	(113)
第一节	水灭火系统的适用范围和设置场所	(113)
第二节	消防给水系统的分类及组件	(115)
第三节	消防水泵	(128)
第四节	室内外消火栓的布置	(131)
第五节	自动喷水灭火系统的设置	(133)
第六节	消防泵及泵房	(136)
第七节	系统的检查与维护管理	(138)
第三章	泡沫灭火系统	(139)
第一节	泡沫灭火系统的分类、形式及适用场所	(139)
第二节	泡沫灭火系统的主要组件	(146)
第三节	系统的检查及维护管理	(152)
第四章	气体灭火系统	(153)
第一节	气体灭火系统的适用范围和分类	(153)
第二节	气体灭火系统的组成	(156)
第三节	系统的操作、控制和安全措施	(159)
第四节	系统的检查与维护管理	(161)
第五章	城市消防远程监控系统	(163)
第一节	城市远程监控系统建设的必要性	(163)
第二节	城市远程监控系统的建设意义	(164)
第三节	远程监控系统的适用范围	(165)
第四节	成都市城市消防远程监控系统特点	(165)
第五节	成都市城市消防远程监控系统组成	(165)
第六节	成都市城市消防远程监控系统功能	(167)

第五篇 重点工种、岗位、施工现场及建筑内部装修防火

第一章 焊接与切割防火	(173)
第一节 焊接与切割的火灾危险性	(173)
第二节 焊接与切割作业中的安全措施	(174)
第三节 乙炔站与电石库的防火要求	(178)
第二章 油漆作业防火	(178)
第一节 油漆的组成及火灾危险性	(179)
第二节 油漆作业的防火要求	(180)
第三章 熬炼作业防火	(181)
第四章 木工作业防火	(183)
第一节 木材及木工作业火灾危险性	(183)
第二节 木工作业的防火要求	(184)
第五章 油类洗件作业防火	(185)
第一节 洗件过程中使用的主要油类物品及性质	(185)
第二节 洗件过程中的火灾危险	(186)
第三节 油类洗件作业防火要求	(186)
第六章 施工现场防火	(187)
第一节 建筑施工现场存在的火灾隐患	(187)
第二节 施工现场防火要求	(188)
第三节 消防器材的管理与火灾的扑救	(191)
第七章 建筑内部装修防火	(192)
第一节 建筑内部装修的火灾危险性	(192)
第二节 建筑内部装修材料的分类与分级	(193)
第三节 建筑材料见证取样检验	(196)
第四节 民用建筑内部装修防火设计一般规定	(200)
第五节 单、多层民用建筑内部装修防火设计	(201)
第六节 高层民用建筑内部装修防火设计	(203)
第七节 地下民用建筑内部装修防火设计	(203)
第八节 工业建筑内部装修防火设计	(204)

第六篇 仓储防火管理

第一章 仓库建筑防火	(205)
第二章 化学危险物品仓库防火	(212)
第一节 化学危险物品仓库的类型	(212)
第二节 化学危险物品安全储运原则	(213)

第三节	化学危险物品仓库建筑防火	(217)
第四节	储存管理与防火安全要求	(222)
第三章	石油库防火	(224)
第一节	油品的火灾危险性	(224)
第二节	石油库建筑防火	(225)
第三节	油库的动火检修与防火安全管理	(235)
第四节	汽车加油站防火	(237)
第四章	大型物流仓库防火	(242)
第一节	大型物流仓库火灾危险性	(242)
第二节	仓储过程中的常见火灾隐患	(243)
第三节	物流仓库的防火措施	(244)

第七篇 电气火灾预防

第一章	电气防火基础知识	(247)
第一节	电气防火概念和电气火灾原因分析	(247)
第二节	电气火灾的发生特点	(251)
第三节	电气火灾扑救	(253)
第四节	电气防火的主要内容	(254)
第二章	电气线路和电气设备防火	(254)
第一节	电气设备防火	(255)
第二节	电线电缆的防火与要求	(259)
第三节	电动机与变压器的防火	(267)
第四节	常用家用电器的防火	(267)
第三章	接地与接零	(271)
第一节	低压配电系统的接地型式	(271)
第二节	接地故障火灾的预防	(272)
第四章	爆炸和火灾危险环境电气设备的选择	(274)
第一节	电气防爆	(274)
第二节	防爆电气设备选择	(276)
第三节	电气防爆其他应用问题	(280)
第五章	防雷及防静电危害	(281)
第一节	雷电的种类及危害	(281)
第二节	防雷装置	(283)
第三节	建筑物防雷	(288)
第四节	防静电危害	(288)
第六章	电气消防安全检测	(293)
第一节	电气消防安全检测的必要性和检测方法	(293)

第二节 电气火灾隐患分类、基本特征和检测技术手段..... (294)

第三节 电气防火安全技术检测范围和对象..... (295)

第八篇 公众场所防火

第一章 公共娱乐场所防火..... (297)

第一节 公共娱乐场所的火灾危险性..... (297)

第二节 公共娱乐场所的消防安全措施..... (298)

第二章 集贸市场及商场防火..... (300)

第一节 集贸市场和商场的火灾危险性..... (301)

第二节 集贸市场和商场的消防安全管理..... (301)

第三章 宾馆饭店防火..... (305)

第一节 宾馆饭店的火灾危险性..... (305)

第二节 宾馆饭店的消防安全职责..... (307)

第三节 宾馆饭店防火的基本措施..... (309)

第四节 宾馆饭店的消防安全管理..... (312)

第五节 应急准备..... (315)

第四章 古建筑防火..... (316)

第一节 古建筑的火灾危险性..... (316)

第二节 古建筑的防火措施..... (320)

第五章 学校防火..... (325)

第一节 学校的火灾危险性..... (325)

第二节 学校消防安全措施..... (326)

第六章 展览馆防火..... (329)

第一节 展览馆火灾危险性..... (329)

第二节 展览馆电气防火要求..... (330)

第三节 展览会布置阶段防火要求..... (331)

第四节 展览会展出与结束阶段防火要求..... (332)

第七章 板房安置点防火..... (333)

第一节 板房安置点火灾危险性..... (333)

第二节 板房安置点防火措施..... (334)

第九篇 社区（家庭）、农村与乡镇企业防火

第一章 社区（家庭）防火..... (337)

第二章 农村及乡镇企业防火..... (350)

第一节 农村和乡镇企业的建筑防火要求..... (350)

第二节 农村和乡镇企业的电气防火要求..... (355)

第三节	农村生产和生活用火的控制及管理	(357)
第四节	农村和乡镇企业中重点行业或场所的防火要求	(367)
第五节	农村和乡镇企业的消防管理工作	(373)
第六节	城乡一体化消防工作	(379)

第十篇 常用灭火剂、灭火器和初期火灾的扑救

第一章	灭火剂的概念和种类	(382)
第一节	水	(382)
第二节	泡沫	(384)
第三节	二氧化碳	(386)
第四节	干粉	(387)
第二章	灭火器	(388)
第一节	概述	(388)
第二节	产品一致性检查	(392)
第三节	产品现场性能检测	(393)
第四节	检查方法	(394)
第五节	检查器具	(398)
第六节	检查中应注意的问题	(398)
第三章	推车式灭火器	(398)
第一节	产品一致性检查	(399)
第二节	产品现场性能检测项目及不合格情况描述	(399)
第三节	检查方法	(400)
第四节	检查器具	(403)
第五节	检查中应注意的问题	(403)
第四章	简易式灭火器	(403)
第一节	产品一致性检查	(404)
第二节	产品现场性能检验项目及不合格情况描述	(404)
第三节	检查方法	(405)
第四节	检查器具	(405)
第五节	检查中应注意的问题	(406)
第五章	初期火灾的扑救	(406)
第一节	初期火灾的概念及处置原则	(406)
第二节	火场逃生与自救	(411)
第三节	火场自救与配合消防队灭火	(414)

第十一篇 消防法律法规与处罚

第一章 概述..... (418)

 第一节 消防法规的概念和种类..... (418)

 第二节 消防法规的结构和效力..... (420)

第二章 消防行政处罚..... (421)

 第一节 消防行政处罚的实体法规定..... (421)

 第二节 消防行政处罚的程序规定..... (425)

第三章 消防刑事处罚..... (429)

 第一节 公安消防机构管辖的两类犯罪..... (429)

 第二节 相关犯罪及刑罚..... (430)

 第三节 火灾事故类犯罪相关案例..... (432)

附录一 常用消防法律法规

中华人民共和国消防法..... (435)

四川省消防条例..... (444)

成都市消防条例..... (450)

机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定..... (455)

娱乐场所管理条例..... (462)

公共娱乐场所消防安全管理规定..... (467)

四川省公安派出所消防监督工作规定..... (469)

附录二 消防常用计量单位

常用计量单位对照表..... (473)

第一篇

消防安全概论

消防安全工作是随着人类社会、经济的发展和科学技术的进步而产生和发展起来的一项同火灾作斗争的专门工作。消防安全工作直接关系到人民生命财产的安全和社会的稳定,是国民经济和社会发展的重要组成部分,是发展社会主义市场经济重要的保障。消防管理是消防安全活动中不可缺少的重要因素,它促进了消防安全工作在生产、工作、科研和生活等人类活动中的发展。因此,消防安全管理工作历来就是人类生产和社会活动的组成部分之一。各机关、团体、企事业单位必须根据本单位生产、工作、科研的特点,认真做好消防安全管理工作,有效地预防火灾和减少火灾危害,保护公民的人身、财产安全,维护公共安全。

消防安全工作涉及社会各个领域,是一项社会性、技术性、实践性很强的工作,既要懂技术,也要懂管理。

第一章 消防安全管理概述

第一节 消防安全管理的基本概念

一、管理

管理起源于人类的共同劳动,自古就有。但管理成为一门科学却是在 19 世纪末 20 世纪初才开始的。管理是社会普遍存在的现象,大至国家,小至单位、家庭、个人,可以说都离不开管理。当代社会,在工厂、学校、军队、社会团体、政府等一切社会组织中都广泛存在着管理实践,如社会管理、国家管理、工厂管理、部队管理、学校管理、家庭管理等。随着人类的生产和生活活动的日益社会化,管理已经成为人类社会生产和生活中一个不可或缺的重要因素,管理的作用日益突出。因此,人们称管理是“第三生产力”,并认为管理与科学技术是“推动现代文明历史的两个车轮”。

管理的含义至今众说纷纭,人们从不同的角度有着不同的理解。从字面上看,管理有“管辖”、“处理”、“管人”、“理事”等意思。一般认为,管理就是管理者通过计划、组织、领导、控制和创新,协调以人为中心的组织资源与职能活动,以最有效的方式去实现组织目标的社会活动过程。

管理的性质指的是管理的二重性,即管理的自然属性和社会属性。管理的自然属性是

同生产力直接联系的，由共同劳动的社会化性质决定；管理的社会属性是同生产关系直接联系的，由共同劳动所采取的社会结合方式的性质决定。管理的二重性揭示了管理的根本属性和根本职能，是指导人们认识和掌握管理特点和规律的有力武器。只有认识和掌握管理的二重性，才能区分不同领域管理的共性和个性，正确处理批判与继承、学习与创新、吸收与借鉴的关系，做好管理工作。

二、消防管理和消防安全管理

消防是预防和扑救火灾的总称，是人类在同火灾作斗争中逐步形成和发展起来的，具有社会安全保障性质。我国首次出现“消防”一词是1903年。当时，日本传来的“消防”的含义是消除与预防火灾、水患等灾害，甚至辛亥革命后还称其为“消防火灾水患”。在20世纪20年代前后，仍称灭火与防火为“消防火灾”。后来，约定俗成，“火灾”二字被省略，“消防”才具有了现代人们所共知的含义，成为预防和扑救火灾的总称。

消防管理就是指对各种消防事务的管理。消防管理是指国民经济发展和遵循火灾发生、发展的客观规律，依照消防法律法规及规章制度，运用管理科学的原理和方法，通过计划、组织、指挥、控制、协调、创新等职能，合理有效地利用人、财、物、时间和信息（统称管理资源），为实现消防安全目标所进行的各种活动的总和。消防管理与其他管理活动一样，具有自然属性和社会属性，同其他管理活动相比，又具有全方位性、全天候性、全过程性、全员性和强制性五个方面的特征。

《中华人民共和国消防法》（以下简称《消防法》）明确规定了消防管理主体就是消防安全管理工作的责任主体，主要包括人民政府、公安机关、公安消防部门、政府有关部门、社会各单位。我国的消防管理是社会主义国家行政管理职能之一，主要包括国家机关对全社会的消防行政管理和社会各单位内部的消防安全管理两大方面。

消防行政管理通常又包括以下三个方面：

1. 国家权力机关（人大及其常委会）的消防行政立法。可以认为是国家消防行政管理工作中的一项法制建设管理工作。
2. 国家行政机关（人民政府）的消防行政立法和宏观的消防行政规划、决策与管理；
3. 公安消防机构（人民政府公安机关的消防工作职能机构）对全社会的消防监督管理以及公安消防机构自身的内部行政管理。

消防安全管理有广义和狭义之分。广义的消防安全管理是指前述的消防管理。狭义的消防安全管理是指社会各单位内部的消防管理。单位内部消防安全管理是指机关、团体、企事业单位及个人自觉遵守消防法律法规，对单位内部的消防安全工作进行管理。它是消防管理的重要组成部分，是实现全社会消防安全的关键环节。国家机关、社会团体、各类企事业单位、群众组织等的内部行政管理都应该包含有消防安全管理的内容。

三、消防行政行为

消防行政行为是国家行政行为的组成部分之一。消防行政行为是指政府及公安消防机构依法所实施的一切能产生法律影响力的消防监督管理行为。消防行政行为通常分为抽象消防行政行为和具体消防行政行为。

1. 抽象消防行政行为是指政府及公安消防机构针对不特定的事项和不特定的消防行

政管理相对人,制定和发布消防法规或规范性消防行政文件的行为。政府和公安消防机构发布具有普遍性约束力的法规、指示、命令、通知等都属于抽象消防行政行为,如公安部制定颁布《消防监督检查规定》的行为,某市政府针对某一方面的消防工作发布通知的行为等。

2. 具体消防行政行为是指公安消防机构在消防行政管理活动中行使行政职权,针对特定的消防行政管理相对人和特定的具体事项,作出的影响消防行政管理相对人权利和义务的行为。通常所说的消防行政执法行为就是具体的消防行政行为。具体消防行政行为或消防行政执法行为主要包括:(1)消防监督检查;(2)易燃易爆化学物品消防监督管理;(3)建筑工程消防监督审核;(4)城市消防规划建设监督管理;(5)消防产品质量监督管理;(6)火灾事故调查;(7)火灾统计管理;(8)消防行政处罚等。

四、消防监督管理与消防监督

消防监督管理是指消防监督管理主体依法对公民、法人和其他组织就涉及公共消防安全的有关事项是否符合消防法律法规的要求所实施的监督管理活动。

“监督”是监察督促的意思。在消防安全管理中,消防监督通常是指公安消防机构查明和纠正偏差、实施某种干预手段,保证国家有关消防的法律法规得以落实的监督执法或行政执法的行为。消防监督的性质属于行政监督,是行政执法的一部分。消防监督由监督者、被监督者和监督依据构成。监督者即消防监督主体是享有消防监督权的主体,主要有公安机关、公安消防机构和法律授权的其他有关主管部门;被监督者是指在消防监督活动中处于被监督地位的公民、法人和其他组织;监督依据是指国家有关消防的法律法规。

消防监督管理的含义比消防监督的含义广泛。消防监督是消防监督管理的主要内容,但是不能用消防监督代替消防监督管理。尤其随着政府职能的转变,服务职能的增加,监督以外的管理将越来越多。

第二节 我国消防安全管理工作的产生及发展

从普罗米修斯盗天火的传说,到化学家拉瓦锡(A. L. Lavoisier, 1743 ~ 1794)揭示火的本质;从燧人氏钻木取火,到今天宇宙飞船的燃烧室,火的发现、发明和利用,使人类走向文明和进步。人类的生产和生活既离不开火,又经常遭受火的侵害。火灾是各种灾害中最经常、最普遍地威胁公共安全、社会发展和危害人们生命财产安全的主要灾害之一。因此,人类从开始利用火的那一天起,就逐步开始了消防安全的管理活动。纵观整个历史发展过程,我国的消防管理大体上可分为古代消防管理、近代消防管理和现代消防管理三个阶段。

一、古代消防管理

中华民族有着积极与火灾作斗争的悠久历史。我国古代的消防管理称为火政管理,经历了先秦时代的初创阶段,汉代至隋唐五代的发展阶段,宋代和明代的高度发展阶段,直至鸦片战争止,已有几千年的历史。这些阶段的消防管理主要是通过设立火官和火兵、立火禁和修火宪来实现的。

在设立火官和火兵方面，我国很早就设置了管理火政的火官，并逐步建立了同火灾作斗争的组织。传说在原始社会的五帝时代，为了加强对火的管理，帝喾就曾任命重黎为火官。重黎“居火政，甚有功，能光融天下，帝喾命之曰祝融”。祝融因管理用火有功而被后人尊奉为“火神”。周朝设有“司燿”、“司烜”等火官来实施火政管理。汉代设“执金吾”以“掌宫外戒司非常水火之事”，同时设有“卫尉”，以“掌宫门卫士，宫中缴循事”，由执金吾和卫尉分别兼管城内和宫廷中有关火灾等事宜。宋代设“厢使”为火官，并设有“防隅军”和“潜火队”为专司灭火的军队，还设有“义社”、“水铺”、“冷铺”等民间救火组织。元代由驻军负责防火灭火。明代时，北京和南京设有“五城兵马指挥司”兼管防火灭火，各地还设有“总甲”、“火兵”、“火夫”以及“水社”等人员和组织负责防火灭火。清代除了军队设有“火班”外，民间还设有“水会”、“水龙局”、“水局”、“救火会”等组织负责防火灭火。

在立火禁和修火宪方面，我国古代在同火灾的斗争中一直很重视依法治火。周朝的“火禁”、秦朝的“云梦秦简”、唐朝的《永徽律》、明朝的《大明律》、清代的《大清律》中都有有关防火灭火的规定和对失火罪、放火罪的量刑处罚和规定。如商朝的“殷王法”规定，“弃灰于公道者断其手”。唐朝的《永徽律》规定，“诸於库藏及仓内，皆不得燃火，违者徒（刑）一年”；“诸故烧官府廨舍及私家舍宅，若财物者，徒（刑）三年”；辽、金、元代则继承了历史上以法治火的传统。明朝《大明律》中规定，“凡失火烧自己房屋者笞四十，延烧官民房屋笞五十，因而致伤人命者杖一百，罪坐失火之人”。清朝为了严明法纪，减少火灾，加强了行政处罚。康熙在上谕中规定：失火延烧房屋二百间以上者，吏目、守备降一级调用，兵马指挥、参将游击降一级留任，巡城御史罚俸一年”等。

我国古代的消防管理是一种以传统经验做法为基本特征的消防管理。此阶段，我国人民在同火灾作斗争和在火的利用与防范技术上，创造和积累了独具特色的经验，为世界文明和进步作出了重大贡献。

二、近代消防管理

我国近代消防管理从鸦片战争后开始，经历了清朝后期和中华民国时期，大约有 100 多年的历史。这一阶段，由于工业和交通运输业的兴起和发展，消防安全管理便出现了近代管理方式，主要表现在建立消防组织机构，制定消防法规以及采用近代消防技术等方面。

在建立消防组织机构方面，清光绪二十八年（1902 年），我国历史上第一支消防警察队在天津成立。光绪三十年，清政府成立巡警部，其中设警政司，下设“消防队总理”。消防队总理设有五品至九品警官三十余名。民国时期，各地相继建立了消防警察队。据统计，截至 1947 年 12 月，国民党统治区设消防警察队的市、县有 113 个。此外，有的工业企业也建立了自己企业的专职消防队。如河北省滦县启新洋灰公司、华新纺织公司唐山厂等都于 1927 ~ 1928 年建立了自己的专职消防队，以便及时扑救本单位发生的火灾。可以说，这两个厂是我国最早建立企业专职消防队的工业企业。民国时期，解放区的消防工作为中国共产党的领导、革命根据地和解放区人民政府十分重视，除经常进行防火宣传教育外，还组建了以民兵为主体的义务消防队，其队长（组长）由公安局和派出所负责人兼任。当时尽管消防器材简陋，只有水桶等简易器具，但义务消防队也组织了灭火学习。在

1949年中华人民共和国成立前,已有许多城市陆续接受和改造了旧消防警察,这些都在预防与扑救火灾中显示了重要作用。1945年,抗日战争胜利后,哈尔滨市人民政府的公安机关建立了我国第一支人民消防警察队。

在消防法规方面,清光绪三十四年(1908年)颁布的《违警律》中第三章关于公共危害之违警律条款,列有消防处罚方面的专门规定。宣统年间(1909~1912年),天津制定发布的《直属省城警察救火章程》是一部制定比较早、内容比较完备的地方消防警察章程。1915年北洋政府颁发的《违警罚法》,1928年国民党政府内政部颁发的《中华民国刑法》,1947年国民党政府内政部颁发的《各级消防组织设置办法》等是我国近代史上内容比较完备的涉及消防组织、消防处罚等方面的法规。

在采用近代消防技术方面,随着近代工业技术的发展,我国开始逐步推广使用内燃机动力消防车、内燃动力消防泵、火灾报警电话等消防器材装备;在建筑防火方面,开始配置消火栓、灭火器和自动洒水灭火设备,安装避雷针等;在火灾扑救方面,一些城市的消防警察和救火会相继制定了具体规定,如1935年出版的《中国消防警察》一书中,提出了扑救一般火灾的方法有“窒息法、冷却法、破坏法和遮断法”四种,并指出了“消防官之指挥救护,应首重人命,次及财产;对于任何火灾的扑救应以迅速扑灭,不使火势蔓延为第一要义”。

近代消防管理是应用近代消防管理方式基本特征的消防管理。此阶段,由于我国处于半殖民地、半封建的社会,消防事业发展十分缓慢,长期处于落后状态,因而火患严重,重特大火灾经常发生,损失是惨重的。例如1949年9月2日,重庆市赣江街板房区起火。由于风大,消防用水供应不上,火势没有得到及时控制,大火延烧了长江与嘉陵江汇合处朝天门至小什字街的一大片工商业与居民集中的地区,大火持续18个小时,余火烧了三天三夜。据国民党重庆市警察局事后公布的数字表明:这场火灾受灾9601户,受灾灾民42295名;有户籍可查死亡者2109名,掩埋尸体2865具;重伤152人,轻伤3935人;被焚房屋在万幢(间)左右。

三、现代消防管理

我国现代消防管理是指1949年中华人民共和国成立后至今这一阶段。新中国建立以来,在中国共产党和人民政府的领导下,我国的消防安全管理工作伴随我国社会的全面进步、经济的飞速发展和科学技术的飞跃取得了举世瞩目的成就。在消防管理组织机构、消防法制建设、消防技术装备、消防队伍建设和消防教学、科研、消防社会化管理等方面都取得了全面发展。

新中国成立后,党和政府对消防安全管理工作十分关心和重视,采取了一系列措施,使消防安全管理工作在各方面都得到了迅速的发展。尤其改革开放30年来,在我国经济社会快速发展、城市化水平不断提高、致灾因素大量增加的情况下,消防工作贯彻预防为主、防消结合的方针,立足我国基本国情,坚持在改革中推进、在创新中发展,积极探索发展规律,不断创新发展模式,全面提高发展质量,社会化、科学化、法制化水平显著提升,全国火灾形势保持了总体稳定,最大限度地减少了火灾危害,为全面推进中国特色社会主义伟大事业提供了良好的消防安全环境。

在消防管理组织机构建设方面,消防管理组织不断健全,消防队伍不断壮大。尤其加