

GAIGE KAIFANG 30 NIAN
ZHONGGUO SHEHUI BAOZHANG ZHIDU
GAIGE HUIGU PINGGU YU ZHANWANG

邓大松 刘昌平 等著

改革开放 30 年

中国社会保障制度改革回顾、评估与展望

社会保障是社会稳定的“安全网”、经济运行的“调节器”。改革开放以来，中国政府一直高度重视社会保障制度建设，并将其作为社会主义市场经济体制的重要支柱和构建社会主义和谐社会的重要内容。随着经济体制改革的逐渐深入和经济社会结构的不断调整，社会保障制度面临的困难和需要解决的问题也日益凸显。当前，社会保障体系不完善与人民群众日益增长的社会保障需求是构建和谐社会的突出矛盾之一。本书通过系统地回顾和全面评估中国社会保障制度改革，科学地构建了可持续发展的社会保障制度模式和覆盖城乡居民的社会保障体系的总体框架。

中国社会科学出版社



教育部人文社会科学重点研究基地



武汉大学社会保障研究中心

改革开放30年

中国社会保障制度改革回顾、评估与展望

GAIGE KAIFANG 30 NIAN
ZHONGGUO SHEHUI BAOZHANG ZHIDU
GAIGE HUIGU PINGGU YU ZHANWANG

邓大松 刘昌平 等著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

改革开放 30 年中国社会保障制度改革回顾、评估与展望/
邓大松等著. —北京: 中国社会科学出版社, 2009. 3

ISBN 978 - 7 - 5004 - 7668 - 9

I. 改... II. 邓... III. 社会保障—福利制度—体制
改革—研究—中国 IV. D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 031921 号

策划编辑 卢小生 (E-mail: georgelu@vip.sina.com)

责任编辑 卢小生

责任校对 李 莉

封面设计 杨 蕾

技术编辑 李 建

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮 编 100720

电 话 010 - 84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京新魏印刷厂

装 订 丰华装订厂

版 次 2009 年 3 月第 1 版

印 次 2009 年 3 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16

插 页 2

印 张 38.5

印 数 1—6000 册

字 数 630 千字

定 价 68.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

前 言

1978年，党的十一届三中全会召开是中国经济社会的伟大历史转折，此后，随着经济体制改革和对外开放，中国社会各领域、各层面均发生了深刻的变化，经济持续稳定发展，社会安定有序，人民生活日益富足，国家各项事业都取得巨大的发展。作为国家基本制度建设之一的中国社会保障制度建设也在这30年中取得了巨大的进展。值此改革开放30周年之际，回顾社会保障制度的改革进程，总结其改革和建设的成就与经验教训，对于进一步推进中国特色社会主义社会保障事业发展、加快以改善民生为重点的社会建设具有重大的理论和现实意义。

国际劳工组织有一句名言：没有社会安定，就没有社会发展；没有社会保障，就没有社会安定。这句话充分阐释了社会保障制度在整个社会安定与发展中的重要作用。社会保障制度是一个国家的基本社会制度，是一项涉及社会各个层面与多个领域的综合工程，直接关系到社会的稳定与长治久安，是社会运行的“安全网”和“稳定器”。作为一种以解除国民生存危机和保障国民基本生活为本源职责的制度安排，现代社会保障无疑是增进国民福祉、推动社会主义和谐社会建设、促进社会公平正义的重要内容，具有其他制度不可替代的作用。改革开放以来，我国社会保障事业取得了长足进展，社会保障基本制度框架确立并不断完善，社会保障覆盖范围不断扩大、保障水平不断提高，社会保障基金管理和运行制度日益完善，社会保障对经济发展的积极作用日益凸显。

中国的社会保障改革是在中国经济体制变革、经济社会结构调整以及经济全球化的大背景下展开的一场具有革命意义的制度变革。

改革开放以前，由于特定的历史需要，以及20世纪六七十年代国内外政治经济发展的特殊形势，中国在这一时期的社会保障制度强调个人、单位（集体）和国家利益完全一致的原则，形成了中国特色的“单位保障”模式。概括而言，传统单位保障制度模式有“国家保障”、“单位负

责”、“宽福利与低收入并存”和“社会矛盾化解器”四大特点。该保障模式对于中国20世纪50年代的国民经济恢复与重建,度过60年代因自然灾害而导致的三年困难时期,顺利完成60年代的经济结构大调整等发挥了社会安全网作用。但是,也应该看到,传统的、“单位化”的社会保障制度也存在诸多弊端,由于其覆盖范围狭窄、待遇水平较低,加之制度模式上存在的缺失,中国传统的单位保障制度对于经济社会发展未能发挥更大的作用。

20世纪80年代,家庭联产承包责任制的推行,打破了农村原有的经济组织形式,家庭取代了生产队成为独立的社会生产单位,附着于原有集体经济基础之上的保障与福利随之迅速消减,农村社会保障制度衰落甚至出现空白。即使具有代表性的农村合作医疗制度,其推行的行政村也由过去占全国行政村的90%猛减至1985年的5%。1989年继续实行农村合作医疗制度的行政村仅占全国行政村的4.8%,到了90年代初期,中国仅存的合作医疗主要分布在上海和苏南地区。同时,在城镇,以国有企业改革为标志的城镇经济结构变革快速推进,带来了社会经济结构的深刻变化。经济成分多元化、劳动力市场化和新的社会阶层出现,原有利益格局被打破,收入差距明显扩大,不同阶层和群体之间的利益冲突加剧。在这种背景下,改革原有的社会保障机制,建立新的社会稳定与协调机制,缓解经济社会转型所带来的冲击,成为中国政府进一步推进改革开放的战略举措。

中国社会保障制度变革开始的标志性事件是1978年3月5日五届全国人大一次会议通过的《中华人民共和国宪法》,其中第48条、第49条、第50条重申对劳动者的就业与福利、劳动者在年老、疾病或丧失劳动能力时的物质帮助获取权,以及革命残疾军人、革命烈士家属等问题的原则规定,同时,重新成立民政部。这标志着中国社会保障事业开始走上了稳定发展的道路。1982年12月4日,五届全国人大五次会议通过的《中华人民共和国宪法》规定:“中华人民共和国公民在年老、疾病或者丧失劳动能力的情况下,有从国家和社会获得物质帮助的权利。国家发展为公民享受这些权利所需要的社会保险、社会救济和医疗卫生事业。”这部法律在更广大范围内明确了公民的社会保障权利,是中国社会保障制度建设中的一个里程碑。2004年3月14日,十届全国人大二次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》(修正)更是明确提出,国家要“建立健

全同经济发展水平相适应的社会保障制度”。纵观转型期社会保障制度改革，大致可划分为“国企改革配套的保障制度建设”、“单位保障与社会保障并行和转轨”以及“社会保障规范发展”三大阶段。在过去的30年里，中国社会保障制度改革日渐深化，取得了前所未有的成就，主要体现在六大方面：（1）社会保障制度去单位化，制度不断完善和规范；（2）逐步规范统一社会保障行政管理体制；（3）逐步规范保障基金的管理；（4）税费分担主体逐步发生改变；（5）制度设计更为科学、合理；（6）制度改革稳步推进。

当然，转型时期社会保障制度建设也有缺失，而且，社保制度改革本身也存在制度转型和理顺体制等诸多问题，在当前中国社会处于整体转型期的大背景下，这些问题显得尤为突出。概括起来有：（1）新的社会保障制度还不完善；（2）社会保障法制化进程有待加强；（3）社会保障制度地区发展不均衡；（4）无法平衡退休与就业矛盾；（5）社保基金保值、增值压力大。

不断完善的社会保障体系是现代社会文明的重要标志，也是社会稳定和国家长治久安的根本大计。党的十六大报告中提出了21世纪头20年建立比较健全的社会保障体系，十六届三中全会进一步提出加快建设与经济发展水平相适应的社会保障体系。党的十七大报告中再次提出了加快推进以改善民生为重点的社会建设，并包括社会保障制度建设在内的社会建设作为构建和谐社会的建设的关键内容，强调“加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系，保障人民基本生活”。可见，现在是中国加快社会保障制度建设的最好时期。

“三十而立”。30年的经验、教训极其宝贵，是值得珍惜、总结和思考的。对30年来社会保障改革进行总结，既是总结历史经验教训之需要，也是展望未来改革路径之要求；既是推进和改善民生之根本，也是国家稳定和快速发展之关键。值此之际，教育部人文社会科学重点研究基地——武汉大学社会保障研究中心组织了国内社会保障领域的部分专家学者，对改革开放30年来社会保障的发展进行梳理回顾，对现有各项具体制度运行状况进行分析、评估，并在总结经验教训的基础上，对社会保障制度的改革目标和路径进行设计和筹划，期望能够为中国未来的社会保障制度建设提供一些理论依据和政策建议。

本书的写作思路与框架由邓大松教授拟定，刘昌平和胡宏伟负责本书

章节分配、稿件收集，刘昌平和陈莹对本书进行修改与统稿。本书的写作分工如下：前言，邓大松；第一章、第八章，刘昌平；第二章，郑秉文；第三章，吕国营、潘常刚；第四章，罗元文；第五章，王玥、穆怀忠；第六章，张奇林；第七章，孟颖颖、邓悦；第九章、第十七章，邓大松、石静；第十章、第十一章、第十五章，林毓铭；第十二章，郑传锋；第十三章，曾国安；第十四章，程斯辉；第十六章，乌日图。受作者水平和时间所限，书中疏漏和不当之处在所难免，欢迎各位专家和广大读者批评、赐教。

目 录

第一章 城镇基本养老保险制度改革评估与展望 / 1

第一节 中国城镇基本养老保险制度改革评估 / 1

- 一、中国城镇基本养老保险制度改革历程 / 1
- 二、中国城镇基本养老保险制度改革综合评估 / 5

第二节 中国基本养老保险隐性债务、转制成本与财务平衡测算 ——基于国发〔2005〕38号文件形成的城镇基本养老保险制度 / 8

- 一、引言 / 8
- 二、基本假设与测算方法 / 12
- 三、模型构建 / 17
- 四、参数假设与测算方案 / 22
- 五、经验分析与政策含义 / 25

第三节 中国城镇基本养老保险制度结构性改革战略 / 29

- 一、将中国的“统账结合”制度定义为“部分积累制”是误解或曲解 / 29
- 二、可持续发展的中国多支柱养老社会保障体系的基本框架 / 33
- 三、实施“划资偿债”战略 / 35
- 四、个人账户养老基金资本化运营战略 / 38

第二章 企业补充养老保险改革回顾、评估与展望 / 40

第一节 中国企业补充保险发展历程的简单回顾：三个阶段及其历史作用 / 40

- 一、1978—1991年：工会主导的“职工互助补充保险”阶段 / 41
- 二、1991—2004年：政府主导的企业补充保险起步阶段 / 41
- 三、2004年至今：逐步实现市场化和信托制的现代企业补充保险阶段 / 43

- 第二节 中国企业补充保险制度取得的成就：制度建设与市场发展 / 44
 - 一、确立了企业补充保险在养老保险多支柱体系中的重要地位和管理模式 / 45
 - 二、完善了企业补充保险制度的法律框架体系和管理机制 / 45
 - 三、认定了企业补充保险的市场管理机构资格 / 47
 - 四、实现了向规范的企业年金市场转型并开始成功运营 / 47
- 第三节 中国企业补充保险制度存在的问题：制度设计与外部环境 / 49
 - 一、外部法人受托制度设计：传导链过长与治理主体缺位 / 49
 - 二、内部理事会受托制度设计：法律地位与“封转开”问题 / 54
 - 三、外部政策环境：“部门立法”相互冲突 / 57
- 第四节 中国企业补充保险展望：坚持 DC 型信托制度为首要 / 60
 - 一、国民福祉和国家财政的可持续性需要 DC 型信托制 / 60
 - 二、企业年金和经济发展的可持续性需要 DC 型信托制 / 63
 - 三、DC 型信托制企业年金与中国历史文化环境的包容性 / 69
- 第五节 当前中国企业补充保险的改革重点：九项任务 / 72
 - 一、对企业补充保险要统一认识，提高认识，加强认识 / 72
 - 二、提高企业年金的立法层次 / 73
 - 三、尽快和全面解决企业年金税优的两个难题 / 75
 - 四、解决内部理事会受托的两个法律困境 / 76
 - 五、解决外部法人受托主体“空壳化”的力度要继续加强 / 79
 - 六、机关事业单位建立职业年金是当前的改革重点 / 82
 - 七、建立和完善企业年金监管体制迫在眉睫 / 85
 - 八、强化企业年金行业自律 / 85
 - 九、完善工会系统举办的“职工补充互助保险” / 86
- 附录：两批企业年金基金管理机构资格认定情况（61 个资格） / 86

第三章 医疗保险制度改革回顾、评估与展望 / 89

第一节 历史回顾 / 89

- 一、城镇职工基本医疗保险制度的建立 / 90
- 二、新型农村合作医疗制度的建立 / 91
- 三、城镇居民基本医疗保险制度的建立 / 93

第二节 “医改”之争 / 93

一、剖析“看病难、看病贵” / 94

二、补贴之争 / 95

三、政府举措 / 96

四、医改展望 / 97

第三节 改革成就 / 98

一、医疗保障的理念：从服务于企业改革转变到以人为本 / 98

二、医疗保险的责任：从承担无限责任到有限责任的转变 / 99

三、覆盖人群：从国有企业职工到整个人群 / 99

四、保障性质：从福利待遇转变为社会保障 / 100

五、改革策略：从单项改革转变为三改联动 / 101

第四节 基本经验 / 101

一、坚持保障标准低水平，保持可持续发展 / 101

二、坚持渐近式改革，尊重既得利益 / 102

三、分类指导，梯次推进 / 102

四、发挥企业作用，降低运作成本 / 103

五、坚持以大病统筹为主，分散大病风险 / 103

六、广泛运用试点法 / 104

第五节 存在问题 / 104

一、管办不分，效率低下 / 105

二、医疗供方缺乏约束，“三项改革”未能“联动” / 105

三、道德风险严重，医疗费用攀升 / 106

四、个人账户失效，保险功能丧失 / 107

五、医疗保障待遇不平等 / 107

第六节 完善医保制度、构建和谐社会 / 108

第七节 前景展望 / 110

一、企业发挥载体作用，重新承担社会责任 / 110

二、实现管办分离，引入竞争机制 / 110

三、“三改联动”，全面推进 / 111

四、因地制宜，大胆试点 / 112

第四章 失业保险制度改革回顾、评估与展望 / 113

第一节 中国失业保险制度的历史演变与现状 / 113

- 一、中国失业保险制度的历史演变 / 113
- 二、中国现行失业保险制度实施状况 / 120
- 三、中国失业保险制度实施以来的成就 / 123
- 第二节 中国失业问题及原因分析 / 124
 - 一、改革开放以来中国的三次失业高峰 / 124
 - 二、第三次失业高峰的特点 / 126
 - 三、中国未来就业形式依然严峻 / 127
 - 四、中国失业问题的原因 / 128
- 第三节 中国失业保险制度存在的问题 / 134
 - 一、失业保险的覆盖率低 / 134
 - 二、保障功能不强 / 137
 - 三、促进就业功能弱 / 138
 - 四、统筹层次低 / 140
 - 五、基金的收缴使用问题严重 / 141
 - 六、法律保障欠缺 / 142
 - 七、现行制度与当前就业形势不适应 / 143
- 第四节 中国失业保险制度展望 / 145
 - 一、基于城镇登记失业率的失业保险政策模型 / 145
 - 二、完善中国失业保险的对策建议 / 148

第五章 工伤保险与劳动保护制度改革回顾、评估与展望 / 162

- 第一节 工伤保险制度与劳动保护制度的历史回顾 / 162
 - 一、工伤保险及劳动保护的理论发展 / 162
 - 二、中国工伤保险与劳动保护制度的历史沿革 / 167
 - 三、中国工伤保险与劳动保护制度改革的内容和特征 / 171
- 第二节 工伤保险与劳动保护制度的评估 / 182
 - 一、工伤保险与劳动保护制度的评估宗旨与原则 / 182
 - 二、工伤保险和劳动保护制度评估的指标设计和指标解释 / 185
 - 三、工伤保险与劳动保护制度综合指标评价 / 188
 - 四、工伤保险和劳动制度基本经验及存在的问题 / 192
- 第三节 工伤保险与劳动保护制度改革展望 / 199
 - 一、工伤保险在国际劳工标准中的发展趋势 / 199

- 二、典型国家工伤保险的改革动向及发展趋势 / 202
- 三、中国工伤保险与劳动保护制度发展目标 / 205
- 四、完善我国工伤保险与劳动保护制度的对策建议 / 207

第六章 社会救助制度改革的回顾、评估与展望 / 212

第一节 社会救助的理论解析 / 212

- 一、社会救助的含义 / 212
- 二、社会救助的性质与特点 / 213

第二节 中国社会救助制度改革

——最低生活保障制度的提出及其意义 / 217

第三节 最低生活保障制度的建立和实施状况 / 223

- 一、城市最低生活保障制度的建立和实施状况 / 223
- 二、农村居民最低生活保障制度的建立和实施情况 / 229

第四节 最低生活保障制度存在的问题与政策建议 / 231

- 一、最低生活保障制度存在的问题 / 231
- 二、建立和完善覆盖城乡居民的最低生活保障制度 / 232

第七章 社会福利制度改革回顾、评估与展望 / 237

第一节 中国社会福利体系概述 / 238

- 一、社会福利的含义及其类型 / 238
- 二、中国社会福利制度发展历程的简单回顾 / 240
- 三、现行中国社会福利制度的主要内容 / 244

第二节 中国社会福利制度改革实践反思 / 254

- 一、中国社会福利制度实施与推进的效果评估 / 255
- 二、中国社会福利制度改革与发展面临的现实挑战 / 260

第三节 改革与重构：转型期中国社会福利制度发展方向的思考 / 266

- 一、西方福利社会思想的重大转型及其对中国社会福利政策的启示 / 266
- 二、构建符合中国国情的和谐社会福利制度体系——“合作主义模式”下的适度普惠型社会福利制度 / 276

第八章 新型农村社会养老保险制度创新研究 / 284

第一节 建立新型农村社会养老保险制度势在必行 / 284

- 一、当前农村养老保障仍处于“制度真空” / 284
- 二、土地保障功能与家庭保障功能持续弱化 / 286
- 三、“乡—城”人口迁移加速农村社会人口老龄化进程 / 287

第二节 现收现付制应用于新型农村社会养老保险制度的可行性研究 / 289

- 一、研究背景 / 289
- 二、现收现付制养老金精算模型 / 291
- 三、参数假设与精算方案 / 295
- 四、结论与政策建议 / 299

第三节 基金积累制应用于新型农村社会养老保险制度的可行性研究 / 304

- 一、研究背景 / 304
- 二、新型农村社会养老保险个人账户精算模型 / 306
- 三、参数假设与精算结论 / 308
- 四、结论与政策建议 / 312

第四节 新型农村社会养老保险制度模式与方案设计 / 316

- 一、新型农村社会养老保险制度模式 / 316
- 二、新型农村社会养老保险制度的具体方案 / 320
- 三、新型农村社会养老保险制度的管理体系 / 323

第九章 农村合作医疗制度改革回顾、评估与展望 / 327

第一节 合作医疗概念与基本问题 / 327

- 一、社区合作医疗内涵 / 327
- 二、传统合作医疗概念 / 327

第二节 农村合作医疗制度变迁 / 328

- 一、历史上的农村医疗保障 / 328
- 二、中国农村合作医疗制度历史变革 / 330
- 三、传统合作医疗兴衰考察结论 / 337

第三节 传统农村合作医疗制度衰落因素分析 / 338

- 一、传统农村合作医疗衰落后农村卫生状况恶化 / 338

二、传统农村合作医疗制度兴衰分析 / 339

三、20 世纪 90 年代重建失败——基于供求的经济学诠释 / 345

第四节 新型农村合作医疗制度与运行 / 347

一、新型农村合作医疗制度组织框架 / 347

二、新型农村合作医疗制度的特点 / 349

三、新型农村合作医疗制度运行现状 / 350

四、新型农村合作医疗制度运行存在的问题 / 352

第五节 大力发展新型农村合作医疗制度 / 354

一、农村医疗保障重构的政策取向和制度安排 / 354

二、发展中国农村合作医疗制度的政策建议 / 357

第十章 农民工社会保障制度建设 / 361

第一节 “民工潮”的涌起与“三农”问题 / 361

第二节 农民工进城的处境与待遇 / 362

第三节 农民工现行社会保障制度设计存在的问题与诊断 / 368

第四节 各地针对农民工社会保障政策的调整体现了人性化色彩 / 371

第五节 未来农民工社会保障将更加制度化、规范化 / 379

第六节 建立农民工城镇养老保险与农村养老保险的有效衔接 / 383

第十一章 失地农民社会保障制度建设 / 386

第一节 中国城市化与土地使用进入快速发展期 / 386

第二节 失地农民土地征用权益受损与产权的残缺 / 388

第三节 各地对失地农民实施社会保障的改革路径 / 395

一、发达地区失地农民的社会保障政策 / 396

二、中部地区失地农民的社会保障政策 / 402

第四节 失地农民社会保障制度的未来走向 / 409

一、土地补偿机制要进一步法治化 / 410

二、根据可持续发展原则留足针对失地农民的社会保障基金 / 411

三、建立健全失地农民再就业培训机制 / 411

第十二章 军人社会保障制度变迁、评估与展望 / 413

第一节 我国军人社会保障的发展历程 / 413

- 一、革命战争时期的军人社会保障 (1927—1949 年) / 413
- 二、新中国成立后至改革开放之前的军人社会保障 (1949—1979 年) / 418
- 三、改革开放以来军人社会保障 (1979 年至今) / 419
- 第二节 我国军人社会保障的客观评估 / 423
 - 一、军人社会保障现状分析 / 423
 - 二、军人社会保障评估 / 428
- 第三节 军人社会保障水平研究 / 430
 - 一、军人社会保障总体水平分析 / 430
 - 二、军人社会保障项目子系统保障水平分析 / 432
 - 三、提高军人社会保障水平的政策建议 / 441
- 第四节 我国军人社会保障发展展望 / 443
 - 一、重塑军人社会保障发展理念 / 443
 - 二、重定军人社会保障发展目标 / 444
 - 三、重组军人社会保障体系结构 / 445
 - 四、重划军人社会保障责任主体 / 446
 - 五、重构军人社会保障管理体制 / 447

第十三章 城镇住房保障体制改革和发展：历程回顾与发展构想 / 448

- 第一节 中国城镇传统住房保障体制的特征和弊端 / 448
 - 一、中国城镇传统住房保障体制的特征 / 448
 - 二、中国城镇传统住房保障体制的弊端 / 449
- 第二节 中国城镇住房保障体制改革的历程 / 453
 - 一、中国城镇住房体制改革的方向 / 453
 - 二、中国城镇住房保障体制改革的历程 / 456
 - 三、中国城镇住房保障体制改革和建设的成就 / 470
- 第三节 中国城镇住房保障体制进一步发展的构想 / 472
 - 一、中国城镇住房保障体制需要进一步发展 / 472
 - 二、中国城镇住房保障体制进一步发展的构想 / 474

第十四章 教育保障制度改革回顾和展望 / 480

- 第一节 教育保障制度建立的背景 / 481

- 一、党和国家对教育的高度重视 / 481
- 二、初步具备了系统的法律制度基础 / 482
- 三、国家具有一定的资金承受力 / 483
- 四、“以县为主”的新管理体制 / 483

第二节 义务教育投入法律化是教育保障制度的基础 / 484

- 一、我国义务教育投入法律化的演进历程 / 484
- 二、义务教育投入法律化历程中的经验 / 486
- 三、义务教育经费保障机制中存在的问题 / 489

第三节 受教育权固定化是教育保障制度的关键 / 492

- 一、立法保障 / 493
- 二、行政保障 / 496
- 三、司法保障 / 500

第四节 教育公平是教育保障制度的基本出发点 / 503

- 一、农民子女义务教育政策 / 503
- 二、教育扶贫 / 505
- 三、教育资助 / 507
- 四、“春蕾计划” / 509

第十五章 社会保障管理制度建设 / 510

第一节 中国社会保障管理“五龙戏水”的历史过程及其影响 / 510

第二节 中国社会保障管理模式的选择 / 514

- 一、政府管理模式 / 514
- 二、政府和公法机构共同管理模式 / 515
- 三、工会管理模式 / 515

第三节 中国社会保障管理的内容与评价 / 517

- 一、社会保障基金的管理 / 517
- 二、社会保障对象的管理 / 520
- 三、社会保障绩效管理 / 521
- 四、社会保障行政管理 / 523
- 五、社会保障财务管理 / 526
- 六、社会保障管理服务 / 528
- 七、社会保障风险管理 / 531

第四节 中国社会保障管理的改革与未来 / 533

- 一、西方国家社会保障管理的趋势 / 533
- 二、中国社会保障管理的未来走向 / 534

第十六章 社会保障法制建设 / 545

第一节 新中国成立后的社会保障立法 / 546

- 一、新中国成立后到改革开放前，社会保障立法的建立和初步发展 / 546
- 二、改革开放后社会保障立法的创新与全面发展时期 / 548

第二节 中国社会保险法制建设之成就 / 550

- 一、在社会保险概念的界定上达成了共识，社会保险制度框架已经明确 / 550
- 二、社会保险制度转型已基本完成，国家立法具备了较好的实践基础 / 550
- 三、社会保险立法有了宪法依据 / 551
- 四、社会保险法的研究逐渐受到重视，社会保险立法开始提速 / 551

第三节 社会保障立法的缺陷与不足 / 552

- 一、社会保险立法理念落后 / 552
- 二、社会保险基本法律缺失，社会保险法治化程度较低 / 552
- 三、社会保险法律体系内容存在局限性 / 553
- 四、社会保险法律规范的不统一和混乱 / 554
- 五、社会保险法律实施机制薄弱，缺乏合理的法律救济制度 / 554

第四节 完善我国社会保障法制建设 / 554

- 一、建立完善的社会保障法制的重要性 / 554
- 二、关于社会保障立法模式与思路的不同观点 / 556
- 三、关于我国社会保障立法模式的选择 / 557
- 四、我国社会保障立法的主要内容 / 558

第五节 中国社会保障法制建设之展望 / 560

- 一、贯彻落实科学发展观，构建社会主义和谐社会，必须加强社会保障立法 / 560
- 二、树立科学、先进的立法理念 / 561
- 三、加快制定社会保险方面的法律 / 561