

牢记职责 不辱使命
做合格的县纪委书记

——全国县纪委书记培训班讲义汇编

中央纪委宣传教育室 编

中国方正出版社

牢记职责 不辱使命 做合格的县纪委书记

——全国县纪委书记培训班讲义汇编

中央纪委宣传教育室 编

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

牢记职责 不辱使命 做合格的县纪委书记: 全国县纪委书记
培训班讲义汇编/中央纪委宣传教育室编. —北京: 中国方正
出版社, 2009. 8

ISBN 978 - 7 - 80216 - 536 - 6

I. 牢… II. 中… III. 中国共产党—县—党委—工作—
培训—学习参考资料 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 128662 号

牢记职责 不辱使命 做合格的县纪委书记

——全国县纪委书记培训班讲义汇编

责任编辑: 康 弘 陶 莹

责任校对: 张 蓉

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010) 66560935 门市部: (010) 66562733

编辑部: (010) 59596607 出版部: (010) 66510958

网址: www.FZPress.com.cn

责编 E-mail: taoying8701@163.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京京安印刷厂

开 本: 890 毫米 × 1240 毫米 1/32

印 张: 8.5

字 数: 195 千字

版 次: 2009 年 10 月第 1 版 2009 年 10 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978 - 7 - 80216 - 536 - 6

定价: 20.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社出版部联系退换)

李玉赋同志在全国县纪委书记 培训班结业式上的讲话

(代 序)

这次全国县纪委书记培训班，在党中央和中央纪委监察部领导的高度重视下，在中央党校、国家行政学院的有力支持帮助下，通过全体学员和中央纪委监察部北戴河、北京、杭州培训中心等各个方面的共同努力，圆满完成了培训任务，今天就要结业了。培训期间，同志们以强烈的责任感和使命感，按照贺国强、何勇同志在培训班上重要讲话的要求，围绕如何当一名合格的县纪委书记这一主题，结合授课内容，勤奋学习、潜心思考，积极研讨、深入交流，达到了统一认识、提升素质、开阔视野、推动工作的目的，取得了令人满意的成果。下面，我受贺国强、何勇同志的委托，对培训工作作一总结。

一、关于培训班的基本情况

这次全国县纪委书记集中培训，采取统一选调、分期安排的方式，用一个多月的时间，分别在中央党校、国家行政学院、中央纪委监察部培训中心进行，共三期七个班次，培训县纪委书记2000名。这么大规模的集中培训，在党的纪律检查工作历史上还是第一次。这是贯彻落实党的十七届三中全会和第十七届中央纪委第三次全会精神的重要举措，是推进农村党风廉政建设的必然要求，是加强县级纪检监察机关建设的客观需要。从这次培训

的总体情况看，主要有以下几个特点：

一是中央高度重视，亲切关怀，指导有力。党中央对这次集中培训高度重视。胡锦涛总书记和习近平同志亲自审定了培训方案并作出重要批示。贺国强同志亲自确定培训主题，多次作出重要指示，在培训期间与学员代表座谈并发表了重要讲话。讲话站在全局和战略的高度，精辟阐述了新形势下加强县级纪检监察机关建设的重大意义，明确提出了当好一名合格的纪委书记的六项要求，思想深刻、语重心长，具有很强的政治性、思想性、指导性和针对性。何勇同志出席第一期培训班开班式并作重要讲话，系统论述了新形势下深入推进党风廉政建设和反腐败斗争的极端重要性，明确了县级纪检监察机关的主要工作和加强自身建设的主要任务，对于做好基层纪检监察工作具有重要指导作用。何勇同志还在第三期培训期间到国家行政学院看望学员，同学员座谈并给予勉励。中央纪委监察部将举办培训班作为今年的一项重要工作，中央纪委书记办公会议专门进行研究部署，从年初就启动了培训班的筹备工作。中央纪委监察部领导班子成员全部到培训班授课或参加相关的活动，中央组织部、中央农村工作领导小组办公室、国家发展改革委的领导同志受邀作专题辅导。这充分表明了党中央和中央纪委监察部以及有关方面对加强农村党风廉政建设的高度重视，充分体现了对县纪委书记的亲切关怀和殷切希望。中央领导同志的高度重视和有力指导，为我们办好这次培训班提供了重要保证。

二是围绕重大问题，主题鲜明，内容丰富。这次培训班，紧紧围绕如何当一名合格的县纪委书记这一主题，安排了农村党风廉政建设形势和任务、推进惩治和预防腐败体系建设、行政监察工作、纪检监察机关办案工作、纪检监察信访举报工作和妥善处理群体性事件、加强纪检监察机关自身建设，以及当前我

国宏观经济形势和经济政策、新时期党的建设的回顾和思考、农村改革发展的形势任务和总体思路、王瑛同志先进事迹介绍等内容。授课的领导同志具有丰富的实践经验和很高的理论水平，事先作了认真准备，所作报告指导性强，内容丰富，分析透彻，切合实际，使大家进一步掌握了中央的精神和工作的着力点，对于大家深化认识、把握大局、理清工作思路很有帮助。

三是学员聚精会神，认真学习，积极研讨。培训期间，大家十分珍惜难得的学习机会，抓紧宝贵时间，全神贯注地投入学习，体现出良好的精神状态和学风。学习中大家注意把理论与实践、学习与应用结合起来，紧密联系本地区实际，紧密联系个人的思想和工作实际，认真学习领会中央精神，深入研究思考重大问题，较好地做到了学有所思、学有所悟、学有所得。上课时大家专心听讲、做笔记，许多同志休息时间还坚持读书学习，一些同志还自发组织起来轮流编写简报，有的同志带病坚持学习。在讨论座谈中，大家解放思想、畅所欲言，提出了不少有价值的意见和建议。同志们来自全国各地，课余时间还采取多种形式交流经验、沟通情况，达到了相互借鉴、相互促进、共同提高的目的。尤其值得肯定的是，在培训期间，全体学员自觉遵守各项纪律，没有出现一例违纪问题，没有发生一起安全事故，表现出了纪检监察干部的过硬素质和良好形象。

四是各方通力协作，组织严密，服务到位。为办好这次集中培训，中央纪委监察部专门成立了培训工作领导小组及办公室，对各项工作作出周密安排，从机关有关厅室局抽调骨干人员从事组织协调、文字综合、服务保障等工作。中央党校、国家行政学院高度重视，主要领导同志亲自指导，组织专门力量抓落实；中央纪委监察部北戴河、北京、杭州培训中心把这次培训作为当前工作的重中之重，全力以赴地投入到繁重的培训工作中。中央党

校、国家行政学院和中央纪委监察部各培训中心从教学组织、学员管理、后勤保障等各个方面都采取了缜密、妥善的措施，提供了高质量的服务，为大家创造了良好的学习环境和生活条件。各省（区、市）纪委会的领导、有关部门及跟班工作人员做了大量认真细致的工作。总之，通过方方面面的相互支持和配合，形成了强大的工作合力，保证了培训班的顺利成功举办。

这次县纪委书记培训班在社会上引起了强烈反响，受到了普遍好评。中央和地方新闻媒体广泛关注，人民日报、新华社、中央人民广播电台、中央电视台、中国纪检监察报等多次报道；人民网还邀请了部分县纪委书记就“如何当好一名县纪委书记”同网民进行在线交流，广大网民踊跃跟帖、建言献策，普遍认为这次培训是适应新形势加强纪检监察机关建设的创新举措，必将对巩固党的执政基础、推动农村改革发展和党风廉政建设产生积极的影响。

二、关于培训的主要收获

大家普遍反映，这次培训是一次高层次、高质量、内容丰富的培训，时间虽短，但效果显著，取得了多方面的收获。用同志们的话说，是踏上新征程的一次“充电”和“加油”，是思想认识的一次升华，受到了一次坚定信念、增强党性的再教育。归纳起来，主要有以下几个方面的收获。

（一）进一步增强了贯彻落实党的十七届三中全会和第十七届中央纪委第三次全会精神自觉性。深刻领会和全面把握党中央关于推进农村改革发展以及党风廉政建设和反腐败斗争的重大战略决策、最新理论观点，是做好纪检监察工作的前提，也是我们这次培训的重要出发点。培训期间，大家静下心来系统学习、深入研讨，进一步加深了对中央关于推进农村改革发展一系列指示精神的理解，更加深刻地认识到，农业、农村、农民问题是关

系党和国家事业发展全局的根本问题，也是一项需要长期奋斗的系统工程；更为准确地把握了中央深入推进党风廉政建设和反腐败斗争的重大决策，以及中央纪委监察部工作部署，把思想和认识统一到中央的精神上来，增强了贯彻落实的自觉性和坚定性。不少同志谈到，中央的方针政策、目标任务和要求已经非常明确，我们的任务就是要把中央精神与本地实际很好地结合起来，研究新情况，探索新思路，提出新办法，解决新问题，创造性地做好工作。大家纷纷表示，一定要认真履行职责，弘扬优良作风，进一步坚定推进农村改革发展的信心，坚定做好纪检监察工作的决心，讲政治、顾大局、抓落实、做表率，确保中央精神不折不扣地贯彻落实到农村基层。

（二）进一步提高了按照科学发展观要求服从服务于党和国家工作大局的坚定性。通过学习培训，大家对党和国家中心工作有了更直观、更全面的认识，对纪检监察工作更好地围绕中心、服务大局有了更深刻的理解。大家认识到，面对当前国际金融危机造成的十分严峻的经济形势，纪检监察机关要切实将思想和行动统一到中央关于保增长、保民生、保稳定的决策部署上来，特别是要加强对中央扩大内需、促进经济增长政策措施落实情况的监督检查，确保中央政令畅通，为经济又好又快发展服务。许多同志认为，必须善于在吃透上情、把握下情以及搞好结合上下功夫，找准定位、主动服务，自觉把纪检监察工作放到党和国家工作大局以及地方党委、政府的中心工作中谋划和部署，切实以纪检监察工作的实际成效推动和保证全局工作的开展。有的同志还谈到，巩固发展农村大好形势，确保中央关于农村改革发展的重大决策落到实处，纪检监察机关应该积极主动地发挥好职能作用，及时跟进、全程参与、加强督促检查。结合正在开展的深入学习实践科学发展观活动，大家纷纷表示，要进一步增强政治意

识、大局意识、责任意识，树立正确的事业观、工作观、政绩观，更加自觉地探索和拓展县级纪检监察机关服务科学发展的有效途径，着力解决影响和制约本地区科学发展的突出问题，着力解决党员干部党性党风党纪方面群众反映强烈的突出问题，更好地为促进科学发展、构建和谐社会、维护社会稳定提供政治保证。

（三）进一步认识了深入推进农村党风廉政建设的极端重要性。加强农村党风廉政建设是推进农村改革发展的重要保证，是维护广大农民根本利益、促进农村社会和谐稳定的重要途径，是加强反腐倡廉建设、巩固党的执政基础的重要手段。大家认为，在当前社会主义新农村建设中，情况复杂、利益多元、矛盾突出、问题敏感，诸如一些地方农村党组织软弱涣散，一些党员干部作风粗暴、以权谋私，损害群众合法利益等问题仍一定程度存在。所以，加强农村党风廉政建设是顺民意、得民心、关系全局、影响长远的一件大事，必须高度重视，一刻也不能松懈。大家普遍感到，通过这次培训，对加强农村党风廉政建设重大意义的认识进一步加深了，对农村党风廉政建设的形势任务和总体思路理解得更全面了，开展工作的方向更明确了，信心和动力更足了。很多同志说，中央纪委下发的《关于深入学习贯彻党的十七届三中全会精神进一步加强农村党风廉政建设若干问题的意见》，对新形势下加强农村党风廉政建设提出了明确的要求。这些决策部署，服从服务于农村改革发展大局，把建立健全农村惩治和预防腐败体系放在了突出位置，力求解决带有方向性、战略性、根本性的重大问题。大家认识到，在实际工作中，要以坚决维护农民群众根本利益为关键，让农民群众切实享受到农村改革发展的实际成果；要牢牢抓住保持党同人民群众血肉联系这个核心，进一步加强和改进农村党员干部作风建设；要把农村党风廉政建设

融入推进农村改革发展的各个方面，在深化农村各项改革进程中解决深层次矛盾和问题；要十分注重制度建设，积极构建农村党风廉政建设的长效机制。大家表示，一定要结合地方实际贯彻落实好中央文件精神，把中央的方针政策转化为推进农村党风廉政建设的思路 and 有效措施。

（四）进一步理解了加强县级纪检监察机关建设的现实紧迫性。县级纪检监察机关是纪检监察工作承上启下的重要层面，是把中央关于反腐倡廉重大决策部署贯彻落实到基层和农村的重要环节。县级纪检监察机关作用发挥得如何，直接关系到反腐倡廉工作成效，关系到党的执政地位和基层政权的稳固。通过培训，大家深切地认识到，反腐倡廉建设的逐步深入，对县级纪检监察机关提出了新的更高要求，任务更加艰巨繁重。为此，加强县级纪检监察机关自身建设显得尤为重要和紧迫。很多同志谈到，县级纪检监察机关与形势和任务不适应、不符合的问题还比较突出，在领导班子配备、干部队伍建设、经费设施等方面存在许多问题和困难，影响了职能作用的发挥。大家表示，中央纪委等五部委联合出台的《关于加强地方县级纪检监察机关建设的若干意见》，非常及时，非常必要，是指导当前和今后一个时期县级纪检监察机关建设的重要文件。这个文件解决问题的力度很大，针对性和可操作性很强，给予基层纪检监察干部极大的信心和鼓舞，必将有力地推动县级纪检监察机关建设。大家普遍认为，《若干意见》抓住了领导班子建设这个关键环节。班子配强了、思想统一了、作风过硬了，必将进一步激发县级纪检监察机关干事创业的活力和激情，为开展工作提供坚强的组织保证。抓干部队伍建设，抓到了点子上。目前县一级纪检监察机构普遍存在人手少、任务重、素质参差不齐的问题。落实好《若干意见》的要求，必将有力地推动建设一支高素质纪检监察干部队伍，为纪

检监察事业提供强有力的人才支持。有的同志谈到，在当前国际金融危机蔓延、经济困难加剧、财政收入下滑的情况下，出台这些政策来之不易，特别是中央在装备设施、经费保障等方面作出了明确规定，为基层解决了后顾之忧，我们应该倍加珍惜，用工作的新成绩回报中央的关心和支持。大家纷纷表示，要把中央对基层纪检监察干部的关怀、关心带回去，扎扎实实地抓好文件的贯彻落实，特别是要按照《若干意见》的要求，进一步加强领导班子和干部队伍的思想建设、作风建设和能力建设，抓好班子，带好队伍，更好地承担起推进党风廉政建设和反腐败斗争的重任。

（五）进一步强化了做一名合格的县纪委书记的责任心和使命感。通过深入学习贺国强同志在学员代表座谈会上的重要讲话、何勇同志在开班式上的重要讲话，大家深深认识到，纪委书记作为党委领导班子的重要成员和纪委领导班子的“一把手”，岗位重要、责任重大、使命光荣。用同志们的话说，通过这次培训，从思想深处体会到，神圣使命高于天，政治责任重于山。党中央对我们提出了新的更高要求，广大人民群众对我们寄予了殷切期望，我们必须加倍努力、不辱使命。很多同志谈到，随着反腐败斗争的不断深入，腐蚀与反腐败斗争日益尖锐，纪检监察干部面临着越来越严峻的考验。纪委书记并不因为身处这一岗位就具有天然的“免疫力”，必须切实加强党性修养，苦练内功，树立和弘扬优良作风，始终保持一名纪检监察干部的政治本色。结合学习王瑛同志先进事迹，大家纷纷表示，一定要以王瑛同志为榜样，珍惜党和人民提供的工作岗位，认真履行神圣职责，坚决捍卫党纪国法的尊严，切实做到对党和国家无限忠诚，对腐败分子和消极腐败现象坚决斗争，对广大干部群众关心爱护，对自己和亲属严格要求，讲政治、顾大局，恪尽职守、秉公执纪，牢记

宗旨、以人为本，加强学习、注重实践，解放思想、与时俱进，严于律己、清正廉洁，干干净净、兢兢业业地为党和人民工作，努力成为一名合格的纪委书记。

（六）进一步深入思考了反腐倡廉建设的理论和实践问题。培训期间，同志们紧密联系思想和工作实际，深入思考农村党风廉政建设的重点和难点，深入思考进一步推进农村党风廉政建设的思路和对策，深入思考如何加强县级纪检监察机关建设和做一名合格的纪委书记等理论和实践问题，提出了不少有价值、有深度的观点和意见。如针对农村党风廉政建设，有的同志谈到，当前，加强农村资金、资产、资源“三资”监管是工作的一个薄弱环节和重点；农村党风廉政建设必须形成整体合力，建立各部门齐抓共管的有效制度。对加强县级纪检监察机关建设，有的同志建议，为贯彻落实好中央两个文件精神，要对地方各级党委、政府的落实情况加强监督检查；要探索建立纪检监察干部培养选拔使用管理制度，加大纪检监察干部轮岗交流力度，完善纪检监察内设机构设置。结合具体业务工作，有的同志提出，要在查办案件中注重发挥教育的治本作用；加强对重点对象、重点环节、重点领域的动态监督；建立异地办案、交叉办案等制度。不少同志还建议，对县纪委书记集中培训要形成制度，并在培训中适当增加案例分析、现场教学等内容。培训班《简报》已经将大家学习讨论的情况向中央纪委监察部领导同志作了比较全面的反映，我们要会同有关部门认真梳理、研究和吸收大家提出的有关意见。也希望同志们在今后的工作实践中积极探索、大胆创新、破解难题，总结出行之有效的经验和做法。

三、关于巩固和扩大培训成果的几点要求

学习的目的全在于运用。大家要把学习培训的成果总结好、提炼好、吸收好，回去以后与班子成员分享交流好，把学习成果

转化为做好纪检监察工作的能力，把学习热情转化为领导农村党风廉政建设干劲，把学习收获转化为保障农村改革发展的实际行动。这里我提几点希望。

(一) 要认真贯彻落实贺国强、何勇同志重要讲话精神。贺国强同志、何勇同志的重要讲话，对于县纪委书记准确把握中央精神、分析形势任务、提高思想认识、理清工作思路、把握努力方向，更好地担负起推进农村党风廉政建设和县级纪检监察机关建设的责任，具有重要的指导意义。同志们要深入学习领会。要把贯彻落实贺国强、何勇同志重要讲话精神，与加强农村惩治和预防腐败体系建设结合起来，与个人的思想和工作实际结合起来，努力破解本地区农村党风廉政建设的重点难点问题，认真解决本地区人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。要加强对落实中央和地方政府投资项目情况的监督检查，坚决查办违纪违法案件，确保中央扩大内需、促进经济平稳较快增长政策措施落到实处、取得实效。要积极探索推进基层纪检监察工作的思路 and 对策，更有成效地履行职责。

(二) 要以改革创新精神开创农村党风廉政建设新局面。改革发展给农村党风廉政建设和反腐败工作带来了许多新情况、新问题。同志们要敢于创新，把思想认识从不合时宜的观念、做法的束缚中解放出来，开拓进取、敢为人先，求真务实、攻坚克难；要善于创新，在继承和发扬纪检监察机关长期以来形成的好做法、好经验的基础上，创新工作理念、工作方式方法和工作制度；要勤于创新，立足于农村纪检监察工作实际开展调查研究，找准切入点和着力点，使创新实践更为丰富，成效更为明显。要通过农村党的反腐倡廉理论和实践创新，建立健全与农村改革发展相适应的拒腐防变教育长效机制、反腐倡廉制度体系、权力运行监控机制，开创农村党风廉政建设的新局面。

（三）要进一步加强县级纪检监察机关建设。加强自身建设是纪检监察机关的一项根本建设和长期任务。5月18日，贺国强同志在河南郑州召开的7省（市）纪委书记参加的座谈会上，就以开展“做党的忠诚卫士、当群众的贴心人”主题实践活动为载体，加强纪检监察机关自身建设发表了重要讲话。县纪委书记要将主题实践活动作为一项重要工作牢牢抓在手上，认真做好宣传发动和部署安排，采取有效措施和方法，确保取得实效。要认真学习领会贺国强同志在6月9日全国贯彻落实《若干意见》电视电话会议上的重要讲话精神，充分发挥主观能动性，协助党委、政府制定落实关于加强县级纪检监察机关建设两个文件的具体方案，加强与组织部、编办、财政局等相关部门的沟通、协作，把加强县级纪检监察机关领导班子建设、干部队伍建设和经费、设备设施保障的要求落到实处。

（四）要努力当一名合格的县纪委书记。贺国强同志在学员代表座谈会上对努力当一名合格的纪委书记提出了六个方面的要求，这既是县纪委书记提高政治素质和业务水平的目标，也是履行职责的行为准则，更是今后的努力方向。大家要按照贺国强同志的要求，结合思想和工作实际，不断深入探索、研究和回答怎样当好纪委书记这个大课题，自觉做到党性更强、境界更高、待民更亲、业务更精、律己更严，努力当一名恪尽职守、不负重托、让党放心、让人民满意的纪委书记。

同志们，学习永无止境，实践永无止境，创新永无止境。我们一定要牢固树立终身学习的思想，通过持之以恒地学习，进一步拓宽理论视野，完善知识结构，增强工作才干。要掌握科学的思想方法和工作方法，不断提高认识水平和实践能力，努力成为纪检监察工作的行家里手，为党风廉政建设和农村改革发展作出新的贡献！

目 录

第一部分 领导讲话

- 贺国强同志在全国县纪委书记培训班学员代表
座谈会上的讲话 (3)
- 何勇同志在全国县纪委书记培训班
开班式上的讲话 (21)

第二部分 培训讲义

- 切实做好信访举报工作和妥善应对群体性事件
为维护社会和谐稳定发挥应有的职能作用
..... 中央纪委书记 张惠新 (39)
- 关于行政监察工作
..... 中央纪委书记、监察部部长、
国家预防腐败局局长 马 骏 (60)
- 以高度的政治责任感切实做好纪检监察机关
查办案件工作 中央纪委书记 干以胜 (80)
- 关于加强农村党风廉政建设的形势和任务
..... 中央纪委书记 张 毅 (105)

牢记职责 不辱使命

做合格的县纪委书记

- 以“做党的忠诚卫士、当群众的贴心人”
主题实践活动为载体加强纪检监察机关
自身建设 中央纪委副书记 黄树贤 (123)
- 关于推进惩防体系建设的若干问题
..... 中央纪委副书记 李玉赋 (143)
- 关于新时期党的建设的回顾与思考
..... 中央组织部副部长、中央党史研究室主任 欧阳淞 (161)
- 关于当前农村基层组织建设的几个问题
..... 中央组织部部务委员兼组织局局长 傅思和 (191)
- 农村改革发展的形势任务和总体思路
..... 中央农村工作领导小组办公室主任 陈锡文 (207)
- 当前我国宏观经济形势和经济政策
..... 国家发展和改革委员会副主任 彭 森 (227)
- 学习王瑛精神 做合格的基层纪委书记
..... 四川省巴中市委书记、市人大常委会主任 李仲彬 (242)
- 后记 (252)

第一部分 领导讲话