

经济与社会蓝皮书

2001—2002年
辽宁省经济社会形势
分析与预测

主编：赵子祥 裴志远 曹晓峰 张卓民

LIAONINGSHENGJINGJI
SHEHUIXINGSHI
FENXIYUYUCE

辽宁人民出版社

经济

2001—2002 年

辽宁省经济社会形势 分析与预测

主编 赵子祥 裴志远 曹晓峰 张卓民

辽宁人民出版社

PDG

序 言

赵子祥

由辽宁社会科学院组织编写的《辽宁省经济社会形势分析与预测》(蓝皮书)每年出一本,2001—2002年的蓝皮书是连续刊出的第八本。这本书的出版正值中国顺利“入世”、申奥成功、足球圆梦,在上海召开的 APEC 会议令全球瞩目,加之中国经济连续五年保持着高增长势头,可谓欣逢盛世,带来期望,带来机遇。然而,作为一种分析与预测,既有它的科学性,也有一定的偶然性、突发性和不确定性。谁也很难想象美国的“9·11”事件能使世界的政治格局发生如此大的变化,谁也不会估计到美国、日本、韩国等国家的经济衰退如此之快,谁也很难预料全球化进程发展得如此迅猛。但有一点可以肯定,这些重大的变化对中国、对辽宁省的经济社会发展将产生深远影响,这些都是我们社会科学工作者面临的重大理论和实际问题,有待我们深入研究。

在过去的一年里,辽宁省军民高举邓小平理论伟大旗帜,认真学习贯彻江泽民同志在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话精神,以“三个代表”的重要思想为指导,进一步解放思想,开拓进取,为加快推进辽宁经济的跨越式发展和社会的全面进步,开创了新局面,取得了新变化。这正如我们在

2000—2001 年蓝皮书中预测的那样，经济结构调整将取得新进展，经济总量会再上新台阶；改革开放取得新成果，社会主义市场经济框架初步建立；国企三年改革与脱困任务将如期完成，老工业基地改造调整取得较大进展；精神文明建设成果显著，各项社会事业全面发展；民主法制建设进一步加强，社会形势保持基本稳定，以及人民生活总体上实现了以温饱向小康的转变等等。

在取得上述成绩面前，我们也不能不看到在新的一年里仍有许多问题亟待我们研究和解决，主要有：思想不够解放，工作缺乏创新；虽然重视经济上的结构性和机制性矛盾，却忽视了体制上的根本矛盾；许多国企尽管脱困，但未脱险，潜在的忧患很大；农民收入徘徊不前，农村返贫人口增加；城市就业压力仍然很大，部分居民生活十分困难；社会稳定虽得以控制，但仍有许多不安定因素和隐患；多起腐败大案虽然得以查处，但其负面影响仍很深远；城市社会保障试点工作虽进展顺利，但实施后的矛盾和问题会逐步显现。

在新的一年里，在中共辽宁省委新一届班子的领导下，开局顺利，信心倍增，辽宁要实现经济跨越式发展和社会的全面进步，还有许多工作要做。首先，实现技术创新、体制创新、理论创新最为重要，其次，人力资本开发和人才战略的实施是关键一环。辽宁要做经济大省必须是文化强省，树立人文精神，改善人文环境，加大对文化、教育、卫生、社会科学事业的投入。

这本经济与社会蓝皮书出版，不仅希望它能为各级领导在 2001—2002 年的工作中提供一点资讯，同时更期待能引起有关部门领导的重视与支持，如果这两个目的能够达到，今后真可略去这样的《前言》。

2001 年 11 月 25 日
于辽宁社会科学院

目 录

序言	赵子祥
----------	-----

经 济 篇

2001 年经济形势分析与 2002 年经济走势预测	(3)
一、2001 年经济运行状况分析	(3)
二、2001 年经济运行的基本特点和存在的问题	(8)
三、2002 年经济走势预测与对策建议	(11)
2001 年经济形势及 2002 年初步展望	(17)
一、宏观经济继续保持较快增长	(17)
二、影响经济增长的深刻背景及存在的问题	(22)
三、2002 年经济增长的初步预测	(25)
对 2002 年经济形势的分析	(28)
一、2001 年经济走势的基本判断	(28)
二、对经济发展规律的基本认识	(31)
三、2002 年经济发展环境的初步判断	(34)

四、2002 年经济主要指标的预计	(37)
物价上升阻力较大 通缩压力依然存在	(39)
一、2001 年物价在波动中缓慢回升	(39)
二、2002 年物价仍将处于波动状态	(44)
三、对策与建议	(51)
社会总需求形势分析与预测	(55)
一、2001 年社会总需求形势分析	(55)
二、2002 年社会总需求前景展望	(59)
三、扩大总需求的对策建议	(63)
对外经贸增速减缓 增长亮点有待捕捉	(69)
一、2001 年对外经贸情况的分析	(70)
二、2002 年外经贸走势预测	(75)
三、2002 年促进对外经贸发展的对策	(78)
财政收入稳步增长 预算执行情况良好	(81)
一、2001 年 1 至 9 月份辽宁省财政执行情况	(81)
二、财政一般预算收入同比增长析因	(88)
三、2002 年财政形势预测	(89)
四、对策与建议	(91)
五、2002 年国家的财政政策走向	(93)
金融运行健康平稳 信贷总量持续增长	(94)
一、金融运行情况	(94)
二、金融运行中存在的主要问题	(97)
三、银行与企业关系不能健康发展的症结	(102)
四、启动信用工程建设, 促进地方经济发展	(104)
收入分配形势及展望	(109)
一、2001 年辽宁省收入分配形势	(109)
二、目前收入分配领域存在的主要问题	(116)
三、2002 年收入分配形势的预测	(118)
四、对策与建议	(120)

农村经济持续增长 结构调整尚需加强	(124)
一、2001 年 1 至 9 月份辽宁农村经济运行势态	(124)
二、2001 年农村经济形势分析与 2002 年展望	(128)
三、对策与建议	(130)
国有经济结构分析与调整对策	(139)
一、国有经济结构分析	(139)
二、继续推进国有经济战略调整的思路	(149)
三、国有经济结构调整的对策	(154)
新兴第三产业现状分析及发展对策研究	(163)
一、新兴第三产业的概念界定和发展现状	(163)
二、新兴第三产业的发展环境分析	(169)
三、“十五”期间新兴第三产业发展的重点	(175)
四、实现跨越式发展的主要措施	(179)
旅游业发展思路探讨	(183)
一、旅游业发展状况	(183)
二、旅游业发展存在的主要问题	(189)
三、旅游业发展思路探讨	(195)
附：2001 年辽宁经济工作大事记	(201)

社 会 篇

2001—2002 年社会形势分析与预测	(209)
一、2001 年社会发展的主要成就	(210)
二、2001 年社会领域中存在的主要问题	(216)
三、2002 年社会形势发展的预测	(219)
城镇化跨入新的发展阶段	(221)
一、城市化已开始跨入基本实现阶段	(221)
二、加速城市化面临的新问题	(229)
三、2002 年加速城市化进程展望	(233)

四、加速城市化进程的对策与建议	(235)
劳动就业成效明显 总量和结构性矛盾仍较突出	(238)
一、2001 年辽宁就业状况分析	(238)
二、2002 年全省就业形势预测	(243)
三、解决就业问题的对策与建议	(244)
创建精神文明 实践思想解放	(249)
一、精神文明创建成就显著	(249)
二、2002 年精神文明建设的主要任务	(254)
三、开展新一轮解放思想学习教育活动	(256)
完善社会保障体系试点工作全面展开	(265)
一、实施社会保障试点情况分析	(265)
二、建立社会保障制度面临的问题和难点	(273)
三、对策与建议	(276)
加速技术创新 推动高新技术产业跨越性发展	(279)
一、2001 年科技发展情况	(279)
二、存在的主要问题	(284)
三、2002 年科技发展预测	(285)
四、建议和对策	(288)
城乡居民生活水平继续提高 生活质量有新的改善	(292)
一、2001 年城镇居民收入与消费状况分析	(292)
二、2001 年农村居民收入与消费状况分析	(295)
三、2001 年城乡居民生活领域存在的主要问题	(298)
四、提高城乡居民生活水平的政策取向及着力点	(300)
五、2002 年人民生活领域发展的预测	(303)
城市功能逐渐完善 城建事业发展加快	(307)
一、2001 年城市建设发展的特点	(307)
二、城市建设存在的主要问题和对策	(310)
三、2002 年城市建设发展展望	(312)
严打整治取得明显成效 社会稳定有了新的进步	(316)

一、2001 年全省社会治安综合治理的 特点与成效	(316)
二、2001 年社会治安存在的主要问题	(321)
三、2002 年社会治安整治形势展望	(322)
反腐败斗争成绩斐然, 但面临的形势仍很严峻	(326)
一、2001 年反腐败斗争的基本情况	(326)
二、腐败犯罪的特点及趋势	(330)
三、腐败现象产生的深层原因	(332)
四、加强反腐败斗争的建议	(334)
目前辽宁宗教状况的调查与分析	(338)
一、辽宁宗教发展的现状	(338)
二、当前宗教热的成因探析	(340)
三、宗教发展中存在的主要问题	(341)
四、保证宗教健康发展的对策与建议	(342)
后 记	(347)

辽宁省经济社会形势
分析与预测

经 济 与 社 会 蓝 皮 书

2 0 0 1—2 0 0 2 年

经济篇

2001 年经济形势分析 与 2002 年经济走势预测

一、2001 年经济运行状况分析

2001 年辽宁经济运行的总体特征是适度增长和相对平稳，前三季度经济增长高于全国平均水平 1.3 个百分点。

1. 从产业分析来看

2001 年春季农业遭受了建国以来最为严重的旱灾，受旱面积达到农田的 70%，播种期大面积严重延后，秋季部分地区又不同程度遭受了早霜和冻害，农作物严重减产，由于采取了抗旱抢种和调整农作物种植结构等措施，虽然粮食产量低于正常年景，但与严重受灾的 2000 年相比呈恢复性增长态势，增长规模为 20%，全年粮食产量可达 1380 万吨左右。由于 2001 年粮食价格稳步回升，与粮食价格密切相关的肉、蛋等农副产品的价格也止跌回升，促进了农副产品结构的进一步调整，畜牧业和水产业发展较快，产量分别增长了 4.5% 和 1.6%，农民出售畜牧业产品和水产品的收入增加。1 至 9 月份，农民纯收入增长了 7.2%，预计 2001 年农民收入可实现恢复性增长，增长率达到 6% 左右。

在第二产业中,工业完成的增加值占第二产业增加值的 90.4%,增长 7.6%,基本保持了稳定增长;建筑业完成增加值 162.31 亿元,占第二产业的 9.6%,增长率为 17.6%,比工业增长率高 10 个百分点,比第二产业平均增长率高 9.2 个百分点。1 至 9 月份,全省国有及国有控股和年销售收入 500 万元以上的非国有工业企业累计完成总产值 2548.87 亿元,同比增长 9.89%,实现工业增加值 898.42 亿元,同比增长 9.7%。从部门的角度观察,轻工业同比增长 12.01%,增长率比重工业高出 2.74 个百分点;从行业的角度观察,在全辽宁省 14 个重点行业中,烟草、军工、黄金、煤炭、电子、医药、轻工等 8 个行业增长较快,增长率高于全省平均水平,烟草行业的增长率最高,达到 83.5%,而冶金、石化、机械、建材、有色金属冶炼等支柱产业的增长率低于全省平均水平,石化行业的增长率只有 1.94%,纺织行业则呈现出负增长,增长率为-7.2%;从不同所有制企业观察,非国有经济工业总产值增长较快,股份合作企业(13.08%)、外商及港澳台地区商人投资企业(11.7%)和股份制企业(10.37%)的增长率高于全省工业总产值增长率的平均水平,而国有企业(7.36%)和集体企业(5.20%)的增长率则低于全省平均水平。从总体上看,工业企业的经济效益与去年同期相比呈下降的状态,1 至 9 月份,全省规模以上工业企业的产销率为 96.78%,较 2000 年同期下降了 0.7 个百分点,产品库存同比增长了 10.85%。受原油、成品油、钢材、有色金属等大宗产品市场价格大幅度下降、出口减少和工业品产销率下降的影响,工业企业经济效益同比有所回落,全省规模以上独立核算工业企业实现利税同比减少 18.99 亿元,下降 6.47%,实现利润同比减少 18.33 亿元,下降 16.89%。

第三产业增幅与 2000 年同期相比提高了 1 个百分点,对经济增长的拉动作用增强。在第三产业中,部分传统产业不仅仍占有较大的份额,而且保持了比较稳定的增长态势,1 至 9 月

份,批发和零售贸易、餐饮业所完成的增加值占第三产业的35%,增长了11.6%。连锁店、超级市场等新兴业态发展明显加快,经营范围不断扩展。餐饮服务市场需求旺盛,前三季度实现的营业总额比2000年同期增长16%,高于社会消费品零售总额6个百分点,房地产业和国际旅游业成为2001年第三产业的增长热点,分别增长了18.9和20%。同时,有部分产业的增长速度放慢,1至9月份,金融保险业增长4.4%,电信业务增长5.7%,铁路运输增长3.2%,公路运输增长-9.6%,生产资料销售增长9%,不仅低于第三产业10.4%的平均增长水平,而且均低于这些产业2000年同期的增长水平。

2. 从财政金融形势来看

2001年是实行分税制以来地方一般预算收入完成最好的一年。前三个季度,全省财政收入完成256.1亿元,同比增长25%(剔除不可比因素增长15%),增速高于GDP16.1个百分点。在推动财政收入增长的几个因素中,由于经济增长所形成的财政收入占44%,由于加强税与非税征管、政策性和不可比因素所增加的财政收入分别占16%、12.7%和27.3%。在各项税收中,增值税、营业税、企业所得税和个人所得税等主体税种同比增长幅度较大,增加额共计33.9亿元,占一般预算收入增加总额的66.2%,成为拉动财政收入增长的主要力量。从财政支出方面看,前三季度全省一般财政预算支出383亿元,同比增长25.7%,其中,专项资金支出131.1亿元,占预算支出的34.2%,同比增长26.1%;行政事业费支出240.6亿元,占预算支出的62.8%,同比增长24.2%;政策性补贴支出11.3亿元,占一般预算支出的3%,同比增长60.9%。在重点支出项目中,社会保障支出增长了47.2%,占财政支出的比重达到21.1%,提高了3.1个百分点。

金融运行比较平稳。与2000年同期相比,金融机构存款余额和贷款余额都有较大幅度的增长,但增幅与2000年同期相比

下降,存款余额增幅下降了 54.7%,贷款余额增幅下降了 213.1%,从总体上看,存款增量大于贷款增量。到 9 月末,全省金融机构各项存款余额为 6326.5 亿元,比上年同期增长 452.5%,在新增存款中,居民储蓄稳定增长,全部储蓄存款增量的 65%来自于居民储蓄存款,而企业存款增幅呈现出下降的态势。金融机构的贷款余额为 5538.37 亿元,比上年同期增加 331.8%,贷款结构发生了一定变化,在短期贷款中,私营企业和个体经济贷款所占比重比上年同期明显提高,在新增贷款中,消费贷款所占比重提高,占新增贷款的 29.5%,其中住房信贷余额占消费信贷总额的 70%。

3. 从增长因素分析来看

2001 年 1 至 9 月份,全省国内生产总值完成 3232 亿元,比上年同期增长 8.9%,增幅与上年同期相比回落了 0.7 个百分点,其中,第一产业增长 4%,拉动 GDP 增长 0.27 个百分点;第二产业增长 8.4%,拉动 GDP 增长 4.4 个百分点,第三产业增长 10.4%,拉动 GDP 增长 4.23 个百分点,与上年同期相比,第二产业的增幅降低了 2.1 个百分点,第一产业和第三产业增幅分别提高了 1 个百分点。从总需求的角度观察,在拉动经济增长的三驾马车中,总消费拉动经济增长 5.3 个百分点,总投资拉动 3.1 个百分点,地区净流出拉动 0.5 个百分点。

总消费的持续稳定增加,是 2001 年辽宁经济增长的重要的支撑条件。从统计资料所反映的情况看,居民的储蓄倾向仍然比较高,城乡居民储蓄余额 1 至 9 月份累计增长了 4022.25 亿元,比上年同期增长了 236.2%,增幅比上年同期提高 86.5 个百分点,因此总消费的增加主要是人口增长和收入水平提高的结果。2001 年 1 至 9 月份,全省城镇居民可支配收入比上年同期增长 7.6%,国有单位职工的工资增长幅度为 5.9%,增长幅度最高的经济类型为统计中的“其他单位”,增长幅度达到 24.4%,农村居民收入持续下降的势头得到遏止,2001 年 1 至

9月份,全省农民人均纯收入比上年同期增长7.2%,虽然自然灾害使农民出售粮食的收入减少,但非农产业收入增长幅度较大,尤其是劳务收入增长较快,预计农民人均纯收入全年增幅可达6%。收入增加带动了消费规模的扩大,1至9月份全省社会消费品零售总额实现1434.9亿元,比上年同期增长10.7%,增幅高于2000年同期0.7个百分点,高于全国0.6个百分点,特别是农村市场更加活跃,消费品零售总额增长幅度比城市高0.2个百分点。按照不变价格,消费需求对GDP增长的贡献率接近60%。

与消费需求和出口相比,固定资产投资增幅居首位,但投资不足对经济增长的影响仍很明显。2001年1至9月份,全省共完成固定资产投资709.32亿元,比上年同期增长24.1%,增幅与上年同期相比回落了12.6个百分点,其中基本建设投资增长了14.8%,更新改造投资增长了37.8%,增幅分别比上年同期降低了13个和4.9个百分点。从投资主体观察,增量结构发生了富有积极意义的变化,民间投资和利用外资的增长幅度大大高于全省固定资产投资平均增长幅度,1至9月份,非国有经济完成投资326.3亿元,增长60.5%,在投资总额中所占份额比上年同期提高了近10个百分点;实际利用外资21.1亿美元,增长32%,其中外商直接投资19.7亿美元,增长43.3%。按照不变价格计算,投资(含存货)对前三个季度GDP增长的贡献率约为35%。

在总需求中,最突出的问题是外贸出口增幅明显下降,据海关统计,2001年1至9月份,全辽宁省外贸进出口总额实现142亿美元,增长4.2%,其中,海关进口商品总额增长了10.1%,增幅比上年同期回落45.1个百分点,海关出口总额增长0.9%,增幅比上年同期回落38.9个百分点,贸易顺差由上年同期的17.9亿美元降低到13.3亿美元,减少4.6亿美元。外贸出口增长乏力,除了受国际经济增速滞缓的影响外,也受到

出口产品结构等其他方面因素的制约。前三季度，全国平均外贸出口增幅为 7%，辽宁比全国低 6.1 个百分点，在全国居第 22 位，在沿海 14 个省、市、自治区中居第 10 位；工业出口交货值同比降低增幅下降 35.4 个百分点，部分重点工业企业生产下降，钢材、计算机设备、集装箱、纺织品等产品出口下降幅度较大，国有企业出口 30.3 亿美元，同比下降 2.5%；三资企业出口 45 亿美元，同比增长 2.1%。

二、2001 年经济运行的基本特点和存在的问题

从前三个季度的情况看，2001 年辽宁经济运行的基本特点和问题是：

第一，经济运行呈稳定性增强。从辽宁前 9 个月 GDP 增长的走势看，呈逐季稳步上升的态势，一季度增长 8.5%，二季度增长 8.8%，三季度增长 8.9%。如果我们将 1 至 9 月份各月工业总产值累积增长率、固定资产投资累积增长率和消费品零售额累积增长率曲线同上一年度进行对比就可以发现，这三条曲线与上年相比明显平缓，工业总产值增长率最高月份与最低月份之差为 0.6 个百分点（上年同期为 5 个百分点）；固定资产投资增长率在一季度末由负增长转为正增长后进入稳定增长阶段，最高月份与最低月份之差为 4.3 个百分点（上年同期为 24.1 个百分点）；消费品零售总额增长率最高月份与最低的差额为 0.6 个百分点（上年同期为 2.7 个百分点），经济运行的平稳性与上年相比明显增强。

第二，以内需为主导的经济增长具有一定的自主性。从需求方面看，消费需求和投资需求保持了稳定增长，在消费领域，住房消费和假日消费形成了新的消费热点；在投资领域，民间投资走出低迷状态，增长幅度达 60% 以上，占全社会固定资产投资的比重提高了 10 个百分点，对经济增长的贡献率有较大幅度的提高。从供给方面看，工业结构调整取得了一定的成效，全