

国民經济計劃讲义

下 册

湖 北 大 学

1959.8.

目 录

第四篇 生产資料和勞動力的分配計劃.....	(1)
第九章 物資技术供应計劃.....	(2)
一、物資技术供应計劃的基本任务.....	(2)
二、物資技术供应計劃的編制方法.....	(3)
三、編制物資技术供应計劃的依據.....	(11)
四、物資供需平衡和物資分配的基本原則.....	(16)
第十章 勞動力量計劃.....	(21)
一、劳动力量計劃的基本任务.....	(21)
二、劳动生产率提高計劃.....	(25)
三、国民經济劳动力的平衡与安排.....	(30)
四、国民經济劳动力分配的比例.....	(40)
五、專門人材与熟練工人的培养計劃.....	(47)
第五篇 人民生活水平提高計劃.....	(55)
第十一章 工資計劃.....	(57)
一、工資計劃的基本任务.....	(57)
二、工資总額与平均工資計劃.....	(62)
三、国民經济各部門、各地区以及各类职工之間 工資比例关系計劃.....	(71)

四、实际收入计划.....	(76)
第十二章 另售商品流转计划	(80)
一、另售商品流转计划的基本任务.....	(80)
二、社会购买力计划.....	(82)
三、社会商品供应总额计划.....	(86)
四、商品供求比例关系计划.....	(101)
第十三章 社会文化设施计划	(111)
一、社会文化设施计划的任务.....	(111)
二、城市住宅和公用事业计划.....	(117)
三、教育事业计划.....	(121)
四、卫生保健事业计划.....	(127)
第六篇 成本、价格、财政计划	(130)
第十四章 成本和流通费计划	(131)
一、成本和流通费计划的基本任务.....	(131)
二、工业品成本计划.....	(134)
三、编制国民经济其它部门成本计划的特点.....	(150)
第十五章 产品价格计划	(164)
一、价格计划的基本任务和价格体系.....	(164)
二、价格水平计划.....	(167)
三、价格比例关系计划.....	(175)
四、价格计划的编制方法.....	(188)
第十六章 综合财政计划	(198)

一、綜合財政計劃的基本任務·····	(199)
二、綜合財政計劃的主要指標及其編制方法·····	(201)
三、財政、信貸以及物資的平衡關係·····	(213)
第 七 篇 國民經濟平衡表·····	(221)
第十七章 國民經濟平衡表總論·····	(221)
第十八章 國民經濟平衡表表式和指標分析·····	(230)
一、社會產品平衡表·····	(230)
二、國民收入平衡表·····	(237)

第四篇 生產資料和勞動力的分配計劃

社會生產和基本建設任務的實現，要求有相應的生產資料和勞動力的分配和供應來加以保證。分配是社會再生產統一過程的組成部分，而且，“當作生產要素的分配，那末，它本身是生產的一個要素。”（馬克思）所以，生產資料和勞動力按比例分配的分配與供應，是一切社會形態下進行再生產的必要條件。

在社會主義制度下，為了保證國民經濟有計劃按比例的發展，保證國民經濟新的比例關係的建立，生產資料和勞動力是有計劃地進行分配的。這是國民經濟有計劃按比例發展規律的要求所決定的。有計劃地分配生產資料和勞動力，使物力和人力得到最充分而合理的使用，並消滅了資本主義制度下對人力、物力的巨大浪費，這是社會主義制度無比優越於資本主義制度的重要標志之一。

在整個社會再生產過程中，生產決定着分配、流通和消費，但是分配、流通、消費反轉過來也會影響生產。這種關係就決定了物質生產計劃、基本建設計劃與生產資料和勞動力的分配計劃的相互聯繫。一方面生產和建設計劃決定着生產資料和勞動力分配的規模、構成和方向；另一方面，生產資料和勞動力分配計劃的制定和執行，又影響着生產和基本建設計劃任務的確定並為其提供物力和人力方面的保證。因此，正確編制和執行生產資料和勞動力的分配計劃，對實現生產和建設以及整個國民經濟的高速度發展都有着重大的意義。

第九章 物资技术供应计划

一 物资技术供应计划的基本任务

物资技术供应的内容与意义 物资技术供应，就是指各种原材料和设备的供应，也就是生产资料的供应。所以它反映了生产资料的分配和流通过程，反映了生产资料从生产者向消费者的转移过程。

社会再生产过程同时也是生产资料的消费过程，如果没有生产资料的经常供应，则生产的进行便是不可思议的。因此，为使生产过程连续不断地进行，必须保证不断地供给企业以原材料、燃料、电力和设备。

物资技术供应的任务，就是为了保证国民经济各部门对生产资料的需要。

整个国民经济是一个有机结合的整体，国民经济各部门之间存在着客观的物质联系，任何部门或企业既需要不断地自其它部门或企业取得生产资料，同时又需要向其它部门或企业提供自己的产品。只有实现了国民经济各部门间的这种物质联系，才能进行扩大再生产。这种物质联系，在资本主义制度下，是在竞争和生产无政府规律起作用的基础上自发地实现的，因而导致社会劳动巨大的浪费，严重地阻碍着社会生产力的发展。

与资本主义制度相反，在社会主义制度下，国民经济各部门的物质联系，是在国民经济有计划按比例发展规律起作用的基础上有计划地实现的。社会主义国家借助于物资技术供应计划，作为联系生产资料的生产和消费的重要纽带，保证国民经济各部门相互协调地高速度地发展。因此，物资技术供应计划是国民经济计划的一个重要组成部分。物资技术供应计划与生产计划、基本建设计划等都有着紧密的联系。

物資技術供應計劃的任務 物資技術供應計劃的編制是在國民經濟物資的需要與資源相平衡的基礎上進行的，通過它可以保證有計劃地在生產、建設以及各部門、各地區間分配物資，以滿足生產、建設的發展對生產資料的需要。物資技術供應計劃的作用並不是消極地滿足生產建設發展的需要，而主要是積極發掘一切潛在的物質資源，節約使用物資，保證生產資料最有效的利用，促進國民經濟高速度和按比例的發展。

物資技術供應計劃的基本任務是，在充分發掘潛力和有效地利用一切物資的基礎上，保證對國民經濟各部分、各地區及時地、齊各地、不斷地供應生產資料，以促進生產和基本建設的高速度和按比例發展。

二 物資技術供應計劃的編制方法

物資技術供應，按產品的範圍來看，有中央分配物資、部管物資和地方平衡物資。地方平衡的物資由省、市平衡分配，而中央分配物資和部管物資則應向國家申請，並由國家統一平衡分配。

統一分配物資的申請和分配程序 中央分配物資和部管物資稱為統一分配物資。其申請和分配程序是：首先，凡是確定為國家統一分配物資的申請單位的，應根據各項計劃草案、國家統一分配物資目錄和計劃表格，以及下達的控制數字，編制和提出物資申請書。其次，各級有關機構對下級报送的物資申請書，進行審查汇总，逐級上報。在審查下級物資申請書時，應注意物資技術供應計劃與生產、基本建設計劃草案是否平衡銜接？物資消耗定額是否合理？年初結存的預計數是否確實以及年末結存確定得是否恰當？等等，並同時進行內部需要與資源的平衡工作。再次，國家計委接到各部、省市上報的物資供應計劃草案後，應根據國家總的方針政策和計劃期國民經濟的各項任務，經過平衡計算，編制全國的物資平衡表和分配計劃草案，呈報政府批准。最後，國家逐級下達物資分配計劃直至基層申請單位，各申請單位，根據分配量編制訂貨明細表，列出各直接需要單位（或供應

办事处) 所需物資的品种、規格、数量、時間、地点, 分別交給中央各銷售总局。中央各部銷售总局接到訂貨明細表以后, 根据国家分配計劃, 并参照訂貨明細表, 进行品种、規格、数量、時間、地点的产銷平衡, 从而制訂供貨計劃, 在国家計委的指导下, 確定产需部門的联系, 組織訂貨, 簽訂合同, 保証国家物資分配計劃得以实现。

物資申請書與物資核算表 物資申請書是各申請單位向国家申請物資时所編制的一种計劃文件。与在此同时, 还要編制和报送物資核算表。两者是不同的, 但又是有着密切联系的。

各申請單位为了向国家申請統一分配的物資, 必須編制申請書。国家計委和各部, 各省市負責审核汇总各申請單位物資申請書, 作为編制物資平衡表和物資分配計劃的重要依据。物資申請一般是根据生产和基本建設計劃任务和有关物資消耗定額来制定的。在編制物資申請書时, 应当与生产和基本建設計劃相銜接, 切实地制定物資消耗定額, 貫徹節約和合理使用物資的精神, 克服那种宁多不少, 寬打窄用, 不顧国家利益的本位主义思想。

物資申請書是按生产需用和基本建設需用分別編制的。其格式如下:

物資申請書 (生产或基建用)

物資 名称	計 算 單 位	報告年	計 划 年 度 計 划 草 案							
		度預計	1月1日	需用	年末	申 請 分 配 量				
		消費量	預計結存	量	儲存	合計	第一季	第二季	第三季	第四季
甲	乙	1	2	3	4	5	6	7	8	9

按生产用和基本建設用分別編制的物資申請書, 包括对于各种物資的需要。

物資申請書中的主要指標是計劃年度物資需用量和物資申請分配量。

物資需用量指標，一般是根據生產或基本計劃任務和先進的物資消耗定額來確定的。其具體的計算需要借助於物資核算表的編制。

物資申請分配量，是指需要由國家統一分配給申請單位的那部分物資的數量。所以申請分配量並不常常等於申請單位的物資需用量。物資申請分配量的大小，決定於需用量，年初儲存和年末儲存的大小。其計算方法是，物資需用量，加上上年末儲存之和，再減去年初儲存，即得物資申請分配量。在確定年初儲存指標時，因系預計數字，一般應防止預計偏低現象；在確定年末儲存指標時，應防止過多的儲存。這兩種情況都會增大對物資的申請分配量。當然，正確確定物資需用量，對申請分配量指標具有頭等重要的意義。在確定需用量指標時，一般應防止定額保守，從而申請過多的物資，造成物資積壓與浪費。因此各級審核匯總機關應嚴格審查物資申請分配量指標，杜絕浪費，合理地使用物資。

此外，報告年度預計消費量這個指標，它反映了報告年各種物資的消費水平，可以作為審查批准計劃期物資申請分配量的參考。

物資核算表是編制和審查物資申請書的重要依據。通過物資核算表可以確定生產經營和基本建設對物資的需用量。

生產經營對物資需用量包括有：生產需用量，大修理和經營維修需用量，技術組織措施需用量等。

生產經營物資核算表的格式如下：

生产經营用物资核算表

物资名称:

××年度

計算单位:

項 目	生 产 量		消耗定额	需用量
	計算单位	数 量		
甲	乙	1	2	3
生产需用量				
其中:				
.....				
.....				
其他生产需用量				
加: 年末在制品需用量				
减: 年初在制品需用量				
技术組織措施需用量				
經營維修及大修理需用量				
减: 利用回收及廢料				
需用量总计				

生产經营物资核算表主要指标簡要分析如下:

“生产需用量”是指生产产品所耗費的全部物资的数量。其数量是等于生产量乘以物资消耗定额之积。这项需用量是生产經营需用量的最主要部分。

此外,在生产需用总量中还包括有試制新产品及增加在制品对物资的需用量。

“技术組織措施需用量”是指部門和企业采取技术組織措施对物资的需要,这部分需用量不大,一般可采用动态系数法加以确定。

“經營維修和大修理需用量”是指为合理使用固定资产而进行的經常維修和修理以及生产设备,交通工具、厂房住宅等大修理所需用的物资。确定方法是:前者一般是根据經營維修在报告期生产經营中

所占的比重和計劃期物資節約的可能性；后者是根据大修理計劃和物資消耗定額。

除生產經營需用物資核算表外，還有基本建設建築安裝工程需用物資核算表。基本建設建築安裝工程需用物資核算表，包括本部門投資中自營生產性建設和非生產性建設對物資的需要，承包建築安裝工程對物資的需要，以及年末年初預制品需用物資變動的增長額。基本建設建築安裝工程需用物資核算表的格式如下：

基本建設建築安裝工程需用物資核算表

物資名稱：		× × × × 年度		計算單位：			
項	目	基本建設投資 (千元)	建築安裝工作 量 (千元)	建築安裝 工程量		消費 定額	需用量
				計算 單位	數量		
甲		1	2	3	4	5	6
本部門投資總計							
自營							
生產性建設							
.....							
.....							
非生產性建設							
.....							
.....							
發包							
承包建築安裝工程							
生產性建設							
.....							
非生產性建設							
.....							
加：年末預制品需用量							
減：年初預制品需用量							
需用量總計							

基本建設建筑安装工程对物資的需用量確定的方法是：根据建筑安装工程量乘上消費定額。

物資平衡表和物資分配計劃 在审核汇总物資申請書的基础上，进一步任务就是要編制物資平衡表和物資分配計劃。物資平衡表是各种物資的資源与需要的对照表，通过它可以解决供需之間的矛盾，作为確定物資分配計劃的重要依据。物資分配計劃是物資平衡表的进一步具体化，它表明計劃期生产和基本建設以及各部各省市生产資料分配的数量。

通过物資平衡表的編制，可以確定各种物資需要与資源之間的平衡关系，发现薄弱环节，采取措施克服薄弱环节，促进国民經济高速度的发展；同时，通过平衡計算，可以挖掘潛力，節約和合理使用物資。

物資平衡表的内容包括有物資資源量和需要量。在物資需要量中最主要的是生产經營和基本建設的需要。在資源量中最主要的是本年生产。所以根据物資申請書、物資核算表可以確定生产經營和基本建設对物資的需要以及年初結存和年末結存量，根据生产計劃草案可以確定本年物資的生产量。此外在資源总計中还有进口和动用国家儲备；在需要总計中还有市場民用需要、出口、补充国家儲备、当年准备等需要。

物資平衡表的一般格式如下：

× × 物 資 平 衡 表

計算單位

項 目	報告年預 計數	計劃年計 划數	計劃年為報 告年的%數
一、資源總計			
1.年初結存			
2.生產			
3.進口			
4.動用國家後備			
5.其它			
二、需要（資源分配）總計			
1.生產經營			
2.基本建設			
3.市場民用			
4.出口			
5.補充國家後備			
6.當年準備			
7.年末結存			

我們知道，在編制物資平衡表的过程中，需要与資源之間的矛盾是經常存在的，而國民經濟对物資日益增長的需要往往大于物資資源的增長。因此，計劃工作者的任務，就是要采取各種有效措施，挖掘潛力，增加生產，擴大資源以滿足國民經濟的需要。如果資源量仍然不能滿足需要時，則應根据“保證重點，照顧一般”的原則，正確地進行物資分配，有重點有區別地保證國民經濟各部門各方面發展的需要。

物資分配計劃是物資技術供應計劃的重要組成部分之一，它反映計劃期各部、各省市生產資料分配的数量，是最后確定各部、各省市生產和基本建設計劃的重要依據。物資分配計劃的任務是根据“保證重點、照顧一般”的原則，合理使用有限的物質資源，滿足國民經濟

高速度按比例发展的需要。

在物资分配计划中只包括生产经营和基本建设需用物资的分配量，物资分配计划的表格如下：

× × 物资分配计划

× × 年度

计算单位：

单 位	报告	计划年度计划								
	年度	需 要 量				供 应 量				动用本 部門超 定額結 存
	預計	合計	生产經 营	基本建 設	合計	一 季	二 季	三 季	四 季	
甲	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
分配总计										
其中：冶金工业部										
煤炭工业部										
”										
”										
”										
(另外按地区分列)										

物资分配计划与物资平衡表的关系是非常密切的。物资分配计划的编制与物资平衡表是同时进行的，它们都是在审查与综合物资申请书与物资核算表、并对各部、各省市提出增产节约的要求及措施的基础上编制起来的。二者在生产经营和基本建设需用项目方面的物资分配量，最后应该是一致的。它们都是物资技术供应计划不可缺少的重要组成部分。但它们之间也是有区别的。物资平衡表中物资是按其经济用途来进行分配的，而在物资分配计划中物资则是按其消费单位、即按中央各有关部和各省市进行分配的。物资平衡表没有具体的执行单位，主要是作为计划机关内部必不可少的一种平衡计算文件；物资分配计划有具体的执行单位，是经过国家批准下达的指令性计划文件。

三 編制物資技术供应計劃的依据

在物資技术供应計劃中最主要的指标，是生产經營和基本建設对物資的需用量与分配量。要確定这些指标就必须以生产計劃、基本建設計劃、物資消耗定額和物資儲备計劃为依据。在物質生产計劃和基本建設計劃已經確定的情况下，物資消耗定額和儲备的確定就成为編制物資技术供应計劃工作的中心任务。

（一）制定物資消耗定額的原則和方法

物資消耗定額的作用和分类 物資消耗定額是指制造单位产品或单位工作所必需的物資需用量。物資消耗定額是編制物資技术供应計劃的重要依据。通过物資消耗定額可以編制和审查物資申請書与物資核算表，以及物資平衡表与物資分配計劃。沒有科学根据的物資消耗定額，物資技术供应計劃的編制工作就无法进行。

物資消耗定額的制定，还是正確建立国民經济各部門发展比例关系的重要条件，物資消耗定額本身就反映着有关部門之間的生产联系与比例。例如每吨生鉄的鉄矿石消耗量为2吨，这一定額就表明炼鉄与鉄矿石开采部門之間的生产比例应该为1:2（当然还要考虑其他因素的影响）。

物資消耗定額还是社会主义国家促使各部門各企业節約物資的重要手段。通过制定先进的物資消耗定額可以动員各生产企业在保証質量的基础上，努力降低单位产品的物資消耗量，这样不仅可以在同等的物資資源的条件下增加产量，同时还能不断降低成本为国家增加积累。

此外通过先进的物資消耗定額的制定，可以促使企业、部門提高經營理管水平，改善生产組織和提高劳动生产率。

为了分別確定生产經營和基本建設对物資的需用量，物資消耗定額也分为生产消耗定額和基本建設消耗定額。

生产消耗定額是用来核算生产产品所需物資消耗定額。按照物資消耗在生产中作用的不同，分为原料及主要材料消耗定額和輔助材料

消耗定額。原料及主要材料构成产品的实体，因而其定額可以按照单位产品来確定。燃料、电力和其他輔助材料在生产过程中只有助于产品的形成，而不构成产品的实体，因而其定額一般不全是按单位产品来確定。

基本建設消耗定額是用来核算基本建設所需物資的消耗定額。基本消耗定額，一般在省、市以下的計劃单位为了精確地核算对物資的需要，通常运用实物（工程）定額，如房屋每平方公尺消耗多少水泥、磚瓦等；在省市以上的計劃单位为綜合表明基本建設对物資的需要，通常运用費用定額，如每万元建筑安装工程的鋼材消耗量等是。

制定物資消耗定額的基本原則與方法 要制定科学的物資消耗定額，必須貫徹先进性与现实性相結合的基本原則。所謂制定定額的先进性与现实性相結合的原則，这意味着在定額中应反映出科学技术的最新成就和劳动者的先进經驗，充分估計到劳动者的积极性和創造性因而在不影响产品的質量，并爭取不断提高产品質量的条件下，使单位产品上的物資消耗量降低到最低水平。但是在制定定額的过程中，也必須具体分析研究現有的生产技术水平 and 生产組織水平，和生产技术人員劳动熟練程度的提高情况，以及在計劃期所可能采取的技术組織措施的效果。定額的先进性与现实性相結合原則表明，这种物資消耗定額是經過积极的努力便能夠达到的，是既积极先进，而又稳妥可靠的。只有这样的定額才能成为正確編制物資技术供应計劃的科学依据，才能正確建立各部門的发展比例关系，才能成为节约和合理使用物資的重要手段。

物資消耗定額不是一成不变的，随着劳动生产率和生产技术水平的不断提高，以及各項节约物資措施的实现，需要新的計劃期重新修改定額，一般說来在社会主义制度下物資消耗定額是在不断的降低的。这就給我們提供了確定物資消耗定額的方向。

在国家計劃中所采用的物資消耗定額，一般是部門定額。根据先进性与现实性相結合的原則制定的物資消耗定額，对于部門來說，其具体表現就是平均先进定額。部門平均先进定額的確定是以企业的物