

LUNBINGZHONGYUAN

论兵中原

LUN BING ZHONGYUANHENANSHENGJUQU
XINSHIQIJUNSHILUNWENJI



八一出版社

《论兵中原》编委会

顾问：任升安 赵顺庭 张德成

主编：段京进 李宪林 谢建新

编委：(以姓氏笔划为序)

王规划 李庆福 李宪林

刘永旺 张中华 段京进

康福林 侯和平 谢建新

统稿：李宪林

说 明

我军建设指导思想实行战略性转变后，对军事工作提出了更高的要求。充分利用世界形势相对和平的有利时机，搞好质量建军，探讨军事理论，提高军事人员素质，增强国防实力，加强部队的现代化建设，已成为当代中国军人的共识。近几年来，河南省军区各级领导结合战役演习和新时期国防后备力量建设的实践，带头撰写军事学术论文，全区干部战士踊跃开展军事学术研究，取得了一定的成果，促进了部队工作和民兵、预备役建设。我们选编的这本军事论文集，由于编者学识所限，可能有不适宜或错漏之处，恭请读者批评指正。

编 者

一九九二年夏于郑州

目 录

坚持“两长制” 朱 超 吴光贤 (1)

军 事 类

“攻防一体”战役作战思想初探 王英洲 (11)

通过演习对省军区司令部建设的几点思考
..... 黄秋贵 (26)

战役机动中司令部工作应把握的重要环节
..... 任升安 (34)

战役机动应采取多种手段 宋振华 (38)

对现代战役机动工程保障的思考
..... 李建设 卢文潮 (40)

战争初期省军区组建集团军的指挥与控制
..... 王建新 (44)

战争初期省军区系统新组建集团军
测绘保障工作浅见 王规划 (57)

战争初期组建部队工作程序简议
..... 陈新武 高 琪 (63)

战时新组建部队应急训练初探 预训处 (69)

内陆省军区组建集团军之浅见 张长林 (77)

从海湾战争看我国的战争动员准备工作
..... 张长林 孙金正 (80)

城市防卫战役指导应把握的几个问题

- 夏 鹤 王永言 (87)
- 城市作战必须掌握强大的预备队
- 段京进 赵 明 (93)
- 城市防卫应十分重视反包围作战..... 程建平 (98)
- 城防作战中应注重对敌战役机动集群的打击
- 郭晓明 (104)
- 城市防卫战役通信保障工作应把握的几个问题
- 孙晓巍 (107)
- 从海湾战争地面进攻作战看未来反空降作战
- 面临的问题与对策 段京进 孟庆鹏 (112)
- 对预备役部队建设的探讨 曹云忠 (122)
- 对民兵应急分队建设的几点思考
- 李连栋 张长林 韩树田 (128)
- 当前人武部正规化建设要重点解决的几个问题
- 杨 铎 (131)
- 确保兵员质量三法 马云转 (135)
- 古荣与楚汉相争 李建华 胡宇明 (138)
- 外国近年来重视和加强后备力量建设情况浅析
- 张中华 李宪林 (146)
- 战争初期动员组建集团军通信问题的探讨
- 张兴林 (150)

政 治 类

- 坚持“两点论”，加强和改进政治工作..... 张思敬 (156)
- 浅谈政治机关发挥能动作用应处理好的几个关系
- 赵顺庭 (162)
- 正确认识树立社会主义市场经济观念与发扬

共产主义精神的关系	林佛康 侯和平 (167)
提高干部素质, 建设一支适应现代化建设的	
军官队伍	李炳奇 (169)
县(市)、区人武部机关党支部建设情况的	
调查与思考	王兴会 杨永林 (173)
做好军队中青年科技人才的培养选拔工作	
.....	刘西辰 李传军 (178)
加强民兵政治建设问题	
.....	张中华 康福林 左建全 (186)
关于加强民兵政治建设的调查与思考	
.....	许发旺 李翔云 (191)
浅谈民兵政治教育的现状及对策	
.....	段维臻 薛新厂 (195)
企业民兵工作出现滑坡的表现、原因及对策	
.....	张振中 房殿升 张玉斌 (198)
民兵工作既要出战斗力, 又要出生产力	
.....	李长铎 蒋道亮 (205)
对国防教育几个问题的探讨	侯和平 (210)
浅谈战争初期组建部队中的政治保障工作	
.....	郭克勤 (213)
未来城防作战群众工作探讨	刘水旺 李宪林 (218)
浅谈民兵预备役工作中的人际关系问题 ...	易永保 (222)

后 勤 类

谈省军区在国防后备力量后勤建设中应发挥的	
作用	王克仪 (227)
试论战役机动后勤保障的几个问题	张德成 (232)

正确把握战役机动后勤保障的四个环节 ...	李庆福 (237)
浅谈集团军战役机动卫勤保障 ...	冯天平 刘保民 (242)
战役机动物资保障探讨	
..... 杨玉增 赵凤军 高国荣	(247)
浅谈战役机动中的军械修理保障	姚远厚 (250)
谈战役机动中运输保障的几个问题	
..... 赵尊周 王庆华	(253)
浅谈战役机动克服黄河障碍的保障措	
..... 郭秀丁 张锋	(258)
建立军地一体保障体系的构想	李庆福 (262)
集团军抗登陆战役卫勤力量使用应把握的	
几个原则	刘保民 王予宪 (267)
建立科学地国防后备力量后勤体制	李庆福 (271)
对加强国防后备力量后勤建设的几点思考	
..... 谢建新	(279)
谈谈国防后备力量后勤建设存在的问题及对策	
..... 张建华 丁恒亮	(286)
论在社会主义市场经济条件下 省军区后勤	
建设的发展之路	王克仪 (293)
谈省军区后勤干部应具备的几个综合性素质	
..... 谢建新	(299)
内陆省军区军械干部队伍建设刍议	
..... 王福学 李建伟	(304)
民兵武器装备仓库须与现代化军械保障水平	
相适应	王位道 何红基 (308)
试述军队生产经营活动中主客观的统一 ...	吴俊华 (313)
建立军以下部队生产经营法律监督机制	

.....	马春勇 李华道 (319)
后勤基层单位经常性思想工作问题及对策	
.....	申晓鸣 (323)

坚持“两长制”

朱 超 吴光贤

近几年来，由于资产阶级自由化思潮几度泛滥，在军队“两长制”的问题上造成了许多消极影响和思想混乱，学习全军政工会议《纪要》中关于坚持党对军队绝对领导的重要论述，我们感到，如何正确认识和坚持“两长制”，是一个十分重要的问题，很有必要用《纪要》的精神，统一思想，深化认识。

一、坚持“两长制”是保证党对军队绝对领导的一项重要制度

“两长制”就是我们军队现行的军政双首长制，它是党委集体领导下的首长分工负责制的一项重要内容，是我党我军在长期革命斗争实践中形成的光荣传统。早在建军之初，党为了把军队领导权牢牢掌握在自己手里，就在南昌起义军中成立了党的最高领导机关——前敌委员会，并从军、师、团直到有的连建立了党的组织，特别是1927年9月著名的“三湾改编”，在毛泽东同志的领导下，创造性地提出了党支部建在连上的原则，第一次实行了班、排设党小组，连队建党支部，营团建党委的制度，由党的前敌委员会向连、营、团三级委派党代表，担任党支部或党委书记，负责领导党的工作和政治工作，使红军完全置于党的绝对领导之下，从而使“两长制”的制度在军队中初步确立。根据形势的发展和革命斗争的需要，“两长制”得到了进一步完善和发展。1929年，红军中的党代表改称政委

员，1931年，连的政治委员改称政治指导员。至此，军事指挥员和政治委员（指导员）同为部队首长的“两长制”被固定和坚持了下来。这是我军建设上的一个历史性的进步，是区别于一切资产阶级军队和旧军队的一个显著标志。它的根本意义在于确立了政治委员在军队工作中的领导地位，使党对军队的绝对领导这一根本原则，有了组织上的保证，党的方针、政策、决议、指示得以顺利地贯彻执行，军队中党的工作和政治工作的领导得到了加强。建军六十多年来，我军之所以能够始终置于党的绝对领导之下，听党的话，坚定不移跟党走，有效地抵制和粉碎野心家、阴谋家的非组织活动，圆满完成党和国家赋予的各项任务，其中一条重要原因，就是坚持了“两长制”，充分发挥了政治委员和政治工作这一我军独有的政治优势。全军政工会议《纪要》，在强调实行党对军队绝对领导必须坚持的一系列根本制度中，进一步明确和重申了坚持设立政治委员和政治机关的制度，充分说明了坚持“两长制”是关系到我军性质和政治方向的一个十分重要的问题，是保证党对军队绝对领导的一项重要措施。

二、坚持“两长制”必须清除资产阶级自由化的影响

近几年特别是在1989年，国内少数顽固坚持资产阶级自由化立场的人，迎合国际反动思潮，极力鼓吹“军队非党化”、“非政治化”，他们的根本目的就是企图使军队摆脱党的领导，改变无产阶级性质，为实行“和平演变”，颠覆社会主义制度扫清障碍。在这股逆流的错误影响下，部队中有的同志在思想上也产生了偏差，对坚持“两长制”产生了一些模糊认识。有的认为“两长制”是在革命战争年代形成的，现在历史条件已经发生很大变化，对要不要坚

持“两长制”产生了一些疑问；有的提出地方实行党政分开，推行厂长（经理）负责制，不少社会主义国家的军队都实行了“一长制”，我们能不能仿效；还有的同志感到“两长制”虽然有许多好处，但也有弊端，军政一把手之间容易产生矛盾和意见分歧，发生不团结现象。这些问题，通过平息反革命暴乱的斗争实践和反思总结，通过《纪要》的学习贯彻，得到了较好解决，但是对资产阶级自由化造成的恶劣影响不能低估，对一些同志思想深层次的问题不能轻视，必须深入学习领会《纪要》精神，彻底清除错误思潮的影响，进一步澄清思想，统一认识，坚定实行“两长制”的观念。

一是充分认清军队与地方的情况不同，明确坚持“两长制”的必要性。从性质上看，地方厂矿企业是经济实体，为了充分发挥厂长（经理）在生产中的领导作用，促进生产力的发展，实行厂长（经理）责任制势在必行。而军队是执行特殊政治任务的武装集团，是党领导下的无产阶级军队，只有坚持党委领导下的“双首长”制，加强对军事工作和党的工作、政治工作的领导，才能保证军队的无产阶级性质，保持高度的集中统一；从任务上看，地方的主要任务是以经济建设为中心，过去那种“以党代政”的领导体制已不能适应现代化建设和市场经济的发展而亟需改革。而且改革领导体制，在厂矿企业中实行厂长（经理）负责制，只是使厂长和党委书记的职责更明确了，并不意味着可以削弱党的领导，取消思想政治工作。军队虽然转入和平时期发展的轨道，但战斗队的根本职能和任务没有变，抵御外敌侵略，保卫国家安全与稳定，反颠覆、反渗透、反和平演变的柱石作用更为突出。随着军队现代化建设的发

展，兵种复杂，装备精良，组织指挥要求更高，政治工作的服务保障任务更重，更需要重视和加强军队中党的工作和政治工作。因此，在军队实行“两长制”，是确保军队履行根本职能，完成各项繁重任务的重要措施；从组织体制上看，地方党委与政府是两套班子，党委主要领导的职务是专职，党委和政府的职能区分也很明确，完全可以“党政分开”。而军队现行的是双首长制，党委正副书记由同级的军政主官担任，党的工作、政治工作和军事工作密不可分，实行党委决策，军政首长分工负责的组织体制是有其内在的科学依据的。

二是认真汲取苏联东欧形势剧变的教训，明确坚持“两长制”在当前更具有极端的重要性。苏联及东欧几国军队实行的是“一长制”的领导原则，即是授命各级指挥员（首长）全权指挥部署并对部队生活和工作等各个方面完全负责的军事领导原则。这种体制使全部领导权力都集中于指挥员手中。而政治工作的负责人，通常是军事首长领导下的政治副指挥员，党委会也仅是政治机关下设的一个机构。这样的体制存在的主要问题是不同程度地削弱了党对军队的领导和政治工作。苏联虽然对这种领导体制进行了不断的改革和调整，但都没有从根本上消除这个弊端。因此，在国际帝国主义势力极力推行“和平演变”战略，国内敌对势力极力宣扬“军队非党化”、“非政治化”的思潮冲击下，东欧几国军队中党的工作、政治工作受到很大影响，造成了严重的思想混乱，不少共产党员对共产党丧失了信心，有的人完全放弃了对马列主义的信仰，许多军人参与反政府示威游行，罗马尼亚的一部分军队甚至倒戈兵变，从根本上丧失了无产阶级专政柱石的作用。虽然苏联、

东欧局势急剧变化，有其多方面的复杂的政治背景，但在军队中实行“一长制”，极大地削弱了党的领导和政治工作，以致使军队在关键时刻同党离心离德，不能不说是一个重要的原因。在1989年我国制止动乱平息反革命暴乱的斗争中，我们军队之所以能够坚信党中央、中央军委，旗帜鲜明地反对动乱，胜利完成了赴京戒严任务，捍卫了党的领导，保卫了社会主义建设成果，与我们始终坚持了党对军队绝对领导的一系列制度，其中包括“两长制”，始终保持了强有力的政治工作是分不开的。当前，国际国内政治气候异常复杂，今后，我们还可能遇到政治风浪，要始终保持清醒头脑，坚定不移地遵守和坚持党对军队绝对领导的一系列根本制度，就可以有效抵制“非政治化”等错误倾向，保证军队始终置于党的绝对领导之下。

三是全面理解“两长制”的内涵，明确坚持这一制度的正确性。我们实行的“两长制”，是党委集体领导下的执行机制，即军队建设中的重大问题，必须由党委按照民主集中制的原则集体讨论决定。决定后，由同级军事指挥员和政治委员两名主官分工负责。这种机制，要求“双首长”必须坚决执行党委决议，互相团结，互相协调，密切配合，使党委的决议得到落实。从我军几十年来贯彻这一机制的实践看，充分显示了它的可行性和优越性。由于“双首长”在党委集体领导下工作，很好地解决了党对军队的领导权这个根本问题，能够及时发现和有效地克服个人说了算的倾向；由于“双首长”的明确分工，职权对应，调动了个人的积极性和独创精神，较好地防止了事事依赖集体、无人负责的现象；由于“双首长”的密切配合，可以有机地把军事工作、政治工作融为一体，较好地克服了军

事、政治“两张皮”的现象。至于一些单位出现的军政主官不太团结等问题，应该说是这一机制运行过程中出现的问题，是改进和加强的问题，决不能因此对“两长制”发生任何怀疑和动摇。

三、坚持“两长制”需要注意的几个问题

近几年，在军委、总政和上级党委的领导下，我们军队对资产阶级自由化宣扬的“党军分家”、“非政治化”的错误思潮进行了坚决抵制，坚定不移地执行了党对军队绝对领导的一系列制度，在实行“两长制”的问题上，态度是鲜明的，效果是好的。但是，也存在一些问题，如，有的军政首长对个人和党委集体领导的关系处理得不够好，自觉不自觉地吧行政职务带进党委会，有“一言堂”的现象；有的军政主官团结不够好，影响了“班子”整体力量的发挥；有的怕说自己集体领导观念不强，对职权范围内的事缺乏责任感，不敢负责，不愿负责，把大量本应由军政主官决断的行政业务工作带进党内，由党委代替军政首长发号施令，既削弱了军政首长的职权，又造成了党委包揽行政事务的现象。这些问题如不认真解决，就会影响党委核心领导作用和军政首长职能作用的发挥，不利于党对军队绝对领导原则的贯彻。根据全军政治工作会议《纪要》精神和部队实际，我们认为当前在坚持“两长制”问题上要重点解决好以下几个问题：

一是强化党委集体领导的观念，军政首长要自觉置于党委领导之下。党委集体领导下的首长分工负责制，是我们党的一项根本制度，是加强党对军队绝对领导的重要保证。这里说的首长，指的就是军事指挥员与政治委员两个一把手。因此，军政首长必须自觉把自己置于党委集体领

导之下。各级党委尤其是军政主官要认真学习《纪要》关于加强党的制度建设，健全民主集中制的要求，深刻理解和正确处理党委集体领导和军政首长负责的关系，不断增强集体领导观念，自觉加强党性锻炼，把自己置于党委的领导之下。我们感到在这方面，作为军政主官，一要摆正位置。明确自己是在党委集体领导下，分别对军事和政治工作负有全面责任。决不能用行政领导代替党的领导；二要坚持一切重大问题必须由党委集体讨论决定，要把重大问题的决策权集中于党委，首长不能代替党委决定重大问题。要自觉尊重委员的民主权利，增强委员参与党委决策的意识，严格执行少数服从多数的原则，防止和纠正推行行政职务高谁说了算的现象；三要自觉维护集体领导。对党委的决议，军政主官首先要模范贯彻执行，不得随意变通党委的决议，更不能擅自改变，军政主官在行政职权范围决定的重要问题，也必须依据对党委集体领导负责的原则。四要定期向党委汇报自己负责组织实施的军事、政治工作的情况，自觉接受党委集体的检查监督。

二是强化团结的观念，军政首长要建立密切协调的关系。多年来的实践证明，部队的稳定关键在“班子”，“班子”的凝聚力和领导核心作用关键在军政主官。因此，坚持“两长制”的一个十分重要的问题，就是要搞好军政主官之间的团结。最近我们对全区18个师级党委班子普遍进行了考察，总的看团结状况是好的，但也有个别班子不够团结，究其原因，其中很重要的一条，就是两个“一把手”即军政主官不团结。有的在思想上通气不够，长期不谈心，谈心不交心，致使矛盾越积越大；有的在工作上配合不好，互相制约，导致力量内耗；有的在风格上胸襟不

够开阔，一些小事小非也要争个你高我低，各不相让，甚至争功诿过，引发了感情危机。这种状况，必须采取有力措施加以扭转。首先，军政主官要从保持部队稳定，保证党委核心领导作用的发挥，贯彻落实党对军队绝对领导的高度，充分认识“两长”团结的重要意义，真正把加强团结作为班子建设的“生命线”。只要军政主官都具有真心诚意，表现出高度的自觉，搞好团结就有了思想基础。其次，要很好地坚持制度。我们党在长期的革命实践中形成了一整套严密的组织制度，近几年各级党委根据新的情况，又不断制定完善了一些加强党委团结的规则、制度、规定，这是维护团结的有力保证。军政主官要带头自觉遵守，通过坚持交心通气会、民主生活会制度，及时疏通思想、消除疙瘩，统一认识；通过坚持民主集中制原则，培养良好的民主作风，在部队建设的重大问题上，及时交换意见，切磋协商，带动“一班人”心情舒畅，齐心合力地做好工作。事实说明，军政主官有了高度的制度观念，就可以有效地限制一些矛盾的产生和发展，团结才能稳固和持久。第三，要搞好协调配合。军政首长要在分工的基础上密切配合，树立全局观念，认真贯彻党委对军事、政治、后勤工作的统一部署，自觉服从党委一个时期的中心工作，不能离开党委中心工作片面强调自己分管工作的重要，要互相尊重对方的行政领导权，支持对方的工作，维护对方的威信，经常商量通气，主动交换对工作的看法和意见。要积极主动地做好共同负责的工作。对一些互相交叉的工作，遇到一些人员、时间“打架”、“撞车”的情况，军政首长必须统筹兼顾，全面考虑，有主有从，抓好落实。第四，要加强思想修养。军政主官由于工作经历、认识水平、性格不同，

加上事物纷繁复杂，产生一些不同认识，出现一些意见分歧是在所难免的。但是怎样处理好这些分歧，却能够体现出一个领导干部的思想修养水平。加强思想修养，我们感到要做到“三个反对”和“三个提倡”，即反对本位主义、个人主义，提倡心想大事，顾全大局；反对小事斤斤计较，纠缠不休，提倡大事讲原则，小事讲风格；反对猜疑戒备，拨弄是非，提倡赤诚相见，胸怀宽广；反对名利主义，争功诿过，提倡积极负责，大胆工作。总之，军政主官要把团结问题放在十分重要的位置，用自己的模范行动影响“一班人”，真正把各级领导班子建设成团结一致，坚强有力的领导核心，保证党的路线、方针、政策更加顺畅地得到贯彻执行。

三是强化职能观念，军政首长要认真履行自己的职责。充分发挥军政首长的职能作用，是贯彻“两长制”的重要内容，也是保证党委决议落到实处的有效措施。当前，要着重克服职能观念淡薄，不敢大胆负责的倾向。一要正确处理发挥军政首长职能与维护党委集体领导的关系。强调发挥职能，并不是削弱集体领导，而恰恰是让党委摆脱行政事务，集中精力抓好部队建设的重大问题，更好地发挥核心领导作用，党委就部队重大问题作出决定后，属于军事工作方面的，由军事指挥员负责组织实施；属于政治工作方面的，由政治委员负责组织实施。因此，军政首长对属于自己职权范围的工作要敢抓敢管，充分发挥主观能动性和创造精神，高标准、高质量、不打折扣地抓好落实，特别是对那些棘手难办的问题，不能上推下卸，要敢于撕破情面，大胆拍板处理，独立负责地开展工作。二要正确处理与副职、机关部门的关系，对副职要明确分工，明确