



医疗事故的行政处理 与刑事责任

YILIAOSHIGUDEXINGZHENGCHULI
YUXINGSHIZEREN

主编/乔世明

 人民军医出版社

PEOPLE'S MILITARY MEDICAL PRESS



医疗事故的行政处理与刑事责任

YILIAO SHIGU DE XINGZHENG CHULI YU XINGSHI ZEREN

主 编 乔世明

副主编 刘 宇 赵小锁 姚 澜

编 者 (以姓氏笔画为序)

马 琦	马亮亮	王 旭	王 岩
王以朋	王永才	代永生	乔 群
刘 畅	刘仁君	刘振珍	李 军
李 漪	李玉山	李慧娟	杨 威
杨宝龙	肖华林	肖林添	张 煜
张小宁	张凤芹	陈海文	季 锋
庞伟华	贺加贝	徐敬华	黄 芬
彭 华	温会兵	蔡国斌	薛建伟

人民军医出版社

PEOPLE'S MILITARY MEDICAL PRESS

北 京

图书在版编目(CIP)数据

医疗事故的行政处理与刑事责任/乔世明主编. —北京:人民军医出版社, 2009. 1

ISBN 978-7-5091-2306-5

I. 医… II. 乔… III. ①医疗事故-处理-研究-中国②医疗事故-刑事责任-研究-中国 IV. D922.164 D924.04

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 162708 号

策划编辑:郭伟疆 黄春霞 文字编辑:陈小蕾 责任审读:余满松

出版人:齐学进

出版发行:人民军医出版社

经销:新华书店

通信地址:北京市 100036 信箱 188 分箱 邮编:100036

质量反馈电话:(010)51927270;(010)51927283

邮购电话:(010)51927252

策划编辑电话:(010)51927272

网址:[www. pmmp. com. cn](http://www.pmmp.com.cn)

印刷:潮河印业有限公司 装订:京兰装订有限公司

开本:850mm×1168mm 1/32

印张:14.375 字数:363千字

版、印次:2009年1月第1版第1次印刷

印数:0001~3000

定价:50.00元

版权所有 侵权必究

购买本社图书,凡有缺、倒、脱页者,本社负责调换

内 容 提 要

本书围绕医疗事故引发的刑事责任问题,对医疗事故的行政责任、医疗事故刑事责任的相关理论进行了系统阐述,内容涵盖医疗事故行政责任的基本原则、内容、法律救济,医疗事故的行政管理、行政监督,医疗事故行政处理典型案例评析,医疗事故罪、非法行医罪的刑事责任、医疗责任的司法鉴定等。本书内容全面、通俗易懂,指导性强,适合临床医务工作者、法律工作者、卫生行政管理人員及法学专业在校学生阅读。

前言

随着我国医患纠纷的与日俱增,以及法律知识在民众中的日益普及,很多患者已经了解到发生了医疗事故以后,除了事故医院要对受害者及其家属进行民事赔偿之外,事故医生个人还可能被追究行政责任,甚至刑事责任。而医生一旦被追究刑事责任,就可能意味着职业行医生涯的终止。所以,没有哪位医生不惧怕承担行政和刑事责任。有些患者正是瞄准了医生这根软肋,动辄以行政和刑事责任相要挟,以达到巨额赔偿的目的。面对如此严峻的社会现实,医务人员每每如坐针毡,如履薄冰,不时感叹,自己是一只脚在医院,一只脚在法院,没准哪天就要坐到被告席上去了。为了避免牢狱之灾和失业之悲剧的发生,有些医务人员开始下决心学习法律。然而,繁忙的医疗工作已使其身心疲惫,没有精力再去研修法学课程,不学心里忐忑不安,想学又没有空闲时间,医师们陷入了进退维谷的两难境地。正是鉴于这种现状,我们编写了此书,试图通过通俗易懂的语言,深入浅出地讲解一些与医务工作密切相关的法律知识,并通过以案说法的方式,使您在工作之余,轻轻松松地充实自己的法律知识,有的放矢地解决医疗工作实践中遇到的实际问题。从而使您知法守法,警钟长鸣;使您学会用法律的武器保护自己,确保从业一生平安。

本书由法学院的学者、法院的法官、律师事务所注册律师,以及医院的医师和卫生行政部门的主管人员共同编写完成。不同的工作经历,使作者们可以从不同的角度对同一问题进行全面的论述。比如,对医疗事故的行政责任,法学界的专家学者从法律的角度

度对医疗事故行政责任的概念、特征、历史沿革和构成,医疗事故行政责任的法律地位和作用,医疗事故行政责任的分类和区别,医疗事故行政责任的形式等问题进行了系统的论述。而医学界的作者和行政主管作者则从医疗行政责任的划分及承担方式入手,对医疗行政主体的行政责任,医疗机构的具体违法情形,医疗事故行政监督的措施,医疗事故行政监督的程序,医疗事故行政处理与行政监督流程等问题进行了详细的有针对性的论述。

关于刑事责任,本书不仅介绍了医疗事故罪的构成、特征、医疗事故罪与非法行医罪以及其他相近犯罪的区别,而且针对医疗事故罪的疑难问题进行了专门的论述。指出尽管目前我国医疗事故罪存在民事化倾向,但是,医疗事故罪不应该因此而被取消。因为如果我国刑法取消了该罪,则对规范医师严格按照有关规定履行自己的职责是极其不利的。对严重损害患者生命、健康的行为不予以刑事制裁,则人民就医时的生命安全将无法得到有效的保障。而且,目前紧张的医患关系也决定了医疗事故罪不仅不可能被取消,而且有被强化的趋势。

本书采用理论联系实际的方式,既有与医疗事故相关的行政法和刑法方面的理论,又有大量的有关医疗事故行政和刑事责任的案例,以及作者独到的医学法学评析,具有较高的理论价值和实用价值,对于实践中的一些疑难案例,具有一定的指导意义。

当然,由于作者来自不同的领域,且人数颇多,可能会造成各章风格的不尽一致,还望广大读者予以谅解。

最后,还有一点要提及,在很多人心目中,我一直是患者的代言人,是医院的对立面。毋庸讳言,我置身于患者之中的确已有15年的历史了。之所以为患者代言,是因为很多患者没有医学知识,在医患纠纷中处于明显的弱势地位,他们更需要我的帮助。但

是,最近几年,形势仿佛发生了一些微妙的变化,某些患者以医疗事故为借口,漫天要价,并砍杀、谩骂医务人员的不法行为,让我感到震惊,也让我认识到,某些时候医务人员也成了弱者。注重弱者权利的保护为公平、公正所必须,也为医患关系之和谐所必须,就是这种精神理念的支撑,促使我们为医务人员编写了此书。而且,也正是由于我过去多年代表患者,更了解患者的心理脉络,所以,本书可能更具有针对性,也更有利于医务人员走进患者的内心世界。

中央民族大学法学院教授 乔世明

2008年8月

目 录

第 1 章 医疗事故行政责任概述	(1)
第一节 医疗事故行政责任的概念及特征	(1)
一、医疗事故行政责任的概念	(1)
二、医疗事故行政责任的特征	(3)
第二节 医疗事故行政责任的历史沿革和构成	(4)
一、医疗事故行政责任的历史沿革	(4)
二、医疗事故行政责任的构成	(6)
第三节 医疗事故行政责任的法律地位和作用	(8)
一、医疗事故行政责任的法律地位	(8)
二、医疗事故行政责任的作用	(9)
第四节 医疗事故行政责任的分类和区别	(10)
一、医疗事故行政责任的分类.....	(10)
二、医疗事故行政责任与其他法律责任的区别.....	(16)
第 2 章 医疗事故行政责任的基本原则	(18)
第一节 依法行政原则	(19)
第二节 行政效益原则	(20)
第三节 保障公民的生命安全和身体健康原则	(21)
第四节 行政明确性原则	(22)
第五节 公共利益优先原则	(23)
第六节 公平合理原则	(24)
第 3 章 医疗事故行政责任的内容	(25)
第一节 医疗行政责任的划分及承担方式	(25)
一、医疗行政主体的行政责任.....	(25)
二、医疗行政相对人的行政责任.....	(27)

第二节 医疗行政责任的内容	(27)
一、医疗行政主体承担的行政责任的内容	(27)
二、医疗行政相对人承担的行政责任的内容	(29)
第4章 医疗事故的行政管理	(34)
第一节 医疗纠纷概况	(34)
一、医疗纠纷产生原因	(34)
二、当前医疗纠纷的特点和趋势	(39)
三、减少纠纷的对策	(41)
第二节 医疗纠纷投诉的标准化管埋	(42)
一、医疗纠纷投诉标准化管埋的优势	(43)
二、医疗纠纷投诉标准化管埋的内容	(44)
第三节 手术同意书的改进	(46)
一、手术同意书的法律意义	(47)
二、手术文书的改进	(49)
三、关于患者一方签字权归属问题的探讨	(52)
第四节 确定医疗事故行政责任的程序	(56)
一、确立行政程序的意义	(56)
二、卫生行政机关对于医疗事故的行政处理程序	(58)
第5章 医疗事故的行政监督	(64)
第一节 医疗事故行政监督概述	(64)
一、医疗事故行政监督的概念	(64)
二、医疗事故行政监督的特点	(64)
第二节 医疗事故行政监督的主体	(66)
一、取得医疗事故行政监督主体资格的条件	(67)
二、我国享有医疗事故行政监督职权的主体	(67)
第三节 医疗事故行政监督的内容	(68)
一、医疗事故行政监督的主要内容	(68)
二、医疗事故行政监督对象的医疗机构的具体违法情形	(69)

第四节 医疗事故行政监督的措施	(71)
第五节 医疗事故行政监督的程序	(73)
一、监督检查前的准备工作	(73)
二、现场监督检查	(73)
第六节 医疗事故行政处理与行政监督流程图	(74)
一、医疗事故行政处理流程图(图 5-1)	(74)
二、医疗事故行政监督流程图(图 5-2)	(76)
第七节 医疗事故行政监督的责任	(76)
一、医疗事故行政监督的责任概念	(76)
二、医疗事故行政监督机关及监督人员违法行为的种类	(76)
三、医疗事故行政监督的责任形式	(78)
四、医疗事故行政监督责任的制度建设	(80)
第 6 章 医疗事故行政责任的法律救济	(82)
第一节 医疗事故行政责任的诉讼程序	(82)
一、行政诉讼法律关系	(83)
二、行政诉讼法律关系的发生、变更或消灭	(84)
三、我国行政诉讼法的基本原则	(85)
四、我国司法审判的基本制度	(86)
五、行政诉讼的受案范围	(91)
六、行政诉讼的分类	(92)
七、行政诉讼程序	(93)
第二节 对医疗事故不服的法律救济	(95)
一、对事故定性定级不服的法律救济	(95)
二、对事故赔偿费裁决不服的法律救济	(96)
三、对行政处罚不服的法律救济	(98)
第 7 章 医疗事故的行政处理典型案例评析	(100)
一、严肃行政执法的典范	(100)
二、对责任医师的行政记过处分	(101)

三、对责任医师的撤职处分	(102)
四、医师主观恶性程度的评定	(103)
五、手术不负责任的行政责任	(103)
六、拔牙致死案的行政处理	(105)
七、涂改病历的行政处理	(106)
八、故意扰乱医疗秩序的行政处罚	(106)
九、严重违反操作规程的行政责任	(108)
十、宫外孕破裂出血案的行政责任	(110)
十一、X线胸片搞错的行政责任	(111)
十二、护士大意输错液体的行政责任	(112)
十三、妊娠切除子宫案的行政责任	(113)
十四、举证责任倒置原则的应用	(114)
十五、医师殉职引起的罕见医疗纠纷	(115)
十六、非法行医的行政责任	(116)
十七、医院不服某县卫生局行政处罚案	(118)
十八、腹部手术失误案的行政记过处分	(119)
十九、产科诊疗护理致死的行政责任	(121)
第8章 医疗事故刑事责任概述	(123)
第一节 刑法的基本原则	(123)
一、罪刑法定原则	(124)
二、罪刑相适应原则	(125)
三、罪刑人人平等原则	(128)
第二节 犯罪构成	(128)
一、犯罪构成要件的特征	(129)
二、犯罪构成一般原理	(129)
第三节 犯罪形态	(143)
一、犯罪预备	(144)
二、犯罪未遂	(145)
三、犯罪中止	(147)

第四节 正当防卫	(149)
一、正当防卫的构成	(149)
二、防卫过当	(151)
三、防卫过当的刑事责任	(152)
四、不当防卫	(153)
第五节 刑罚	(155)
一、主刑	(155)
二、附加刑	(158)
第9章 医疗事故罪	(160)
第一节 医疗事故罪概述	(160)
一、新刑法颁布前我国对医疗事故犯罪的认定	(160)
二、医疗事故罪的特点	(163)
第二节 医疗事故罪的构成	(164)
一、医疗事故罪的主体	(165)
二、医疗事故罪的客体	(165)
三、医疗事故罪的主观方面	(166)
四、医疗事故罪的客观方面	(170)
第三节 医疗事故罪和其他相近罪的区别	(173)
一、医疗事故罪与重大责任事故罪的区别	(173)
二、医疗事故罪与玩忽职守罪的区别	(173)
三、医疗事故罪与过失致人死亡(重伤)罪的区别	(174)
第四节 医疗事故罪的量刑	(175)
一、相关法律规定	(175)
二、医疗事故罪的处罚原则	(179)
三、医疗事故罪的量刑幅度和情节	(181)
四、医疗事故罪的追究程序	(182)
第五节 关于医疗事故罪的疑难问题	(184)
一、关于医疗事故罪主体范围的争议	(184)

二、关于医疗事故罪和非法行医罪主体认定的疑难问题	(186)
三、“严重不负责任”界定上的困惑	(188)
四、医疗事故罪的追诉时效问题	(189)
五、医疗事故罪民事化倾向问题	(190)
六、医疗事故罪与辩诉交易	(191)
第六节 医疗事故罪案例评析	(192)
一、违规接生 被判缓刑	(192)
二、玩忽职守者的刑事责任	(193)
三、青霉素未做皮试案的刑事责任	(194)
四、手术器械遗留体内案的刑事责任	(195)
五、龙凤胎案的刑事责任	(196)
六、乙醇输入患者静脉的刑事责任	(198)
七、应按医疗事故罪追究杨某的责任	(199)
第 10 章 非法行医罪的刑事责任	(201)
第一节 非法行医的现状	(201)
第二节 非法行医罪的构成	(202)
一、非法行医罪的客观方面	(202)
二、非法行医罪的客体	(203)
三、非法行医罪的主观方面	(204)
四、非法行医罪的主体	(204)
第三节 非法行医罪与相近罪的区别	(207)
一、非法行医罪与医疗事故罪的区别	(207)
二、非法行医罪与非法进行节育手术罪的区别	(208)
三、非法行医罪与以行医为名诈骗钱财的区别	(209)
第四节 关于非法行医罪的疑难刑事问题	(209)
第五节 非法行医罪案例评析	(211)
一、非法行医致人死亡案的刑事责任	(211)
二、庸医夺命两条被判 10 年	(212)

三、非法行医案中的疑难问题	(213)
四、非法行医的民事责任和刑事责任	(214)
五、非法行医罪与医疗事故罪共存案的刑事责任	(216)
六、非法行医罪与非法进行节育手术罪共存案的 刑事责任	(218)
七、丁某构成非法行医罪	(219)
第 11 章 与医疗有关的其他犯罪	(220)
第一节 医务人员利用医疗之便犯罪	(220)
一、故意杀人罪	(220)
二、强奸罪	(222)
三、非法提供麻醉药品、精神药品罪	(223)
四、生产、销售假药、劣药罪	(225)
五、受贿罪	(226)
第二节 医疗纠纷引发的患方犯罪	(228)
一、扰乱社会秩序罪	(228)
二、故意伤害罪	(229)
第三节 其他相关犯罪	(231)
一、诈骗罪	(231)
二、医师施行“安乐死”的刑事责任	(233)
三、应以故意杀人罪追究田某责任	(235)
四、切除部分卵巢不构成医疗事故罪	(236)
五、医院切除未婚女子官属抢救行为	(236)
六、耿某不应构成非法行医罪	(237)
七、李某故意杀人案	(238)
八、医疗事故刑事责任的不当追究	(239)
第 12 章 医疗责任的司法鉴定	(242)
第一节 脑功能障碍案的鉴定	(242)
一、脑梗死案的鉴定	(242)
二、患儿脑瘫案的鉴定	(250)

三、右侧肢体偏瘫案的鉴定	(255)
四、术后脑内出血案的鉴定	(261)
五、智能障碍案的鉴定	(267)
第二节 眼部损伤案的鉴定	(272)
一、眼部恶性淋巴瘤的司法鉴定	(272)
二、右眼上眼睑下垂案的鉴定	(278)
三、视神经损伤案的鉴定	(281)
四、术中眼球内容物脱出案的鉴定	(287)
第三节 其他类型案例的鉴定	(292)
一、脾切除案的鉴定	(292)
二、术中胆总管损伤案的鉴定	(297)
三、术中突然停电案的鉴定	(304)
四、双下肢瘫痪案的鉴定	(311)
五、血液透析案的鉴定	(319)
六、恶性肿瘤切除案的鉴定	(325)

附录

附件 1 关于建立医药购销领域商业贿赂不良记录的规定	(332)
附件 2 医院感染管理办法	(334)
附件 3 中华人民共和国执业医师法	(341)
附件 4 医疗事故处理条例	(349)
附件 5 中华人民共和国药品管理法实施条例	(361)
附件 6 医疗事故技术鉴定暂行办法	(376)
附件 7 医疗事故分级标准(试行)	(384)
附件 8 处方管理办法	(394)
附件 9 病历书写基本规范(试行)	(403)
附件 10 《医疗机构病历管理规定》	(411)
附件 11 重大医疗过失行为和医疗事故报告制度的规定	(414)

附件 12	护士执业注册管理办法	(417)
附件 13	最高人民法院 最高人民检察院 关于办理受贿刑事案件适用法律若干问题 的意见	(421)
附件 14	妇幼保健机构管理办法	(424)
附件 15	艾滋病防治条例	(429)
附件 16	医师外出会诊管理暂行规定	(440)
附件 17	关于实行病人选择医生促进医疗机构内部 改革的意见	(443)

第1章 医疗事故行政责任概述

第一节 医疗事故行政责任的概念及特征

一、医疗事故行政责任的概念

我国的行政法与民法、刑法和诉讼法等法律在形式上有明显的不同,这就是它不具有系统、完整、统一的法典。调整国家行政机关行为及与公民关系的行政法律规范包含在大量的、散见的具有行政性质和内容的法律、法规和其他法律文件中。根据宪法规定,国务院和各级人民政府是行使行政权力的国家行政机关,他们根据宪法和法律所制定的行政法规、决定、命令、条例、办法、自治条例、地方法规等都属于行政法的范畴。

行政法律规范从其效力适用对象(主体)上可以分为两类,一类是调整行政机关内部的组织管理、工作人员等关系的规范;另一类是调整行政机关及其工作人员在执行职务中,同外部的组织或公民之间关系的规范。调整内部关系的规范,其适用对象是特定的国家行政机关内部的组织及工作人员,如《医疗事故处理条例》,便是只适用于发生了医疗事故的医疗单位和工作人员的。调整外部关系的规范,其适用对象是负有某项职责的行政机关与外部不特定的组织或公民。如《治安管理处罚条例》,便是适用于公安机关和任何公民(包括外国人)的。

可见,不同的行政法规适用于不同范围的人,并非某一行政法