

2009 中国粮食发展报告

主编 聂振邦



CHINA GRAIN
DEVELOPMENT REPORT 2009



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE



2009 中国粮食发展报告

CHINA GRAIN DEVELOPMENT REPORT 2009

主 编：聂振邦
副主编：任正晓



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

2009中国粮食发展报告 / 聂振邦主编. —北京: 经济管理出版社, 2009.8

ISBN 978-7-5096-0737-4

I .2 … II. 聂 … III. 粮食 — 经济发展 — 研究报告 — 中国 — 2009
IV. F326.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 146333号

出版发行：经济管理出版社

北京市海淀区北蜂窝8号中雅大厦11层

电话：(010) 51915602 邮编：100038

印刷：精美彩色印刷有限公司

经销：新华书店

责任编辑：张 艳

装帧设计：杨 炜

刘艳南

责任校对：郭 佳

880mm × 1230mm/16

12.75印张 229千字

2009年9月第1版

2009年9月第1次印刷

印数：1-3000册

定价：150.00元

书号：ISBN 978-7-5096-0737-4

· 版权所有 翻印必究 ·

凡购本社图书，如有印装错误，由本社读者服务部
负责调换。联系地址：北京阜外月坛北小街2号

电话：(010) 68022974 邮编：100836

2009

中国粮食发展报告编辑委员会

主任 (主编):

聂振邦 国家粮食局党组书记、局长

副主任 (副主编):

任正晓 国家粮食局党组成员、副局长

委 员
(按姓氏笔画为序):

王宝伟 邓亦武 卢景波 叶贞琴 田雨军 刘 韧 孙鉴奇
何 毅 何松森 张本初 李晓超 杜 政 尚强民 胡承淼
赵建华 徐京华 曹长庆 程传秀 颜 波

编写组
(按姓氏笔画为序):

丁 杰 丁 斌 万劲松 万富世 于 涛 于英威 亢 霞
孔伟娟 尹 坚 王 旭 王 威 王晓芳 王莉蓉 王耀鹏
邓 立 邓亦武 卢景波 叶贞琴 田 临 田 野 田雨军
龙伶俐 刘 平 刘 韧 刘 勇 刘小南 刘冬竹 刘铁宏
匡广忠 安海东 曲贵强 朱之光 朱传碧 许 晶 许 策
齐朝富 何 毅 何少平 佟远明 张 云 张 雪 张永刚
张永强 张永福 张立伟 张庆娥 张延华 张宝霞 张树森
张浩然 李 红 李 芳 李 玥 李 洵 李 涛 李小维
李云峰 李亚莉 李美琴 李寅铨 李喜贵 杜 政 杨卫辰
杨卫路 杨晓静 杨绪珍 肖 玲 肖春阳 陈 玲 陈玉中
陈军生 陈成云 陈家积 周 惠 周 辉 周冠华 周晓耘
林 潇 林明亮 罗文娟 罗守全 姚秀敏 段建丽 胡承森
贺 伟 赵文先 赵素丽 赵滨敬 唐 茂 唐柏飞 徐京华
秦 剑 秦玉云 袁 辉 郭 建 郭洪伟 郭晓虹 陶 英
寇 荣 麻 婷 麻国杰 智振华 曾令清 曾衍德 程传秀
程继伟 韩继志 裴申恒 潘文博 颜 波 魏 然 魏淑珍

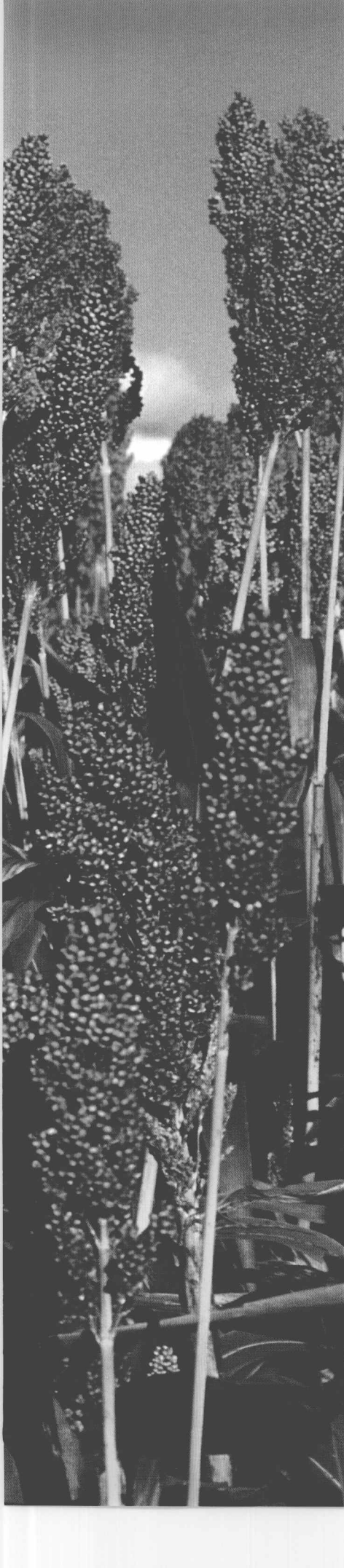
编审组
(按姓氏笔画为序):

邓亦武 卢景波 刘小南 孙鉴奇 严 涛 何松森 颜 波

编辑部:

主 任: 何松森

工作人员: 刘珊珊 朱 蓉



目 录

2008年中国粮食发展概述 1

第一部分 粮食生产

- 一、2008年粮食生产特点及启示 6
- 二、主要粮食品种生产成本分析 10
- 三、2008年国家扶持粮食发展政策 13
- 四、2009年粮食生产形势展望 14
- 五、2008年油料作物生产情况及2009年发展趋势 15

第二部分 粮食流通

- 一、2008年粮食流通情况分析 20
- 二、2009年粮油流通形势预测 22
- 三、2008年粮油进出口贸易形势分析 23
- 四、2008年粮食价格情况分析 & 2009年预测 29

第三部分 粮食供求形势

- 一、2008年粮食供求形势分析与2009年展望 36
- 二、主要粮食品种供求形势分析 37
- 三、杂粮供求形势分析 43
- 四、食用油脂油料供求形势分析 45

第四部分 粮食流通体制改革

- 一、粮食流通体制改革现状分析及对策 48
- 二、现代粮食流通产业发展评价 51
- 三、国有粮食企业改革现状分析及对策 53
- 四、国有粮食企业经营状况分析 54

第五部分 粮食宏观调控

- 一、2008年粮食最低收购价调整成效分析 58



目 录

二、2008年临时存储粮食购销及跨省移库情况	60
三、抗震救灾粮食供应保障工作	61
专文：2008年抗震救灾军粮供应工作	64
四、粮食市场体系建设	68
五、粮食储备体系建设与管理	70
六、粮食产销合作现状与展望	70
七、国家粮食安全中长期规划	71

第六部分 粮食依法行政

一、粮食行业依法行政现状分析	76
二、粮食收购资格情况分析	79
三、粮食流通统计制度作用及成效分析	81
四、粮食流通监督检查工作现状及对策	82
五、中央储备粮代储资格认定情况分析	87

第七部分 粮食质量与标准

一、粮油标准化工作	92
二、收获粮食质量和品质状况	96
三、粮食质量安全监管体系建设	98
专文：小麦新标准顺利实施 农民企业政府都满意	102

第八部分 粮食行业发展

一、粮食流通基础设施和物流体系建设	108
二、粮食仓储行业管理现状与展望	111
三、粮油加工业发展	113
四、粮油科技发展与创新	119
五、粮食行业特有工种职业技能鉴定工作发展情况	128
六、国际交流与合作	132



目 录

七、会展业发展	135
八、爱粮节粮宣传活动	136

专 栏

一、2008/2009年度国际粮油市场回顾	138
二、联合国粮农组织（FAO）全球粮食供求形势预测	143

附 录

一、2008年大事记	150
二、粮食行业统计资料	157
1.全国粮食及油料作物播种面积（1949~2008年）	158
2.全国粮食及油料作物产量(1949~2008年)	160
3.全国粮食及油料作物单位面积产量(1949~2008年)	162
4.各地区粮食总产量（1978~2008年）	164
5.各地区油料总产量（1978~2008年）	168
6.各地区粮食及油料播种面积和产量（2008年）	172
7.农产品生产价格指数（2003~2008年）	175
8.居民消费价格指数（2002~2008年）	176
9.人均主要农业产品产量（1978~2008年）	177
10.粮食成本收益变化情况表（1991~2008年）	178
11.全国主要粮食品种收购量（1978~2008年）	179
12.全国主要粮食品种销售量（1978~2008年）	180
13.全国粮食进口情况表（1980~2008年）	181
14.全国粮食出口情况表（1980~2008年）	182
15.全国食用植物油进口情况表（1993~2008年）	183
16.全国食用植物油出口情况表（1993~2008年）	183
17.粮食行业机构与从业人员统计表（2008年）	184
18.发布、废止和转化粮油国家标准和行业标准统计表（2008年）	186

后 记

2008年中国粮食发展概述

国家粮食局党组书记、局长 聂振邦

2008年是我国经济社会发展史上极不平凡的一年。各地区、各有关部门按照党中央、国务院的统一部署,全面贯彻落实科学发展观,努力提高粮食综合生产能力,正确把握粮食供求形势和价格走势,进一步加强和改善粮食宏观调控,继续深化国有粮食企业改革,加强监督检查,创新体制机制,发展流通产业,经受住了国际粮价大涨大落的冲击和国内重大自然灾害的考验,保证了全国市场、受灾地区和奥运举办城市的粮油供应和价格基本稳定,保护了种粮农民利益,保障了国家粮食安全,为国民经济平稳较快发展作出了积极贡献。

一、加大强农惠农政策力度,促进了粮食生产稳定发展和种粮农民持续增收

2008年,全球金融危机不断向实体经济蔓延,一些发达国家和主要经济体的经济出现衰退;国际市场粮价大起大落,一些发展中国家出现“粮荒”;国内自然灾害较重,影响粮食生产形势和价格走势的不确定因素增多。针对复杂多变的国际国内形势,党中央、国务院采取了一系列加强宏观调控的措施,进一步加强“三农”工作,粮食生产实现连续5年增长,农民收入继续大幅提高。全年中央财政用于“三农”的投入5955亿元,比上年增加1637亿元,增长37.9%,其中粮食直补、农资综合补贴、良种补贴、农机具购置补贴资金达1030亿元,比上年增长一倍。三次较大幅度提高粮食最低收购价,提价幅度超过20%,并将稻谷最低收购价实施范围扩大到11个省(区)。对东北地区的粳稻、玉米、大豆和南方稻谷实行临时收储政策。这些政策措施在保护和调动农民种粮积极性、保障粮食等重要农产品供给、增加种粮农民收入等方面发挥了重要作用。2008年我国粮食总产量达到52871万吨,比上年增长2711万吨,增幅达5.4%。农民人均纯收入达到4761元,比上年增加621元,扣除物价因素,实际增幅达8%。

二、加强和改善粮食宏观调控,保证了粮食市场供应和价格基本稳定

抓好粮食收购,保护种粮农民利益。各地发挥国有粮食企业主渠道作用,引导和鼓励多元市场主体积极入市收购,搞活粮食流通。2008年全国各类粮食经营企业收购粮食29018万吨(原粮,下同),其中国有粮食企业收购17081万吨。在6个小麦主产省启动最低收购价执行预案,全年收购最低收购价小麦4174万吨,比上年增加1281万吨。认真落实国家临时收储政策,收购临时存储稻谷1175万吨、玉米1318万吨、大豆60万吨,有效解决农民“卖粮难”问题。这些措施有力地支撑了市场粮价,种粮农民得到实惠。按商品量测算,全国农民增收500多亿元。

适时吞吐调节,保持粮食市场和价格基本稳定。面对国际粮食危机,粮价大幅涨落的严峻形势,根据国家宏观调控需要和市场需求情况,适时安排政策性粮食竞价销售,合理把握储备粮油的轮换时机和销售节奏,保证了供应,稳定了市场,避免了国内粮价大涨大落,维护了广大生产者和消费者的权益。2008年国有粮食企业销售粮食16635万吨,其中销售政策性粮食4890万吨。

充实粮食储备,夯实粮食宏观调控基础。认真组织实施中央储备玉米、大豆和食用植物油增储计划,中央储备粮、油库存同比分别增加10.6%和188.9%。按照国务院部署,各地认真落实国家有关部门下达的地方储备粮规模指导计划和储备油规模标准要求,地方储备粮、油库存同比分别增加12.1%和100.5%。及时修订国家粮食流通统计制度,完善食用油和粮油加工业统计指标体系。认真开展社会粮食流通统计,做好粮食购销存月报、旬报和食用油、大米日报工作,完成社会粮食供需平衡调查。加强市场信息监测,努力提供及时、准确、全面的市场信息服务,为宏观调控提供依据。

加强产销衔接,有效促进区域粮食供求基本平衡。2008年,国家下达政策性粮食跨省移库计划634万吨,截至2008年底累计完成464万吨,有效地充实了销区粮食库存,缓解了产区收储压力。认真落实关内销区到东北产区采购粳稻运费补贴政策,促进东北地区粳稻销售。大力开展粮食产销衔接,通过举办各类粮食产销衔接交易会、贸易洽谈会、产销合作会,签订粮食购销合同2050万吨。

三、完善粮食应急体系,抗灾救灾保供应取得突出成绩

按照国家粮食应急预案要求,各地进一步完善本地区粮食应急预案,积极组织培训和应急演练,健全应急保障体系。适应部队后勤保障社会化改革的需要,军粮供应工作和应急保障能力建设取得明显成效。全国已确定粮油应急加工定点企业2374家,应急供应定点企业6595家,增强了应急保障能力,经受住了重大自然灾害和突发事件的考验。

2008年初,我国南方遭遇历史罕见的低温雨雪冰冻灾害,波及17个省(区、市)。在国务院煤电油运抗灾抢险指挥部统一指挥下,国家粮食局和受灾地区各级粮食部门把“抗雪灾、保供应、稳粮价、安民心”作为最紧迫的任务来抓,加强粮源组织调度,及时启动应急预案,受灾地区粮食部门在当地党委、政府组织领导下,广大干部职工克服天寒地冻、电断路滑等种种困难,肩挑背扛、翻山越岭送粮送油,保证了受灾群众特别是边远地区居民的生活需要。

汶川特大地震发生后,及时落实国务院抗震救灾总指挥部的部署,按照“3个月内向灾区困难群众每人每天发放1斤口粮”的标准,累计下达中央储备粮抗震救灾计划62.63万吨,向四川省定向销售国家临时储存玉米19.73万吨。紧急安排四川灾区粮食收购补贴和所需受损仓库维修、烘干设备采购资金2.35亿元。四川、甘肃两省以及云南、陕西部分市县及时启动粮食应急预案,全力以赴抗震救灾,切实做好成品粮油加工、调运和供应工作,做到路断桥断粮不断,确保灾区群众、抢险救援部队和抗震救灾人员“有饭吃”。

四、继续推进粮食流通体制改革，促进现代粮食流通产业发展

落实中央关于纪念改革开放30周年的部署，认真开展以“粮食流通体制改革和现代粮食流通产业发展”为主题的纪念活动，通过征文、座谈会、研讨会等多种形式，回顾和总结粮食流通体制改革历程、成就和经验，指导和推动各地围绕现代粮食流通产业发展继续深化粮食流通体制改革，以深化粮食流通体制改革促进现代粮食流通产业加快发展。

粮食行政管理部门职能转变稳步推进，国有粮食企业改革发展取得新进展。截至2008年底，全国国有粮食企业总数18989个，其中购销企业13562个，分别比上年减少11.4%和8.2%；国有粮食企业职工69.9万人，其中购销企业职工51.6万人。全年安置分流职工再就业6.5万人，其中粮食部门安置4.4万人。企业扭亏增盈保持良好势头，据统计，2008年全行业国有粮食企业统算盈利21.32亿元，比上年增长13倍。北京、天津、吉林等19个省（区、市）及新疆生产建设兵团实现了统算盈利。河北、广西、海南等省（区）国有粮食购销企业实现了统算盈利。

粮食市场体系和仓储、物流体系建设进一步加强。全国统一粮食竞价交易系统建设进一步加快，国家粮食交易中心达到18个，全国各类粮食批发市场达到553家。积极推进粮食联网竞价交易，实现全国联网的批发市场达到23家，成功完成了国家宏观调控政策性粮食交易任务，为应对国际市场粮价大起大落、稳定国内粮食市场发挥了重要作用。落实国家扩大内需政策，做好2008年新增10亿元中央补助投资项目审查工作，安排建设食用油和油料储存设施以及东北地区粮食烘干设施，总投资约25亿元。安排7.82亿元中央补助投资，重点用于黑龙江、内蒙古等21个省（区、市）仓房维修改造和粮食仓储、烘干设施及物流体系建设。各地通过政策扶持和投资引导，多渠道筹集资金，加快推进主要物流通道和节点项目建设，推广应用散粮运输装卸新技术新设备，湖北宜昌、广东东莞、福建福州、浙江杭州、陕西西安等地粮食现代物流设施发展迅速。

多元粮食市场主体迅速增加，粮食产业化加快发展。各地积极培育和发展多元粮食市场主体参与粮食收购、加工和销售，拓宽农民售粮渠道，搞活了粮食流通。全国具有粮食收购资格的各类粮食市场主体达到7.75万家，其中70%以上是非国有粮食企业。各地结合推进国有粮食企业改革，以资本为纽带，开展跨地区兼并联合重组，主动向粮食生产和加工转化领域延伸，发展粮食产业化经营。目前，全国规模以上粮食加工企业11977家，其中国有粮食产业化龙头企业1324家。

粮食仓储管理水平和粮食科技创新能力得到提高。认真研究制定和组织实施新的小麦国家标准，在小麦主产省推广使用小麦硬度仪，以仪器检验代替感官判定，有效地保护了农民利益，深受广大农民欢迎。科技创新体系建设取得明显进展，在国家粮食局科学研究院、河南工业大学、成都储藏研究所等9个单位建立了国家粮食局工程技术研究中心。粮食数量动态检测、快速品质检测仪器、植物源杀虫剂新剂型、低温准低温储粮示范等研究取得阶段性成果。继续在全国成功举办粮食科技活动周，积极倡导科学膳食，推动主食工业化，促进居民科学健康消费粮油食品。

农户安全储粮、“放心粮油”工程扎实推进。辽宁、山东、四川3省全面完成农户安全储粮试点专项，通过中央补助、地方配套和农户自筹的方式，为试点地区农户配置标准化储粮装具，推广科学储粮技术，起到明显减损效果和示范作用。四川省在地震灾后克服困难，超额完成了试点任务。新疆、安徽等省（区）自筹资金，积极开展农户储粮减损工程。继续大力开展“放心粮油”进农村、进社区工作，加强粮油质量监管和城乡营销服务网络建设。

五、加强监督检查，粮食依法行政能力和服务水平全面提高

粮食流通监督检查工作深入推进。进一步加强全社会粮食流通监管工作体系建设，目前全国已有29个省（区、市）和80%以上的市、70%的县级粮食部门设立了监督检查机构，经过培训获得执法资格的人员2.5万人。组织完成对2008年3月末全国国有粮食企业库存检查，在企业自查和省级复查的基础上，国家有关部门派出工作组对河北、辽宁等8省（市）进行督查和抽查。及时核查粮食库存，总结分析检查情况，提出解决问题的对策措施。各地以粮食最低收购价政策落实情况为重点，组织开展专项检查活动，及时受理举报，核查涉粮案件，维护了正常的粮食流通秩序。根据国务院关于在全国开展清仓查库的决定，在广泛调研和征求意见的基础上，拟定2009年全国粮食清仓查库工作实施方案、检查办法，做好实施准备工作。

粮食质量监管工作全面展开。加强中央和地方储备粮质量监管，对中央储备粮进行质量卫生专项抽查，组织25个省级粮食部门对地方储备粮质量进行抽查，完善了中央储备粮抽查扦样检验管理办法。组织152个质检机构对10个卫生检验项目的比对考核，检验能力得到进一步加强。完成316项国家粮油标准制修订工作，制订和发布粮食行业标准24项，小麦粉、食用调和油等标准制修订工作取得重要进展。继续开展收获粮食质量调查和品质测报，及时掌握新粮质量状况，为指导粮食收购发挥重要作用。

推进粮食法治取得新进展。落实中央关于在本届人大提请审议的法律草案的决定，积极准备《粮食法》的研究起草工作。认真执行中央储备粮管理条例和粮食流通管理条例，修订粮油仓库管理办法、粮油仓储设施管理办法等规章和规范性文件。规范收购市场秩序，做好粮食收购资格审核工作。对419家企业进行了中央储备粮代储资格审核，目前全国具有中央储备粮代储资格的企业1749家，仓容规模9104万吨。

积极开展对外交流与合作。成功举办中国国际榨油商大会、第8届国际储藏物气调与熏蒸大会，承担谷物与豆类国际标准化组织秘书处工作，在意大利主持召开谷物与豆类分技术委员会第33届年会，扩大了我国在国际粮食领域的影响力。加强国内外粮食物流、散粮汽车运输、稻谷烘干等技术的合作研究和推广。完成粮食仓储行业淘汰甲基溴的国际援助项目。



第一部分

粮食生产

— 2008年粮食生产特点及启示

2008年,在党中央、国务院的正确领导下,经过各级党委、政府和农业部门,以及广大农民群众的共同努力,经受了南方低温雨雪冰冻、四川汶川特大地震、病虫害多发重发、国内外农产品市场剧烈波动等严峻考验,粮食总产、单产双双连续五年增长、双双创历史最好水平,成为经济社会发展的突出亮点,为促进国民经济平稳较快发展奠定了坚实基础。

(一)2008年粮食生产特点

1.粮食播种面积稳定增加

2008年粮食播种面积10679.3万公顷,比上

年增加115.4万公顷,增幅1.1%,粮食面积增加对粮食增产的贡献率为20.2%。

2.粮食单产再创历史新高

2008年粮食平均单产每公顷4950.8公斤,比上年提高202.5公斤,增幅4.3%,实现近40年来第一次连续五年单产提高,单产提升对粮食增产的贡献率为79.8%。

3.粮食总产连续第五年增产

2008年粮食总产52870.9万吨,比上年增产2710.6万吨,增幅5.4%,实现近40年来第一次连续五年增产。

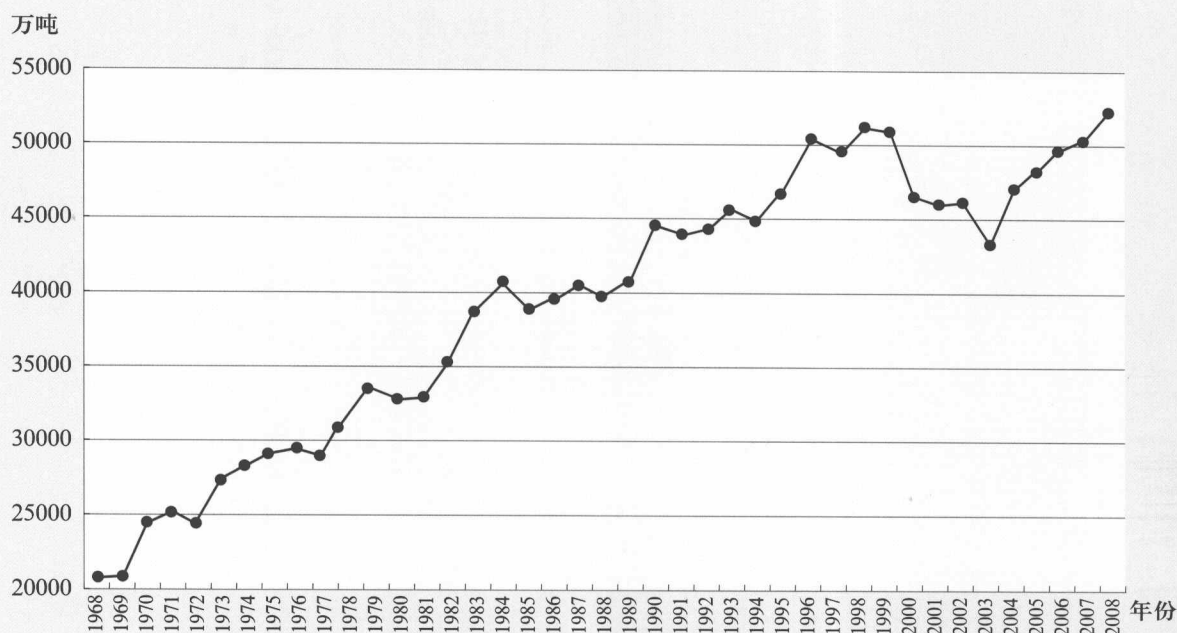


图1-1 1968~2008年粮食产量变化图

4. 优质专用品种快速发展

2008年四大粮食作物品种综合优质率达到64.8%，比上年提高3.5个百分点。其中：优质稻谷面积2169.7万公顷，优质率74.2%，比上年提高1.9个百分点；优质专用小麦1603.6万公

顷，优质率67.9%，提高6.3个百分点；优质专用玉米1520.1万公顷，优质率50.9%，提高3.8个百分点；高油高蛋白大豆654.4万公顷，优质率71.7%，提高1.4个百分点。

表1-1 2008年主要粮食作物优质品种种植面积

单位：万公顷，%

品 种	项 目	优质品种 种植面积	占该品种总种植 面积的百分比	同比增幅
稻 谷		2169.7	74.2	1.9
小 麦		1603.6	67.9	6.3
玉 米		1520.1	50.9	3.8
大 豆		654.4	71.7	1.4

5. 三季粮食实现“三增”

夏粮增产：2008年夏粮播种面积2682.7万公顷，比上年增加6.0万公顷，增幅0.2%；总

产12074.9万吨，比上年增产337.8万吨，增幅2.9%；单产每公顷4501.1公斤，比上年提高116.2公斤，增幅2.7%。

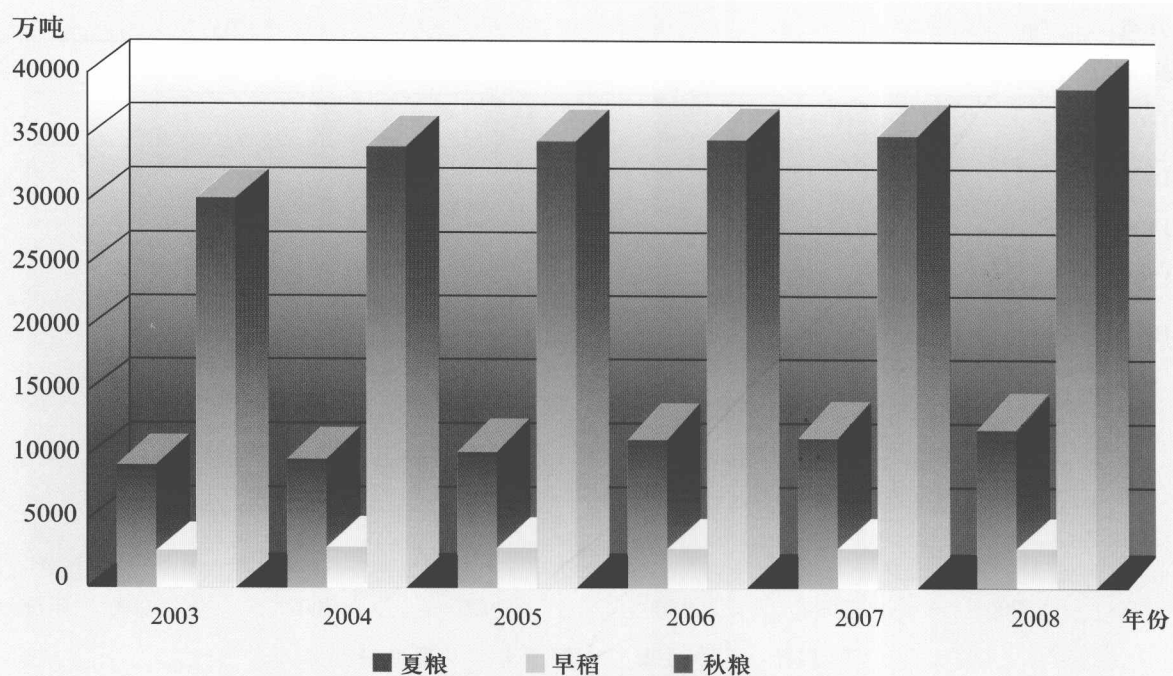


图1-2 夏粮、早稻、秋粮产量变化图

早稻增产：2008年早稻播种面积570.8万公顷，比上年减少3.5万公顷，减幅0.6%；总产3159.5万吨，比上年增产8.0万吨，增幅0.3%；单产每公顷5535.3公斤，比上年提高47.1公斤，增幅0.9%。

秋粮增产：2008年秋粮播种面积7425.8万公顷，比上年增加112.9万公顷，增幅1.5%；总产37636.5万吨，比上年增产2364.9万吨，增幅6.7%；单产每公顷5068.3公斤，比上年提高245.1公斤，增幅5.1%。

6. 主要粮食品种实现“四增”

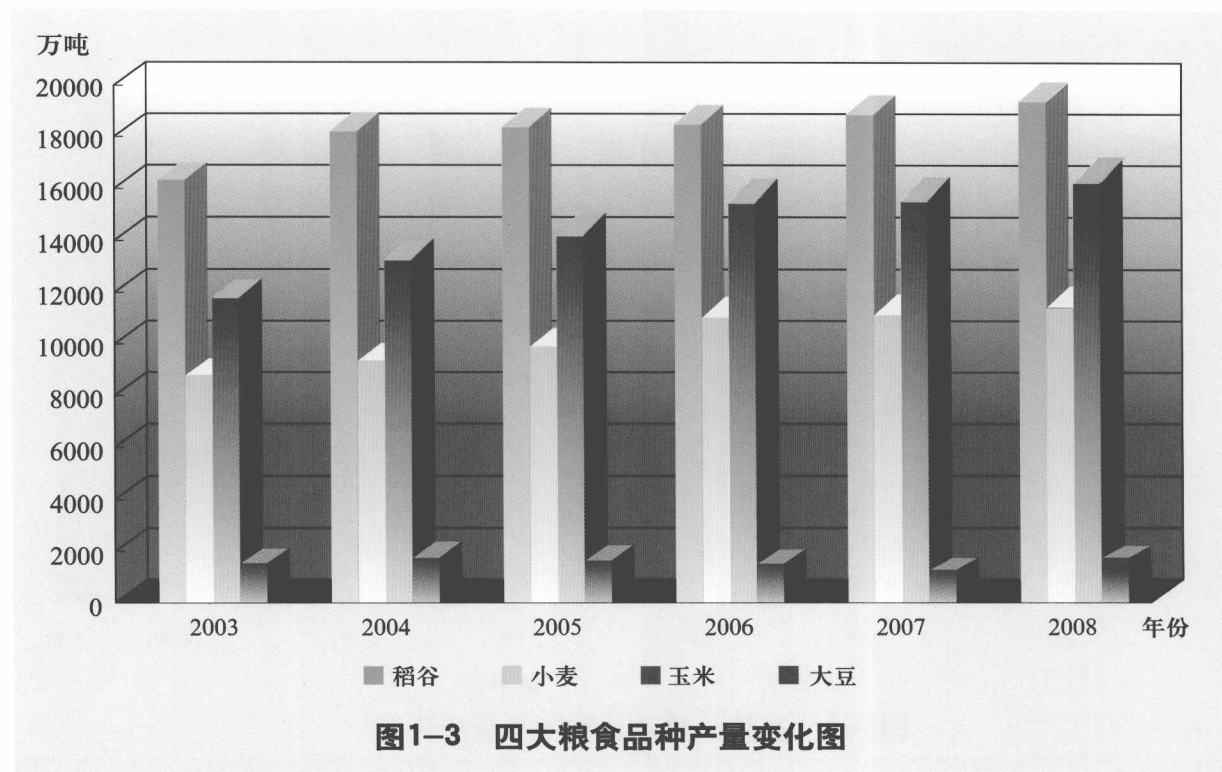
稻谷增产：2008年稻谷播种面积2924.1万公顷，比上年增加32.2万公顷，增幅1.1%；总产19189.6万吨，比上年增产586.2万吨，增幅3.2%；单产每公顷6562.5公斤，比上年提高

129.6公斤，增幅2.0%。

小麦增产：2008年小麦播种面积2361.7万公顷，比上年减少10.3万公顷，减幅0.4%；总产11246.4万吨，比上年增产316.6万吨，增幅2.9%；单产每公顷4762.0公斤，比上年提高154.2公斤，增幅3.4%。

玉米增产：2008年玉米播种面积2986.4万公顷，比上年增加38.6万公顷，增幅1.3%；总产16591.4万吨，比上年增产1361.4万吨，增幅8.9%；单产每公顷5555.7公斤，比上年提高389.0公斤，增幅7.5%。

大豆增产：2008年大豆播种面积912.7万公顷，比上年增加37.3万公顷，增幅4.3%；总产1554.2万吨，比上年增产281.7万吨，增幅22.1%；单产每公顷1702.8公斤，比上年提高



249.1公斤，增幅17.1%。

7. 增产省份多，主产省与非主产省均衡增产

广东、广西、青海等3省（区）减产，其他28个省（区、市）均有不同程度增产，其中黑龙江、吉林、内蒙古、安徽、河南、四川、湖南、山东等8省（区）都增产100.0万吨以上。13个粮食主产区粮食产量占全国粮食总产量的75.5%，比上年增产2277.3万吨；18个粮食主销区和产销平衡区粮食产量占全国粮食总产量的24.5%，比上年增产433.3万吨。

（二）主要启示

1. 政策落实力度大

2008年，中央支农政策力度之大、信号之强烈前所未有，无论投入总量、增量还是增幅均属历年之最。两次提高稻谷、小麦最低收购价，多次增加农资综合直补规模，三次下达粮棉油糖临时收储计划。粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴、农资综合直补“四补贴”资金约1030亿元，比上年增加500多亿元，增长100%以上。测土配方施肥补贴规模和范围继续扩大，由1200个县增加到1861个县，覆盖了近2/3的农业县。各级农业部门加强沟通协调，认真抓好政策落实，尽最大努力把中央的惠农政策送到千家万户，落实到田间地头，充分发挥政策的激励作用。

2. 扎实开展高产创建

农业部门将2008年确定为“高产创建活动年”，在全国范围内建设500个粮食和102个油料高产创建示范片，集成展示推广先进实用技术。各地按照农业部要求，加强组织领导、加大资金支持、加强指导服务，扎实推进高产创建。27个

省（区）成立了由政府分管领导任组长的工作领导小组，高产创建示范片所在县都成立了由县委或县政府主要领导任组长的工作机构，每个高产创建示范片都落实了行政负责人和技术责任人。各地不仅将涉农项目资金重点向示范片倾斜，还积极筹措3亿多元资金专项用于高产创建，建立多层次、多种形式的高产创建示范片。广大农技人员深入田间地头，以高产创建示范片为平台，积极开展现场观摩和培训指导，以点带面，带动大面积平衡增产。据统计，500个粮食高产创建示范片平均单产每公顷9267.0公斤，比全国平均单产高4316.2公斤；102个油料示范片平均单产每公顷2779.5公斤，比全国平均单产高477.2公斤。实践证明，高产创建是农业部门推动工作的重要抓手，是加快技术推广的重要载体，是促进粮食生产稳定发展的必然选择。

3. 全力防控病虫害危害

2008年气候异常，病虫害形势非常复杂，十分严峻，小麦条锈病、水稻“两迁”害虫、油菜菌核病、蝗虫多发、频发、重发，二代草地螟、玉米粗缩病、小地老虎等不常见的病虫在一些地区呈暴发之势。面对严峻复杂的形势，各地行动迅速，高效处置，打赢了“区域性重大病虫歼灭战、局部性重大病虫突击战和重大疫情阻截战”三大战役。行政推动力度大，将病虫防控由部门行为上升为政府行为，有21个省成立了由省政府分管领导负责的防控指挥部，加强协调，强化责任，督导检查，推动各项措施落实。监测预警抓得紧，对重大病虫实行一周日报，对草地螟等突发虫情一日一报，及时掌握病虫发生趋势，制定有效应对措施。防控措施落得实，针对病虫发生