



新形势下 基层党建工作创新手册

XINXINGSHIXIA JICENG DANGJIAN GONGZUO CHUANGXIN SHOUCE

◎ 张希贤 主编

新华出版社



新形势下 基层党建工作创新手册

XINXINGSHIXIA JICENG DANGJIAN GONGZUO CHUANGXIN SHOUCE

◎ 张希贤 主编

新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新形势下基层党建工作创新手册/张希贤主编.—北京:
新华出版社, 2009.9

ISBN 978-7-5011-8920-5

I. 新… II. 张… III. 中国共产党-基层组织-党的建设-手册 IV.D267-62

中国版本图书馆CIP数据核字 (2009) 第161079号

新形势下基层党建工作创新手册

作 者: 张希贤
责任编辑: 齐 鹏
装帧设计: 宏昌达
出版发行: 新华出版社
地 址: 北京石景山区京原路8号
网 址: <http://www.xinhupub.com>
<http://press.xinhuanet.com>
邮 编: 100040
经 销: 新华书店
印 刷: 廊坊市光达印刷有限公司
开 本: 880毫米×1230毫米 1/32
印 张: 8.5
字 数: 210千字
版 次: 2009年9月第一版
印 次: 2009年9月第一次印刷
书 号: ISBN 978-7-5011-8920-5
定 价: 22.00元

本社购书热线: (010) 63077122 中国新闻书店电话: (010) 63072012
图书如有质量问题, 请与印刷厂联系调换。 电话: (010) 51009009

目 录

绪 论 立足创新 全面提高基层党 组织建设的力度和水平	(1)
第一章 以改革创新、与时俱进的精神 加强基层党建工作	(4)
一、党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础	(4)
二、新时期党的基层组织建设工作重点与基本启示	(6)
三、新时期党的基层组织的基本任务	(11)
四、新形势下基层党建工作面临的新问题	(12)
五、新形势下加强和改进基层党建工作的着眼点	(14)
六、在继续解放思想中推动基层党建工作创新	(16)
七、在深化改革中推动基层党建工作创新	(18)
八、在促进社会和谐中推动基层党建工作创新	(20)
九、按照以人为本的核心理念指导基层党建 工作创新	(22)
十、按照全面协调可持续发展的基本要求推动 基层党建工作创新	(24)
十一、按照统筹兼顾的根本方法推动基层 党建工作创新	(26)
十二、充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、 凝聚人心、促进和谐的作用	(30)

参考案例:

以科学发展观为指导创新基层党建工作 (32)

“四个围绕”全面推动基层党建工作创新 (35)

第二章 全面推进基层党组织的组织创新和

队伍建设 (38)

一、建立健全城乡党的基层组织互帮互助机制 (38)

二、调整优化基层党组织设置,不断扩大在“两新”

组织中的覆盖面 (40)

三、不断创新基层党组织的活动形式 (44)

四、科学规范“4+2”工作法的内容和程序 (48)

五、坚持选拔党的基层干部的基本原则 (51)

六、坚定地贯彻民主集中制 (53)

七、以提升执政能力为核心,探索基层干部

管理新路径 (56)

八、创新党的基层干部考核的方式方法 (59)

九、探索发展党员新机制,提高发展党员质量 (62)

十、以优化党员队伍结构为基点强化党的执政意识 ... (65)

十一、及时处置不合格党员 (67)

十二、以党的基层组织建设带动其他各类

基层组织建设 (70)

参考案例:

国有企业党建工作的有益探索

——山西潞安矿业(集团)公司党委开展党建工作

绩效管理调查 (73)

“推优+票决”:构建发展党员新机制 (75)

第三章 基层党组织宣传工作创新····· (78)

- 一、坚持马克思主义在基层党组织宣传工作中
的指导地位 ····· (78)
- 二、新形势下加强和改进党的基层组织
宣传工作的原则 ····· (81)
- 三、新形势下党的基层组织宣传工作的
范围和主要任务 ····· (83)
- 四、宣传工作要坚持贴近实际,贴近生活、贴近群众 ··· (85)
- 五、牢牢把握宣传思想工作的舆论导向 ····· (88)
- 六、积极扩大基层宣传工作的覆盖面和影响力 ····· (90)
- 七、基层党组织宣传工作的方法创新 ····· (94)
- 八、基层党组织宣传工作的形式创新 ····· (96)
- 九、运用新媒体进行宣传 ····· (97)
- 十、配合突发事件的有效应对,做好宣传工作 ····· (99)

参考案例:

- 江门市基层宣传工作的对策和建议 ····· (102)

第四章 构建党员联系和服务群众工作体系····· (106)

- 一、忠实践行全心全意为人民服务的根本宗旨 ····· (106)
- 二、尊重和维护群众的合法权益 ····· (108)
- 三、畅通群众表达意愿渠道 ····· (109)
- 四、做好接待群众工作 ····· (111)
- 五、听取和反映群众的意见,解决群众实际困难 ····· (113)
- 六、开展以服务群众为主要内容的主题实践活动 ····· (115)
- 七、开展设岗定责活动 ····· (117)
- 八、组织党员积极参加社会公益活动 ····· (119)

九、深入基层调研,虚心向群众学习	(120)
十、加强基层统战工作,维护各民族团结	(124)

参考案例:

精心组织、诚心服务、加强领导,开展党员

服务一条街活动

——浙江省丽水市市直机关党工委强化党员

服务意识活动纪实

(126)

党心连民心 共建宜居家园

——记河北区江都路街如皋里社区党总支

(132)

第五章 创新党员教育工作,创建学习型

基层党组织

(137)

一、勤奋学习是共产党员永葆先进性的必然要求

(137)

二、接受党组织教育是党员的义务和权利

(140)

三、创建学习型基层党组织的基本要领

(142)

四、党章是党员教育的首要内容和根本依据

(144)

五、用中国特色社会主义理论体系武装党员干部

(147)

六、学习社会主义核心价值体系

(150)

七、党员教育的方式方法创新

(152)

八、建设农村党员干部现代远程教育体系

(154)

九、建立党员教育联席会议制度

(157)

十、健全让党员经常受教育的长效机制

(158)

参考案例:

让远教网络进入千家万户

——江西省吉安市积极开展农村党员干部

现代远程教育“进村入户”工作试点

(160)

第六章 建立健全对党员的管理、激励、

关怀、帮扶机制 (164)

一、探索党员管理工作新机制 (164)

二、建立党员党性定期分析制度 (166)

三、健全民主评议党员制度 (168)

四、建立健全党务公开制度 (171)

五、积极推进党内基层民主建设 (172)

六、帮助党员提高业务素质和工作能力 (176)

七、加大对优秀年轻基层党员干部的培养、 锻炼和使用力度 (178)

八、及时解决党员思想疑难问题,建立心理 疏导机制 (181)

九、建立联系和帮扶生活困难党员制度 (183)

十、建立健全关怀退休和老党员制度 (186)

参考案例:

“八项帮扶制度”贫困党员受益 (187)

第七章 加强和改进流动党员管理工作 (191)

一、基层党组织流动党员管理工作的基本经验 (191)

二、建立健全城乡一体党员动态管理机制 (193)

三、明确流出地、流入地党组织的主要责任和 对流动党员的基本要求 (195)

四、建立流动党员信息管理系统 (196)

五、严格办理使用流动党员活动证 (198)

六、建立街道(乡镇)、社区(村)党员 服务站(点) (200)

七、积极为流动党员提供就业、培训和权益保障等方面的服务	(202)
八、做好流动党员中的预备党员的教育管理和转正工作	(204)
九、积极引导和扶持农民工返乡创业	(205)
十、发挥党小组在流动党员管理中的作用	(207)

参考案例:

着力构筑流动党员之家	
——塘南镇驻无锡流动党支部先进事迹	(209)
组织开展“五个一”活动抓好春节期间返乡流动党员教育管理	(211)

第八章 建设风清气正的基层党员干部队伍..... (214)

一、扎实推进反腐倡廉教育,建设廉政文化	(214)
二、树立和弘扬八个方面的良好风气	(216)
三、建立实践社会主义荣辱观的长效机制	(217)
四、树立和坚持正确的事业观、工作观、政绩观	(220)
五、坚决纠正损害群众利益的不正之风	(222)
六、认真学习贯彻党内监督条例	(224)
七、认真配合上级巡视组的工作	(226)
八、积极推行基层干部问责制度	(229)
九、完善述职述廉、诫勉谈话制度	(230)
十、创新干部监督制约机制	(233)

参考案例:

湖北郧西问责风暴“刮倒”31名干部	(235)
-------------------------	-------

第九章 建立健全基层党建工作责任制 (237)

- 一、地方党委、部门党组(党委)抓基层党建工作
的总体要求和主要原则 (237)
- 二、地方党委、部门党组(党委)抓基层
党建工作的主要责任和主要目标 (238)
- 三、主要领导亲抓基层党建,一级抓一级,
层层抓落实 (239)
- 四、建立基层党建目标管理制度 (242)
- 五、建立党员领导干部联系点制度 (244)
- 六、建立基层党建工作例会制度 (247)
- 七、建立基层党建工作保障机制 (249)
- 八、建立基层党建工作报告述职制度 (250)
- 九、开展“创先争优”活动 (253)
- 十、把抓基层党建工作情况纳入领导班子和
领导干部考核内容 (255)

参考案例:

- 五方并举落实基层党建工作责任制 (256)

后 记 (261)

绪 论

立足创新 全面提高基层 党组织建设的力度和水平

基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础。基础不牢，地动山摇。基层工作不力，再好的政策措施也难以贯彻，再好的发展思路也难以落实，再好的发展成果也难以巩固。实现科学发展，重点在基层，活力在基层。我们必须高度重视“抓基层、打基础”的工作，以改革创新的精神全面加强和改进基层党建工作，努力在认识上有新提高，在思路上有新突破，在推进上有新举措，在机制上有新创造，全面提高基层党组织建设的力度和水平，切实将基层党组织建设成为推动发展的坚强战斗堡垒。

基层党组织处在社会发展变化的最前沿，深切地感受到党组织所处的环境、担负的任务、工作的条件以及自身状况所发生的重大变化，以及这些重大变化给党的建设带来的压力和挑战：社会主义市场经济的发展引起基层党组织与人民群众的利益关系发生了深刻变化；农村、企业、城市街道社区、学校、机关、新社会组织等社会基层组织内部，建立了新的领导体制和管理制度；人民群众生产生活方式和利益实现途径多样化，人民群众的政治参与积极性不断提高。

创新是一个民族进步的灵魂，是国家兴旺发达的不竭动

力。创新，是近年来一些基层党建工作的一大亮点，也是基层党组织适应变化、直面矛盾、破解难题的积极选择。其中许多探索，对直面新形势下党面临的新课题新考验，对焕发党组织的生机与活力具有普遍的借鉴意义。综合来看，基层党建工作创新，具有如下几个特点：一是从创新的层面上看，各地以基层党建工作创新为侧重点。二是在创新的方法上，大多采取先试点后推广的做法。三是在创新的思路，主要是探索在市场经济、民主政治、文化建设、和谐社会条件下，如何发挥基层党组织“推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐”作用的具体做法。四是在创新的内容上，从组织体系设置、组织功能定位到活动方式，都有创新。五是从创新的效果上看，创新为基层党建工作增添了生机与活力，增强了党员的组织归属感，提高了群众对党组织的认同度和满意度。

基层党建工作创新，是动态的、发展的，不是一劳永逸的。在当前和今后的党建工作创新实践中，应该注意把握和解决以下几个方面的问题：

一是要在全党营造鼓励党建工作创新的氛围和环境，形成鼓励创新的党建氛围。党的十七大提出以改革创新的精神推进党的建设，提供了一个很好的契机。大量实践表明，许多创新都要经历一个漫长的过程才会被广泛接受。在这个过程中，如果缺乏鼓励创新的氛围、环境和文化的支撑，任何创新都可能会半途而废，或者前功尽弃，也使继任者不愿意、不敢继续进行创新尝试。有了鼓励创新的氛围和环境，形成了鼓励创新的党建文化，就加快了党建工作创新传播的速度。

二是明确党建工作创新以基层为主的思路。基层党组织应该加强前瞻性研究，加大调研力度，及时借鉴其他地方基层党建工作创新经验，同时保护本地基层党建工作的积极性和

主动性。

三是逐步提高党建工作创新的层次。从基层党建工作创新入手，不仅必要，而且可行。可是，党建工作创新是一个系统工程，是全党的事情，如果党建工作创新长期只停留在基层这个层次上，久而久之，就会成为无源之水。从这个角度说，可以把基层党建工作创新看成是党的建设整体创新的试验和一部分。

四是注意把握和处理好党建工作创新与制度规则之间的关系。党建工作创新要想有前途，要想符合当代中国发展的时代趋势，必须寻找创新与现行制度规则的共同空间。在创新做法出台之前，应对现行制度规则进行清理，对与创新做法相冲突的规定宣布废止；应建立党内法规备案制度，便于及时发现和处理各级党内法规之间存在的矛盾和问题。这样，有助于各级党组织在进行党建工作创新的过程中和实践，同时养成遵守制度规则的良好习惯和素养。

我们一定要从加强党的执政能力建设和先进性建设的客观要求，从推动科学发展的现实需要，从构建和谐社会的战略高度出发，深刻认识加强基层党建工作的重要性和紧迫性，真正把心思和精力集中到基层，把工作的重心下沉到基层，推动基层党建工作创新发展。要敢于从怕苦畏难的情绪中摆脱出来，从自我封闭的禁锢中解放出来，从求稳怕乱的惯性思维中解脱出来，进一步增强科学发展的紧迫性、服务大局的主动性和改革创新的自觉性，坚持不懈、一以贯之地把基层党建工作抓紧抓好，始终保持基层党建工作的生机和活力。

第一章

以改革创新、与时俱进的 精神加强基层党建工作

一、党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础

中共中央组织部发布的最新党内统计数据显示，截至2008年底，中国共产党党员总数为7593.1万名，是新中国成立时的17倍；党的基层组织371.8万个，是新中国成立时的19倍。全国现有基层党委17.9万个，总支部22.9万个，支部331万个。全国263.4万户企业中，具备建立党组织条件的企业59.8万户，其中59.5万户企业建立了党组织，占具备建立党组织条件企业总数的99.6%。特别是238.5万户非公有制企业中，38万户企业建立了党组织，占具备建立党组织条件企业总数的99.4%。从申请入党人的数据看，新中国成立以来，申请入党人数不断增长，2008年达到1944.9万人。各项数据表明，新中国成立以来党员队伍不断发展壮大，结构不断优化，素质逐步提高，党组织的覆盖面不断扩大，中国共产党展现出蓬勃的生机和活力。

“基础不牢，地动山摇”。马克思主义政党历来重视党的基层组织建设。党的基层组织的地位和作用决定了它是党在社

会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。党的全部工作和战斗力的基础，是党领导和执政的重要基础，是社会主义国家政权的重要基础。

第一，党的基层组织是党自身巩固和发展的组织基础。根据民主集中制的根本组织原则和组织制度，党建立了中央组织、地方组织和基层组织这一组织系统。在这个组织系统中，党的中央组织是党的核心，地方组织是连接中央和基层的中间环节，基层组织是党的基础。全国有 7000 多万党员，要靠党的基层组织把他们组织起来，使党形成一个强大的整体。如果没有党的基层组织，党就会成为一盘散沙，就不可能有强大的创造力、凝聚力和战斗力。

第二，党的基层组织是开展党的活动的基本单位。党的基层组织担负着教育管理党员、发展新党员、执行党的纪律等重要责任，按照党章规定，所有的党员都要参加党的一个基层组织，由党的基层组织负责教育、管理和监督；党的基层组织是党员履行义务、行使权利的基本场所，党员通过党的基层组织参与对党内事务的管理；发展新党员、处分违纪党员、处置不合格党员，都要由党的基层组织严格把关，因此，党的基层组织是否坚强有力，能否切实履行党章规定的职责，对于提高党员素质，发挥党员作用，保持党的先进性和纯洁性，增强党组织的战斗力和凝聚力，都具有十分重要的意义。

第三，党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒。我们党是执政党，是社会主义现代化事业的领导核心。实现党的领导，首先要靠制定正确的路线、方针、政策，而正确的路线、方针、政策的贯彻执行，则要靠各级党组织充分发挥作用来保证，最终要通过党的基层组织的大量工作，使之变为广大党员和群众的实际行动，党的基层组织分布在企业、社区、农

村、人民解放军连队和其他社会基层单位，尽管这些基层单位的工作性质、领导体制有所不同，党的基层组织的具体职能、工作方法也不完全一样，但都是党在社会基层组织中的战斗堡垒，都要担负起宣传和执行党的路线、方针、政策的重要职责，都要团结和组织党内的干部和群众，努力完成本单位的工作任务。党的基层组织的这种作用，是党的领导在社会基层组织中的具体体现，是其他任何社会组织都无法替代的。

第四，党的基层组织是党联系群众的桥梁和纽带。党的基层组织建立在社会基层，与人民群众有着直接的、经常的、密切的联系，能够直接倾听群众的呼声，掌握群众思想的脉搏，了解群众的情绪，熟知群众的生产、工作、生活状况。因此，党的基层组织担负着直接联系群众、宣传群众、组织群众、团结群众的重任。一方面，它要及时准确地向上级党组织反映群众的愿望、要求和呼声，为领导机关的决策提供可靠的依据；另一方面，它要向广大群众宣传解释党的主张和决定，团结带领群众实现党的任务。如果党的基层组织软弱涣散，不起作用，党的意图就难以贯彻到群众中去，人民群众的意见和要求也难以反映到党的领导机关中来，党就不可能团结和带领广大群众推进建设中国特色社会主义的伟大事业。

二、新时期党的基层组织建设的工作重点与基本启示

新时期，我们党高度重视、全面加强基层组织建设。各级党组织以求真务实的作风，改革创新的精神，促进了基层党建事业的发展壮大。尤其是2005年1月至2006年6月，在全党开展了以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产

党员先进性教育活动。这次活动把解决问题、探索规律、健全机制结合起来，实现了提高党员素质、加强基层组织、服务人民群众、促进各项工作的目标，取得了重要的实践成果、理论成果、制度成果。中央下发关于加强党员经常性教育的意见等四个长效机制文件，推动各级党组织不断从思想、组织、作风和制度建设等方面加强党的基层组织建设和党员队伍建设。2008年9月，在开展试点的基础上，中央部署开展深入学习实践科学发展观活动。这次学习实践活动紧紧围绕党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠，力争实现提高思想认识、解决突出问题、创新体制机制、促进科学发展的目标。

新时期党的基层组织建设的工作重点如下：

其一，机关和事业单位党建。新时期，机关和事业单位党建工作在改革创新中不断前进，在求真务实中不断发展。一是坚持用马克思主义中国化最新成果武装机关和事业单位党员干部，牢牢把握机关和事业单位党建工作的方向，机关和事业单位党员干部理想信念更加坚定、政治素质明显提高。二是坚持围绕中心、服务大局，在党和国家工作大局中谋划机关和事业单位党的建设，为机关和事业单位中心任务完成发挥保障和促进作用。三是积极发展机关和事业单位党内民主，尊重党员主体地位，进一步增强机关和事业单位党组织的生机和活力。四是按照为民、务实、清廉要求，加强机关和事业单位作风建设，进一步密切党同人民群众的联系。

其二，农村党建。新时期，各级党委紧紧把握“党的农村基层组织是农村各种组织和各项工作的领导核心”这个关键，结合本地实际，积极探索创新，围绕强组织、建队伍、树信心等方面做文章，形成了组织有战斗力、党员干部有“致富经”、组织内容不断丰富、活动形式不断创新、农村党员队