

中国千村农民发展状况 调研报告

2008

主编：冯润民
副主编：余红 章益国

学林出版社

中国千村农民发展状况 调研报告

2008

主编：冯润民

副主编：余红 章益国

学林出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国千村农民发展状况调研报告 2008 / 冯润民主编.

—上海: 学林出版社, 2009. 7

ISBN 978 - 7 - 80730 - 855 - 3

I. 中… II. 冯… III. 农村—调查报告—中国 IV. F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 102776 号



中国千村农民发展状况调研报告 2008

主 编——冯润民

副 主 编——余 红 章益国

责任编辑——马健荣

封面设计——蔡 辉

出 版——上海世纪出版股份有限公司

学林出版社(上海钦州南路 81 号 3 楼)

电话: 64515005 传真: 64515005

发 行——新华书店上海发行所

学林图书发行部(钦州南路 81 号 1 楼)

电话: 64515012 传真: 64844088

印 刷——上海译文印刷厂

开 本——710×1020 1/16

印 张——17.75

字 数——35 万

版 次——2009 年 7 月第 1 版

2009 年 7 月第 1 次印刷

书 号——ISBN 978 - 7 - 80730 - 855 - 3/C · 24

定 价——35.00 元

(如发生印刷、装订质量问题,读者可向工厂调换。)

序

呈现在您面前的《中国千村农民发展状况调研报告 2008》是上海财经大学 2008 年千村调查活动的成果体现,千村调查活动中先后有 1 400 多名学生深入农村,调查足迹遍布全国 1 100 多个村寨,走访了近万个农户家庭。同学们用一幅幅照片生动地反映了在中国共产党领导下的中国农村改革开放 30 年来所发生的巨大变化,用一组组调查数据翔实地记录了中国农村改革开放 30 年来所取得的巨大成就,为推进社会主义新农村建设提出了诸多建设性的意见。

当代青年大学生有很多优点,但总体上对我们国家的基本国情缺乏了解、对农村实际缺乏了解、对老百姓的所需所想缺乏了解,这就需要我们广大同学不仅要在学校认真学习,还要走入社会,向实践学习,向人民学习。从这个意义上说,千村调查是一次成功的、有益的大学生社会实践活动,我感到千村调查活动有几点是值得肯定的:

千村调查活动是同学们深刻学习、领会马克思主义中国化最新成果的一个重要过程。从大学生提交的报告和论文来看,同学们查阅了大量的文献资料和统计数据,重温了马克思主义经典理论以及党和国家领导人关于“三农”问题的论述,在实践中自觉运用马克思主义中国化的最新成果,进一步加深了对邓小平理论和“三个代表”重要思想的理解,深化了对党的路线、方针、政策的认识,坚定了在中国共产党的领导下,走中国特色社会主义道路,实现中华民族伟大复兴的共同理想和信念。

千村调查活动是同学们了解社会、认识国情的一个良好渠道。在中国,不懂农村和农民就不懂国情。2007 年五四青年节期间,国务院总理温家宝

与中国人民大学学生座谈时谈到,“对大学生来说,无论将来从事什么工作,了解农村都是不可或缺的一课。”2008年12月22日,国家副主席习近平同志在大学生“村官”代表座谈会上也指出,农村基层是青年学生熟悉当代中国社会、了解中国基本国情的最好课堂,也是我们党培养人才、锻炼人才的重要阵地。千村调查活动让同学们对中国“三农”问题有了切身的体会,对“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的新农村建设目标有了进一步的理解,对社会主义新农村建设未来美好的蓝图充满了憧憬和期待。

千村调查活动是高校全员育人的一次生动体现。千村调查活动得到学校各专业领域、不同学科专家的高度关注与热情支持,许多农村经济、社会、金融、卫生等研究领域专家放弃休息,主动关心、指导和参与学生千村调查,对同学们在调查过程中遇到的问题给予解答,对于成果撰写阶段给予理论和方法上的指导,这其中既有多年潜心育人的教学名师、饱学之士,也有新近学成回国的青年才俊,从中我们看到了专业教师自觉投身教育育人的崇高意识和学校全员育人的良好氛围,我们也感受到当代知识分子崇高的精神追求和人格魅力。

千村调查活动是主体性思想政治教育的一个有益探索。千村调查活动充分调动了大学生的积极性和主动性,很好地引导他们自我教育、自我管理、自我服务,并逐步重构自我认知,实现思想道德品质的完善和能力的提高。在千村调查活动中,学生的协作意识和科研意识也得到了进一步强化。从这个意义上讲,千村调查已经超过了活动本身和组织者的初衷。

我希望千村调查活动能以点带面,充分发挥示范、辐射作用,让我们的青年大学生,在充满希望的祖国大地上和改革开放的伟大实践中挥洒青春,接受教育,增长才干,实现人生理想,为国家富强、民族复兴作出更大的贡献。

莫负春

中共上海市教育卫生工作委员会副书记

上海市教育委员会副主任

目 录

中国农村千村农民发展调查总报告	(1)
-----------------------	-------

农村概 观

美丽蜕变：新农村建设的实践与思考	(39)
农村问题面面观	(46)
走进老区农村	(54)
辉煌过去，崭新的未来	(59)

农 业 经 济

品牌桃子 特色经济	(67)
农村农产品利用现状的分析	(74)
多种经营、教育发展对农村生活改善的贡献	(80)

农 民 增 收

农村变革中的经济收入改善	(91)
破解农民增收困局	(99)
山区农民增收之路	(105)
农村税费改革效果分析：基于农民收入的视角	(116)

农 村 金 融

金融理财产品在农户中的市场	(125)
---------------------	---------

对温州农商“生意怪圈”的思考	(132)
借贷行为民间化与农村经济社会变迁	(138)
城乡结合部的农村信用合作社现状及发展办法	(144)

农 地 征 用

征地变局	(153)
农民集中居住与农地集约化利用	(159)
农田抛荒的忧思：经济理性还是合成谬误？	(165)

农 村 医 疗

“新农合”政策效果的近距离观察	(173)
-----------------------	-------

农 村 教 育

教育是农民增收之本	(181)
教育·希望·负担	(188)
农村义务教育现状分析	(195)
从农牧民收入差异看教育的重要性	(201)

民族自治区一瞥

兵团农场上的喜与殇	(211)
职工制农民的生活状况	(217)
以人为本，感受真实的村海一粟	(226)
民族地区新农村建设的实践与启示	(231)

三 农 沉 思

农村基层政权现状分析	(239)
走向市场深处的农户与农村	(245)
徘徊在城乡之间：农民的选择	(251)
农村剩余劳动力转移的基础与保障	(258)
现代化进程中的农业两难困境	(264)

中国农村千村农民 发展调查总报告^①

一、研究的意义

为了引导同学们深刻感受改革开放 30 年来农村建设取得的成就;推动本科生和研究生科研创新活动的深入开展,促进第一课堂与第二课堂相结合;使同学们了解社会、认识国情、磨炼意志、培养品格、促进大学生健康成长。上海财经大学学生工作部(处)、校团委、教务处、研究生部和党委宣传部共同决定并组织了 2008 年暑期学生赴千村社会调查和社会实践活动。

众所周知,中央曾多次出台“1 号文件”来支农惠农,那么,这些政策在农村到底起到了多大的作用呢? 税费改革多大程度上减轻了农民的负担? 粮食直补的成效如何? 这些问题,若非专业的研究者,或知之甚少,或失之肤浅。从媒体上获知的有关信息一般是抽象和零碎的,数字与理论概念背后所代表的现实意义是什么,我们还难以理解。所以,只有走进农村,方能真正了解农村。

当前,我国经济社会发展已经进入了一个新的历史阶段。在这个阶段中,政府有了比以往更多支持农业、农村、农民发展的经济实力,也更有条件去实现统筹城乡经济社会发展的要求。“十一五”规划《建议》用“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”描绘社会主义新农村的美好蓝图。要实现这一目标,农业发展将面临许多新情况、新问题,如何深化农村改革也就更具深远意义。要深化农村改革,就必须熟知今日农村的现实,厘清农村政治、经济与文化等各个方面的状况。这是我们此次调查的动因。

二、研究设计

本次“千村调查”项目的推行,我们做了很充分的准备工作,从问卷的设计到调查员的培训,再到资料的回收录入与统计分析,力求保证调查的质量与

① 本总报告由上海财经大学大学生“千村调查”项目撰写组集体完成。主要执笔者为:王斌,男,1983 年生,上海财经大学人文学院经济社会学专业研究生。孙敏燕,女,1984 年生,上海财经大学人文学院经济社会学专业研究生。李基礼,男,1979 年生,上海财经大学人文学院马克思主义哲学专业研究生。

效果。

1. 样本的选取

在本次调查中,我们利用学生暑期返乡或者探亲的机会采用了方便抽样的方式,根据学生就近原则选取,调查的样本是全国 31 个省、直辖市、自治区 658 个村子(行政村概念,千村为自然村概念)。

2. 调查员的挑选与培训

本次“千村调查”项目的实施,踊跃报名的学生有 1 400 余名,我们根据各位同学家庭地址与调查地点的选择,挑选了一批同学作为本次调查的调查员,力求在范围上有一个较大的覆盖。随后,我们“千村调查”组组织调查员学习了一些关于社会调查的书籍,如《社会调查研究方法》、费孝通的《江村经济——中国农民的生活》、《中国农业发展报告》等等,并邀请社会学系教师对调查员进行了集中培训,就调查中如何入户、如何有效收集资料、如何避免提问的导向性等重点与难点问题做了有针对性的辅导。

3. 调查过程的监督与质量监控

由于调查员遍布全国各地,所以我们按区域进行了分组,每个小组都安排了一名组长,由这名组长来监督这一区域的调查员调查实施情况,并将调查中碰到的问题与困难及时与学校课题组沟通解决。高达 90% 的有效回收率证明,这些小组长确实起到了很好的作用。

4. 原始资料的处理

在本次调查中,为了保证问卷资料的及时有效回收,我们运用了问卷回收系统,调查员在调查当地就可以通过网络登录我们的系统,将其调查的结果通过网页提交给“千村调查”课题组。再由课题组对这些资料进行复核、整理与录入。

5. 调查资料的统计分析

2008 年 9 月 16 日,随着新学期的开始,我们问卷的回收也终于完成,本次调查共发放问卷 10 214 份,共回收问卷 9 193 份,回收率高达 90%。9 月 25 日,我校统计系师生完成了对录入到统计分析的所有工作,并将统计分析结果反馈给了课题组,为课题组调查报告的及时撰写提供了保障。

6. 报告撰写

“千村调查”的最终成果是以总报告、分报告与子报告的形式分别概括和论述的。

三、千村概况

在千村调查中,我们通过对所选中的村庄进行问卷调查与深度访谈,力图

描述现时中国农村的政治、经济、文化等现状,并就金融和教育两个领域进行较为深入的研究。本次项目覆盖了全国 31 个省、直辖市、自治区的 658 个村子(原计划 1 000 村,由于学生安全的因素未能全部完成),其中东部地区调查了 369 个村子,中部地区调查了 139 个村子,西部地区调查了 150 个村子。

在被调查的 658 个村子中,总区域面积最小的只有 0.1 平方公里,最大的有 9 000 平方公里(新疆)。东部地区的村子的面积普遍较小,大多在 15 平方公里左右,中西部地区的村子较大,大多在 100 平方公里以下。村子的耕地面积从几亩到十几万亩不等,东部地区主要集中在 1 000—9 000 亩,而西部地区则大多在几千亩。东西部地区农村的人口数,少则一百多人,多则达到几万,差异较大,其中,东部地区的上海、浙江、广东等地人口数较多且集中,而西部则多为人口少且分散。

在所调查的 658 个村子的经济水平状况 80%在当地为中等或中上水平,少数为中下及下等水平,在中部和西部地区还有个别处于贫困水平。

村民主要有务农、养殖业、种植业、外出打工和个体经商等就业方式。东部地区进城务工者主要流向本村周边的相对较发达地区的城市,还有一部分流向东部沿海较发达地区的城市。中部地区外出打工的村民主要流向周边比较发达的省市,较少远距离转移,比如安徽省的村民多转移到江浙沪一带,湖南省的多向广东省转移,而吉林省和黑龙江省的主要转向北京、哈尔滨等周边大城市。西部地区外出打工的村民主要流向江浙等长三角一带、广州深圳等珠三角一带,以及呼和浩特、成都、昆明、北京等省会城市。

在我们所调查的村子中基本都能全部或者大部分完成九年制义务教育,虽然质量并不乐观。大部分村子也都设有医疗所、活动娱乐广场、图书馆和老年活动室,但多数存在设施少、服务管理不到位等问题。

东部地区:

本次千村调查在我国东部地区十一个省(直辖市)中,共调查了 369 个村子。其中北京 17 个、福建 19 个、广东 7 个、海南 5 个、河北 13 个、江苏 70 个、辽宁 22 个、山东 56 个、上海 97 个、天津 6 个、浙江 57 个。

中部地区:

中部地区 138 个村子,其中安徽 30 个、吉林 4 个、江西 22 个、湖南 18 个、河南 15 个、黑龙江 18 个、湖北 15 个、陕西 17 个。

西部地区:

西部地区 150 个村子,其中甘肃 6 个、广西 13 个、贵州 16 个、内蒙古 23 个、宁夏 7 个、青海 6 个、陕西 7 个、四川 14 个、西藏 3 个、新疆 19 个、云南 23 个,以及重庆 13 个。

四、农村政治

农村最大的政治是如何将农村的发展与农民的实际需求及利益结合起来,让农民成为农村发展的主力军。村民自治是我们此次调查的重点。

村民自治让农村中的能人站出来,带领大家共同致富,无疑是我国农村改革开放后一次伟大的体制创新,标志着我国民主实践的重大突破。

1. 村民自治概念

农村有着自己特定的政治、经济与文化结构,各种资源的匮乏使得我们不得不将农村的管理难题交给农民自己,许多做调查研究的人员都有深刻体会,经政府官员及有关专家倾其智囊而拟定出的发展对策也并不比农民自己的做法高明。所以,在这里,与其把村民自治看作一项基本政治制度,倒不如把村民自治看作一种农村治理方式。我们认为,村民自治是指村民通过村民自治组织,遵循民主选举、民主决策、民主管理与民主监督的原则,合理实现自我管理、自我教育与自我服务的一项农村基层治理方式。以下所论述的相关内容,都是基于这一概念而展开的。

2. 村民自治的现状考察

本次调查的问卷内容覆盖村民自治的民主选举、村务公开、对村民自治的前景的看法等方面的内容。由于调查只是暑期进行,时间的紧凑与时机的缺乏,我们无法对各个村的自治情况做跟踪观察,无法获得更为全面的信息,但是从回收的数据看,对于村民自治运行机制一些客观情况,还是比较具体的反映出来了。

(1) 民主选举,警惕“选举疲劳”

民主选举是实行村民自治的前提,它通过严格的程序规定,在选举中引入竞争机制,使村民委员会成员由村民直接选举产生,保证村民选举权的实现。在村民自治实行的初期,村民们行使的选举权十分有限,主要行使投票权。村民代表候选人和村委会候选人,一般由村党支部或乡镇党委指派决定,村民对此无决定权。经过逐年的选举实践后,村民的选举权在逐步扩大。已形成具有程序化、规范化的民主选举制度。在选举的实践探索中,各地的选举方式、选民的态度不同,导致不同的选举结果。图1与图2所示的是千村调查中对8306位村民所做的调查。

图1显示出超过七成的被调查者都认为自己所在村子的村干部都是通过选举产生的,图2也显示出被调查者认为自己投票选举村委会成员非常重要的占到了37%,认为比较重要的占到了40%,这说明了我国推行村民自治的政治制度取得了阶段性的成功。但是,我们同时也看到,仍然有19%的被调查者对

村民选举存在着质疑,认为在村民选举过程中,还存在着影响公平公正选举的因素,使得村民选举的最初目的在这种走形式的推行中被淹没了。在访谈中得知这些影响因素包括村庄的宗族与姻亲与乡政府直接或间接的干预等。

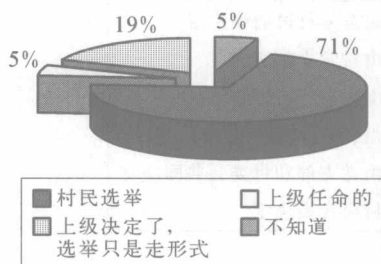


图1 您村的村干部是怎样产生的？

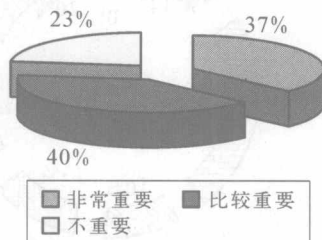


图2 您怎样看待自己投票选举村委会干部？

中国传统文化历来重视家庭,血缘关系是把一个宗族的人联系在一起的纽带,婚姻关系又在宗族间布下了千丝万缕的联系。姻亲与宗族间在生存竞争和利益争夺中,不断为彼此提供联合与合作的可能。

姻亲与宗族,都不是村民自治中的积极力量,但它现实存在,应该加以正视。他们的顽固存在有其必然性,在目前和可以预见的将来并没有铲除的可能,法律制度也不可能直接去限制这些隐性的“利益集团”的选举参与权。

乡政府在村民选举推行过程中,会因一系列因素的考虑,直接或者间接干预村民选举活动。比如在税费改革前,由于乡镇政府要靠村干部来帮忙收取农业税,以完成每年的“硬指标”,所以会扶持一些在村子里“说得上话”的人来担任村干部,从而让“民主选举”以走形式的方式开展。而在税费改革后,收取农业税的“硬指标”不再有意义了,这时,乡镇府对于村民选举的干预就减弱了,因为谁当选都无所谓,乡政府需要做的只是定期下去考察村里的一些“软指标”完成得怎么样,这些“软指标”如财务公开情况、环境政治情况等。

所以,民主选举是村民自治的门槛,切忌让民主选举流于形式,这样的选举会造成村民心理上的疲劳,这对于推行村民自治来说,是一大致命伤害。

(2) 民主决策,步履维艰

村民自治中的民主决策形式有以下三种:村民会议、户代表会议和村民代表会议,这几种会议的召开有各自的规范。

召开村民会议、村民代表会议、户代表会议,讨论村里的经济社会发展规划、公共福利事业、集体经济投资经营、土地承包、村规民约及村民自治章程等与村民利益相关的村务,实现村务的民主决策,在一定程度上保证了村民民主决策权力的实现。

在各地的农村民主决策过程中,我们也发现了一些问题,图3所示的是本次千村调查中8306位村民对所在村子民主决策的看法。

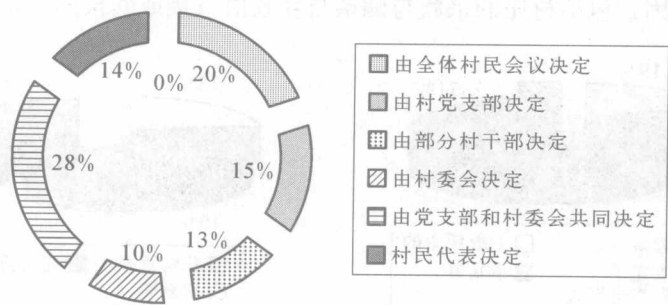


图3 您村里的重大决策如何做出? N=8306

从上图中,我们可以看出,对于村子的重大决策,各地尚未形成一个规范的决策形式,在村民自治的政治制度下,在8306位被调查者中,仅有20%(1634位)的村民认为自己所在村子的重大决策是由全体村民会议决定通过的。

召开村民会议,应当由本村十八周岁以上村民的过半数参加,而流动性问题正是造成村民会议无法正常召开的一个重要因素。当需要召开村民代表大会时,大多数农村能人与年轻人都在外面打工,留村的都是老弱病残,这样的村子还怎么实行民主决策呢?这时,许多重大的决策不得不由部分村干部决定了,导致许多决策做出来大大影响着农民的利益。当村民意识到这一点时,决策已经“不折不扣”地推行了。此时,有思想的村民也只剩下抱怨的权力了。

所以,在改革开放后30年的今天,农村要发展,新农村要建设,而影响农村发展的重大决策却无法通过民主商议进行,这是我们不得不去深思的问题。

(3) 民主管理,重在实效

村民自治的民主管理机制是通过村委会制定村民自治章程和村规民约来实现。这些章程从形式上看既包括村民自治组织的产生、职能、工作方法、运作

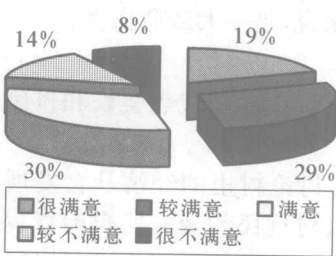


图4 您对村干部的工作满意吗?

机制,也包括村财务管理、村级文化建设和社会公益事业的管理,还包括乡村治安、社会秩序等较完备的村务管理内容和村务管理制度。据调查员们反映,他们所到村庄的村民自治章程大多结构完整、内容广泛。但实效如何呢?在问卷设计中,我们从村民对村干部工作的满意度入手,来了解农村民主管理的状况。如图4、5与6所示,

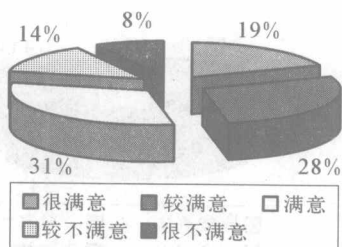


图5 您对村支部的工作满意吗？

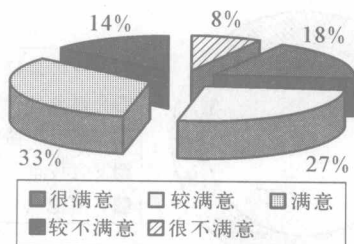


图6 您对村委会的工作满意吗？

图4中、5与6中,被调查者中表示对村干部工作、村党支部的工作与村委会的工作评价达到满意程度以上的都占到了78%,这三个指标测量的结果具有很强的一致性,表明被调查者中的大多数对于所在村委会工作开展情况还是满意的。究其原因,我们还得拿费孝通先生的那番话来解释,费老认为,农村是一个熟人社会,其中成员都是被看着长大的。熟人社会里的村委会干部也同样,正是存在着这份对他人的熟知,村民们对村委会的工作评价也不经意的带着几分感情色彩。所以,从村民们的立场上来看,他们只关心村委会有没有让他们享受到既得的利益,例如救灾物资、粮食补贴等有没有发给自己,与他人相比,自己的利益是否收到侵害。他们不会去关心村委会是否按照国家的政策实行村民民主管理。

所以,对于村民来说,民主管理只是一个理论层面的概念,他们更加关注的是村庄治理的实效,一项决策是否程序合法,他们并不关心,他们关心的是这项决策是否对于自己或村庄有益。所以,我们认为,花费巨大的人力、物力去研究农村的民主选举程序、选举过程中的权力博弈等等固然有其特定意义,但更多地去研究如何让农民得到更多的实惠,或许农民们更愿意接受。

(4) 民主监督,不容乐观

在实践中,农村权力的监督机制有以下几种实施途径:一是建立村务公开制度,把与村民利益有关的各种事项,以村务公开的形式向村民公布。二是召开村民会议、户代表会议或村民代表会议,听取和审议村委会的工作报告。三是召开村民会议或村民代表会议,罢免不称职的干部。三者中,仅第一项得到了较为普遍的推行,但仍不容乐观。

据我们调查员带回的图片资料与访谈资料显示,几乎每个村子都有用于公布相关数据资料的村务公开栏,而且我们的问卷设计中对于这个问题也有专门的设计,如图7、8与9所示。

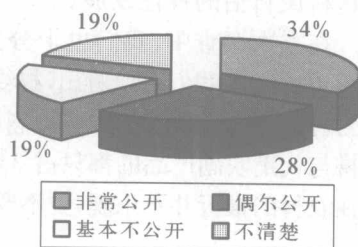


图7 您村里的政务、财务公开情况如何？

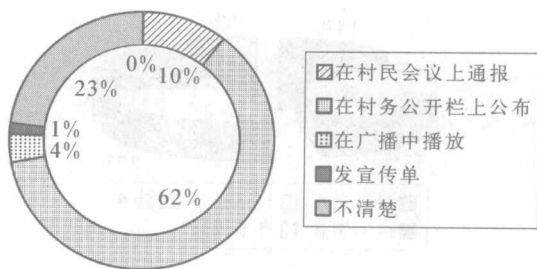


图8 您村里的村务以什么形式公开？

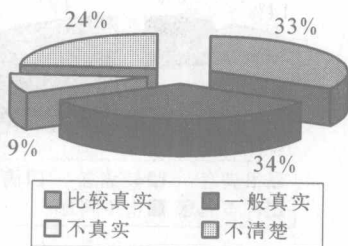


图9 您认为村务公开的内容真实程度如何？

上图反映出，有34%的被调查者认为所在村子的政务与财务情况非常公开；62%的被调查者认为所在村子的村务以公告栏的形式公开；有33%的被调查者认为所公开的村务比较真实。但是，还有高达19%的被调查者不清楚本村村务与财务情况是否公开；23%的被调查者不清楚所在村子的村务以什么形式公开；更有9%的被调查者对所在村庄公开的村务情况存在着质疑。从上述数据来看，民主监督在农村的运行情况不容乐观。

究其原因，由于各个村子的村务类型颇多，项目繁杂，很多时候难以事无巨细地公开出来，所以村委会与村党支部会选择那些对村民意义较大的比如财务情况定期公布，其他的就不是太认真，引起村民不满。所以，提高村委会的行政管理能力是很重要的，农村的事务，大大小小都是关系这农民利益的事情，不便张贴公开的可以以广播等其他合适形式公开，要注重内容的真实性与简洁性，让村民们一目了然。

从村民这方面来看，许多村民常年在外，村委会即便公布了，他们也看不到，他们待在家里的时间都是年头、年尾与夏秋收割季节，所以对于村委会全年的村务、财务公开情况，难以做到合理切实的监督。据我们这次调查的了解，许多村民对于村务是否公开表现出一种无所谓的态度，这种淡薄的民主意识也影响这村民自治的良性发展。

在本次调查中，我们也十分关注村委会在农民心中到底做了哪些事情。^①如图10所示，我们可以看出，村委会为村民提供的服务中，涉及生产领域的，比如认为村委会为村民代购生产资料的被调查者仅占8306名被调查者的2%；组织机耕与代销农副产品的都只占3%。如此看来，在产销方面做好服务以富农的目标在农村的推行并不乐观，更不要说做好农村文化医疗等各方面的服务了。

^① 贺雪峰：农民组织起来的五种形式，载《三农中国—2006》，湖北人民出版社，第85页。

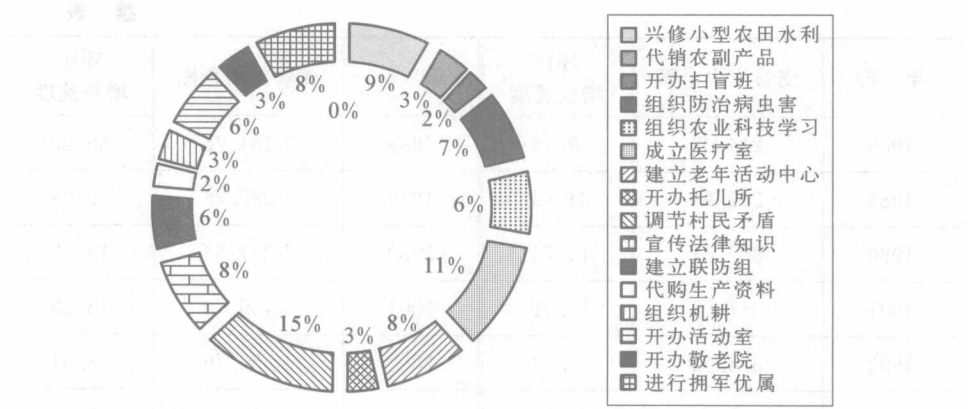


图 10 村委会为村民提供了哪些服务？

总之,村民自治制度的贯彻、落实、扎根与发展,是一个长期的过程,在这个过程中,乡镇政府的权力退出不可过急,相反,在贯彻与落实村民自治制度的过程中,乡镇政府应给予积极的搭台与引导作用。村民自治虽然是治理农村事务的可取途径,但是农村许多投入较大的事务,还是需要依靠政府资金的支持。一项好的村民决议,在得到村民拥护的同时,还能得到乡镇政府的政策及资金的支持,这是发展现代新农村所必需的。

五、农村经济

1. 农村财政政策:“多予”与“少取”

多予:三十年支农资金规模不断扩大。

传统农业向现代农业的转变过程是一个资本投入的过程。财政支农支出的规模反映了政府对农业支持力度的大小,自改革开放以来,对财政农业的支持逐年增强:

表 1 财政支农支出金额及增长速度 (单位:亿元,%)

年 份	支农支出金额	环比 增长速度	年 份	支农支出金额	环比 增长速度
1978	150.66	—	1983	132.87	10.27
1979	174.33	15.71	1984	141.29	6.34
1980	149.95	-13.98	1985	153.62	8.73
1981	110.21	-26.50	1986	184.20	19.91
1982	120.49	9.33	1987	195.72	6.25

续 表

年 份	支农支出金额	环比 增长速度	年 份	支农支出金额	环比 增长速度
1988	214.07	9.38	1998	1 154.76	50.68
1989	265.94	24.23	1999	1 085.76	-5.98
1990	307.84	15.76	2000	1 231.54	13.43
1991	347.57	12.91	2001	1 456.73	18.29
1992	376.02	8.19	2002	1 580.76	8.51
1993	440.45	17.13	2003	1 754.45	10.99
1994	532.98	21.01	2004	2 337.63	33.24
1995	574.93	7.87	2005	2 450.31	4.82
1996	700.43	21.83	2006	3 172.97	29.49
1997	766.39	9.42	2007	4 318	36.09

注：从 1998 年开始，支农之处总额包括发行国债安排的支出。

资料来源：《中国统计年鉴 2007》，中国统计出版社。

《中国农村经济形势分析与预测 2007—2008》，社会科学文献出版社。

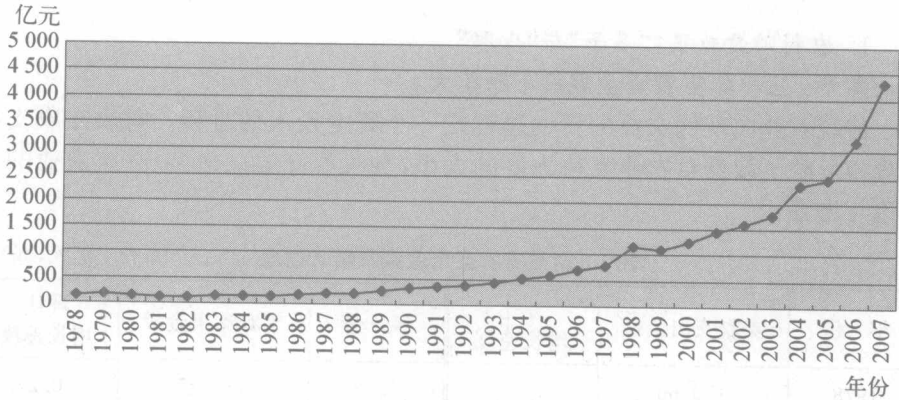


图 11 1978—2007 年财政支农支出总额

从上述图表中可以看出，自 1978 年以来，除个别年份外其余年份总体呈现稳步增长的趋势，特别是 1999 年以后，每年财政投入都以百亿元的规模上升。相比 1978 年的 150.66 亿元，2007 年财政支农支出总额达 4 318 亿元，增长了 28 倍。