

农村税费改革的 若干问题

国务院农村税费改革工作小组办公室 编



中国财政经济出版社

农村税费改革的 若干问题

国务院农村税费改革工作小组办公室 编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村税费改革的若干问题/国务院农村税费改革工作小组办公室编. —北京: 中国财政经济出版社, 2004.1

ISBN 7-5005-6983-1

I. 农… II. 国… III. 农村-税制改革-中国
IV. F812.422

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 121302 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.com.cn>

E-mail: cfeph @ drc.gov.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

880×1230 毫米 32 开 9.375 印张 175 000 字

2004 年 3 月第 1 版 2004 年 5 月北京第 2 次印刷

印数: 25001—28000 定价: 20.00 元

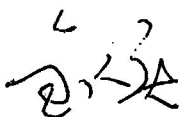
ISBN 7-5005-6983-1/F·6109

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

序

积极稳妥地全面推进 农村税费改革试点工作

国务院农村税费改革工作小组负责人
财 政 部 部 长



农村税费改革是党中央、国务院总揽经济社会发展全局，审时度势作出的一项重大决策。近几年的改革实践证明，党中央、国务院这一决策是完全正确的，采取的政策措施是符合我国农村实际的。自2000年安徽全省和其他省的部分县（市）开始进行试点以来，农村税费改革稳步推进。2003年中央决定在全国范围推开农村税费改革试点工作。经过各方面的共同努力，目前改革试

试点工作总体运行平稳，进展顺利，取得了明显成效。农民负担明显减轻，减负率在30%以上，初步遏制了农村“三乱”；基本理顺了农村分配关系，农村税费制度趋于规范；促进了农村上层建筑变革，带动了农村各项改革，对加强农村基层政权组织建设，密切党群干群关系，维护农村社会稳定产生了极大的推动作用。

同时，我们也必须清醒地看到，由于一些地方和部门思想认识不到位、基础工作不扎实、政策措施落实不全面，加上突如其来的“非典”疫情的影响，当前农村税费改革试点工作还存在一些亟待解决的问题。主要表现在：部分新增试点省份改革工作进展不平衡，基础工作还不够扎实细致；政策宣传不到位，有些地方的农民对改革知道不多，对政策了解不深；有的地方农村中小学擅自提高收费标准，甚至搭车收费；有的地方将“一事一议”变成固定的农民负担项目，借“一事一议”搞摊派，甚至强行搞“两工折资”；有的地方农用水费、电费涨价过高，加重农民负担；个别地方不顾中央三令五申，顶风违纪，变相收取屠宰税，突击清收改革前税费尾欠；少数地方基层领导力量薄弱，工作机构不健全。这些问题如果得不到及时解决，将会影响改革顺利进行，可能出现农民负担反弹，甚至引发农村新的矛盾，影响农村社会稳定。因此，必须高度重视这些问

题，采取切实措施予以解决。

各地税费改革办公室要按照中央的部署，进一步统一认识，深入贯彻党的十六大、十六届三中全会和中央经济工作会议精神，从贯彻落实“三个代表”重要思想的高度，把改革工作摆到突出位置，加强组织领导，加大工作力度。要认真贯彻《国务院关于全面推进农村税费改革试点工作的意见》（国发〔2003〕12号）等文件规定，查找工作中的不足，注意研究带有普遍性、倾向性的问题，深刻分析其原因，制定切实可行的改进措施，妥善处理各种矛盾，确保政策落实到村，落实到户，高标准、高质量地推进改革，使试点工作健康有序地进行。

一、统一思想，明确责任，切实加强对改革工作的领导。农村税费改革虽然在全国范围内全面推开，但仍然处于试点阶段。全国各地情况不同，经济社会发展的差别很大，改革方案需要在实践中不断完善。由于改革涉及面广，政策性强，与农村各项事业的发展紧密相关，牵一发而动全身，工作难度相当大，因此，需要各地从实际出发，精心组织，周密部署，通盘考虑。各级党委、政府要把改革工作作为一件事关全局的大事，始终抓紧抓好，层层落实领导责任制，明确工作目标和任务，加强对改革工作的指导和协调，为改革提供强有力

的组织保障。

二、搞好政策宣传和业务培训，扎实做好改革试点工作。从试点地区调查了解的情况和农民来信来访反映问题来看，目前，不少农民对改革政策了解甚少，个别地方甚至对农民封锁改革政策信息，群众意见很大。近期，国务院农村税费改革工作小组办公室将通过主要新闻媒体和刊物有选择地宣传和报道农村税费改革的主要政策，新增试点省要进一步加大政策宣传力度，坚持以正面宣传为主，把中央的改革政策精神原原本本地交给农民，真正做到家喻户晓，不留“死角”。要加强对广大基层干部的培训，提高他们的政策水平和业务素质，切实转变工作作风，严格执行政策，及时化解改革中出现的矛盾和问题。

三、做好各项基础工作，不折不扣落实中央改革政策。计税土地面积、常年产量和计税价格是农业税的基本计税要素，做好核定工作也是确保农村税费改革质量与成效的基本保证，直接关系到农民的切身利益。各地要针对一些先行试点地区出现的计税面积不实，计税价格、常年产量偏高等问题，实事求是地进行核实和调整。要严格以二轮承包土地面积为依据，按规定该核减的，一定要核减下来，不能以任何理由强迫农民承担二轮承包土地面积核定不实的农业税，更不能搞“暗箱”

操作，把税款平均摊派到农民头上；要考虑毗邻地区农民负担的均衡问题，避免差距过大而引起新的矛盾。新增试点省份尤其要未雨绸缪，把工作做在前面，高度重视，认真对待，把农业税计税基础搞得更扎实些，不留后患；确定农业税计税要素时，要严格政策，张榜公布，得到农民认可。

四、要妥善处理乡村债务，摸清底数，明确责任，分类处理，逐年化解。国发〔2003〕12号明确提出：各地区要通过加快发展农村经济、深化农村改革，积极探索通过债权债务抵冲、依法削减高利贷、节约开支、盘活集体存量资产等有效办法逐步化解乡村债务。乡镇政府的债务，要靠发展经济，完善财政体制等办法妥善解决；村级组织的债务，要在防止发生新债的基础上，摸清底数，分清责任，结合实际制定办法，逐步化解。一是要坚决防止发生新的债务。要树立正确的政绩观，乡村办任何事情都要量力而行，量入为出，不搞劳民伤财的政绩工程、形象工程，取消不切实际的达标升级活动，纠正脱离实际向基层下达税费任务的错误做法。二是要认真摸清债务底数。分析债务形成原因，明确债务人和债权人，在此基础上区别情况，根据债务不同性质和还债能力，分期逐步归还。三是不准突击清收农民税费尾欠。对改革试点前农民的税费尾欠不能搞突击清

收，以防止激化干群矛盾，干扰税费改革试点正常进行。四是不能以任何形式把乡村债务分摊到农民身上。近年来，一些地区在化解乡村债务方面探索了一些好的做法和经验，值得认真总结。

五、要加强监督检查，严肃改革纪律。各地要建立健全督查网络，改进督查方式，采取日常检查与重点督查、定期检查与随机抽查、明查与暗访相结合的方式，加大督促检查的力度。要建立群众信访查处反馈制度，向社会公开政策咨询和群众举报电话，自觉接受社会监督。建立健全税费改革工作责任追究制度，对违反农村税费改革政策特别是顶风违纪行为，必须依法严肃处理。要认真落实农民负担责任追究制和部门分工负责制，加强涉农收费管理，全面实行收费项目、标准公示制，自觉接受社会监督。

六、加快各项配套改革，巩固和发展税费改革成果。农村税费改革最终能否成功，改革成果能否巩固，关键取决于配套改革。各地要加强对做好各项配套改革重要性的认识，克服畏难情绪和观望思想，大力推进配套改革。要按照精简、统一和效能的原则，加快乡镇机构改革，严格按照中央规定比例，压缩人员，决不准搞应对检查，应付改革的错误做法；完善农村义务教育管理体制。因地制宜地调整农村义务教育布局，精简和优

化教师队伍，调整教育支出结构，提高教育资源配置效益；按照建立公共财政体制的要求，积极探索改革县乡财政管理体制的路子，结合实际改革完善县乡财政体制。

七、积极探索，综合治理，把改革不断引向深入。农村税费改革是一项长期任务，随着改革试点工作全面推开，农村一些深层次矛盾逐步显现出来。比如，乡村债务化解问题、农村义务教育管理体制改革和完善问题、国有农场的税费改革问题、不同从业农民的公平负担问题等。这些问题如果处理不好，不仅会影响农村税费改革的顺利推进，而且会对农村经济发展和农村社会稳定带来负面影响。因此，各地都要把农村税费改革作为当前农村工作的重中之重，放在突出的位置，抓紧抓好。要加强对农村税费改革深层次问题的调查研究，通过加快综合配套改革，注重制度创新，及时解决改革中的突出矛盾和问题，完善改革政策、深化改革措施、巩固改革成果。

中国是一个农业大国，积极稳妥地全面推进农村税费改革试点工作，带动和促进农村各项改革，意义重大，工作艰巨，任重道远。为确保农村税费改革试点工作健康有序进行，进一步加强农村税费改革政策宣传工作，国务院农村税费改革工作小组办公室对《2003年农

村税费改革政策专题培训讲座》光盘内容进行了编辑整理，并收录了中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉同志、国务院农村税费改革工作小组负责同志在国务院农村税费改革试点工作座谈会上的讲话，以及部分新增全面改革试点省的经验交流材料，编印成《农村税费改革的若干问题》一书。希望本书的出版，对广大干部学习和掌握中央关于农村税费改革的各项政策，切实做好试点工作起到指导和帮助作用。

2003年12月5日



目 录

第一部分 领导讲话

回夏玉副总理在农村税费改革试点工作座谈会上的讲话
(2003年9月12日)

..... (1)

在农村税费改革试点工作座谈会上的总结讲话 (2003年
9月12日)

..... 金人庆(15)

第二部分 2003年农村税费改革政策 专题培训讲座

第一讲 以“三个代表”重要思想为指导 全面推进农村税费改革试点工作

财政部综合司司长、国务院农村税费改革工作小组办公室主任 王保安

..... (26)

第二讲 “三农”问题与全面建设小康社会

中央农村工作领导小组办公室局长、国务院农村税费改革工作小组办公室副主任 唐仁健

..... (42)

第三讲 关于农村税费改革的几个政策问题

国务院农村税费改革工作小组办公室副主任 黄维健

..... (60)

第四讲 中央对地方实施农村税费改革转移支付情况

财政部预算司副司长 许宏才

..... (79)

第五讲 关于减轻农民负担的问题

农业部政策法规司司长 陈晓华

..... (96)

第六讲 做好农村税费改革试点中的农业税征收管理工作

国家税务总局农税局局长 徐嘉彤

..... (117)

第七讲 率先改革 稳步推进

安徽省农村税费改革领导小组办公室处长 朱维新

..... (131)

第八讲 统一认识 多策并举 积极稳妥地化解村级 不良债务 江苏省农村税费改革领导小组办公室处长 孙国贵	(147)
--	-------

第三部分 农村税费改革试点工作座谈会 经验交流和发言材料

明确目标 狠抓落实 积极推进农村税费改革 (2002年10月25日) 河南省农村税费改革领导小组	(160)
强化措施 完善政策 深化农村税费改革 (2002年10月25日) 安徽省农村税费改革领导小组	(171)
深化农村税费改革 确保乡村基层政权组织正常运转 (2002年10月25日) 江苏省农村税费改革领导小组	(184)
狠抓“三定” 夯实基础 积极稳妥地推进农村税费改革 (2002年10月25日) 甘肃省农村税费改革领导小组	(193)

强化责任 严格督查 确保税费改革政策不折不扣地
得到落实

(2002年10月25日)

山东省农村税费改革领导小组

..... (206)

在全国农村税费改革试点工作电视电话会议上的

发言(一)

(2003年4月3日)

中共安徽省委书记、安徽省农村税费改革
领导小组组长 王太华

..... (217)

在全国农村税费改革试点工作电视电话会议上的

发言(二)

(2003年4月3日)

中共江西省委书记、江西省农村税费改革
领导小组组长 孟建柱

..... (223)

加强领导 克难奋进 积极稳妥推进农村税费改革试点工作

(2003年9月12日)

湖北省人民政府副省长、湖北省农村税费改革领
导小组副组长 刘友凡

..... (230)

大胆探索 积极实践 把农村税费改革进一步推向深入

(2003年9月12日)

甘肃省人民政府副省长 贡小苏

..... (247)

广东省农村税费改革试点工作情况 (2003 年 9 月 12 日)

广东省人民政府副省长、广东省农村税费改革领
导小组副组长 李容根

..... (260)

后 记 (283)

李容根

第一部分 领导讲话

回良玉副总理在农村税费改革 试点工作座谈会上的讲话

(2003年9月12日)

在全国农村税费改革试点工作全面推进的关键时刻，国务院召开这次座谈会，主要是通报交流2003年新增改革试点省份的工作进展情况，介绍推广先行试点地区的工作经验，分析研究当前试点工作中存在的突出问题，安排部署下一步农村税费改革试点工作。温家宝总理提议召开这次座谈会，并作了重要批示：“农村税费改革进程各地很不平衡，一些地方领导薄弱，基础工作不扎实，甚至执行政策走样。召开一次会议，指出存在