

兩岸關係

Research into Cross-Strait Relations

- 瞭解兩岸關係的歷史變遷與定位
- 解讀台北大陸政策與北京對台政策
- 認識兩岸談判的機制建立與存在困境
- 探討兩岸目前的共識與歧見
- 前瞻兩岸關係未來發展的遠景

邵宗海◆著

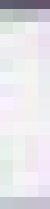


Research into Cross-Strait Relations

Volume 10, Number 1
Spring 2010
The Journal of the
American Association
of University Professors
of Chinese Studies
and the
Chinese Studies Association

Editor: [Name]

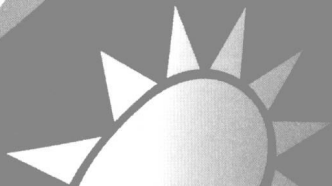
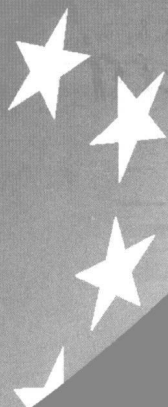
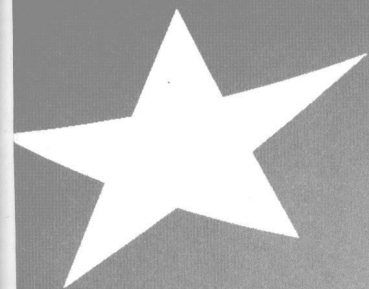
兩岸關係



兩岸關係

Research into Cross-Strait Relations

邵宗海◆著





五南

凝煉知識・品味閱讀

國家圖書館出版品預行編目資料

兩岸關係／邵宗海 著．——初版．——臺北市：五南，
2006[民 95]

面；公分

ISBN 957-11-4292-1（平裝）

1.兩岸關係

573.09

95004365

IPK1

兩岸關係

ISBN 957-11-4292-1

作 者 邵宗海（148）

責任編輯 胡琬瑜 劉素君

封面設計 斐類設計工作室

發行人 楊榮川

總編輯 王秀珍

主 編 王俐文

出版者 **五南圖書出版股份有限公司**

地 址 台北市大安區(106)和平東路二段 339 號 4 樓

電話：(02)2705-5066 傳真：(02)2706-6100

台中市駐區辦公室 台中市中國區中山路 6 號

電話：(04)2223-0891 傳真：(04)2223-3549

高雄市駐區辦公室 高雄市新興區中山一路 290 號

電話：(07)235-8702 傳真：(07)235-0236

網 址 <http://www.wunan.com.tw>

電子郵件 wunan@wunan.com.tw

劃撥帳號 01068953 戶名：五南圖書出版股份有限公司

法律顧問 財團法人資訊工業策進會科技法律中心

出版日期 2006 年 4 月初版一刷

定 價 新臺幣 750 元

※版權所有・欲利用本書全部或部分內容，必須徵求本公司同意※



《兩岸關係》這本書，從構思到完成，共計花費二年的時間，其中有大半以上時間是在從事撰寫工作。

全書共計二十章，分配在七塊分類的領域裡。「總論」篇只有一章，率先勾畫出兩岸關係歷史變遷到兩岸關係定位的面貌。「政策」篇分成台北篇與北京篇，共有六章。大陸政策從國民黨描述到民進黨執政時期，還順帶引進可能衝進 2008 年大選的馬英九，來探討他的兩岸觀。至於對台政策則力陳了從鄧小平、江澤民一直到胡錦濤為止北京的一貫立場，而且其中也分析了反分裂國家法通過之後的影響。「談判」篇中有四章，除了談判機制探討之外，其餘三章則設法分析兩岸之間在談判推動之際，所遇到的一些障礙，譬如一中原則、兩岸相互政治定位，以及過去較少談到的台灣本土主體意識問題。「衝突」篇裡探討兩岸軍事衝突的潛伏性與可能性，固是探究兩岸衝突來源的其中一個重點。其實，兩岸外交上的角逐何嘗不也是雙方在沒有炮火下另一個競技的角力場所。「交流」篇涵蓋了自 1987 年以來兩岸所進行人道、文化與經貿交流的現況介紹，但另一方面也解析了交流背後所產生的問題與政治干擾。此外，儘管直航沒有全面的開放，但一些彈性措施，例如包機直飛措施已為三通帶來了另一種變通。最後是「展望」篇，計有五章，除了分析兩岸終止敵對狀態與雙方領導人會晤的可能性之外，也探討了未來彼此政治性談判之走向，以及美國可能扮演之角色。當然，兩岸最後到底何去何從，從整合機制與整合過程的併同討論，也發現了過程重於目標的看法。

此外，這本書設計的另一個特色，是採用了索引，便利讀者去尋找書中的資料。其實這樣的措施也是諾言的實踐。1998 年馬英九先生前來祝賀五南為我新書《兩岸關係：兩岸共識與兩岸歧見》所舉辦的發表會時，曾建議我在下次出書時應加諸索引。時隔八年之後，我沒忘記這項建議，在新書上開闢 Index 的專頁。



接近耳順之年，要完成近五十萬字的著作，平心而論，是有點艱苦。那不僅只是思考開始遲鈍，落筆也見緩慢。而且一雙已經老花的眼睛在看資料時，就比年輕時代辛苦得多。撰寫過程中說些「全力以赴」的勉語，其實祇是逞強而已，因為面對現實還是會產生一種挫折與逃避的念頭。多次告訴自己「何苦來哉」，但是想到與五南的簽約承諾不能輕易毀損，想到對學生一向要求嚴格又何能放縱自己，更想到自己過去一路走來，從未有「重重拿起輕輕放下」的惡習，因此掙扎到最後，幾乎就是這股壓力，逼迫著自己日以繼夜的走向完成。

這是我學術生涯的第二十本專書出版，心中那份喜悅與滿足是難以形容的。我真的感謝和我合作多年的五南圖書出版公司與楊董事長，幫助我完成了喜悅的心願。而且在重要時刻，又給予我臨門一腳的支持。我也表達對中國文化大學張鏡湖董事長的感謝，特別是對我在文大提供了各種軟體與硬體設備的支援，以及多年來展現長者提携後輩之情。我也要感謝政大中山所肯特准讓我多用了一年的研究室，使得堆滿書架的資料不致因須搬遷而遺失。當然，最感溫馨想去感謝的是我的學生，也是研究助理蘇厚宇，他每天拖著肥胖的身軀到我研究室來幫忙找資料及打稿子，從白天到夜晚，從周一到周五，沒有聽過他有一句怨言或牢騷。如果這本書能獲得外界肯定，他應該有權共享這份榮譽。

最後，儘管有一段較長時間的思考與撰寫，但是受限於本身才智的不足，疏忽難所避免，書中的缺失之處必然很多，在在期望學術界的先進與兩岸關係領域中的專家能給予指導與批評。

邵宗海

民國 94 年 3 月 8 日

陽明山華岡

中國文化大學大陸所

Contents

第一篇 總 論

第一章	兩岸關係的變遷來論兩岸關係的定位	003
第一節	前言	003
第二節	兩岸關係的變遷	005
第三節	從變遷階段分析兩岸關係的定位	047
第四節	結論	081

第二篇 政 策——台北的大陸政策

第二章	國民黨時期大陸政策（1991~2000年）	085
第一節	國民黨時期大陸政策內涵	085
第二節	國民黨時期大陸政策的取向與策略	104
第三章	陳水扁特色的大陸政策	113
第一節	陳水扁大陸政策：六篇談話稿的解析	113
第二節	陳水扁大陸政策：主權、民主、對等、和平是處理兩岸關係的主軸	130
第三節	陳水扁大陸政策形成因素	146
第四節	陳水扁大陸政策的策略運作	152
第四章	馬英九的兩岸觀	159
第一節	前言	159
第二節	馬英九的「中共印象」	160
第三節	馬英九的「兩岸關係看法」	162

第四節	馬英九的「統一立場」	165
第五節	結論	168

第三篇 政 策——北京的對台政策

第五章	中共對台政策之評估（1979～2002年）	175
第一節	北京對台政策的歷史演變	175
第二節	北京對台政策的原則與策略	199
第六章	胡錦濤涉台言論與對台政策之分析	213
第一節	前言	213
第二節	以「和平統一」為對台政策主軸	214
第三節	「反對台獨」為對台政策另一主軸	217
第四節	建立「依法涉台」的原則	220
第五節	以「寄希望於台灣人民」為貫徹對台政策的方針	226
第六節	借重美國來「防獨」或「反獨」的策略	231
第七節	結論	237
第七章	「反分裂國家法」的分析與評估	241
第一節	前言	241
第二節	從「統一法」到「反分裂法」的演變過程	242
第三節	「反分裂法」的內容分析	248
第四節	「反分裂法」後續發展的評估	257
第五節	結論	270

Contents

第四篇 談判

第八章 兩岸談判機制的變遷與嘗試	279
第一節 前言	279
第二節 海基、海協兩會協議模式之分析	281
第三節 兩岸對協商機制的重新探討	288
第四節 兩岸走入「民間協商」時代	294
第九章 兩岸談判中「一個中國」的問題	301
第一節 兩岸早期都認同「一個中國」是雙方接觸談判的要件	301
第二節 「一個中國」在兩岸接觸談判中的折騰過程	304
第三節 「一個中國」：北京調整的立場	317
第四節 「一個中國」：台北演變的觀點	327
第五節 結論	335
第十章 兩岸談判中「兩岸政治定位」的問題	343
第一節 前言	343
第二節 兩岸政治定位的歷史發展	345
第三節 兩岸政治定位問題的浮現	350
第四節 兩岸政治定位的爭議	354
第五節 兩岸政治定位問題的探討	367
第六節 「政治實體」定位在兩岸政治談判中的接受性	377

第七節 結論	380
第十一章 兩岸談判中「台灣本土意識」的問題	383
第一節 前言	383
第二節 名詞界定	384
第三節 認同意識影響到兩岸談判意願的分析	387
第四節 台灣本土意識排斥到兩岸談判意願的分析	393
第五節 「台灣本土意識」倡導動機與「兩岸談判」排斥 反應之間因果關係	397

第五篇 衝突

第十二章 兩岸軍事衝突的潛伏性	405
第一節 前言	405
第二節 中共軍事犯台意願的評估	407
第三節 中共軍事能量與軍事準備的評估	416
第四節 政治角度裡成本價值的衡量	427
第五節 兩岸軍事衝突的潛在因素探討	439
第六節 兩岸軍事衝突潛伏性的評估	450
第十三章 兩岸外交角逐與政治角力	453
第一節 前言	453
第二節 台北外交目標	453
第三節 台北外交突破的策略	462

Contents

第四節	北京回應與具體策略	469
第五節	兩岸外交角逐中的有限空間	473
第六節	兩岸外交角逐中的認知	478

第六篇 交流

第十四章	兩岸經貿、文化與人道交流	483
第一節	兩岸關係的僵持不影響兩岸之間的持續交流	483
第二節	兩岸人道探親暨旅遊交流	485
第三節	文化學術交流	495
第四節	兩岸經貿交流	502
第五節	兩岸經貿的政治因素	509
第十五章	兩岸直航問題的分析	525
第一節	兩岸對直航的共識	525
第二節	兩岸直航的癥結	536
第三節	彈性的措施，變相的直航	545
第四節	兩岸直航內外要求開放的壓力	550
第五節	結論	559

第七篇 展望

第十六章	兩岸終止敵對狀態的共識與推行	563
第一節	前言	563
第二節	北京：從用武到放棄「用武說詞」過程	565

第三節	兩岸終止敵對狀態的共識與建議	576
第四節	兩岸終止敵對狀態協議設計與推行	586
第五節	兩岸終止敵對狀態協議簽署的展望	591
第十七章	兩岸領導人會晤之可行性	597
第一節	前言	597
第二節	「領導人會晤」的發展背景	598
第三節	「領導人會晤」的提議動機	611
第四節	「領導人會晤」的癥結	615
第五節	「領導人會晤」的可行性探討	620
第十八章	兩岸政治性談判可行性之探討	627
第一節	兩岸當局早期對「兩岸談判」的態度與立場	627
第二節	1998 年辜汪會晤後「政治對話」取代「政治談判」	633
第三節	2000 年之後，兩岸提出「政治性談判」取代「政治性對話」	639
第四節	兩岸對政治談判的攻防策略	647
第五節	兩岸政治談判之可能性	653
第十九章	美國在兩岸政治談判中可能扮演的角色	661
第一節	前言	661
第二節	美國對兩岸政策的立場	666
第三節	美國兩岸政策的雙重角色	672
第四節	結論	677

Contents

第二十章 兩岸「整合機制」與整合過程的探討	683
第一節 前言	683
第二節 兩岸可能邁向整合的機制探討	687
第三節 整合過程的一些因素探討	701
第四節 結論：建立邁向「整合」目標的機制	709
索引	716

Knowledge
Knowledge



總 論

Knowledge
Knowledge

Knowledge

第一章 兩岸關係的變遷 來論兩岸關係的定位

第一節 前言

所以會進行這樣的一個主題研究，動機是來自下面的考量：兩岸關係的變遷與定位，一向為兩岸關係學者所關注，而且多半願意投入更多心力去從事研究。另外，則是兩岸自 1987 年開始交流之後，從最初的人道交流逐漸擴展到經貿、文化等交流，甚至於開始有政治接觸、協商談判等事項，其中變遷速度之快，面貌調整之速，恐怕不是最早投入兩岸關係研究的學者所能料及，因此變遷與定位的問題，就一直為學術界所重視。而從事這樣一個方向研究，在現階段來說，也應是可以作為某種程度定論的時機，因此動筆撰寫的另一個原因便是根植於此。

對於兩岸變遷的探討，主要是希望尋找出兩岸之間互動關係的歷史演變情況，並希望藉著各個不同的階段的分類來認識兩岸互動的情況。不過由於兩岸的變遷不盡然祇由歷史研究途徑作為唯一解讀的管道，因此也設法藉由西方理論模式的運用來解析兩岸變遷的過程。這樣兩種研究方法兼用的目的，就是希望因而能夠創造出另一種分析兩岸關係演變的架構，因為既可以透由史觀的方式去了解變遷的階段，也可以用理論的模式去解析這變化的斷層。

在本文中運用西方學者所提出的理論來解釋兩岸關係變遷現象的包括韓德遜（Gregorn Henderson）、李伯（Richard Ned Lebow）與史多辛格（John G. Stoessinger）所提倡的「分裂到統一的四個階段理論」，以及「賽



局理論」(Game Theory) 其中一部分理論，特別是「僵持遊戲」與「囚徒困境遊戲」在文中特別被強調。至於 Louis Snyder 的「少數民族主義」(Mini-Nationalism) 理論與「大型民族主義」(Macro-Nationalism) 理論則運用到來解釋兩岸關係現狀的發展，但不是來推測未來兩岸關係的終局。這樣用西方的理論來解釋兩岸關係的變遷是種嘗試，但主要重點是運用既存的理論架構來分析現存的現象，而非特別去建構自己的理論來解讀兩岸關係的變遷。而且模式的套用是否合適，仍須長期與嚴謹的批判。

至於影響兩岸關係變遷的幾個可能因素例如：中共內部環境變化對中共對台政策的影響、台灣內部環境變化對大陸政策的影響、國際環境因素，特別是美國兩岸政策變化的影響以及整個兩岸交流過程的影響，限於本文的篇幅，無法再列專節予以分析，但是實際上在文後提到的兩岸變遷歷史解釋與理論解釋每個段落裡，作者已盡可能將影響的因素逐一解說並納入分析。

其次，對於兩岸定位的分析，則以兩岸一些過去所浮現出的現象為區分標準。希望藉此了解，兩岸當局對雙方關係在變遷過程當中，因呈現不同的內涵給予彼此什麼樣不同的定位後，進而從雙方對於彼此定位的看法裡，再來延伸出兩岸關係整個定位的結論。而兩岸關係定位的解析，應該有助於對於這個領域研究者更深一層的了解，就是「定位」問題一旦能予以釐清，才能更進一步認識到兩岸互動的真實狀況，而且也比較能可以掌握兩岸當局或整個兩岸關係要走的方向。

由於本文是從「變遷」的探討去從事「定位」的分析，因此在文中有可能會導致「變遷」與「定位」有重疊的現象，或者說粗略一看，「變遷」與「定位」有不分彼此的困惑。不過儘管如此，在本文中，「變遷」與「定位」還是有點區分：「變遷」祇是一種現象的描述，「定位」則是一種「法定或事實」的描述。所以變遷與定位的觀點當然會有關聯，但不是必然的互動結果。