

A849.164
22

陈凤楼

陈凤楼
编著

干部工作思想概述

党建读物出版社

陈凤楼 编著

邓小平

干部工作思想概述

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

邓小平干部工作思想概述/陈凤楼编著. —北京:党建读物出版社, 2004. 9

ISBN 7-80098-731-0

I. 邓… II. 陈… III. 邓小平理论-干部工作-理论研究 IV. A849.164

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 063014 号

责任编辑:王 斌 封面设计:燕 童

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036 电话:010-68219430)

新华书店经销 北京京科印刷有限公司印刷

890×1240 毫米 32 开本 5.5 印张 147 千字

2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月第 1 次印刷

印数:1—3000

ISBN 7-80098-731-0/D·605 定价:18.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-68278452)

前 言

邓小平一生当中有不少关于干部工作的重要论述。特别是党的十一届三中全会以后,他对党的干部工作的重要论述,对党的干部队伍建设和各级领导班子建设起到了十分重要的指导作用,使我们党的干部工作开创了一个新的时代,保证了党的政治路线的实现。可以说,邓小平对我们党的干部工作作出了杰出的理论贡献。他的这些重要论述,是邓小平党建理论的重要内容,构成了邓小平理论十分重要的组成部分。

邓小平是我国改革开放的总设计师,是建设中国特色社会主义道路的主要开拓者。这其中也包括了他对我国干部人事制度改革的设计和开拓。他的干部工作理论包括党的干部路线,干部队伍建设的方针、政策,干部管理的体制与制度,选拔任用干部的观念与标准,干部工作的方式方法,领导干部的思想作风建设和人才队伍建设等多方面内容,形成了比较完整的体系。他对干部工作的论述主要集中在1975年主持国务院工作以后,特别是粉碎“四人帮”反革命集团以后,到1992年视察南方这十多年间。因此,他的干部工作理论与中国改革开放和社会主义现代化建设的伟大实践是紧密联系在一起的,也是“面向现代化、面向世界、面向未来”的。他对党的干部工作的重大理论贡献,不仅使我们党和国家从“文化大革命”造成的深重灾难中走了出来,而且为我们党和国家重新走在时代潮流的前面,为中华民族以更加强大的力量自立于世界民族之林奠定了组织基础。

“文化大革命”十年内乱使我国社会主义发展陷入困境。不但经

济建设到了崩溃的边缘,干部、群众的思想极其混乱,党和国家的各级组织也遭到了十分严重的破坏。许多领导班子处于软弱涣散的状态,大批领导干部被剥夺了工作的权利,冤假错案堆积如山,干部队伍素质下降,思想僵化、保守。1975年,邓小平主持中央和国务院的工作以后,冒着再次被打倒的风险,顶着“四人帮”的巨大压力,勇敢地对领导班子进行了整顿。但是,随着邓小平的再次被“打倒”,刚刚取得成效的整顿不得不停了下来。1978年12月,中国共产党召开了十一届三中全会,决定把全党工作的着重点和全国人民的注意力转移到社会主义现代化建设上来,实现了党和国家历史上具有深远意义的伟大转折,揭开了改革开放的序幕,开辟了建设中国特色社会主义的新道路。而随着党的工作中心的转移和政治体制、经济体制改革的逐步展开,干部队伍与各级领导班子明显地表现出不适应;干部工作的观念,管理体制与工作方法等方面也越来越呈现出不相适应的一面。新中国成立初期建立起来的与计划经济相适应的干部管理体制所产生的消极影响日益显现出来。邓小平勇敢地面对现实,纠正历史遗留的冤假错案,解放大批领导干部,确立干部队伍建设的“四化”方针,努力推进干部队伍年轻化的进程,积极进行干部人事制度改革,干部工作出现了新的局面,取得了令人瞩目的成绩,为社会主义现代化建设提供了坚强的组织保证。

目 录

前 言	(1)
第一章 党要管党 最关键的是管干部	(1)
一、培养和选拔干部应该作为各级党委的经 常性工作	(2)
二、坚决地放手地从群众中提拔干部	(6)
三、重视党外干部、少数民族干部和妇女干部 的培养使用	(11)
四、领导干部要带头学理论,讲政治,钻研现代 化经济建设	(15)
第二章 重新确立解放思想实事求是的思想路线	(18)
一、要用准确的完整的毛泽东思想来指导我们 的工作	(19)
二、解放思想,以马列主义、毛泽东思想为指导	(24)
三、解放思想既要反“左”,也要反右	(28)
四、对实事求是思想路线理论内容的丰富和发 展	(32)
五、领导干部要用自己的话写文章,具体地分 析具体的情况	(37)
六、思想要更解放一些,改革开放的步子要更 快一些	(39)

第三章	确立干部队伍“四化”方针 建设高素质的	
	干部队伍	(40)
一、	党和国家的活力在于领导干部的年轻化.....	(41)
二、	建设一支坚持社会主义道路、具有专业知 识和能力的干部队伍.....	(47)
三、	干部队伍“四化”方针的完整提出.....	(51)
四、	大力推进干部队伍“四化”进程.....	(53)
第四章	认真解决软懒散 建立坚强有力的领导班	
	子	(60)
一、	要选拔党性强、作风正派的人	(60)
二、	要建立敢字当头的领导班子.....	(65)
三、	整顿领导班子一定要严.....	(70)
第五章	要选坚持改革开放路线并有政绩的人	(72)
一、	组成具有改革开放形象的中央领导班子， 是取信于民的第一条.....	(73)
二、	任何领导班子都要有一个团结的领导核心.....	(77)
三、	班子要搞好，关键是要实行集体领导	(80)
第六章	尊重知识尊重人才是长远的根本大计	(86)
一、	人才是社会主义现代化建设事业成败的关 键.....	(87)
二、	科学技术是第一生产力，科技人员是社会 主义劳动者.....	(88)
三、	要形成尊重知识，尊重人才的良好风气	(90)
四、	要创造能够使拔尖人才脱颖而出的良好环 境.....	(94)
五、	恢复从高中毕业生中直接招考大学生的制 度.....	(100)
第七章	彻底平反冤假错案 正确对待历史人物	(107)
一、	凡是过去搞错了的东西，应该统统改正	(108)

二、平反冤假错案的工作要加快·····	(111)
三、平反共和国历史上最大的冤案·····	(114)
四、科学地正确地评价历史人物·····	(115)
第八章 群众信任是最高的奖励 群众是我们力量的源泉 ·····	(119)
一、群众路线是党的组织工作中的根本问题·····	(120)
二、党的干部要善于从群众的议论中发现问题·····	(123)
三、越是困难的时候越要关心群众·····	(124)
四、把人民满意作为评价、使用干部的重要标准·····	(125)
第九章 党的干部要严格遵守党的纪律 ·····	(128)
一、党的干部要加强党性修养,经常照照镜子、洗洗脸·····	(129)
二、党的干部要自觉接受党和人民的监督·····	(135)
三、一定要消除人民群众所痛恨的腐败现象·····	(138)
第十章 积极推进干部人事制度改革 ·····	(144)
一、重新确立马克思主义的干部路线·····	(145)
二、解决干部能上不能下的惟一出路是要实行能下·····	(146)
三、实行干部离退休制度,废除实际上存在的干部领导职务终身制·····	(149)
四、构建新的干部选拔任用工作机制·····	(158)
五、大力推进企事业单位人事制度改革·····	(163)
结束语 ·····	(168)

第一章

党要管党 最关键的是管干部

邓小平做过很长时期的政治工作。战争时期,他曾两次担任中央秘书长,八路军政治部副主任,一二九师政治委员、晋冀鲁豫军区政治委员、中原野战军政治委员、第二野战军政治委员,中共中央太行分局书记、晋冀鲁豫分局书记、中原局第一书记、华东局第一书记等职。新中国成立后,担任过中共中央西南局第一书记,中共中央组织部部长、秘书长,政治局常委、中央委员会总书记等职。他身跨两代中央领导集体,是我们党第一代领导集体的重要成员,第二代领导集体的核心。由于长期担任党内领导职务,邓小平对党的干部工作十分重视。他清醒地认识到:党要管党,最关键的是干部。“培养干部,才是最基本的建设。”干部选得好、用得准,我们的事业就大有希望。1992年春天,他在视察南方的时候还强调:“正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证。中国的事情能不能办好,社会主义和改革开放能不能坚持,经济能不能快一点发展起来,国家能不能长治久安,从一定意义上说,关键在人。”^① 这里所说的人,主要指各级领导

^① 《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第380页。

干部。

一、培养和选拔干部应该作为各级党委的经常性工作

邓小平在长期的领导工作实践中深深地认识到,干部问题是执政党的关键。正如毛泽东所说,政治路线确定之后,干部就是决定的因素。1962年11月29日,他在接见参加全国组织工作会议和监察工作会议的同志时特别指出:“党要管党,一管党员,二管干部。对执政党来说,党要管党,最关键的是干部问题,因为许多党员都在当大大小小的干部。”^①所以,我们一定要把培养选拔干部的工作作为各级党委的经常性工作来抓。

1. 培养干部,是党的最基本的建设

新中国建立初期,随着国民经济的恢复和生产建设的发展,各方面的干部都非常缺乏。而一些领导人只知道抓生产,不知道抓干部;只知道使用干部,不知道培养干部和教育管理干部。比如新开辟了一个地区以后,许多同志只知道要上面派干部下来或者从外面调干部进来,而不知道自己去发现干部和培养干部。国家有些部门有几十万员工的队伍,而且自己有几所学校,但是他们却不知道通过努力办好这些学校来大量培养干部,缺少干部时还是向上伸手。有些业务部门的领导人甚至认为让他管生产才是对他的重视,而把他调去管学校就是降格了。针对这种情况,邓小平在1954年7月9日召开的政务院政务会议上指出:“现在我们是搞建设,干部已成为决定性的因素。”各地各部门应该主要靠自己培养干部。要在充分发挥现有干部作用的同时,抓紧培养大批各方面的建设人才。邓小平说:“政务院许多部门的领导人,他们注意抓生产,抓基本建设,这是对的,但是对培养干部重视不够,这主要表现在对自己所管的学校注意

^① 《邓小平文选》第1卷,人民出版社1994年第2版,第328页。

得很差。殊不知办好学校,培养干部,才是最基本的建设。”“我们的中等专业学校普遍办得不好,真正办得好的很少,要设法解决这个问题。”^①1956年,邓小平指出:“为了适应党和人民的事业的突飞猛进的发展,党的重要任务之一,就是要大量地培养和提拔新的干部,帮助他们熟悉工作,帮助他们同老干部建立团结一致、互相学习的同志关系。党必须特别注意培养精通生产技术和各种专门业务知识的干部,因为这是建设社会主义的基本力量。”他说,革命事业总是在不断发展的,需要的干部总是不断增加的。如果我们不坚决地放手地使用经过选择的新干部,除了对党和人民的事业造成损害以外,还能有什么别的结果呢?^②后来,邓小平又多次提出培养选拔干部的问题,特别是党的十一届三中全会以后,他反复强调要抓紧培养选拔年轻干部,并把这项工作提到了关系党和国家生死存亡的高度。1979年11月,他指出:“现在我们面临的问题,是缺少一批年富力强的、有专业知识的干部。而没有这样一批干部,四个现代化就搞不起来。我们老同志要清醒地看到,选拔接班人这件事情不能拖。否则,搞四个现代化就会变成一句空话。”^③

2. 各级党委要把培养选拔干部作为经常性的工作来抓

因为培养干部是党的最基本的建设,所以,邓小平提出要把干部管理工作作为各级党委的经常性工作来抓。新中国建立后,我们党建立了分级分部管理的干部管理体制,把干部管理工作与对干部政治、业务的检查监督工作相互结合起来,干部管理工作开始步入正轨。1956年,邓小平在党的八大上指出:这是近几年来我们党在干部管理工作上取得的一个重要进步。“党应当沿着这个方向,把干部管理的工作推进到一个新的水平,使全党任何部门、任何职位的干部都受着党的认真的监督和具体的帮助,使党的干部的质量,不断地得

① 《邓小平文选》第1卷,人民出版社1994年第2版,第209页。

② 《邓小平文选》第1卷,人民出版社1994年第2版,第251页。

③ 《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年第2版,第221页。

到提高,而这也就是全体党员的质量不断地得到提高的主要条件。”^①

但是,当时也有不少地方没有注意做好正常的培养、选拔、管理干部的工作,常常是等到要用干部的时候才发现干部的储备不足。特别是20世纪50年代后期到60年代初期,我们党经常搞运动,正常工作反而被各项运动所取代了。1962年2月6日,邓小平在扩大的中央工作会议上指出:“培养和选择干部,特别是培养和选择各级的领导核心。这是很重要的问题。培养和选择干部,也应该作为各级党委的经常工作。我们要建立经常的干部工作。”他说:“这几年,我们的重要教训是,干部状况不稳定。一批一批地变动,就不是好现象,看到这样的现象,就要引起警惕。”我们搞了许多大运动,天天运动,结果,很多经常工作被不断的运动挤掉了。他强调,这种专搞运动的方法是不好的,要把经常的组织工作建立起来。^②在另外一次会议上,邓小平又指出:“这几年,经常的细致的工作忽略了。这是党的领导方面的问题,党没有专门党的工作,团没有专门团的工作,工会没有专门工会的工作,妇女也没有专门妇女的工作了,要有就是三八队、青年队、娃娃队,大家都去搞一般工作,丢掉了我们各行各业应该经常死死抓住不放的事情。”^③他一再强调,经常工作是基础,大量的日常工作是基础。“有了经常工作,才有希望落实。否则只发号召写指示,发下去就会像石头掉在大海里,影子都看不见。”^④一定要把经常工作建立起来,包括整顿组织健全组织。这项工作必须老老实实地去做。

3. 干部的好坏长短要从他的长期工作中去鉴别

如何识别与评价干部,是干部管理工作中十分重要的一个问题,

① 《邓小平文选》第1卷,人民出版社1994年第2版,第251页。

② 《邓小平文选》第1卷,人民出版社1994年第2版,第314—315页。

③ 《邓小平文选》第1卷,人民出版社1994年第2版,第293页。

④ 《邓小平文选》第1卷,人民出版社1994年第2版,第296页。

也是一项基本的工作。我们党比较注重历史地、辩证地去看一个干部。但是,也有些时候、有些地方常常存在着只看一时一事的表现而忽略了一贯表现的情况。针对这种现象,邓小平指出:“一切工作的成绩,都是由一点一滴的细致工作积累起来的。”我们“要经常注意干部的情况,干部的好坏长短应该从他的长期工作中去鉴别,而不要只从某一运动或某一短时期的表现去鉴别。”^① 只有通过经常的细致的工作,才可以比较深入地了解问题,了解干部。“文化大革命”对各种人物是一次难得的考验。粉碎“四人帮”以后,如何看待和评价干部是一个十分重要的问题。1977年12月28日,邓小平在中央军委会议上指出:“我们要全面地历史地看干部。对于那些在长期革命斗争中表现很好,只是在一段时间做了一些错事、讲了一些错话的同志,应该通过适当的批评和自我批评,帮助他们改正错误。所谓历史地看干部,不仅要看他过去的历史,也要看他同林彪、‘四人帮’斗争中的表现。有的人先是跟着林彪,后来又跟着‘四人帮’干坏事、犯错误,这也是历史嘛!”他还指出:“我们军队的老同志很多,总的讲,有一个共同的特点,非常朴实、正派。当然现在也有少数人有点变罗。所以,看人是不容易的啊!一定要在斗争中观察、识别干部,选择得当。”^②

4. 管干部的干部一定要公道、正派,不信邪、不怕得罪人

邓小平特别强调要加强“管干部的部门”,要重视“管干部的干部”。1975年7月14日,他在中共中央军委扩大会议上说:我们的传统历来是政治机关管干部,首长总要经过政治机关去考核、审查干部,这才符合组织原则。要把这个好的传统继承起来。他指出:“现在军队里的干部问题很值得注意。怎样按照选拔干部的条件去做,这很重要。”因此,“特别要注意加强管干部的部门。政治机关的干部,特别是管干部的干部,要很公道,很正派,不信邪,不怕得罪人;也

^① 《邓小平文选》第1卷,人民出版社1994年第2版,第313、315页。

^② 《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年第2版,第74—75页。

要有耐心,能熟悉干部,联系干部。”^① 要研究加强军队党的工作和政治工作,加强政治机关,提高政治机关的威信。配备政治工作干部时一定要注重质量,政治干部要起模范作用。粉碎“四人帮”后进行全面整顿时,邓小平特别强调要加强政治机关的建设。1978年6月2日,他在全军政治工作会议上说:“整顿,还有一个恢复政治机关的职能、作用、威信的问题。”要争取在几年内把政治机关的职能、作用、威信恢复到红军时期、抗日战争时期、解放战争时期的水平。政治干部更要强调以身作则,不能说的是一套,做的又是一套。^②

二、坚决地放手地从群众中提拔干部

党的事业是人民群众自己的事业,最终还是要靠广大人民群众自己去完成。正如邓小平所说,“我们党提出的各项重大任务,没有一项不是依靠广大人民的艰苦努力来完成的。”^③ “党只有紧紧地依靠群众,密切地联系群众,随时听取群众的呼声,了解群众的情绪,代表群众的利益,才能形成强大的力量,顺利地完成任务。”^④ 因此,邓小平十分重视在群众当中培养和选拔干部的工作。他认为,我们党只有坚决地放手地从群众当中选拔干部,才能保持与广大人民群众的联系,才能使党的工作深深地植根于广大人民群众之中。

1. 培养本地干部是联系群众做好工作的重要环节

无论是在革命战争年代还是在新中国建立后,邓小平都非常重视地方干部的培养和使用,充分发挥地方干部在联系群众方面的重要作用。解放战争时期,有些同志在土地改革工作中没有重视地方

① 《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年第2版,第21—22页。

② 《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年第2版,第123—125页。

③ 《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第4页。

④ 《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年第2版,第342页。

干部的作用,也不注意积极地培养地方干部,影响了党与群众的联系,影响了党的工作的深入,以至于许多群众对土地改革的政策不了解,土地改革运动难以开展起来。在一些地方的土地改革中,不少群众不敢要分得的土地,或者只敢要一般地主富农和中农的土地而不敢要有势力的地主富农的土地。有些群众甚至分到土地以后又偷偷地把土地还给地主富农。邓小平对这一现象深入进行了分析。1948年6月6日,他在为中共中央中原局起草的一份文件中指出:这是由于没有注意培养与发挥本地干部的作用,当地群众还没有真正发动和组织起来,外来干部采用行政命令、包办代替的方法实行分配的结果。“经验证明,当我们在军事上还没有取得面的控制,国民党和地富武装力量还没有在当地被肃清,大多数农民还没有分配土地的要求和组织起来,本地的正派的区村干部还没有大批涌现出来,而外来干部又尚未熟悉情况和联系群众的时候,就马上实行土地改革,不仅是主观主义的,而且是冒险主义的。”^①许多外来干部对本地干部的作用认识不够,没有一心一意地去发现积极分子并把他们培养成为区村干部,这也是我们脱离群众的一个重要原因。他指出:“培养本地干部是联系群众深入工作的重要环节,也是外来干部的责任。各地必须注意从斗争中,选拔大批的正派劳动的积极分子和贫苦知识分子(包括中农出身的),经过训练,提升为区村干部。党应经常检查这一工作的执行程度。”^②

西南解放以后,一些地方总是指望上面派来干部,埋怨上级交给的任务重,派来的干部少,而没有注意做好从本地群众中提拔干部的工作。因此,干部缺乏的问题总是得不到比较好的解决,党的许多工作也由于缺少熟悉当地情况的干部而得不到广大群众的积极配合,工作难以生根。当时,邓小平任中共中央西南局第一书记。他在多年的实践中深深地认识到依靠当地群众、依靠本地干部和少数民族

① 《邓小平文选》第1卷,人民出版社1994年第2版,第110页。

② 《邓小平文选》第1卷,人民出版社1994年第2版,第114、122页。

干部的重要性。他几次在有关会议上指出:我们到西南的干部很少,从军队和老区来的干部就是三万人,工作任务繁重而紧迫。在这种情况下,依靠什么办法来做好工作?惟一正确的办法就是走群众路线,依靠当地群众。^①他说,我们不要总是指望从上面派干部来或者从别的地区调来干部,我们在这里已经有了一年的工作时间,当地群众中已经涌现出了一批积极分子,从他们当中选拔一批本地干部是可能的。只有如此,我们才能够进一步广泛地联系群众,我们的工作才能够在这里生根。^②

20世纪60年代初期,我们国家的经济发生了严重的困难,特别是吃饭和穿衣的问题,严重地困扰着我们。邓小平考虑,要解决农业问题,根本办法还是要通过培养当地干部,把县、社、大队和生产队的领导班子建设好。1962年5月11日,他在中央工作会议上提出,大队和生产队的干部必须依靠当地的同志。“拿大队来说,你有什么办法派人去当一个大队的脱离生产的干部?派少数人去加强加强,了解了解情况,当一个时候是可以的,根本的办法还是要用当地的人,本乡的人,本大队的人,根本的办法是搞民主。”^③

2. 用最大的努力去培养大大小小的群众领袖

人民群众创造历史,是马克思主义的一条基本原理。相信群众、依靠群众,从群众中来、到群众中去,是我们党一贯坚持的工作路线。而重视从群众中培养选拔干部,则是党的群众路线的重要内容之一,也是邓小平一贯的思想。抗日战争时期,在根据地建设的问题上,他提出要充分发挥群众团体的作用,要注意培养群众领袖。1943年2月20日,邓小平在中共中央太行分局高级干部会议上指出,“党应用最大努力去培养大大小小的群众领袖,要知道群众领袖是最值得珍贵的,没有他们是不能支持最困难的斗争的。”他说:“政府人员在群

① 《邓小平文选》第1卷,人民出版社1994年第2版,第154页。

② 《邓小平文选》第1卷,人民出版社1994年第2版,第183页。

③ 《邓小平文选》第1卷,人民出版社1994年第2版,第321页。

众面前应处处尊重群众领袖,帮助培养对群众领袖的信仰。”^①

1950年12月21日,邓小平在西南局城市工作会议上所作的报告中提出:要坚决地从群众中放手提拔干部。“我们的干部特别要注意从工人中去选拔。如果我们把工会工作做好了,干部来源的困难就容易解决些了。”如果我们不依靠工人就无法搞好工业生产,就不可能发展到社会主义。他针对一些地方的党组织看不起工人,不相信工人,一些工会组织存在着严重的关门主义倾向,要求各地党组织必须从思想上认识工人阶级的作用,必须把工人的最大多数组织到工会中去,并依靠工会去教育工人,启发其阶级觉悟,发挥其生产积极性。“必须坚决地吸引本地本厂的工人积极分子到工会各级领导机关中来,以加强工会与工人群众的联系,改变工会脱离群众的现状。”^②根据邓小平的要求,川南区党委从工人中培养了大批党员干部。1952年4月,区党委专门发出《关于1952年下半年培养工人干部的决定》,要求各厂矿企业必须把培养工人干部作为一项刻不容缓的迫切任务来完成。到1952年8月底,全区共培养、提拔了7974名工农干部,为即将开始的大规模经济建设做了比较充分的组织准备。

改革开放以后,一些地方打破干部身份的限制,注重从群众中培养选拔干部,取得了很好的效果。邓小平对这一做法十分支持。1980年8月,他在中共中央政治局扩大会议上说到优秀人才的时候特别指出:“此外还有一大批刻苦自学的中青年优秀人才。上山下乡的青年中,也有不少深入群众、用功学习、很有才干的人。”他们更了解群众,更了解实际,很多工作主要是靠他们做的。只是因为没有提拔,他们没有决定问题的权力。“有些企业和单位,群众自己选举出的干部,一些毛遂自荐、自告奋勇担任负责工作的干部,很快就作出了成绩,比单是从上面指定的干部合适得多。这样的事实,难道还不

① 《邓小平文选》第1卷,人民出版社1994年第2版,第73、75页。

② 《邓小平文选》第1卷,人民出版社1994年第2版,第183、175、178—179页。