

鞍山市工商行政管理志



辽宁人民出版社

鞍山市工商行政管理志



范炳武 主编

辽宁人民出版社

1990年·沈阳

鞍山市工商行政管理志
Anshanshi Gongshang Xingzheng Guanlizhi
范炳武 主 编

辽 宁 人 民 出 版 社 出 版、发 行
(沈阳市和平区北一马路108号)
鞍 山 新 华 印 刷 厂 印 刷

字数: 220千 开本: 787×1092 1/16 印张: 15⁴/₅
印数: 1—1000
1990年11月第1版 1990年11月第1次印刷

责任编辑: 丁炳麟 版式设计: 王 颖 王丽君
封面设计: 赵多良 责任校对: 姚喜荣

ISBN 7-205-01366-6/K·123(ZF)

登记号: (辽)第1号 定价: 15.00元

序

鞍山市市长 马延利

“盛世修志”。经过五个春秋的辛勤笔耕，《鞍山市志》丛书，陆续出版问世。它是鞍山市社会主义物质文明和精神文明建设的璀璨硕果，是鞍山市文化建设事业的宏篇巨著，也是鞍山市社会安定，经济繁荣和文化进步的显著标志。

编史修志，是中华民族的优良文化传统。《鞍山市志》作为钢都的科学文献，将日益显示出它的历史价值和社会效益。

物华天宝，人杰地灵。鞍山是辽东半岛开发区的腹地，是连接对外开放城市大连、营口和沈阳的枢纽，是蜚声中外的祖国钢都。得天独厚的地理条件，勤劳勇敢的钢都人民，使它诞生不到一个世纪就成为全国22个特大城市之一。中国最大的“鞍山群”铁矿藏，世界上储量最多的“辽河群”镁矿和滑石矿藏，就埋在鞍山的地下。全国12座名山之一的千山，全国著名的汤岗子温泉，就在鞍山的城郊。

据考古发掘，远在旧石器时代，我们的祖先就生息繁衍在这片土地上。战国时代，鞍山为燕国的属地；汉代，鞍山冶铁业盛行；唐代，鞍山一带一度为古战场；明代，兴建“鞍山驿”、“长甸铺”、“沙河铺”，开通了边塞邮路；清代，留下许多文化遗迹。所有这些，都标志着鞍山在不同历史时期人类社会的进程，说明鞍山历史悠久。清末以后，鞍山一直处在帝国主义的铁蹄之下，资源被掠夺，河山被践踏，人民被奴役。然而，英雄的鞍山人民并没有屈服，义和团的风暴震慑沙俄，抗日义勇军在鏖战中前仆后

继，争取民族解放的工人罢工斗争此起彼伏。在全国取得抗日战争胜利的斗争中，鞍山人民回到了祖国的怀抱。解放战争期间，富有光荣革命传统的鞍山人民积极投入反对帝国主义、反对封建主义、反对官僚资本主义的斗争，奋力支援中国人民解放军，1948年2月19日迎来了鞍山的解放。中华人民共和国成立39年来，鞍山市在前进中虽曾有过失误，但在中国共产党和人民政府的领导下，所取得的成绩是辉煌的，为国家社会主义建设做出了重要贡献。特别是中共十一届三中全会之后，改革、开放给鞍山带来了新的生机和活力，使鞍山人民迸发出建设社会主义物质文明和精神文明的极大热情。鞍山正在发生着新的巨大变化。

纵观鞍山的历史，既是一部苦难史，又是一部斗争史，更是一部发展史。

今日鞍山，她不仅拥有我国特大型钢铁联合企业鞍钢，而且还拥有机械、化工、能源、电子、建材、轻工、纺织、印染、食品等门类齐全，协调发展的工业体系。鞍山农村自然资源丰富，“四山一水五分田”，为发展农村商品经济提供了有利条件。农村产业结构得到了调整，呈现出农业、林业、牧业、副业、渔业、工业、建筑业、运输业、商业、服务业十业兴旺的景象，农村经济开始向着城乡统一市场、城乡一体化的方向迈进。鞍山市城市建设日新月异，壮丽多姿的建筑群拔地而起，优美雅致的居民楼鳞次栉比，城市基础设施日臻完善。科学、文化、教育、卫生、体育、商业、金融等事业，更呈一派欣欣向荣景象。

编纂地方志，目的在于“资治、教化、存史”。《鞍山市志》丛书，以丰富翔实的资料，再现了鞍山的悠久的历史、灿烂的文化、美丽的大自然、蓬勃发展的经济、丰富多彩的生活，展示了鞍

山在社会主义初级阶段已走过的历程。我坚信，它作为一部上载天文、下载地理，中括人间事物的地方百科全书，必然起着总结历史，服务现实，鉴戒未来的作用。

《鞍山市志》丛书在编纂过程中，自始至终得到中共鞍山市委、鞍山市人大常委会、鞍山市人民政府和鞍山市政协的关怀，自始至终得到各级领导和各界有识之士的支持，它是经过鞍山市地方志办公室和广大修志工作者的呕心沥血完成的。我代表全市人民，向为此书做出贡献的同志，表示诚挚的敬意。

1988年10月1日

序 二

鞍山市工商行政管理局局长 范炳武

工商行政管理是社会在一定发展阶段上的产物。工商行政管理古来无志，今修志实为历史责任。现在我们修成的这本《鞍山市工商行政管理志》忠实地记录了鞍山置市以来，半个世纪工商行政管理情况，再现了鞍山工商行政管理事业的历史概貌，载述了鞍山工商行政管理事业50年来发展过程。日伪时期日本帝国主义在鞍山对工商业管理，采取的一切措施都是施行对中国的经济统治。国民党军队占领鞍山总共22个月，无力顾及工商企业管理。本志重点记述鞍山市工商行政管理部门在社会主义革命和建设，在改造资本主义工商业、推动个体手工业和个体商贩走上合作化道路，管理城乡农贸市场、监督工商企业的生产经营、保卫社会主义经济，在改革、开放，振兴鞍山经济等方面的工作。它将为领导干部、专业工作者及广大人民群众了解和研究鞍山市工商行政管理的历史与现状，提供翔实可靠的资料。这本志书的修成，既是弘扬中华民族文化传统，也是鞍山物质文明和精神文明建设的实际成果。

《鞍山市工商行政管理志》是市工商管理局修志办同志，在上级领导帮助，兄弟单位的热情支持，以及全局同志的通力合作下，经过几个寒暑奋笔耕耘的结晶。由于工商行政管理机构几起几落，时设时撤，这部志书在编纂体例、材料、文字运用等方面还会有不尽人意之处，敬请读者批评指正，不胜感谢。

1989年10月1日

凡 例

一、《鞍山市工商行政管理志》以马列主义、毛泽东思想和党在社会主义初级阶段的基本理论为指导，以中共中央《关于建国以来党的若干历史问题的决议》、中共中央《关于经济体制改革的决定》为准绳，坚持四项基本原则。

二、本志坚持实事求是、详今略古、详近略远、详市略县的原则，突出时代特点，反映地方优势和专业特性。重点记述中共十一届三中全会以后鞍山市工商行政管理事业的状况。

三、本志上限1937年，下限至1987年。

四、本志分为概述、大事记、专志、附录几个部分，述、记、志、录、图、表诸体并用。

五、本志所用数据为鞍山市统计局历年发表的数字，统计局不掌握的数据，以工商行政管理局内部统计数为准。

六、本志中工厂、企业、机关名称，第一次出现时用全称，以后再出现用简称。

对于中央、省、市所发文件名称也依上述办法处理。

七、本志不单列人物章，先进人物列表附于机构后。

目 录

序 言

凡 例

概 述..... 1

大事记..... 6

第一章 工商企业.....21

第一节 工商企业沿革.....21

第二节 工业.....27

第三节 商业.....30

第四节 企业登记.....34

第二章 集市.....45

第一节 农村集市.....45

第二节 城区市场.....48

第三节 集市建设.....59

第四节 集市管理.....61

第五节 中心市场.....87

第三章 个体经济.....96

第一节 个体经济沿革.....96

第二节 经营手续..... 108

第四章 对私营工商业社会主义改造..... 111

第一节 私营工商业..... 111

第二节 改造私营工商业..... 116

第五章 经济检查..... 129

第一节 对违法经济的查处..... 129

第二节 经济查处程序.....	142
第六章 经济合同管理.....	144
第一节 经济合同制度.....	144
第二节 经济合同法规宣传.....	147
第三节 经济合同检查监督.....	148
第四节 确认无效合同.....	150
第五节 仲裁.....	151
第六节 开展创建“重合同守信用”单位活动.....	154
第七章 商标广告管理.....	156
第一节 商标.....	156
第二节 广告.....	163
第八章 工商行政管理组织机构.....	168
第一节 机构.....	168
第二节 人员更迭.....	171
第三节 中共党组织.....	176
第九章 学会、协会.....	178
第一节 工商行政管理学会.....	178
第二节 个体劳动者协会.....	180
第三节 广告协会.....	186
第四节 消费者协会.....	188
附 录.....	191
一、综合文件.....	191
二、市场管理文件.....	200
三、工商业经营管理文件.....	220
四、经济合同、商标管理文件.....	231
后 记.....	242

概 述

工商行政管理是社会在一定发展阶段上的产物。西周时国家开始对集市管理，并制定若干规定，设置执行工商行政管理职能的机构和官吏。史料记载西汉设置“少府”管理手工业，设置五均司市师管理商业，并把业者编入籍册，实行登记管理办法。自汉迄下许多王朝，为控制国民经济中重要物资，增加财政收入，均贯彻“抑末”政策，实行“禁榷”制度。

鞍山虽建市于1937年12月1日，但它的地域历史却十分悠久，远在战国（燕）便属辽东郡地。汉武帝时鞍山有了土法治铁事业，辽金进入极盛时期。明洪武年间置鞍山驿堡。置沙河铺、长店铺。由于冶铁事业的发展，促进了鞍山经济的发展。清代文人魏燮均有诗《鞍山驿小憩》（《九梅村诗集》卷五）：“驰抵鞍山道，春风送客鞭。坏桥荒驿水，寒树破城烟。行旅通车马，居民起市廛。停驂且膏秣，又费买春钱。回头看宿处，山与白云连”。反映了鞍山驿堡城内的繁荣景象。

1905年日俄战争后，日本帝国主义从俄国手中夺得了南满铁路及其附属地所有权，建立了鞍山地方事务所。鞍山地方事务所以鞍山、立山及千山（今旧堡）、汤岗子附属地为管辖区。在“附属地”内实行行政、司法、军事、经济、文化等全面的殖民统治。1931年“九·一八”事变后，东北沦为日本帝国主义的殖民地。1937年12月1日将辽阳县一部分和“鞍山满铁附属地”合并，实行市制。为扩大侵略做物资准备，日本帝国主义在鞍山开矿、兴办钢铁工业、建立市街。因而，鞍山的工商业应运而生。是时伪市公署置实

业科负责管理工商企业，鞍山置市后的工商行政管理工作便从此开始。实业科日常掌管发放营业执照、工商会、董事会、行业协会、行业组合，以及物资定配和出入境管理。

日本帝国主义为垄断中国民族工商业，推行一系列适宜于他们进行侵略和掠夺的条令、法规，对中国商民进行种种限制，中国工商业者稍有不慎，便会遭致日本人的残害。鞍山以铁矿丰厚驰名于世。日本帝国主义为扩大它的掠夺和侵略，在鞍山建立大型工业，以此来实行它野蛮侵略与残酷掠夺的目的。

1945年“八·一五”日本宣告投降。抗日战争的胜利，鼓舞了全国人民。国民党为抢夺胜利果实，急不可耐地发动内战。1946年4月2日东北民主联军撤出鞍山、海城。以后战事成拉锯形式，东北民主联军先后四次解放鞍山。国民党政权在鞍山统治总共不过22个月，政府虽设有工商行政管理机构，并制定了一些政策，但却无力实施，实有若无。

1948年2月19日，鞍山解放，6月成立鞍山市政府。解放后鞍山的工商行政管理机构是鞍山市政府实业科工商股。鞍山由于经过日伪长期的奴役和统治，以及连年战争破坏、自然灾害的影响，解放时大部分工厂倒闭，市内为鞍钢生产服务和为鞍钢工人服务的工商业处于停工停业或半停工停业状态。当时战争尚未结束，国民党军队还盘踞在沈阳和铁路沿线的大中城市里，城乡交通阻塞，各地物资不能交流，原材料来源中断。加之资本家还不了解中国共产党的政策，不敢大胆经营，因而市内的工商业十分萧条。工人大批失业，人民极端贫困。这个时期，鞍山以恢复人民生活，支援解放战争为工作总目标。为此，对工商业实行的是保护政策。

1949年全国解放后，政务院没有工商局，只有私改局，各大中

城市都成立了工商局。工商局的主要任务是对资本主义工商业、个体户、流动商贩的管理；取缔投机倒把，稳定市场物价，以及商标注册等。鞍山市于1949年12月12日设鞍山市人民政府工商局，当时既管工业、商业，又管城乡市场。

鞍山市工商行政管理部门在社会主义革命和建设过程中，对改造资本主义工商业，推动个体手工业和个体商贩走上合作化道路，管理城乡农贸市场，监督工商业生产和保卫社会主义经济作了大量工作。从建国初期到1956年社会主义改造结束期间，工商行政管理的主要对象是个体手工业、小商小贩和私人工商业，中心任务是促进私营工商业向有利于国计民生的方向发展，恢复国民经济。这个期间，在中国共产党的统一部署下，工商行政管理部门投入到反市场投机、调整工商业、“三反”、“五反”、统购统销、国家资本主义从低级到高级的发展、资本主义改造等斗争当中。当时工商行政管理任务繁重，主要是管理市场，打击投机；改组和建立新市场；度量衡鉴定；指导工商联工作；帮助私营工商业克服生产经营困难；处理公私关系、劳资关系、产销关系；教育管理手工业者和小商贩；审批私营工商企业的开业、歇业、转业、迁移等。

鞍山工商行政管理工作从社会主义改造完成到1976年“文化大革命”结束，20年间几起几落。对工商业社会主义改造结束后，私营工商业实行按行业归口管理，工商行政管理无所事事，工商局一部归工业局，一部归商业局。中央为解决经济过渡和自然灾害出现的问题，提出“调整、巩固、充实、提高”的方针，鞍山工商行政管理作为“阶级斗争工具”，只抓“调整”。由于阶级斗争的形势变化，工商行政管理时而受重视，时而受忽视，机构时设时撤。从国民经济恢复时期到“文化大革命”结束的1976年，断断续续做了

些工商管理的工作，但没能展开。中共十一届三中全会以后，工商行政管理工作才真正走上了全面开展、改革进步的全盛时期。

1978年12月中国共产党提出实现工作重心转移和搞活经济的方针，为工商行政管理工作指明了方向，但由于受“左”倾错误的影响，开始只负责管理市场和打击投机倒把，而且管的过严过死，打击面过宽。1978年中央书记处讨论确定工商行政管理部门负责管理城乡集市贸易、个体经济、工商企业登记、商标注册、管理广告、经济合同、打击投机倒把、制止商品流通中的不正之风等八项任务后，鞍山工商行政管理工作经过几年努力，各项工作陆续全面展开。为适应改革、开放、搞活的需要，在管理工作中不断克服“市场管理偏紧、发展个体工商业户控制偏严、企业经营范围限制过死、经济检查处罚偏重”等倾向。并不断完善各项工商行政管理工作，进而使全市的工商企业蓬勃发展，城乡集贸市场逐年增加，日趋活跃。个体经济迅速增长，经济合同管理逐步实现规范化，商标、广告管理和经济查处工作不断加强。工商行政管理工作呈现新面貌。

1984年工商行政管理工作在“活”字上又有新突破，允许工商企业冠大名，放宽工商企业经营范围，疏通渠道搞活流通，发展个体经济做了大量工作。在管理中坚持为经济体制改革服务，在改革深入发展过程中注重宏观控制和强化管理手段，采取了一系列措施。1985年经鞍山市政府批准，工商行政管理部门在市区实行以条为主，垂直领导的体制后，工商行政管理工作连年有新长进。为确保鞍山的经济体制改革不断深化，理顺经济关系，为企业创造宽松改革环境，工商行政管理部门对企业发展外向型经济，开发辽东半岛，发展经济联合，在政策上予以疏导，法规上予以保护，工作上

予以服务。

鞍山市工商行政管理事业，历经了半个世纪的坎坷变化，直到中共十一届三中全会后才有了真正的全面发展。管理人员从解放初的几个人到 1987 年发展到千余人；管理对象从小商小贩到工商企业；管理范围从集贸市场到社会主义统一大市场。工商行政管理工作进入全省第一流，并在全市 36 个参加“三杯”（钢城杯、千山杯、新秀杯）竞赛单位中名列榜首，在全省 13 个城市文明市场竞争中获第二名，铁东八卦农贸市场被评为全国文明市场，还涌现一大批先进人物。

鞍山市工商行政管理事业，在党和政府的领导下，在改革的大潮中愈来愈发挥了工商行政管理职能作用。

大 事 记

1937年

12月

1日 伪鞍山市公署行政处设商工股，是日，《商工公会法》公布实行。

1938年

1月

1日 鞍山商工会议所成立。其目的是为加强对日满（中国）商工业者的领导；会议所会头由一名日本人担任、副会头由一名日本人和一名中国人担任。。

1939年

3月

25日 日伪公布《原棉绵制品统制法》。

4月

17日 鞍山市度量衡检定所公布《关于度量衡之集合检查》通知。

1940年

7月

25日 日本帝国主义为控制中国经济命脉，在东北全境实行“公、协、停、自”的物价停止令。所谓“公”，系指日常流通商品价格由政府规定的公定价格；“协”为同一行业协商议定统一的价格，“停”是未曾经过公定和协定的商品价格，而是以公布停止令当天的价格为标准；“自”是商人根据行情和利润情况自定的价格。商品价格停止变化是7月25日实施，亦称《七·二五物价停止令》。

8月

9日 鞍山米谷配合组合总会成立。组合是为与满洲粮谷株式会社保持紧密联系以便互相配合调整精谷价格为目的。

1941年

1月

是月 鞍山小卖联盟举行成立会。同年12月11日，鞍山小卖联盟总会成立。

1942年

9月

20日 伪鞍山市公署设行政处，置经济科工商股。

1947年

3月

是月 鞍山执行国民党行辕经济委员会颁布的《修正商货出入调节暂行办法》。

4月

是月 鞍山执行国民党东北行辕经济委员会颁布的《稳定粮价办法》。

1948年

2月

是月 鞍山市人民政府设置实业科工商股。11月，工商股由实业科析出，置工商科。

1949年

1月

7日 鞍山市市长刘云鹤、副市长马豫章署名批复鞍山市商会筹备委员会“关于请示私人开烧锅”事宜。指出禁止私人经营烧