

2003年第2卷 (总第10卷)

审判监督指导与研究

GUIDE AND STUDY ON THE ADJUDICATION SUPERVISION

中华人民共和国最高人民法院审判监督庭编

主编 沈德咏

本卷要目

【司法解释及理解与适用】

解读《最高人民法院、最高人民检察院

关于办理妨害预防、控制突发传染病疫情等灾害的
刑事案件具体应用法律若干问题的解释》

最高人民法院

关于审理商品房买卖合同纠纷案件适用法律若干问题的解释

【请示与答复】

鞍山钢铁公司弓长岭矿山公司与沈阳城市合作银行新华支行、

辽阳城市合作银行弓长岭支行票据纠纷一案的请示与答复

——如何认定持票人的票据权利

【案例评析】

陈斌合同诈骗案

——如何把握合同纠纷与合同诈骗犯罪的区别

太原电子厂与中国银行山西省分行、山西省国际贸易

广告公司开立信用证及抵押担保合同纠纷申请再审案

——对银行授信额度和在单据不符时银行责任的认定

【经验交流】

福建省高级人民法院 福建省人民检察院

关于办理民事、行政抗诉案件若干问题的意见

人民法院出版社

2003年第2卷（总第10卷）

审判监督指导与研究

中华人民共和国最高人民法院审判监督庭编

主编 沈德咏

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

审判监督指导与研究. 2003 年. 第 2 卷: 总第 10 卷/沈德咏主编. —北京: 人民法院出版社, 2003. 10

(审判指导与研究丛书)

ISBN 7-80161-607-3

I. 审... II. 沈... III. 审判-司法监督-研究-中国
IV. D926. 34

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 088996 号

审判监督指导与研究 2003 年第 2 卷 (总第 10 卷)

中华人民共和国最高人民法院审判监督庭 编

主编 沈德咏

责任编辑 辛秋玲

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市朝阳区安慧北里 (亚运村) 安园甲 9 号 (100101)

电 话 (010) 65290562 (责任编辑) 65290516 (出版部)
65290558 65290559 (发行部)

网 址 www.courtpress.com

E-mail courtpress@sohu.com

印 刷 北京人卫印刷厂

经 销 新华书店

开 本 890 × 1240 毫米 A5

字 数 277 千字

印 张 10

版 次 2003 年 10 月第 1 版 2003 年 10 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 7-80161-607-3/D·607

定 价 25.00 元

版权所有 侵权必究

(如有缺页、倒装, 请与出版社联系调换)

审判监督指导与研究

2003年第2卷(总第10卷)编委会

主任

纪 敏

顾问

孙泊生

副主任

宫 鸣 高贵君

委员

(以姓氏笔画为序)

毛端稚 许淑琴 李 彤

张新民 沈秋媛 何 抒

罗少华 高 珂 谭 红

执行编辑

王朝辉

《审判监督指导与研究》特约编辑

北京市高级人民法院	张代恩	
上海市高级人民法院	高明生	
天津市高级人民法院	吴 广	
重庆市高级人民法院	张庆国	
黑龙江省高级人民法院	焦卫平	才桂平
吉林省高级人民法院	李伟杰	
辽宁省高级人民法院	张 昕	
河北省高级人民法院	王 琪	宋 威
河南省高级人民法院	姚世宏	
山东省高级人民法院	曹林灿	
江苏省高级人民法院	花玉军	
安徽省高级人民法院	高仁宝	
浙江省高级人民法院	陆永棣	
江西省高级人民法院	付学嵘	
福建省高级人民法院	黄庭岗	
湖北省高级人民法院	杨志斌	董伟威
湖南省高级人民法院	谭智崇	
广东省高级人民法院	方 明	
广西壮族自治区高级人民法院	刘 霞	
四川省高级人民法院	罗登亮	
云南省高级人民法院	向 凯	
贵州省高级人民法院	杨进平	
海南省高级人民法院	皮修雁	
山西省高级人民法院	吉瑞田	
陕西省高级人民法院	王晓刚	
甘肃省高级人民法院	李文轩	

宁夏回族自治区高级人民法院 李 帆

内蒙古自治区高级人民法院 李全锁

青海省高级人民法院 祁国庆

西藏自治区高级人民法院 黄庆荣

新疆维吾尔自治区高级人民法院 崔文举

新疆维吾尔自治区高级人民法院生产建设兵团分院 张艳荣

解放军军事法院 王小鸣

《铁路与法》编辑部 刘志英

卷 首 语

2003 年的春天,“非典”成了全中国使用频率最高的词。“非典”的出现,使人们认识到了应对突发公共卫生事件的重要性。如何应对突发公共卫生事件是一项系统工程,不仅需要医疗技术,而且需要法治手段。第十届全国人大常委会第二次会议提出,要加大传染病防治法的宣传和执法监督力度。在短短的一个月内,《中华人民共和国传染病防治法》再次播发,《突发公共卫生事件应急条例》,最高人民法院、最高人民检察院《关于办理妨害预防、控制突发传染病疫情等灾害的刑事案件具体应用法律若干问题的解释》相继出台,其速度之快史无前例。法律、行政法规、司法解释三大层面的规定对“非典”形成“法治围攻”。本卷在〔法律法规〕和〔司法解释及理解与适用〕中分别收录了上述几个防“非典”的相关法律规定。

根据我国审判体制,各级法院可就法律适用问题向上级法院请示。为认真维护、充分发挥各级法院的依法独立审判职能,最高人民法院近年来对请示案件的收案要求越来越严格。本卷《请示与答复》收录 3 例请示分别涉及信用证垫付款、票据权利、担保责任三类不同的问题,相信读者能从中受益。

〔案例评析〕一直是本书的重点,也是读者最为关注的内容。我们本着典型实用的原则,精选了 11 个理论与实践结合得比较理想的刑事、民事案例。再审案件大都是具有较大争议的,而且往往要考虑纠正错误与维护既判力的平衡,这就是再审不同于一、二审之处,所以读者在研读这些案例时,除了应注意实体法律问题外,

也不能忽视再审案件本身的特点对案件处理结果的影响。当然，每个读者可以从不同的角度来研读案例，以得到不同的启发。

本卷〔探索与研究〕栏目推出 3 篇文章，其中两篇为对再审立案制度改革的探讨，另外一篇论述国家赔偿。

本卷〔经验交流〕栏目着重推出法、检两家的会签文件，主要内容是對抗诉再审案件程序问题的统一与协调，福建省高级人民法院和湖南省株洲市中级人民法院分别与相应的检察机关会签的文件，为全国法院和检察院作出了一个较好的示范。

〔裁判文书选登〕一栏收录了最高人民法院和湖南省高级人民法院作出的 5 个判决书和裁定书，均为民事案件。

编 者

2003 年 6 月

目 录

政策与精神

最高人民法院工作报告

——2003 年 3 月 11 日在第十届全国人民代表大会

第一次会议上 …………… 最高人民法院院长 肖 扬 (1)

最高人民法院

关于在防治传染性非典型肺炎期间依法做好人民

法院相关审判、执行工作的通知 …………… (13)

法律法规

中华人民共和国传染病防治法 …………… (17)

无照经营查处取缔办法 …………… (25)

突发公共卫生事件应急条例 …………… (30)

司法解释及理解与适用

最高人民法院 最高人民检察院 司法部

关于印发《关于适用普通程序审理“被告人认罪

案件”的若干意见(试行)》和《关于适用简易程序

审理公诉案件的若干意见》的通知 …………… (41)

附一：最高人民法院 最高人民检察院 司法部

关于适用普通程序审理“被告人认罪

案件”的若干意见（试行）	（43）
附二：最高人民法院 最高人民检察院 司法部	
关于适用简易程序审理公诉案件的	
若干意见	（47）
最高人民法院 最高人民检察院	
关于办理妨害预防、控制突发传染病疫情等灾害的	
刑事案件具体应用法律若干问题的解释	（52）
解读《最高人民法院、最高人民检察院关于办理妨害预防、	
控制突发传染病疫情等灾害的刑事案件具体应用法律	
若干问题的解释》	（57）
最高人民法院	
关于审理非法采矿、破坏性采矿刑事案件具体应用	
法律若干问题的解释	（67）
最高人民法院	
关于审理城市信用社清理整顿期间相关民事案件	
有关问题的通知	（69）
最高人民法院	
关于对大连证券有限责任公司自有资金专用存款	
账户资金采取诉讼保全措施或者执行措施有关	
问题的通知	（70）
最高人民法院	
关于破产企业国有划拨土地使用权应否列入破产	
财产等问题的批复	（91）
最高人民法院	
关于审理商品房买卖合同纠纷案件适用法律若干	
问题的解释	（93）
《最高人民法院关于审理商品房买卖合同纠纷案件	
适用法律若干问题的解释》的理解与适用	（99）
最高人民法院	
关于适用《行政复议法》第三十条第一款有关	

问题的批复	(116)
-------------	-------

请示与答复

关于海南五矿乐海有限公司与香港励源有限公司等 债务纠纷一案的请示与答复	
——在信用证交易中, 开证行无力支付卖方货款时, 买方对已支付给卖方的货款无权要求返还	(117)
鞍山钢铁公司弓长岭矿山公司与沈阳城市合作银行 新华支行、辽阳城市合作银行弓长岭支行票据 纠纷一案的请示与答复	
——如何认定持票人的票据权利	(129)
关于锦州市商业银行与锦州市华鼎工贸商行、锦州市 经济技术开发区实华通信设备安装公司借款 纠纷一案的请示与答复	
——担保人在催款通知书上签字、盖章不能成为 重新承担保证责任的依据	(137)

案例评析

张利军爆炸、盗窃死刑复核案	
——再审改判死刑应注意的问题	(146)
陈斌合同诈骗案	
——如何把握合同纠纷与合同诈骗犯罪的区别	(151)
黄春兴玩忽职守案	
——行长滥用职权造成巨大经济损失构成玩忽 职守罪	(162)
上海市食品公司与江苏涟水肉联厂购销合同货款纠纷 再审案	
——有国家价格补贴的购销合同应具有书面形式	(168)

- 中国人民银行防城港中心支行与防城港星港假日酒店、
防城港星光海鲜酒楼、郑建华借款担保纠纷申请再审案
——未经工商登记的资金拆借中心是否一律不具有
从事金融业务的主体资格 (180)
- 太原电子厂与中国银行山西省分行、山西省国际贸易
广告公司开立信用证及抵押担保合同纠纷申请再审案
——对银行授信额度和在单据不符时银行
责任的认定 (189)
- 中国银行杭州市开元支行与杭州银河贸工(集团)
公司、浙江外事旅游汽车公司借款合同纠纷抗诉案
——对于已经发生法律效力的民事调解书,不应轻易
启动再审程序 (198)
- 胡铁军与黑龙江省总工会相邻关系纠纷提审案
——本案是排除妨碍之诉还是相邻关系之诉 (204)
- 辽宁东方证券公司与大连市旅顺口区国债服务部
国库券拆借合同纠纷提审案
——本案争议的协议是否显失公平 (211)
- 刘霞、杜梦昱等与赵学勤劳务纠纷再审案
——雇工被他人的犯罪行为剥夺生命,雇主对此应
承担民事赔偿责任还是民事补偿责任 (217)
- 刘昌银与中国人民保险公司宜昌市夷陵支公司机动车辆
保险合同纠纷再审案
——车辆起火原因不明是否属于“自燃” (225)

探索与研究

- 法律思维与审判监督制度改革 初鲁宁 (232)
- 对我国民事再审立案制度的评析及重构 李洛云 郎贵梅 (241)
- 浅议赔偿决定的执行 邵正洪 董光成 (254)

经验交流

北京市高级人民法院

关于办理申诉、申请再审案件的规定（试行）……………（263）

福建省高级人民法院 福建省人民检察院

关于办理民事、行政抗诉案件若干问题的意见……………（272）

湖南省株洲市中级人民法院 湖南省株洲市人民检察院

关于民事行政案件审判监督和检察监督

工作的会议纪要……………（274）

裁判文书选登

天津市隆庆集团有限公司申请破产清偿提审案

——最高人民法院民事裁定书

（2002）民二提字第7号……………（278）

潮阳市光大伟联房产开发有限公司与广东骏业（集团）

有限公司商品房委托承包销售合同纠纷提审案

——最高人民法院民事判决书

（2002）民一提字第3号……………（281）

交通银行南昌分行与海南赛格国际信托投资公司

江西证券交易营业部存款支付纠纷提审案

——最高人民法院民事判决书

（2001）民二提字第7号……………（287）

烟台冶金新材料研究所与吉林冶金机电设备

制造厂加工承揽合同纠纷提审案

——最高人民法院民事判决书

（2002）民二提字第16号……………（293）

长沙麓山医药公司与马莉、湖南省新闻图片社

房屋租赁合同纠纷再审案

——湖南省高级人民法院民事判决书

（2002）湘法民再终字第91号……………（301）

最高人民法院工作报告 ——2003 年 3 月 11 日在第十届全国人民 代表大会第一次会议上

最高人民法院院长 肖 扬

各位代表：

现在，我代表最高人民法院向大会作工作报告，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

九届全国人大一次会议以来，最高人民法院在党中央的领导下，在全国人大及其常委会的监督下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，努力实践“公正与效率”这一法院工作主题，各项工作取得了新进展。

一、关于审判和执行工作

五年来，最高人民法院紧紧围绕党和国家工作大局，全面加强审判和执行工作，审判职能进一步强化，审判领域进一步拓展，审判质量和效率进一步提高。1998 年至 2002 年，最高人民法院共审结各类案件 20293 件，比前五年上升 46%；地方各级人民法院和专门人民法院共审结各类案件 2960 万件，比前五年上升 22%。

（一）严厉打击刑事犯罪，维护国家安全，确保社会稳定

人民法院以维护社会稳定为己任，坚决依法惩处各类刑事犯

罪。五年来,共审结一审刑事案件 283 万件,比前五年上升 16%,判处犯罪分子 322 万人,上升 18%。其中,判处五年以上有期徒刑、无期徒刑和死刑的 81.9 万人,占 25%。

依法严惩危害国家安全犯罪和危害公民生命财产安全犯罪。人民法院依法惩处颠覆国家政权、分裂国家等犯罪,恐怖犯罪,组织和利用“法轮功”邪教组织破坏法律实施的犯罪。积极参加“严打”整治斗争,重点打击黑社会性质组织犯罪,一批曾称霸一方、无恶不作的犯罪分子受到严惩。严厉惩处杀人、抢劫、绑架等严重暴力犯罪,爆炸、放火、投放危险物等严重危害公共安全犯罪,盗窃等多发性犯罪;依法惩处毒品、淫秽物品和非法出版物犯罪;严厉打击拐卖妇女儿童等犯罪。共审结上述案件 109 万件,判处犯罪分子 161 万人,分别比前五年上升 7% 和 14%。此外,还审结诈骗、寻衅滋事、交通肇事等案件 130 万件,判处犯罪分子 140 万人,分别比前五年上升 26% 和 20%。审结自诉案件 27 万件,比前五年下降 2%。

依法严惩破坏社会主义市场经济秩序犯罪。人民法院积极参与整顿和规范市场经济秩序工作,重点打击涉及食品、药品、棉花、农资、医疗器械等生产、销售伪劣商品犯罪,走私、金融诈骗、偷税、骗取出口退税、骗汇以及制贩假币等犯罪。共审结上述案件 71213 件,比前五年上升 68%,判处犯罪分子 89896 人,比前五年增长 1.3 倍,给国家和集体挽回直接经济损失 138 亿元。

依法严惩贪污贿赂等职务犯罪。共判处犯罪分子 83308 人。其中,县(处)级以上公务人员 2662 人,比前五年上升 65%。对拉拢、腐蚀国家工作人员的行贿犯罪分子,加大打击力度。此外,依法惩处滥用职权、玩忽职守,给国家、集体造成重大损失的渎职犯罪,一批重大责任事故案件的被告人被依法追究刑事责任。

加强刑事司法领域人权保障。人民法院严把案件事实关、证据关、程序关和适用法律关,坚持重罪重罚,轻罪轻罚,无罪不罚。五年来,共对不构成犯罪的 11651 名自诉案件被告人、17870 名公诉案件被告人依法宣告无罪,确保无罪的公民不受法律追究。对罪

行较轻，确实不致再危害社会的，依法判处缓刑，促进犯罪分子的悔改。对构成犯罪的未成年人，实行教育、感化、挽救的方针，寓教于审，惩教结合，促进未成年犯及时得到矫治。

积极参与社会治安综合治理。制定《关于审理涉及人民调解协议的民事案件的若干规定》，支持和规范人民调解工作。结合审判工作，大力开展法制宣传教育活动。通过庭审直播、选择典型案例公开报道等形式，以案说法，以案普法。五年来，参加旁听审判的群众累计达 2.3 亿人次。针对审判中发现的治安隐患和管理漏洞，提出司法建议 41133 份，对预防和减少犯罪发挥了积极作用。

（二）调解民事和行政关系，促进经济发展和社会进步

随着社会主义市场经济的发展和法制的逐步完善，民事案件逐年增加。五年来，共审结一审民事案件 2362 万件，比前五年上升 20%；诉讼标的总金额 31971 亿元，增长 2.4 倍。

加强婚姻家庭等案件的审理，保护公民人身和财产权利。人民法院妥善处理离婚、抚养、赡养、扶养、继承以及家庭财产分割案件，共审结 678 万件，比前五年上升 5%，注重保护妇女、老人、未成年人、残疾人的合法权益。妥善处理人身、财产损害赔偿案件，依法制裁侵权行为，共审结 179 万件，比前五年上升 60%。妥善处理劳动争议等案件，共审结 42 万件，比前五年前增长 1.7 倍，维护用人单位和劳动者合法权益。此外，还审结房地产、建设工程、运输等案件 791 万件，比前五年上升 29%。

加强商事案件的审理，规范市场行为，维护市场秩序。人民法院妥善处理涉及企业改制、破产案件、买卖合同、金融纠纷、企业承包、租赁等案件，共审结 670 万件，比前五年上升 9%。其中，审结借款、存单、票据、股票、债券、清收金融资产债券等案件 292 万件，比前五年上升 39%，诉讼标的金额 13285 亿元，推动资本市场健康发展，维护金融安全。

加强知识产权案件的审理，保护先进文化成果，促进科技进步。人民法院相继开展涉及植物新品种、商业秘密、计算机软件、网络环境下侵犯著作权、商标权、专利权等案件的审判工作。五年

来，共审结知识产权案件 23636 件，比前五年上升 40%。

加强行政案件的审理，维护当事人合法权益，保障和监督行政机关依法行政。五年来，共审结行政案件 464689 件，比前五年上升 65%，案件种类已基本覆盖行政管理领域。

加强国家赔偿工作，促进严格执法和公正司法。五年来，共办理国家赔偿案件 11321 件，决定赔偿 4013 件，占 35%，使蒙受冤屈的公民获得司法救济。

加强涉军案件的审理，维护军人军属合法权益。制定《关于认真处理涉军纠纷和案件，切实维护国防利益和军人军属合法权益的意见》等规范性文件，对依法及时妥善处理涉军案件提出明确要求。地方各级人民法院进一步健全审理涉军案件工作机制，促进军政军民团结。

加强涉外案件的审理，促进对外开放。随着我国改革开放的不断深入，尤其是加入世贸组织后，涉外案件数量相应增加。人民法院严格执行我国法律，认真履行我国参加和批准的国际公约、条约和协定。充分行使我国的司法管辖权。五年来，共审结涉外案件 26399 件，平均每年递增 4%。不同诉讼主体、不同地域当事人的合法权益受到平等保护。

最高人民法院根据“一国两制”方针和香港、澳门两个基本法，先后达成内地与香港特别行政区相互委托送达民商事司法文书和相互执行仲裁裁决的安排、内地与澳门特别行政区相互委托送达民商事司法文书和调取证据的安排，推动了内地与香港、澳门的司法协作。此外，还制定了《关于人民法院认可台湾地区有关法院民事判决的规定》，促进台湾与祖国大陆的人员往来和经贸关系的发展。

（三）加强执行工作，维护法律权威

认真落实党中央关于解决“执行难”问题的指示和全国人大常委会的立法解释，加大工作力度，清理执行积案。五年来，执结诉讼案件、行政机关申请执行的非诉讼案件以及仲裁裁决等案件共 1226 万件，比前五年上升 83%；执结标的总金额 13477 亿元，增