



县域经济蓝皮书

未定稿
1/6

2007:

甘肃省县域经济 综合竞争力评价

EVALUATION ON THE COUNTY ECONOMY COMPREHENSIVE
COMPETITIVENESS OF GANSU PROVINCE IN 2007

主 编 / 魏胜文 刘晓梅 黄秉信

甘肃人民出版社



2007:

甘肃省县域经济 综合竞争力评价

主 编 / 魏胜文 刘晓梅 黄秉信
副主编 / 罗 哲 曲 玮 李 强
单广平 路民生 彭国强

甘 肃 人 民 出 版 社

图书在版编目(CIP) 数据

2007:甘肃省县域经济综合竞争力评价 / 魏胜文主编.
兰州: 甘肃人民出版社, 2007. 12
ISBN 978-7-226-03643-3

I. 2… II. 魏… III. 县—地区经济—经济发展—研究—
甘肃省—2007 IV. F127.42

中国版本图书馆CIP数据核字 (2007) 第197611号

责任编辑: 郝 军

装帧设计: 刘慧星

2007: 甘肃省县域经济综合竞争力评价

魏胜文 刘晓梅 黄秉信 主编

甘肃省人民出版社出版发行
(730030 兰州市南滨河东路 520 号)

兰州新华印刷厂印刷

开本787毫米×1092毫米 1/16 印张20.75 插页4 字数308千
2008年1月第1版 2008年1月第1次印刷
印数: 1~2 000

ISBN 978-7-226-03643-3 定价: 38.00 元

蓝皮书工作领导小组

组 长 励小捷

副 组 长 邵克文 吉西平 侯效岐 范 鹏
樊怀玉 周德祥 鲜力群 吴仰东

《甘肃省县域经济综合竞争力评价》编辑委员会

主 任 范 鹏

副 主 任 魏胜文 刘晓梅 黄秉信

委 员 李树基 李 强 罗 哲 曲 玮
单广平 路民生 彭国强 安文华
朱学军 申明海 朱智文 袁 懿

总 策 划 范 鹏 樊怀玉 鲜力群

主 编 魏胜文 刘晓梅 黄秉信

首席专家 李树基

副 主 编 罗 哲 曲 玮 李 强 单广平
路民生 彭国强

说 明

《2007：甘肃省县域经济综合竞争力评价》蓝皮书是由甘肃省社会科学院联合甘肃省统计局、国家统计局甘肃调查总队共同研究完成的成果。

课题组成员有魏胜文、刘晓梅、黄秉信、李树基、李强、罗哲、单广平、路民生、彭国强、曲玮、张福昌、刘七军、贾琮、王荟、胡苗。

全书由魏胜文策划、组织、统稿；李树基、罗哲、路民生负责指标体系设计；罗哲、张福昌负责计算机分析运算；绪论、第一章、第五章第一节、第二节、第三节一至五由李树基编写，第二章、第三章、第四章由罗哲编写，第五章第三节六由曲玮编写，专题报告分别由李强、彭国强、常莲英、徐迎花、赵志明、令军民、刘杰编写。

为了叙述方便，本书中将临夏回族自治州统一简称为临夏州，将甘南藏族自治州简称为甘南州。

前 言

县域经济是国民经济的基本单元，充满着活力，蕴涵着希望，为国民经济的发展提供了广阔的空间。发展县域经济是深入贯彻落实科学发展观、坚持“五个统筹发展”的内在要求，是全面建设小康社会、加快实现社会主义现代化的战略性举措，也是地方党委政府履行执政兴国第一要务的有效途径和重要“抓手”。竞争是市场经济的自然属性和基本要义。在市场经济条件下，区域经济发展的本质就是区域间的经济竞争，任何一个经济区域要想在激烈的市场竞争中求得生存和发展，就必须具有能够占据优势的经济综合竞争力。县域经济综合竞争力，是指一个县域对大区域中资源的吸引力和对大区域市场的争夺力，也就是对县域内外资源的优化配置能力。

为了全面研究甘肃县域经济发展情况，促进县域经济健康发展，甘肃省社会科学院在2006年编写出版《甘肃省经济社会发展分析与预测》、《甘肃省舆情分析与预测》蓝皮书之后，联合甘肃省统计局、国家统计局甘肃调查总队，本着优势互补、资源共享、互利双赢的原则，合作开展甘肃县域经济研究，并立项为院2007年重点研究课题，共同编写出版《2007：甘肃省县域经济综合竞争力评价》蓝皮书。

甘肃省县域经济综合竞争力评价，坚持科学性、客观性、公正性、可行性的原则，采用统计部门提供的县域经济基本的、综合的、定量的、可比的公开数据，设立了县域宏观经济竞争力、产业竞争力、金融资本竞争力、基础设施竞争力、政府作用竞争力、

人力资源竞争力6个一级指标、14个二级指标和41个三级指标,建立了比较完善、符合省情的县域经济综合竞争力指标体系及数学模型。在此基础上,对甘肃省的县(市、区)、13个市、州(不含嘉峪关市)的县域经济综合竞争力进行了分析排名和综合评价。因为县域经济是与中心城区经济相对应的概念。所以,根据国家统计局部门县域经济社会单位的统一测评范围,参与本次县域经济综合竞争力评价的有65个县、4个县级市和7个财政收支和市政建设相对独立、并且能够提供完整社会经济统计资料的市辖区,不包括兰州市的城关区、七里河区、安宁区、西固区、红古区,天水市的秦州区、麦积区,白银市的白银区、平川区,金昌市的金川区等10个市辖区。

甘肃省县域经济综合竞争力评价是在社会主义市场经济条件下对全省县域经济的大展示、大检阅。其目的:一是为了积极地引导全省社会各界对县域经济发展的重视和关注;二是为了给各县(市、区)提供一个动态的参考坐标,为全省县域经济发展创造一个良好的氛围;三是为了进一步探索县域经济发展规律,推动全省县域经济实现又好又快发展。

县域经济综合竞争力是运用综合的、定量的、可比的经济指标评价的,而非将县域内经济的、社会的、政治的、文化的所有指标的叠加。同时县域经济综合竞争力强弱变化体现了区域经济的非均衡发展规律,评价也是对县域经济发展情况的事后评价,评价的对象是县域经济单位。故此,不能将县域经济综合竞争力评价简单等同于县域经济发展考核。对县域经济综合竞争力的研究与评价,可以为实际经济工作提供有益的帮助,但不宜作为综合考核县(市、区)领导工作的依据。

在进入写作阶段之际,正值党的十七大胜利召开,科研人员认真学习胡锦涛总书记在大会上所作的《高举中国特色社会主义伟大旗帜,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》的报告,根据大会

精神对研究报告做了必要的补充，完成了写作任务。

《2007：甘肃省县域经济综合竞争力评价》蓝皮书的完成，得到了中共甘肃省委、省政府领导的关心和指导，省委宣传部及省直有关厅局给予了大力支持。甘肃省统计局、国家统计局甘肃调查总队领导亲自协调把关，农村处、农业处和综合处等部门主动配合协作，读者出版集团将县域经济综合竞争力蓝皮书列为2007年集团重大选题给予资助，省社科院党委、行政更是高度重视加强领导，院主要领导亲自审稿把关，院办公室、科研处、行政处及杂志社、图书馆等部门积极配合做了大量协调服务工作，参与课题的科研人员认真研究付出了艰苦努力。在此，我们对上述领导和同志表示深深的感谢。

首次对甘肃省县域经济综合竞争力进行评价，尽管力图在县域经济竞争力理论、研究方法和评价实践上做一些探索和尝试，为提升甘肃省县域经济综合竞争力提供更多有价值的理论指导和实践对策，但由于指标的取舍有限、权重分配难度较大、模型设计因素复杂，所以结果的相对性也是不可避免的。加之受到研究时间、研究能力和水平的制约，在一些方面的认识和研究仍然不够深入和全面，特别是还有许多需要深入研究的问题未及涉猎，例如对县域经济综合竞争力未来变化如何进行预测等，都需要在今后继续加强研究和探索。我们将继续关注县域经济问题，并愿与关注这些问题的研究者和实际工作者一起，不断深化对县域经济综合竞争力的理论和方法的研究。相信随着县域经济进一步受到重视和不断发展，随着科技水平的提高，随着客观真实统计数据的更充分索取，随着竞争力规律的探索和把握，县域经济综合竞争力的评价将更加科学深入、符合客观实际，对县域经济和区域经济发展的指导作用将更加有效、贡献将更为突出。

编 者

目 录 CONTENTS

绪 论	/ 001
一、县域经济发展的新阶段	/ 001
二、县域经济发展的基本理论	/ 002
三、甘肃省发展县域经济的政策措施	/ 004
第一章 县域经济发展现状	/ 010
第一节 县域经济发展基础评价	/ 010
第二节 县域经济发展现状	/ 014
第二章 县域经济竞争力评价指标体系设计	/ 028
第一节 区域经济竞争力	/ 028
第二节 县域经济竞争力评价指标体系构建的设计原则	/ 029
第三节 县域经济竞争力评价指标体系的设置	/ 030
第四节 县域经济竞争力评价方法	/ 033
第五节 县域经济竞争力的判定	/ 034
第三章 县域经济综合竞争力评价	/ 036
第一节 县域经济综合竞争力评价	/ 036
第二节 县域宏观经济竞争力评价	/ 045
第三节 县域产业竞争力评价	/ 052

第四节	县域金融资本竞争力评价	/ 058
第五节	县域基础设施竞争力评价	/ 065
第六节	县域政府作用竞争力评价	/ 071
第七节	县域人力资源竞争力评价	/ 078
第四章	市、州所辖县域经济竞争力评价	/ 085
第一节	兰州市所辖县域经济竞争力评价	/ 085
第二节	金昌市所辖县域经济竞争力评价	/ 095
第三节	白银市所辖县域经济竞争力评价	/ 096
第四节	天水市所辖县域经济竞争力评价	/ 106
第五节	武威市所辖县域经济竞争力评价	/ 118
第六节	张掖市所辖县域经济竞争力评价	/ 129
第七节	平凉市所辖县域经济竞争力评价	/ 143
第八节	酒泉市所辖县域经济竞争力评价	/ 159
第九节	庆阳市所辖县域经济竞争力评价	/ 175
第十节	定西市所辖县域经济竞争力评价	/ 192
第十一节	陇南市所辖县域经济竞争力评价	/ 208
第十二节	临夏州所辖县域经济竞争力评价	/ 227
第十三节	甘南州所辖县域经济竞争力评价	/ 244
第五章	壮大县域经济 推动科学发展	/ 263
第一节	转变县域经济发展方式	/ 263
第二节	发挥区域主体功能定位在县域经济发展中的作用	/ 265
第三节	县域经济发展的路径选择	/ 267

第六章 县域发展专题研究	/ 280
专题一 大力发展特色农业,提高农产品市场竞争力	/ 280
专题二 积极发展现代农业,增强农村经济发展实力	/ 288
专题三 加强小城镇发展,促进农村劳动力转移	/ 296
专题四 甘肃省社会主义新农村建设万人问卷调查报告	/ 304
专题五 甘肃省农民工问题调查报告	/ 314

绪 论

县是我国低于省一级的行政区域单位，是我国行政单位的基础。县域经济是一种区域经济，是在县级行政区划（包括县级市）范围内，以县城为中心、以乡镇为纽带、以农村为腹地、以发展农产品加工业和乡镇企业为重点，城乡一体，工农并进，由各种经济成分和不同产业构成的区域经济。县域经济在整个国民经济中具有基础性地位。加快县域经济发展步伐，对于繁荣农村经济，推动城乡经济的协调发展，全面建设小康社会具有特别重要的意义。

一、县域经济发展的新阶段

长期以来，县域经济主体就是农村的自然经济，区域间的县域经济差异很小。改革开放初期，国家在生产和流通领域试行双轨制，这为计划外产品生产和流通提供了机会，县域经济的重点转向乡镇企业。以乡镇企业发展为主线的县域经济发展，区域之间的县域经济发展水平差距明显拉大，沿海地区、大城市近邻地区的乡镇企业发展规模和发展水平远远优于其他地区。在乡镇企业、集体企业发展水平较高的地区，实现了县域经济向城市经济的过渡。20世纪90年代以来，随着市场经济的建立和完善，农业科技的进步，农产品出现阶段性、区域性过剩，农业和农村经济进入了新的发展阶段。县域经济的发展开始向农业产业化、农村工业化、农村城镇化方向迈进。进入21世纪以来，中央重新审视“重城轻乡”的非均衡经济发展态势，首次突破性地提出“县域”概念，并将“县域经济”正式纳入国家经济建设和经济体制改革范畴，宏观经济政策呈现出向县域侧重的明确的方向性变化。这些转折性特征表明中国县域经济大发展时代的到来。

2002年，党的十六大报告首次提出：“发展农产品加工业，壮大县域经济”。这是“县域”和“县域经济”概念第一次被写进党的文献。2007年10



月,党的十七大报告再次提出:“以促进农民增收为核心,发展乡镇企业,壮大县域经济,多渠道转移农民就业。”2003年3月,十届人大一次会议《政府工作报告》提出“推动县域经济发展”。同年10月,十六届三中全会提出“大力发展县域经济”。2004年2月,中央一号文件再次强调“壮大县域经济”;同年3月,十届人大二次会议《政府工作报告》提出“发展农产品加工业等农村非农产业,壮大县域经济”。2005年3月,十届人大三次会议《政府工作报告》提出“发展乡镇企业,壮大县域经济”。同年10月,十六届五中全会通过的“十一五”规划建议系统地表述为:“大力发展县域经济,加强农村劳动力技能培训,引导富余劳动力向非农产业和城镇有序转移,带动乡镇企业和小城镇发展。”党的文献对县域经济内涵的表述不断深化。“十一五”规划建议关于县域经济的系统表述,表明新世纪新阶段的县域经济是新型县域经济,即从以乡村为依托、以农业和农村经济为主体的传统县域经济,向以县城和中心镇为依托、以促进农民增收为核心、以非农经济为主导、第一、二、三产业协调发展的新型县域经济转变。城乡协调发展要求加快发展县域经济,中国进入了县域经济大发展时代。

二、县域经济发展的基本理论^①

研究县域经济的发展问题,目前国内主要有三个理论使用频率较高,即区域比较优势理论、区域结构优化理论和区域市场运作理论。这三个理论从系统科学的角度看,能够形成一个比较统一的县域经济发展的理论框架。这个理论框架可以简要地概括为:区域比较优势理论是县域经济的定位理论,区域结构优化理论是县域经济的定向理论,区域市场运作理论是县域经济的实施理论。

区域比较优势理论是县域经济的定位理论,它是解决县域在周边地区乃至全球生存和发展的依据问题。区域比较优势理论原来是试图回答发展中国家如何在世界经济中发展定位的问题。根据这一理论,包括发展中国家在内的所有国家都必须参与国际市场,各国都能根据各自的比较利益和优势,在国际分工中找到自己成长的根基。在贸易自由化中,发达国家和发展中国家

^①段培君:《县域经济发展战略理论的系统框架》,三农数据网,2003年7月24日。

都能获得双赢的结果。所以，发展中国家应当尽可能开放自己的市场，欢迎外资和外贸的增长，减少对市场的干预。世界银行和国际货币基金组织比较认同这一理论。现在比较优势理论已经在县域经济发展中被广泛运用。这种运用主要以发展特色经济的形式出现，都是强调“特色就是优势”。

区域结构优化理论是县域经济的定向理论，它是解决县域经济应当朝什么方向努力的问题。区域结构优化理论，主要指产业结构的优化理论。结构优化的经济学从需求角度看有恩格尔消费定律。这一定律认为，当人均收入水平很低时，总支出中用于食物和必需品的比例很高，而用于舒适品和奢侈品的比例很低；随着人均收入的提高，食物和必需品的消费支出比例下降，而舒适品和奢侈品的消费支出比例上升。由于食物和必需品主要是由第一产业生产的，而舒适品和奢侈品主要是由第二、三产业生产的，所以人均收入的提高和经济的发展就意味着第二、三产业在国民经济中的比重必然上升。从供给角度看有刘易斯的二元经济发展模式理论，这一模式说明，在发展中国家，农业部门的劳动生产率大大低于工业部门的劳动生产率，因此把一部分农业劳动力转到劳动生产率较高的工业部门中，整个社会的生产力就会提高。库兹涅茨对不同收入的国家所作的横向分析与发达国家所作的纵向分析都表明了结构优化与经济发展的一致性。

区域市场运作理论是县域经济的实施理论，它是解决县域经济如何通过特定的市场运作方式实现县域经济的定位与定向发展问题。县域市场运作理论要回答两个问题：第一，为什么要把市场运作作为县域经济发展的基本途径；第二，市场运作的基本途径有哪些具体形式。

我们所以要把市场运作作为县域经济发展的基本途径，是因为：（1）市场运作是迄今为止发展经济最有效的形式，它既可以合理地配置资源，又可以最大限度地调动经济主体的积极性；（2）县域虽然是行政性区域划分，但它目前已经是一个以经济活动为主的区域，也就是说，是市场能够有效运作的区域；（3）目前和相当长一段时间的国家宏观经济政策表明，发展县域经济只能通过市场来实现。把市场运作作为发展县域经济的基本途径，其实现形式目前国内有四种类型：资源导向型、主体激活型、投资驱动型和创新驱动型。



三、甘肃省发展县域经济的政策措施

县域经济是经济发展和社会稳定的重要基础。自从党的十六大第一次明确地提出了“壮大县域经济”的号召之后，县域经济的发展越来越受到各级地方党委政府特别是县（市、区）的高度重视和社会各界的广泛关注。甘肃省委、省政府十分重视县域经济的发展，以科学发展观为指导，相继出台了一系列加快县域经济发展的战略措施，强力推动县域经济发展，使全省县域经济发展速度加快，整体实力进一步壮大，竞争力不断增强，形成了强县率先发展、中间县加速崛起、欠发达县跨越式发展的新局面。

为了加快县域经济的发展步伐，推动甘肃省县域经济工作，2004年9月，省发展和改革委员会、省人民政府研究室联合向省人民政府上报了《关于加快我省县域经济发展的意见》（甘发改地区〔2004〕445号），旨在制订全省县域经济发展总体思路、扶持政策和具体措施，为加快县域经济发展清除体制性障碍。

2005年6月，甘肃省人民政府办公厅印发《关于支持县域经济发展缓解县乡财政困难政策措施的通知》（甘政办发〔2005〕70号）。《通知》提出了实行阶段性财税优惠政策，进一步调动县乡政府发展经济的积极性。2005至2007年3年内，对43个国家扶贫开发工作重点县、享受国家扶贫开发工作重点县政策的2个县、纳入国家“三西”建设资金扶持范围的6个县以及其他6个少数民族县实行阶段性税收优惠政策，对省级参与分享的57个县的增值税、营业税、企业所得税、个人所得税比上年增加部分，实行全额返还政策，以进一步调动县乡政府抓项目、抓改革、谋发展的积极性。同时提出了进一步加大财力性转移支付力度，完善财政激励机制，加大对农业和农村社会事业发展的支持力度，积极落实义务教育“两免一补”政策，推进农村公共卫生体系建设，加强农业基础设施和生态环境建设，积极推进预算管理制度改革等政策。

2005年6月，省委省政府召开了全省园区经济工作会议，并下发了《关于加快县域经济发展的意见》（省委发〔2005〕33号）。《意见》明确提出了加快县域经济发展的基本思路：按照政府指导、市场引导、科技先导、民营主导的要求，完善发展思路，创新体制机制，转变增长方式，调整经济结

构,培育特色经济,提升劳务经济,壮大非公有制经济,加快农村工业化和城镇化进程,不断增强县域经济实力,促进农民增收、企业增效、财政增长,推动经济社会的全面发展。这就为甘肃省县域经济的持续快速健康发展起到了至关重要的作用,激发了县域经济发展的活力。与此同时,由省委组织部、宣传部在省内选拔县域经济发展好的县(市、区)委书记(或县市区长),组成全省发展县域经济报告团,于同年9月18日至28日在全省各地进行巡回报告活动。报告团成员分别介绍了各自县(市、区)立足当地实际,发挥优势,抢抓机遇,加快项目建设,培育特色产业,积极发展壮大县域经济的新鲜经验,起到了解放思想、启发思路、交流经验、典型示范的良好作用。

2006年2月28日,省政府发布《甘肃省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》。《纲要》提出发展壮大县域经济,要突出县域特色,立足当地资源,促进县域内生产要素向优势产业集中,形成有特色、有优势、有市场、有效益的支柱产业,进一步加快县域经济发展。要充分发挥小城镇联城带乡、联工促农的重要作用,加强基础设施建设,促进中小企业向县城、中心镇和工业园区集中。要坚持因地制宜、分类指导,鼓励探索不同类型县域经济加快发展的路子,支持经济强县率先发展,扶持经济较弱的县加快发展。要建立健全以工促农、以城带乡的长效机制,扩大县域经济发展的自主权,落实支持县域经济发展政策,完善扶持机制,增强县域经济自我发展能力,使其成为新的增长点。

2007年2月13日,省委、省政府《关于积极发展现代农业 扎实推进社会主义新农村建设的实施意见》(省委发〔2007〕1号)中要求:“统筹城乡产业布局,引导城市企业加强与农村企业的合作,引导劳动密集型、资源加工型产业向农村集聚,引导乡镇企业向小城镇集中,激发县域经济发展的活力,增强承接产业转移的能力,提升产业层次,吸引农民工就业创业。”

省第十一次党代会又进一步对发展县域经济做出重要部署。2007年4月24日,省委书记陆浩在大会报告中提出:“积极推进城镇化进程,发挥城镇对农村的辐射带动作用,引导各类生产要素向县城和中心镇集中,使之成为发展县域经济的重要平台和载体。”

城乡协调发展要求加快发展县域经济。在中国进入县域经济大发展之际,中共甘肃省委、省政府在县域经济发展的战略部署上不断深化,发展新

型县域经济进入实质性实施阶段,必将大力推进县域经济大发展。

甘肃在发展县域经济工作中也创造了不少的典型经验。

1.发挥比较优势,确立县域经济的功能定位。华亭县,煤炭资源相对富集,矿区煤炭储量34.7亿吨,占全省已探明储量的40.2%,是全国13个产煤基地、西北三大产煤矿区和甘肃东部煤电产业发展的重点区域之一。长期以来,煤炭采掘业支撑着县域经济的发展,单一的产业结构,不仅综合效益低、抵御市场风险的能力弱,而且直接影响着未来的可持续发展。近年来,华亭县着眼于资源的循环利用和经济的可持续发展,依托煤炭资源,积极发展煤电产业;依托煤电优势,积极发展高载能的冶炼业;依托煤炭资源,发展煤化工工业,初步走出了一条煤炭、煤电、冶炼、煤化工四位一体,资源开发带动工业发展,在加快工业经济发展的同时,不断加大对农业和农村经济的支持力度,大力发展肉牛、核桃、中药材特色产业,促进了农民增收和农村经济全面发展,工业反哺农业的发展路子,有力地促进了县域经济的快速协调发展。

兰州地处中温带半干旱地区,大陆性季风气候显著,夏季日照时间长、昼夜温差大,为特色农业发展提供了得天独厚的有利条件。近年来,坚持城市农业的发展定位,发挥比较优势,调整产业结构,壮大龙头企业,发展特色经济,高原夏菜产业步入了生产标准化、经营产业化、销售网络化、管理规范化的良性发展轨道。全市通过省级以上认定的无公害蔬菜面积达到60万亩,通过部级认证的无公害、绿色产品品种达到128个,蔬菜质量在2003年、2005年全国大中城市综合抽检中位居第一,成为甘肃省最大的蔬菜生产基地和全国重要的“西菜东调”、“高原夏菜”生产基地。

2.建设园区,招商引资,聚集产业。县域经济市场运作的一个着眼点是资金,即招商引资。它是县域经济中比较常见的一种发展方式。招商引资的一种特殊形式是建设开发区。近年来,玉门市发展工业园区,把项目建设作为壮大县域经济的载体,围绕啤酒原料、饲草、蔬菜、土地、矿产等丰富资源,先后建成了大业饲草、风电场三期工程、昌马总干16座梯级电站、30万吨干法水泥、5万吨啤酒麦芽、400吨酒花浸膏等54个项目,构建起了以电力、农副产品加工、矿产品采选加工、建筑建材四大产业为主的工业化体系,有效地推动了玉门市工业化水平的进程,全市工业化水平达到了75%,是甘肃省在西部百强县中唯一上榜的县市。