

2008

中国都市化进程报告

ZHONGGUODUSHIHUAI
JINGCHENGBAOGAO

刘士林主编



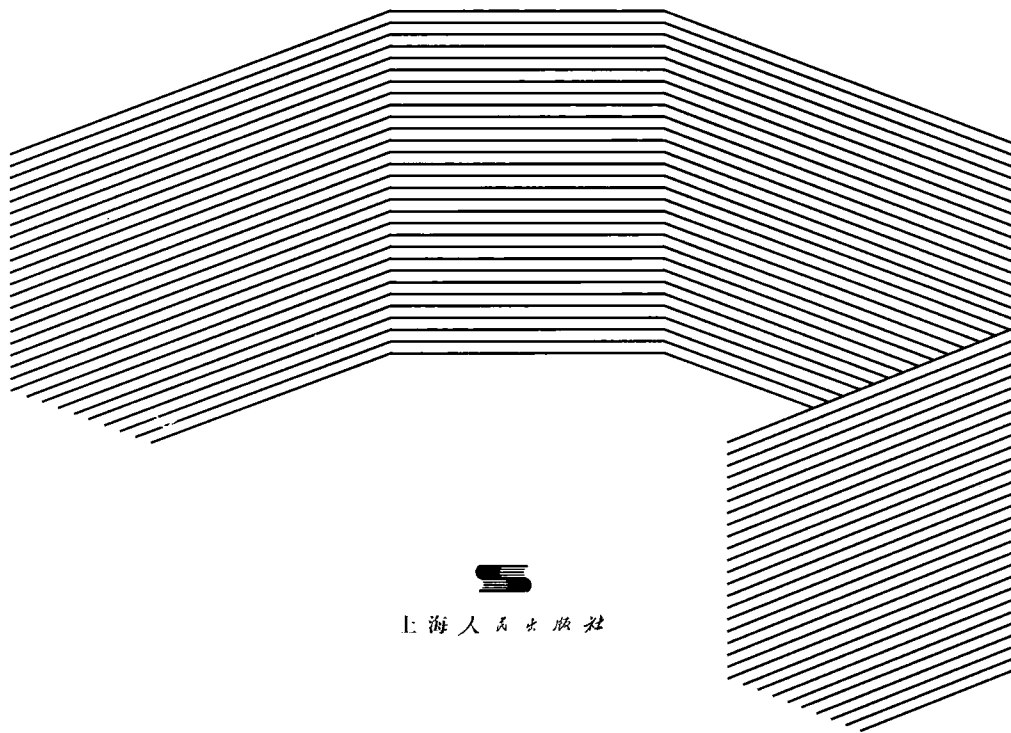
上海人民出版社

2008

中国都市化进程报告

ZHONGGUODUSHIHUAI
JINGCHENGBAOGAO

刘士林主编



上海人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2008 中国都市化进程报告/刘士林主编. —上海: 上海
人民出版社, 2009
ISBN 978 - 7 - 208 - 08580 - 0

I. 2... II. 刘... III. 城市化—研究报告—中国—2008
IV. F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 074068 号

责任编辑 周 珍

装帧设计 承 嫒 姜 明

2008 中国都市化进程报告

刘士林 主编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 635 × 965 1/16 印张 25 插页 2 字数 384,000

2009 年 6 月第 1 版 2009 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 208 - 08580 - 0/D · 1555

定价 42.00 元

学术委员会

主任 徐中玉 钱谷融

委员(按姓氏笔画为序)

王 杰	王纪人	田卫平	刘士林	刘梦溪	仲富兰
孙 麾	许 明	朱立元	陈 炎	陈思和	陈昌来
劳承万	李友梅	李书磊	苏智良	吴士余	张 法
张国良	张 雄	胡守均	胡惠林	姚 申	高小康
高建平	唐力行	曾繁仁	董乃斌	蒋述卓	鲁枢元
童世骏	程恩富	鲍宗豪	韩璞庚	葛卫华	熊月之
滕守尧					

编辑委员会

主 编 刘士林

副主编 耿 波 查清华

编 委(按姓氏笔画为序)

王 广	王德胜	包亚明	刘世军	刘成纪	刘 忠
朱国华	陈剑澜	陆 铭	李凤亮	李庚香	严三九
严 明	季桂保	林 拓	杨 扬	杨乃乔	杨立民
杨海文	郑元者	段 钢	洪 煜	洛 秦	荣跃明
施 晔	钱 智	徐清泉	黄昌勇	程相占	曾 军
廖明君					

目录

前言:以“大都市”与“城市群”的拔节声作证

——纪念中国改革开放三十周年/1

- 一、改革开放之前中国的城市发展状况 / 3
- 二、中国城市发展:从城市化到都市化进程的飞跃 / 8
- 三、以“大都市”与“城市群”为重点工程的现代化新路径 / 16

第一部分:2008 中国都市化进程的世界背景与现实焦点/25

- 一、2008:本世纪时间最长的一年 / 27
 - 1. 世界经历重新洗牌/27
 - 2. 全球经济减缓阴影下的世界动荡与安全/31
- 二、全球层面:粮食与货币 / 35
 - 1. 粮食危机席卷全球/35
 - 2. 金融危机:城市发展不可承受之重/39
 - 3. 金融危机冲击波与都市画皮的剥落/42
- 三、国家层面:树立世界眼光、增强战略意识 / 44
 - 1. 当今世界正处在大变革大调整之中/44
 - 2. “唱衰美国”与“看好中国”/49
- 四、安全与民生:都市化进程中的现实焦点 / 54
 - 1. 南方雨雪冰冻灾害:大自然的挑战与警示/54
 - 2. “多难兴邦”;5.12 汶川特大地震/56
 - 3. 站立于世界之巅的幸福感:2008 北京奥运会/56
 - 4. “祸兮,福之所倚”/57

第二部分:2008 年中国大都市与城市群建设与发展/59

- 一、城市发展的新阶段与创新型城市 /61
 - 1. 中国城市化进程进入新阶段/61
 - 2. 转变城市发展方式与创新型城市试验/65
 - 3. 城市发展与城市文化的二律背反/67
- 二、2008 中国大都市的发展状况 /69
 - 1. 21 世纪的“机会”与中国大都市的年度状况/69
 - 2. 大都市在经济发展转型中的新思维/73
 - 3. 大都市的生态城市建设与发展/77
 - 4. 城市新区规划、环境评价与信息化建设/79
- 三、2008 中国城市群的发展状况 /81
 - 1. 城市群的宏观发展及其现实影响/81
 - 2. 长三角城市群上升为国家重大战略/85
 - 3. 长三角世界级城市群建设的积累与条件/89
 - 4. 珠三角面临的困难、挑战及前瞻/98
 - 5. 日新月异的京津冀城市群/99
 - 6. 资源共享:武汉城市群的制度应用创新/103
 - 7. 长株潭“3+5”模式:后发展城市群的先进规划/104
 - 8. 合肥城市群提速与广西北部湾敞开胸怀/104
- 四、都市化进程中的城市与农村 /105
 - 1. 中央一号文件及党和国家领导人对农业的高度重视/105
 - 2. 城乡矛盾的加剧与更高层面的化解/108
 - 3. 农村的教育公平、社会安全与精神生态/111

第三部分:城市发展的环境与资源/115

- 一、政治理念、规划与都市化进程的环境政策 / 117
 - 1. 城市环境与命运的现实决定者/117
 - 2. 中国都市化进程的宏观环境政策框定/120
- 二、人口都市化及其相关问题 / 123
 - 1. 2008:都市化进程的人口节点/123
 - 2. 人口的国际化与高速流动状态/124
 - 3. 全球共同的老龄化问题及其应对/126
 - 4. 人口与环境,移民与气候/127
 - 5. 就业、劳资矛盾与白领的生育困境/129
 - 6. 在中国:户籍制度的去与留/130
 - 7. 人力资本的量和质/131
 - 8. 人口大国的专项统计与社会管理/132
 - 9. 生理与文化:人的快速进化与姓氏的消亡/133
 - 10. 深层问题:中国城市的“亲属结构”/134
- 三、环境的挑战与城市的回应 / 135
 - 1. 天时不如地利,地利不如人和/135
 - 2. 不断恶化的自然环境与资源状况/139
 - 3. 气候变异、灾难与全球治理/141
 - 4. 能源战略、城市减排与开发新能源/143
 - 5. “地球之肾”与“城市绿肺”/146
 - 6. 限塑令:中国介入全球“限塑”环保的政府行为/148
 - 7. 城建与居住:人工环境面面观/149
- 四、资源竞争、实力比拼与创新探索 / 151
 - 1. 北京与上海:中国金融都市的“双子星座”/152
 - 2. 城市排行新趋势与优势资源再分配/154
 - 3. 中西部城市群群的“练摊”与“跨越”/157
 - 4. 城市文化经济的竞争与甘苦/160
 - 5. 软实力发展与城市创新/162
 - 6. 传统制造业转型的世界城市经验/164
- 五、交通文化:基建高潮与汽车社会 / 166
 - 1. 交通基建与规划高潮与当代城市发展/166
 - 2. 城市的高速铁路与轨道交通时代到来/169
 - 3. 汽车与都市社会的恩与怨/171
 - 4. 交通是一个政治问题/175
 - 5. 城市交通设计治疗都市肥胖症/179
- 六、城市公共社会的初步培育与发展问题 / 180
 - 1. 巨大的成就与更高的发展目标/180
 - 2. 民生问题:一个更高的文明发展尺度/182
 - 3. 加快建立惠及 13 亿人的基本公共服务体制/184
 - 4. 大型公共对象的管理方式与民生意识/186
 - 5. 不良生活方式与公共卫生面临的挑战/187
 - 6. 以恐怖袭击和食品安全为中心的城市安全/190
 - 7. 人性化是公共社会建设的更高目标/192

第四部分:大都市的文化发展与精神生态/195

一、“先质而后文”:文化政策与管理/197

1. 改革开放三十年与中国文化发展/197
2. 构建统一、开放、竞争、有序文化市场体系/199
3. 博物馆的免费开放与文化低保/203
4. 城市是文化体制改革的主角/204

二、文化交流中的冲突与融合/206

1. 世界文化交流与中国的世界化/206
2. 当代中国形象创造与传统文化元素传播/210
3. 盗版 Windows XP 的全线撤退与微软“黑屏”事件/213

三、文化产业的“危”“机”与“热”“冷”/213

1. 文化产业与中国城市发展/214
2. 文化产业与文化生产力/220
3. 文化产业与文化事业/227
4. 文化产业与金融经济的恩怨/232

四、非物质文化遗产保护的新进展与良好趋势/237

1. 非物质文化遗产工作的新进展与老问题/238
2. 以非物质文化遗产为主题的对外交流十分活跃/240
3. 非物质文化遗产的人道救助与保护/240
4. 数字技术应用与文化生态保护实验区的建立/242

五、文化与精神生态:都市生活的浮世绘和多棱镜/243

1. 文化 CPI 的“上扬”与消费安全/244
2. 都市文化—生理焦虑与色情消费的增长/247
3. 青少年文化的中国问题与世界景观/249
4. 网络文化的真实面孔与新城市病/254
5. 心理与精神健康:都市的孤独与沉溺/258
6. 消费伦理:赌博、品牌与慈善事业的惨淡经营/260
7. 草根的“山寨狂欢”与精英的“哗众取宠”/261

第五部分:城市发展模式探索与都市文化理论创新/265

- 一、城市发展模式的新探索与新思维 / 267
 - 1. 新型城市化道路与创新型城市 / 267
 - 2. 品牌与形象:城市发展的新思维 / 270
 - 3. 重大都市活动推动城市转型与更新 / 273
- 二、2008 中国都市化进程的整体语境与发展建言 / 275
 - 1. 整体语境:生存资源的全面紧缩与现实矛盾的激化和深化 / 276
 - 2. 知其不可为而为之:都市人的努力与弘毅 / 280
 - 3. 中国大都市与城市群的发展建言与深度阐释 / 283
- 三、都市化进程中的旧学与新知 / 289
 - 1. 都市空间资源的严重不足与多学科의 集聚性关注 / 289
 - 2. 中国都市化进程的基础震荡与相关学术研究的反思和自新 / 292
 - 3. 以都市化进程为中心的当代城市化进程研究 / 297
 - 4. 以城市发展为中心的地理、政治、经济、管理等应用研究 / 300
 - 5. 以文明传承为主题的城市史与城市社会研究 / 302
 - 6. 以都市精神生态为中心的文化研究与文学书写 / 306
- 四、2008 都市文化学的现实关注与学术新语 / 308
 - 1. 改革开放三十周年与中国城市发展的研究 / 309
 - 2. 文化城市和文化都市研究的进一步深化 / 310
 - 3. 城市公共空间的都市文化研究 / 311
 - 4. 对江南城市社会与文化的多元解读 / 312
 - 5. 都市美学与城市审美文化的研究 / 313

结语:城市在新轴心时代的“多难”与“兴邦” / 315

- 一、新轴心时代:同样充满动荡与苦难的开幕 / 317
- 二、比经济刺激更重要的是“戒食欲” / 318
- 三、“艰危交逼,人才崛起” / 320

附录:

- 1. 2008 西方城市群发展状况 / 323
- 2. 东亚城市建设的发展状况与方向 / 365

前言：

以“大都市”与“城市群” 的拔节声作证

——纪念中国改革开放三十周年

在理论界与社会思潮上,1978年安徽小岗村农民首创的家庭承包经营责任制,一直被看作中国社会走向改革开放的主要标志。而实际上这一看法是不全面的,甚至有颠倒主次之嫌,因为它忽略了对中国现代化进程具有更重要和决定性意义的城市改革与发展,在更深的意义上也可以说,这是中国传统的农业文明思维惯性对改革开放三十年历程反映、建构与阐释的结果。不必讳言,改革开放的确给中国当代的“李家庄”们带来翻天覆地的巨变,但如果从全局性、深层次与战略发展的角度看,变化最大、发展最快、意义举足轻重、最能代表中国改革开放实绩的,无疑是在“乡土中国”上迅速繁殖、成长和扩张着的城市、“大都市”与“城市群”,而非作为其母体与资源库的广大农村或城市化不发达的中西部地区。从城市化率的角度看,自1992年以后城市化率年均提高1.9%,为同期世界城市化平均速度的3倍^①。与西方发达国家相比,从20%到40%的城市化率,英国用了120年时间,美国用了80年时间,而改革开放的中国仅用了22年^②。据国家统计局公布的最新数据,2002年至2006年中国城市化率年均提高为1.2个百分点^③,仍大大高于世界城市化的平均速度。中国城市在改革开放三十年间的高速与持续发展,不仅极大推动了中国传统农业社会向其现代形态的结构转型与本体创新,同时也为中国、亚洲与世界的可持续与更高水平的发展作出了巨大而不可替代的贡献。在中国改革开放即将走过而立之年的当下,从中国城市建设、更新、改革、发展与前景等角度审视、回顾与总结这一光辉而艰难的历程,是十分必要与重要的。

① 《社科院专家:我将于二十一世纪中叶实现城市化》,中国新闻网,2006-05-25。

② 《我们需要怎样的“城市化精神”》,《新京报》,2006-07-14。

③ 《从十六大到十七大经济社会发展回顾系列报告之七:城市社会经济全面协调发展》,国家统计局网站,2007-09-26。

一、改革开放之前中国的城市发展状况

在本质意义上,现代化进程即农业经济、农业人口与乡村生活方式的城市化进程。而城市化进程的发展速度与实际达到的水平,则是衡量一个国家或地区现代化进程的核心指数与主要尺度。中国是传统的农业大国,由于在历史上缺乏如工业革命一样的突变环节,也包括新中国建立以后相当长的时间内对城市化进程的误读与采取的不当政策与措施,这些都严重地阻碍与限制了新中国城市的生存与发展。按照我们的总体看法,新中国的城市化进程可分为三个阶段:一是自1949年至1978年缓慢而曲折的城市发展时期;二是自1978年至2000年中国城市发展逐渐恢复元气并很快踏上城市化(Urbanization)进程的高速公路;三是自新世纪以来逐渐融入作为全球化背景下当今世界城市发展主流、以“大都市”与“城市群”为中心的都市化(Metropolitanization)进程^①。由此可以清楚地发现,在最初吹响改革开放号角的1978年,不仅意味着中国现代化进程将揭开新的历史篇章,同时它也是中国城市摆脱束缚、走向解放与现实发展的里程碑。要对改革开放对中国城市发展的重要影响作科学认识与理性评估,有必要首先回顾一下改革开放之前中国城市的实际情况与曲折发展道路。

在进入改革开放的新时期之前,中国城市化进程主要有两大特点:一是城市化水平十分低下。1949年,新中国成立时城市化率为10.6%。与之相对,当时世界城市化的平均值是29%,一些发达国家则超过了60%,早已完成了自身的城市化进程。二是发展道路异常曲折、艰难。直到改革开放的

① “都市化(Metropolitanization)是城市化(Urbanization)的升级版与当代形态。是以‘国际化大都市’与‘世界级城市群’为标志的当代城市化进程。如纽约、伦敦这样的国际化大都市或‘波士沃施’(BosWash)、北美五大湖都市群这样的世界级都市群,它们集聚着数千万城市人口和数以万计的高级人才,有着优越的地理位置、良好的自然环境、合理的城市布局、高效的基础设施和先进的产业结构,并以雄厚的经济实力、发达的生产能力、完善的服务能力和连通全球的交通、信息、经济网络为基础,使自身发展成为可以控制与影响全球政治、经济、社会、科技与文化的中心。作为城市化最新特点与最高表现的都市化进程,恰好构成了推动当代城市化进程的核心机制与主要力量。”(刘士林:《都市化进程论》,《学术月刊》2006年第12期。)

1978年,中国的城市化率仍低于18%(美国的城市化率在1960年已高达72%^①),从1949年的10.6%到1978年的18%,中国城市化水平年增长率不足0.3%。与之相对,在1960年代前后,发达国家已开始由普通的城市化(Urbanization)进程升级为城市发展更高形态的都市化(Metropolitanization)进程。如美国波士沃施城市群、欧洲西北部城市群、北美五大湖城市群、日本太平洋沿岸城市群、英国伦敦城市群等,其城市化水平最高者超过90%。作为人类城市发展到成熟阶段出现的最高空间组织形式,城市群对当今世界的经济社会与文化发展具有举足轻重的意义。对于新生的中华人民共和国而言,由于复杂的政治、军事、经济与人口等问题,不仅城市化水平提高缓慢,在某些时期还出现了较为严重的倒退或“逆城市化”运动。如在1952—1957年的“一五”规划时期,约有2000多万农民通过自由流动进入城市。但从1959年开始到1960年,中国政府又从城里迁出了2000万人^②,等于没有任何提高与发展。如在1960年代初期,“为了减少城镇人口,1962年12月中共中央、国务院联合发布了《关于调整市镇建制、缩小城市郊区的指示》,提高了市长的设置标准,撤销了大部分10万人以下的市和大批不符合条件的镇。通过市镇设置的调整,中国的城市由1961年的208个减少到1964年的169个,建制镇更是由5404个下降到3148个,城市化水平由1960年的19.75%下降到1963年的16.84%”^③。而“最大的逆城市化运动则多集中于60年代:初期的城市居民、干部下放;中期开始的城市知青上山下乡和‘三线’建设,末期的由‘备战’而引起的城市人口大迁移,等等。所有这些,人为地遏制了城市化的自然发展”^④。这既是从1949年到1978年近30年间中国城市发展十分缓慢,也是中国城市在改革开放之前积累的全部家底。中国城市化进程的缓慢、曲折与艰难,切实地反映出这个传统农业国家现代化进程的真实历史状况。

影响新中国城市化进程的原因自然很多,其中也不乏一些具有历史合理性的因素。但从城市发展的角度,政治型城市模式是制约新中国城市化

① 饶及人:《中西文化谈 21 世纪中国城市的规划战略》,新浪网,2006-08-05。

② 温铁军:《我们是怎样失去迁徙自由的》,《中国改革》2002 年第 4 期。

③ 叶裕民:《中国城市化之路》,商务印书馆 2001 年版,第 114—115 页。

④ [英]刘阿英:《技术创新,中小城市发展与区域经济现代化》,天水建设网,2004-12-04。

进程的主要根源。政治型城市是以政治为中心、一切服从于政治需要、“稳定压倒一切”的城市发展模式，在城市资源、规划与管理上的高度军事化与意识形态化是其主要特点。新中国之所以选择这一城市模式，既有传统的原因，也有现实的原因。就前者而言，这是中国传统政治城市模式的现代延续。与经济型城市的基本功能是扩大生产规模、竭力占有自然资源、人力资源以便创造更多的物质财富不同，政治型城市的核心功能不在生产环节而在分配环节，其首要功能是如何聚敛与控制社会生活资料与物质财富而不是发展生产力^①。出于更有效地强化统治的物质基础与社会秩序的目的，政治型城市往往还要限制、压迫经济型城市的规模与实力，如朱元璋对“中古时期最富裕、城市化程度最高和最先进的经济文化中心”苏州的政策就是具有代表性的个案^②。从城市发展源流的角度看，“西方和中国的城市发展则选择了两条截然不同的道路，西方的城市作为宗教和商品交换的中心，强调城市居民的精神和物质需求的满足，而中国的城市发展则遵循一条以政治为中心的道路，强调城市为统治阶级的需要而服务。城市的文化职能、经济职能和流通职能，被强势的政治职能所掩盖，城市被框定在规制和等级中，城市成为农耕文化和传统等级制度的载体。在城市规划中提出了‘仕者近宫，不仕者与耕者近门，工商者近市’的分区思想，市民阶层和统治阶层分居在不同的地域。这种唯政治的城市发展理念，对现代城市规划产生了深远的影响”^③。就后者而言，战争文化经验、中西冷战现实、苏联模式影响等则构成了新中国选择政治型城市的现实背景。快速发展现代工业，推动国民经济复苏，改善被战争严重破坏了的生活环境固然重要，但比这一切都重要的无疑是新生政权与刚刚独立的共和国的稳定。这是在1949年以后中国出台一系列新的经济发展战略、调整工业城市布局、压缩城市人口、削弱城市商业与服务功能的政策与运动的总体背景。尽管这在当时是十分必要的，有其历史的合理性与客观的必然性，但在某种意义上也中断或限制了自近

① 刘士林：《都市与都市文化的界定及其人文研究路向》，《江海学刊》2007年第1期。

② [美]林达·约翰逊主编，成一农译：《帝国晚期的江南城市》，上海人民出版社2005年版，第30—31页。

③ 周大明：《以政治为中心的城市规划——由中国城市发展史看中国城市的规划理念》，载于《都市文化研究：都市、帝国与先知》，上海三联书店2006年版，第89页。

代以来的中国城市化进程,拉大了中国城市与世界城市之间的差距。

城市的基本内容是较大规模的人口与财富。正如马克思和恩格斯所说:“城市本身反映了人口、生产资料、资本、享乐和需求的集中;而在乡村里所看到的却是完全相反的情况:孤立和分散。”^①与“日出而作,日入而息”的乡村社会相比,高度异质化的人口与文化、滚滚而来的财富与机遇,包括在高速聚集中产生的激烈碰撞及由此裂变出的冲动、激情与创造力,是城市的本质以及城市发展的第一推动力^②。而政治型城市的根本问题在于,过于严格的管理与控制严重影响了城市发展的活力与激情。这可以从两方面看,首先是计划经济政策的出台与体制的形成严重影响了城市经济的发展。“城市化动力机制是决定城市化进程的基本力量及其作用过程,其最根本的动力是工业化”^③。但由于战争阴影与苏联模式的影响,新中国的人力与物力主要集聚于发展重工业,并在“一五”时期基本上建立起以军重工业为主的国家工业体系。尽管这有其历史的合理性与必然性,但计划经济对生产、流通与消费的高度管制无疑极大扼制了城市经济的自然发展与自由竞争。这不仅不利于城市经济的均衡与可持续发展,甚至会使已获得较大发展的城市出现倒退与萎缩。以在20世纪早期已有相当城市经济规模与基础的长三角为例,“新中国成立后改革开放前的三十年间,由于实行闭关锁国和高度集权的全民制计划经济,长江三角洲的城市化进程几乎处在停滞状态,城市格局一直没有大的变化。改革开放前,整个长江三角洲地区在一次又一次的意识形态运动中逐渐成为公社制和计划经济根基最为深厚的地区之一,以至于至今由计划到市场的转轨还是困难重重。上世纪六、七十年代,虽然长三角也在稳步发展,但远离了世界经济体系的分工和循环。上海‘东方巴黎’的辉煌成为历史记忆,其远东第一大都市的地位逐渐让位于东京、香港、新加坡、汉城和台北”^④。其次是有中国特色的户籍管理制度的出台与不断完善极大地限制了城市人口的增加。城市人口增长与农业人口减少是城市化进程的基本尺度。而城乡人口的消长则与城市经济的发展有着密切

① 马克思、恩格斯:《德意志意识形态》,人民出版社1961年版,第47页。

② 刘士林:《芒福德的城市功能理论及其当代启示》,《河北学刊》2008年第2期。

③ 陈甬军、景普秋:《探索中国新型城市化道路》,《光明日报》,2008-01-22。

④ 焦新旺:《长江三角洲城市格局的新变化》,《经济观察报》,2001-07-23。