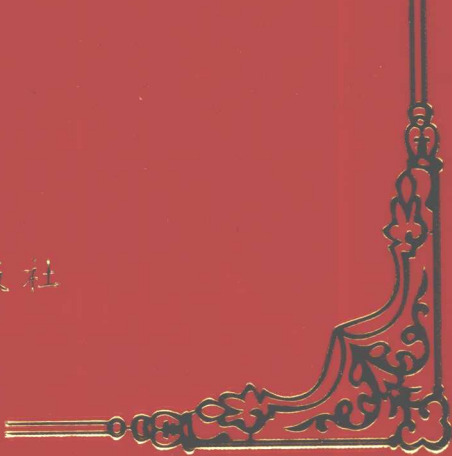




新 编

纪检监察工作实用小百科



中国方正出版社

新 编
纪检监察工作实用小百科

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新编纪检监察工作实用小百科/《新编纪检监察工作实用小百科》编写组编写. —北京: 中国方正出版社, 2009. 8

ISBN 978 - 7 - 80216 - 540 - 3

I. 新… II. 新… III. ①中国共产党—纪律检查—工作—基本知识②行政—监察—工作—基本知识—中国 IV. D262. 6 D630. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 141691 号

新编纪检监察工作实用小百科

《新编纪检监察工作实用小百科》编写组 编写

责任编辑: 谢文华

责任校对: 张 蓉

责任印制: 李 华

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010) 66560933 门市部: (010) 63094573

编辑部: (010) 59596620 出版部: (010) 66510958

网 址: www.FZPress.com.cn

责编 E-mail: XWH@fzpress.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京盛兰兄弟印刷装订有限公司

开 本: 787 × 1092 毫米 1/16

印 张: 140

字 数: 2410 千字

版 次: 2009 年 8 月第 1 版 2009 年 8 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978 - 7 - 80216 - 540 - 3

定价: 248.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

出版说明

按照胡锦涛同志在第十七届中央纪委第三次全会上的重要讲话中对加强纪检监察机关自身建设提出的新的更高要求,和第十七届中央纪委第三次全会关于“加大教育培训力度,改善知识结构,拓宽工作视野,努力提高专业化水平”的重要精神,配合贯彻落实《2009—2013年全国党员教育培训工作规划》,为满足全国纪检监察系统建设学习型纪检监察机关、加强和改善纪检监察业务知识学习、进一步提高纪检监察干部业务能力和专业化水平的实际需要,我们在2003年出版的《纪检监察工作实用小百科》的基础上,立足于反腐倡廉建设新的理论成果和实践发展,编写了这本《新编纪检监察工作实用小百科》。这本小百科作为纪检监察工作的一本简明工具书,以词条的形式,按照纪检监察工作的内在联系,系统全面而又简明扼要地阐述了纪检监察的基本理论和实践发展,讲解了纪检监察主要业务工作的基本原则、基本知识、基本程序和方法,介绍了与纪检监察工作紧密相关的经济、会计、金融、财税、证券等常识。目的在于帮助广大纪检监察干部快速掌握纪检监察工作的基本知识,完善知识结构和拓宽知识面,增强政治业务素质和提高业务能力,更好地履行党和人民赋予的职责,进而推动党风廉政建设和反腐败斗争的深入开展。

《新编纪检监察工作实用小百科》共分八部分:第一部分,纪检监察基础,主要介绍了纪检监察和反腐倡廉的基础理论;第二部分,纪检监察工作,主要介绍了纪检监察业务工作的基本知识、基本程序、工作规范和方法等;第三部分,违犯党纪、政纪行为处分实务,介绍了党纪政纪处分定性量纪的基本常识和疑难解析;第四部分,纪检监察公文,讲解了纪检监察公文的规范和格式;第五部分,历届中央纪(监)委全会,简单介绍了中央纪(监)委历次全会的基本情况;第六部分,违纪

违法要案选例，选登了建党以来党政干部违纪违法犯罪的重大典型案例；第七部分，市场经济基础知识，介绍了与纪检监察工作紧密相关的经济、会计、金融、财税、证券常识；第八部分，纪检监察核心法律法规，精心遴选了纪检监察工作常用的法律法规155件。全书内容立足于纪检监察日常业务工作的实际需要，全面系统、简单准确、权威实用，能基本满足广大纪检监察干部加强业务学习、提高业务能力的需要，也是工作中应备常查的简明业务工具书。本书在编写中，参考了众多专家、学者和纪检监察机关同志的新观点、新思想和研究成果，在此一并表示衷心感谢。

参加本书编写和修改的工作人员有王启阳、黄昆江、余什虎、林更斌、张枫、吕晓敏、段湘晖、王开平、张宏伟、孙和平、宋英伟、冷志国、曹守军、何晓芬、刘涛、李海洋、孙会杰、胡芳明、高振林、江碧欣、何伟林、许春力、包理刚、孙可华、周庆民、刘文涛、滕雨亭、司马晓、王晓瑜、孙仁印、欧阳岸、杜海榕、马立波、肖志恒、赵旭华、董文斌、崔咏梅、苏林波、邱海鹏、高媛媛、王富荣、何懋琴、余德泉、袁慧、于晨、姚志威、刘炎杰、黄建祥、洪革泉、詹和泉、徐海萍、张玮、高彩霞、赵柯、张涛、吴加棋、张爱民、刘崇、张萍辉、华雷、王世龙、许红菊、喻建湘、沈熠曦、段佩芝、张月、王兵、田学军、余政治、刘炎杰、黄建祥、陈兵、陆金候、王焕立、谢东峰、胡如意、厉保英、乔演宽、王洪喜、柴东溟、李保柱、张慧英、方易、方雄峻、张有谈、唐古彩、李振生、张霖阳、刘德志、于瑞芬、刘慧、林强、戚隽隽、胡向辉、谢东峰、刘绍兰、冯猛、韦刚、张会平、黄锦藏、缪学锋、马军、伍伟庆、李励、陈芬、赵旭武、吴松兵、段海清、邹庆辉、刘卫国、张碧君等。由于纪检监察各项业务广而深，政策性和实践性又很强，加之时间仓促，本书不足之处在所难免，敬请广大读者批评指正。

编 者

2009年8月

目 录

第一部分 纪检监察基础

第一章 纪检监察概论	(3)
一、绪论	(3)
纪检监察	(3)
纪检监察工作的指导思想	(3)
纪检监察工作的基本原则	(3)
纪检监察工作的主要内容	(4)
纪检监察工作的地位和作用	(5)
二、反腐败斗争	(6)
腐败产生的原因	(6)
新形势下腐败现象的主要特点	(7)
反腐败斗争的性质	(8)
党的三代中央领导集体关于反腐倡廉的基本思想	(8)
党的十六大以来反腐倡廉理论的新发展	(9)
反腐败斗争的长期性、艰巨性、复杂性	(13)
三、党的纪律检查工作的历史发展	(14)
党的纪律及纪律检查机构的产生	(14)
土地革命时期党的纪律检查工作	(15)
抗日战争和解放战争时期党的纪律检查工作	(15)
建国初期的纪律检查工作	(17)
社会主义建设时期党的纪律检查工作	(18)
改革开放以后党的纪律检查机关的恢复与发展	(18)
党的纪律检查机关的产生方式与领导体制	(19)
党的纪律检查机关的任务	(19)
党的纪律检查法规建设	(20)

四、党的作风	(21)
党的作风的基本含义	(21)
党的作风与党的性质的关系	(22)
党的作风与党的纪律的关系	(22)
党的作风与党的路线、方针和政策的关系	(22)
党的作风建设与政风建设的关系	(22)
党的优良作风	(23)
不正之风的表现	(23)
党的作风建设的主要内容	(24)
加强新形势下的领导干部作风建设的内容	(27)
五、党的纪律	(30)
党的纪律的含义	(30)
党的纪律的特点	(30)
党的纪律的主要内容	(31)
党的政治纪律	(31)
党的组织人事纪律	(31)
党的经济工作纪律	(32)
党的群众工作纪律	(33)
党的宣传工作纪律	(33)
党的保密纪律	(34)
党的外事纪律	(34)
党纪的制定与党纪的执行	(34)
正确执纪与从严治党的关系	(36)
执行党纪与改革创新的关系	(37)
六、党内监督	(37)
党内监督的基本含义	(37)
党内监督的主体	(37)
党内监督的对象	(39)
党内监督的客体	(39)
党内监督的方式	(39)
马克思、恩格斯关于党内监督的基本思想	(39)
列宁关于党内监督的基本思想	(40)
以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体关于党内监督的 基本思想	(40)
以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体关于党内监督的	

基本思想	(40)
以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体关于党内监督的 基本思想	(40)
以胡锦涛同志为总书记的党中央关于党内监督的基本思想	(41)
党内监督的基本特点	(41)
党内监督的原则	(42)
加强和实现党内监督的思路和途径	(43)
七、我国历史上的监察制度	(44)
中国古代监察机构的建立与沿革	(44)
中国古代的监察体制	(45)
中国古代监察机关及监察官的地位	(45)
中国古代监察机关的职权	(46)
中国古代监察官的管理	(46)
湖北军政府和广州国民政府的监察制度	(47)
北洋政府时期的平政院肃政厅	(47)
南京国民政府的监察制度	(47)
中华人民共和国初期的监察机构	(48)
中华人民共和国初期监察系统的领导体制	(49)
中华人民共和国初期监察机关的职权	(50)
中华人民共和国初期监察机关的撤销	(50)
中华人民共和国监察机关的重新恢复和确立	(50)
八、行政监察的职责和职权	(51)
监察机关的职责	(51)
监察机关的检查的含义	(52)
行政监察的职权	(53)
监察权力行使的保障措施	(54)
妨碍监察机关依法行使权力的法律责任	(55)
监察机关的工作制度	(55)
不正确行使监察权力的法律责任	(55)
九、监察机关的机构设置和领导体制	(56)
监察机关机构设置的法律依据	(56)
行政监察机构的设置原则	(57)
国务院监察机关的机构设置	(57)
国家监察部的主要职能	(57)
地方各级监察机关的机构设置	(58)

派出监察机构或派出监察人员	(58)
监察机关的领导体制	(59)
监察机关的双重领导体制	(60)
派驻监察机构统一管理	(60)
十、行政监察对象和行政监察管辖	(61)
行政监察对象的含义与特征	(61)
行政监察对象的行政行为的内容	(62)
行政监察对象与行政行为的关系	(63)
行政监察管辖的概念	(64)
行政监察管辖的意义	(64)
行政监察管辖的基本原则	(64)
级别管辖的含义	(65)
级别管辖的范围	(65)
裁定管辖	(66)
指定管辖	(66)
移转管辖	(67)
十一、行政监察职责的履行	(67)
检查的基本方式	(67)
检查的一般程序	(68)
检查成效的体现	(68)
受理控告、检举的概念	(68)
受理控告、检举的主要工作和程序	(69)
受理控告、检举工作的基本要求	(69)
政纪案件调查处理的含义	(70)
立案	(70)
调查	(71)
审理	(72)
处理	(72)
政纪案件的处理方式	(73)
行政处分的程序	(73)
监察处理文书的制作和送达	(74)
结案	(74)
政纪案件的复审、复核	(74)
复审、复核案件的原则	(75)
复审、复核案件的审查处理	(75)

查办政纪案件的基本工作制度	(76)
政纪案件的基本特点	(76)
申诉	(77)
监察机关受理申诉的范围	(77)
监察机关受理的申诉应具备的条件	(77)
监察机关对申诉书的处理	(77)
监察机关处理申诉的程序	(77)
监察机关对申诉的处理方式	(78)
第二章 反腐倡廉监督基础理论	(79)
一、监督工作绪论	(79)
监督的含义	(79)
我国监督工作追求的目标	(79)
加强监督工作的重要意义	(80)
监督工作的重点	(81)
政党监督	(82)
人民代表大会的监督	(82)
政府专门机关的监督	(83)
司法监督	(83)
人民政协民主监督	(84)
社会监督	(85)
二、马克思主义的监督理论与实践	(85)
马克思、恩格斯的监督思想与实践	(85)
列宁的监督思想与实践	(85)
以毛泽东同志为核心的第一代党中央领导集体的监督思想与实践	(87)
以邓小平同志为核心的第二代党中央领导集体的监督思想与实践	(89)
以江泽民同志为核心的第三代党中央领导集体的监督思想与实践	(90)
党的十六大以来监督工作的新发展	(91)
三、中国监督体制的发展与变化	(93)
中国古代谏官制度的形成与发展	(93)
中国古代监督体制的特点	(94)
革命根据地的监督体制	(95)
中国特色社会主义监督体制的建立与沿革	(96)
中国特色社会主义监督体制的特点	(98)
四、中国共产党党内监督	(100)
五、人民代表大会监督	(100)

人大监督的主体	(100)
人大监督的性质、职权与地位	(101)
人大监督的基本要求	(102)
人大监督的原则	(102)
人大监督的方式	(103)
六、政府专门机关的监督	(104)
政府专门机关的监督	(104)
行政监察机关的领导体制	(104)
行政监察机关的性质及监察对象	(105)
行政监察工作的基本原则	(106)
行政监察机关职责	(107)
监察机关的职能	(108)
行政监察的任务与作用	(108)
监察机关的权限	(109)
国家审计的主体	(109)
审计机构的设置	(110)
审计机关的主要职责	(111)
审计监督的重要作用	(111)
审计程序	(112)
审计机关的权限	(114)
审计工作的法律保障	(115)
七、司法监督	(116)
司法监督的含义	(116)
司法监督的主体	(117)
司法监督的对象	(117)
司法监督的方式和特点	(118)
人民法院对行政机关的司法监督	(119)
人民法院内部的审判监督	(119)
人民法院内部监察部门的监督	(121)
人民检察院对公安机关的司法监督	(121)
人民检察院对人民法院的司法监督	(123)
人民检察院对行政执法机关的司法监督	(124)
人民检察院对国家公职人员职务犯罪的司法监督	(125)
人民检察院的内部监督	(125)
八、人民政协民主监督	(127)

人民政协民主监督的性质	(127)
人民政协民主监督的内容与职能	(128)
人民政协民主监督的形式	(129)
人民政协民主监督的特点	(129)
九、社会监督	(131)
社会监督的内涵	(131)
社会监督的特点	(131)
公民监督	(132)
工会进行监督的内容与形式	(134)
共青团进行监督的内容与形式	(134)
妇联进行监督的内容和形式	(134)
群众自治组织进行监督的内容与形式	(135)
舆论监督	(135)
我国舆论监督的内容和形式	(136)
舆论监督的功能与作用	(137)
第三章 建立健全惩治和预防腐败体系	(139)
以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设的 重要性和紧迫性	(139)
党的十七大对反腐倡廉建设提出的新任务新要求	(141)
惩治和预防腐败体系建设的主要内容	(143)
正确认识把握反腐败斗争形势	(146)
反腐败斗争长期性、复杂性、艰巨性的社会历史原因	(150)
惩治和预防腐败体系建设的指导思想	(152)
惩治和预防腐败体系建设的基本要求	(153)
“建成惩治和预防腐败体系的基本框架”目标的依据	(155)
“腐败现象进一步得到遏制”目标的依据	(157)
“人民群众的满意度有新的提高”目标的依据	(158)
新形势下加强反腐倡廉宣传教育的重要意义	(159)
反腐倡廉教育的重点对象	(160)
反腐倡廉教育的主要内容	(161)
反腐倡廉教育方法	(163)
反腐倡廉宣传	(164)
反腐倡廉网络宣传	(165)
反腐倡廉新闻宣传制度	(165)
廉政文化建设	(166)

党的十六大以来反腐倡廉法规制度建设的基本情况	(166)
反腐倡廉法规制度建设的主要任务	(168)
强化对权力行使制约监督的重点	(172)
强化对权力行使制约监督的内容	(173)
强化对权力行使制约监督的形式	(174)
强化对权力行使的制约监督的重要领域和关键环节	(175)
强化对权力行使的制约监督的主体	(178)
国家预防腐败机构在加强权力制约监督中的职能作用	(181)
推进干部人事制度改革主要内容	(181)
深化司法体制改革的内容	(182)
推进行政管理和社会体制改革的内容	(183)
推进财税体制改革的主要内容	(183)
推进金融体制改革的主要内容	(184)
深化投资体制改革的主要内容	(185)
推进国有企业改革的主要内容	(186)
完善工程建设项目招标投标制度	(187)
土地征收、使用权出让和有偿使用制度改革的内容	(187)
产权交易市场建设的内容	(188)
政府采购制度改革的主要内容	(188)
社会信用体系建设的重点	(189)
加强对价格监管措施落实情况监督检查的重点	(189)
纠风工作在生态环境保护方面的重点工作任务	(190)
纠风工作在食品药品安全监管中的工作重点	(191)
纠风工作在安全生产监督检查中主要任务	(191)
纠风工作在城镇房屋拆迁方面的工作重点	(192)
纠风工作在查处征收征用土地、矿产资源开发中的工作重点	(192)
对社保基金、住房公积金和扶贫救灾专项资金的监管内容	(193)
在治理公共服务行业侵害群众消费权益问题上的工作重点	(194)
纠风工作在深化农村义务教育经费保障机制改革中的任务	(195)
纠正医药卫生行业不正之风的工作重点	(196)
纠正损害农民和进城务工人员利益问题的内容	(197)
清理规范评比达标表彰、纠正举办节庆活动过多过滥的内容	(199)
防治不正之风的长效机制	(199)
查处违纪违法案件的地位和作用	(200)
查处违纪违法案件的重点	(201)

严格依纪依法办案的必要性	(202)
查处案件工作正确的政绩观	(202)
办案工作组织协调的基本原则	(203)
健全查处案件的协调机制	(204)
商业贿赂的基本特征及其社会危害	(204)
治理商业贿赂的重要意义	(205)
商业贿赂专项治理工作的重点内容	(205)
查处案件的综合效应	(207)

第二部分 纪检监察工作

第一章 纪检监察信访举报工作	(213)
一、纪检监察信访举报工作的地位、作用与基本任务	(213)
纪检监察信访举报工作的性质	(213)
纪检监察信访举报工作的地位	(214)
纪检监察信访举报工作的作用	(215)
纪检监察信访举报工作的基本任务	(216)
纪检监察机关信访举报工作部门的主要职责	(216)
纪检监察信访举报工作的特点	(218)
二、处理信访举报的基本原则、程序和方法	(219)
处理信访举报的基本原则	(219)
如何保护信访举报当事人的民主权利	(222)
纪检机关受理信访的范围	(223)
监察机关受理信访的范围	(223)
纪检机关对检举、控告的分级管理	(223)
监察机关对控告、检举的分级管理	(224)
纪检机关对申诉的分级管理	(224)
监察机关对申诉的分级管理	(225)
信访问题的处理过程	(226)
处理信访举报的基本方法	(228)
告急信访举报的处理方法	(229)
联名信的处理方法	(230)
敏感性信访的处理方法	(230)
诈骗性信访的处理方法	(230)
反动信件的处理方法	(231)

对来访中生病、住院，生活困难及患有恶性传染病的来访人的 接待、处理	(231)
提倡、鼓励署实名举报	(231)
纪检监察信访信息工作	(232)
纪检监察信访信息	(232)
纪检监察信访信息的特点	(233)
纪检监察信访信息的作用	(234)
影响和制约信访信息充分发挥作用的主要因素	(235)
纪检监察信访信息的筛选与加工	(236)
收集信息的主要方法和途径	(236)
筛选信息	(237)
信访信息的综合分析	(238)
信访信息的写作技巧	(239)
纪检监察信访信息的时效	(240)
必须确保时效的重要信访信息	(241)
纪检监察信访信息的质量	(241)
提高信访信息时效和质量的主要途径和方法	(242)
三、纪检监察信访案件的办理	(243)
信访举报件	(243)
信访案件	(243)
信访举报件与信访案件的关系	(244)
确定查报结果的标准	(244)
确定查报结果的程序	(245)
信访案件的督办及其作用	(245)
信访案件督办的范围	(245)
信访案件督办的常用方法	(246)
信访案件直接查办的含义	(247)
信访案件直接查办的范围	(247)
信访案件直接查办的程序和方法	(247)
信访案件直接查办与查处违纪案件的联系	(248)
信访案件直接查办与查处违纪案件的区别	(248)
信访案件审核的作用	(249)
信访案件审核的任务和范围	(250)
督办案件的审核程序	(250)
直接查办案件的审核程序	(251)

信访案件审核与违纪案件审理的联系与区别	(251)
四、信访监督	(252)
信访监督的基本含义	(252)
实施信访监督的意义	(252)
信访监督的独特优势	(253)
信访监督的作用	(254)
实施信访监督的范围	(255)
信访监督的主要方法	(255)
信访监督的办理程序	(256)
实施信访监督的基本要求	(256)
提高信访监督质量的措施	(258)
五、基层信访举报工作	(259)
基层信访举报工作的意义	(259)
基层信访举报工作的特点	(261)
基层信访举报工作的总体要求	(262)
坚持多办少转的原因和方法	(262)
就地解决信访举报问题的方法	(263)
加强基层信访举报工作的措施	(264)
纪检监察机关的领导对信访举报工作承担的责任	(265)
基层信访协调的主要途径	(265)
信访举报工作办事公开的指导思想、基本原则	(266)
信访举报工作办事公开的主要内容	(266)
推行信访举报工作办事公开的主要形式	(266)
信访举报业务指导的内容	(267)
信访举报业务指导的形式和方法	(268)
六、集体访的处理	(269)
处理好集体访的重要意义	(269)
处理集体访的基本要求	(270)
处理集体访中的领导负责制	(271)
说服疏导的具体做法和要求	(272)
处理集体访的主要做法	(272)
集体访的形成原因	(273)
集体访处理机制	(273)
七、信访举报工作规范化建设	(274)
信访举报工作规范化建设	(274)

依纪依法规范信访举报工作的意义	(274)
加强规范化建设的总体要求	(276)
信访举报工作法规制度建设	(277)
纪检监察机关受理范围的拓展	(278)
严格依纪依法处理信访举报	(279)
维护信访举报当事人民主权利的举措	(280)
信访举报工作的管理和监督	(281)
信访举报工作常用条规	(282)
信访举报工作条规涉及的主要内容	(284)
内部工作制度的种类	(287)
处理外国人和华侨、港澳台胞来信来访制度	(289)
回复与回访制度	(289)
联席会制度和信访信息例会制度	(289)
督办、查办信访案件制度	(289)
与组织部门联系沟通制度	(289)
信访工作人员守则	(289)
来访须知	(290)
信访部门内部工作制度	(290)
岗位责任制	(290)
重要情况报告制度	(290)
八、信访管理	(290)
信访案件管理的主要任务	(290)
信访案件的回报结果	(291)
信访案件的撤案	(291)
信访案件的结案	(292)
对直接查办案件的管理	(292)
信访举报情况的统计	(292)
信访举报工作情况的统计	(293)
信访举报统计的形式	(293)
信访举报统计的方法	(293)
信访举报统计的基本要求	(294)
信访举报统计数据开发利用	(294)
统计数据开发利用的方法	(295)
统计数据开发利用应注意的几个问题	(295)
纪检监察信访举报工作档案的范围	(295)