

ZHEJIANG ZHENGFU GONGZUO BAOGAO HUIBIAN

浙江 政府工作报告汇编(上)

2009

浙江省人民政府研究室 编

浙江人民出版社

浙江 政府工作报告汇编

ZHEJIANG ZHENGFU GONGZUO BAOGAO HUIBIAN

2009

(上)

浙江省人民政府研究室 编

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

浙江政府工作报告汇编.2009年 / 浙江省人民政府研究室编. —杭州:浙江人民出版社,2009.9

ISBN 978-7-213-04129-7

I. 浙… II. 浙… III. 地方政府—政府工作报告—汇编—浙江省—2009 IV. D625.55

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第158326号

《浙江政府工作报告汇编（2009年）》编委会

主 编 李学忠

副主编 谢济建 盛世豪

编 委 董建伟 桑士达 吴国庆

严士凡 谢妙娟

出版说明

为便于全省各市、县(市、区)交流政府工作情况和《政府工作报告》的内容,并为各级领导干部和专家学者、研究人员编辑、了解、研究浙江经济社会发展情况提供比较权威的资料和数据,今年我们继续编辑出版《浙江政府工作报告汇编》。

本书开篇为吕祖善省长在浙江省十一届人大二次会议上所作的《政府工作报告》,以下分为上、下两篇,分别收录了全省 11 个市和 90 个县(市、区)2009 年的《政府工作报告》全文。

本书的编辑出版,得到了全省各市、县(市、区)政府研究室或办公室(厅)的大力支持与协助,在此表示衷心感谢!

编 者

2009 年 8 月

目 录

浙江省政府工作报告	省长 吕祖善(1)
一、2008 年政府的主要工作	(1)
二、2009 年的主要目标和总体要求	(7)
三、确保经济持续平稳协调较快发展	(9)
四、确保民生改善和社会稳定	(13)
五、全面加强政府服务和管理	(16)

上 篇

杭州市政府工作报告	市长 蔡 奇(19)
宁波市政府工作报告	市长 毛光烈(40)
温州市政府工作报告	市长 赵一德(57)
湖州市政府工作报告	市长 马 以(73)
嘉兴市政府工作报告	市长 李卫宁(89)
绍兴市政府工作报告	市长 钱建民(104)
金华市政府工作报告	市长 陈昆忠(118)
衢州市政府工作报告	代市长 尚 清(134)
舟山市政府工作报告	市长 周国辉(150)
台州市政府工作报告	市长 陈铁雄(165)
丽水市政府工作报告	代市长 卢子跃(180)

下 篇

杭州市上城区政府工作报告	区长	陈红英(194)
杭州市下城区政府工作报告	区长	项永丹(209)
杭州市江干区政府工作报告	区长	蔡仲光(223)
杭州市拱墅区政府工作报告	区长	许 明(237)
杭州市西湖区政府工作报告	区长	王立华(254)
杭州市滨江区政府工作报告	区长	张 耕(270)
杭州市萧山区政府工作报告	代区长	盛阅春(284)
杭州市余杭区政府工作报告	区长	姜 军(301)
桐庐县政府工作报告	县长	陈国妹(314)
淳安县政府工作报告	县长	胡 侠(327)
建德市政府工作报告	市长	洪庆华(344)
富阳市政府工作报告	市长	张锦铭(363)
临安市政府工作报告	市长	王 宏(380)
宁波市海曙区政府工作报告	区长	彭朱刚(397)
宁波市江东区政府工作报告	区长	胡 军(413)
宁波市江北区政府工作报告	区长	张南芬(431)
宁波市北仑区政府工作报告	代区长	华 伟(448)
宁波市镇海区政府工作报告	代区长	陈召华(465)
宁波市鄞州区政府工作报告	区长	薛维海(479)
余姚市政府工作报告	市长	陈伟俊(495)
慈溪市政府工作报告	市长	徐华江(512)
奉化市政府工作报告	市长	张文杰(528)
宁海县政府工作报告	代县长	褚银良(543)
象山县政府工作报告	县长	李关定(559)
温州市鹿城区政府工作报告	区长	余中平(575)
温州市龙湾区政府工作报告	区长	陈玲玲(589)
温州市瓯海区政府工作报告	代区长	厉秀珍(604)
乐清市政府工作报告	市长	潘孝政(621)

瑞安市政府工作报告	代市长	陈建明(634)
永嘉县政府工作报告	县长	王立彤(649)
洞头县政府工作报告	县长	姜长才(665)
文成县政府工作报告	县长	谢作雄(679)
平阳县政府工作报告	县长	黄安波(696)
泰顺县政府工作报告	代县长	张洪国(711)
苍南县政府工作报告	县长	黄寿龙(726)
湖州市吴兴区政府工作报告	区长	施根宝(740)
湖州市南浔区政府工作报告	区长	高 屹(756)
德清县政府工作报告	代县长	胡国荣(770)
长兴县政府工作报告	县长	章根明(785)
安吉县政府工作报告	县长	单锦炎(805)
嘉兴市南湖区政府工作报告	区长	董苗虎(817)
嘉兴市秀洲区政府工作报告	区长	张明超(832)
嘉善县政府工作报告	县长	苗伟伦(847)
平湖市政府工作报告	代市长	翁建荣(863)
海盐县政府工作报告	县长	沈晓红(880)
海宁市政府工作报告	市长	沈利农(896)
桐乡市政府工作报告	市长	朱海平(911)
绍兴市越城区政府工作报告	区长	章长胜(925)
绍兴县政府工作报告	县长	冯建荣(938)
诸暨市政府工作报告	市长	王继岗(955)
上虞市政府工作报告	代市长	丁如兴(967)
嵊州市政府工作报告	市长	盛秋平(984)
新昌县政府工作报告	县长	温 暖(1000)
金华市婺城区政府工作报告	代区长	祝伦根(1011)
金华市金东区政府工作报告	代区长	郑余良(1028)
兰溪市政府工作报告	代市长	吴国成(1041)
东阳市政府工作报告	代市长	陈 晓(1054)
义乌市政府工作报告	市长	何美华(1072)
永康市政府工作报告	市长	卢跃东(1088)

浦江县政府工作报告	代县长	戴建平(1099)
武义县政府工作报告	代县长	蔡 洪(1112)
磐安县政府工作报告	代县长	周剑敏(1124)
衢州市柯城区政府工作报告	代区长	祝晓农(1139)
衢州市衢江区政府工作报告	区长	蔡晓春(1155)
龙游县政府工作报告	代县长	方健忠(1173)
江山市政府工作报告	市长	陈锦标(1190)
常山县政府工作报告	县长	徐焕凤(1208)
开化县政府工作报告	县长	金 明(1225)
舟山市定海区政府工作报告	区长	徐张艳(1243)
舟山市普陀区政府工作报告	区长	姜建明(1254)
岱山县政府工作报告	代县长	陈 伟(1269)
嵊泗县政府工作报告	县长	周 艳(1285)
台州市椒江区政府工作报告	区长	陈祥荣(1298)
台州市黄岩区政府工作报告	区长	徐亦平(1312)
台州市路桥区政府工作报告	区长	郑米良(1327)
临海市政府工作报告	市长	李志坚(1340)
温岭市政府工作报告	市长	叶海燕(1354)
玉环县政府工作报告	县长	王国忠(1367)
天台县政府工作报告	县长	黄继满(1383)
仙居县政府工作报告	代县长	金 志(1396)
三门县政府工作报告	代县长	董服标(1407)
丽水市莲都区政府工作报告	区长	任淑女(1420)
龙泉市政府工作报告	市长	梁忆南(1439)
青田县政府工作报告	县长	邝平正(1455)
云和县政府工作报告	县长	丁绍雄(1470)
庆元县政府工作报告	县长	杜兴林(1483)
缙云县政府工作报告	县长	孔海龙(1497)
遂昌县政府工作报告	县长	陈景飞(1511)
松阳县政府工作报告	县长	林 康(1528)
景宁畲族自治县政府工作报告	县长	钟昌明(1543)

浙江省 政府工作报告

——2009年1月16日在浙江省第十一届
人民代表大会第二次会议上

省长 吕祖善

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2008年政府的主要工作

2008年，是本届政府履行职责的第一年，也是很寻常、很不平凡的一年。面对历史罕见的国际金融危机的严峻挑战，面对低温雨雪冰冻等自然灾害的严重影响，省政府在党中央、国务院和中共浙江省委的正确领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面实施“创业富民、创新强省”总战略，积极推进“全面小康六大行动计划”，紧紧依靠全省各族人民，开拓进取，扎实工作，全省经济保持较快增长，结构调整和发展方式转变取得积极进展，人民生活继续改善，社会保持稳定。

初步统计，全省生产总值超过21000亿元，比上年增长10%左右；地方财政收入按可比口径增长15.3%；研究与试验发展经费支出占生产总值比例1.6%；单位生产总值能耗下降4%以上，化学需氧量、二氧化硫排放量均下降3%以上；城镇居民人均可支配收入22727元，农村居民人均纯收入9258元，扣除价格因素，分别增长5.4%和6.2%；居民消费价格总水平上涨5%；城镇新增就业74万人，城镇登记失业率

3.5%;人口自然增长率4.6‰。除城乡居民收入增长和居民消费价格总水平外,年初确定的主要预期目标顺利实现,为民办实事的十方面任务全面完成。

一年来,国际金融危机加速蔓延,对我国经济社会发展的影响不断加深,以出口型、加工型为特征的我省经济首当其冲。我们围绕省十一届人大一次会议确定的目标任务,针对经济社会发展面临的新情况、新问题,及时提出“标本兼治、保稳促调”的思路,实施一系列政策措施,努力保持经济平稳较快发展和社会和谐稳定。

着力保持经济运行平稳。及时把握经济运行中出现的趋势性问题,在积极向中央反映情况、争取支持的同时,加强对企业的解困、扶持和服务,着力强化促进经济平稳较快发展的措施。不断加大与金融机构沟通协调力度。积极争取扩大信贷规模,出台加快金融业创新发展、加大金融对经济发展支持等政策意见,组织推动银企对接,增加小企业贷款风险补偿金,开展小额贷款公司和村镇银行试点,引导金融机构支持好的、扶持弱小的、帮助困难的企业,全省金融机构本外币贷款新增4740亿元,同比多增532亿元。不断加大减轻企业负担、促进企业发展的力度。广泛开展政企联动的“企业服务年”活动,取消和暂停征收100多项行政事业性收费,降低部分涉企业经营服务性收费标准,减免困难企业相关税费,减轻企业负担50多亿元;安排省级外贸发展资金3.5亿元,促进外贸稳定健康发展,外贸出口总额1543亿美元,增长20.3%。不断加大项目推进力度。制定实施重大项目建设行动计划,大力推动基础设施网络、惠民安康和产业提升等“三个千亿”工程建设,以国家扩大内需为契机,加快组织实施一批保障性安居、农林水利、基础设施、社会事业、生态环保、自主创新等重大项目,积极筹措财政资金保障重大项目建设,“三个千亿”工程完成投资1410亿元,新增高速公路422公里、6000千瓦以上发电装机容量370万千瓦、500千伏输变电路513公里,杭州湾跨海大桥等一批项目建成,甬台温、温福铁路等项目进展顺利,宁杭、杭甬客运专线和杭州铁路东站扩建等项目开工。不断加大经济运行协调和市场监管力度。强化煤电油运等综合协调,切实保障

农产品有效供给和粮食安全,加强价格监管,努力保持物价稳定。

加快经济发展方式转变。大力推动自主创新。制定实施自主创新能力提升行动计划,深入实施知识产权、标准化和品牌战略,加快推进33个重大公共创新平台建设,新引进113个科技创新载体,组织实施26个重大科技专项,发明专利授权量增长47.7%,全省财政科技支出86.8亿元,增长21.3%。大力推动工业转型升级。制定实施推动工业创新和转型升级的政策,实施工业龙头企业技术赶超计划和技术改造“双千工程”,工业结构进一步优化。大力推动服务业发展。制定实施服务业发展规划和政策,完善促进服务业发展的体制机制,服务业增加值增幅高于生产总值增幅。大力推动新型城市化。修编省域城镇体系规划,基本完成县市域总体规划编制,协调推进都市经济圈、城市群和中心镇建设。大力推动新农村建设。制定实施推进农村改革发展的意见,加大支农惠农政策力度,加快发展高效生态农业,实施新一轮“千村示范、万村整治”工程,完成3395个村庄环境综合整治任务,新解决303万农村人口饮水安全问题,城镇集中供水覆盖农村人口新增154万,改建通村公路3755公里,各级财政“三农”投入626亿元,增长26.2%。大力推动生态文明建设。制定实施资源节约和环境保护行动计划,组织实施节能降耗、节约集约用地和环境保护等工程,启动循环经济试点省建设。扩大重点用能监管范围,淘汰小火电、小水泥等落后产能。通过土地整理和开发利用,新增耕地27万亩。新增城镇污水日处理能力78万吨、生活垃圾日处理能力1800吨,八大水系、运河、主要湖库地表水环境功能区水质达标率提高7.6个百分点。

扎实推进民生改善。制定实施基本公共服务均等化和低收入群众增收行动计划,健全为民办实事的长效机制,全省财政支出增量的72.2%用于民生。认真做好就业和社会保障工作。加大对就业困难人员特别是城镇零就业家庭和农村低保家庭就业的帮扶力度,探索覆盖城乡居民的养老保障制度,提高企业退休人员基本养老金和城乡居民最低生活保障标准,提高重点优抚对象抚恤补助标准和医疗保障水平,加快推进养老服务体系建设和企业基本养老保险、城镇职工基本医疗

保险、失业保险和工伤保险参保人数分别新增 211 万、193 万、125 万和 240 万,省级财政对城镇居民基本医疗保险补助标准提高 1 倍。完善落实低收入居民价格补贴办法,实施残疾人共享小康工程,新增廉租住房受益家庭 1.3 万户,新开工经济适用房 343 万平方米。加大对欠发达地区和海岛地区的支持力度。省级财政转移支付 193 亿元,增长 15.3%,缓征林业“两金”,扩大欠发达地区下山搬迁农户补助范围,提高补助标准,完成下山搬迁 7.3 万人,山海协作项目到位资金 230 亿元。积极推动教育、卫生、文化等社会事业发展。全面免除义务教育阶段学生课本费、作业本费和外来民工子女借读费,初中、小学生均公用经费标准分别提高到 450 元和 300 元,率先实行农村教师任教津贴制度,全面落实困难学生资助和高校学生补助政策,全面开展化解义务教育债务工作,实施新一轮职业教育六项行动计划,积极推动高等学校教育质量提升。完善城乡医疗服务和公共卫生体系,健全社区卫生服务网络,加强重大疫情和重大传染病防控,深入实施农民健康工程,省级财政对新型农村合作医疗补助标准提高 1 倍,农民健康体检补助标准进一步提高。推进中医药事业加快发展。加强人口和计划生育工作,启动实施免费婚前医学检查、免费孕前优生检测,开展计划生育家庭特别扶助。实施推动文化大发展大繁荣纲要,推进文化建设八项工程和新农村文化建设十项工程,广泛开展“种文化”、送文化活动,基本实现所有行政村通有线电视,全面减免城乡低保家庭有线电视网络初装费。扎实做好迎接北京奥运会的各项工作,我省运动员在奥运会和残奥会上取得优异成绩,全民健身活动深入开展。做好法律援助工作。积极发展妇女、儿童、老龄和残疾人事业。推进城乡社区建设。加强外来务工人员服务和管理工作。认真做好民族、宗教、外事、侨务、对港澳台事务等工作。

深入推进改革开放。总结浙江 30 年改革开放经验,努力构建有利于科学发展的体制机制。组织实施综合配套、统筹城乡和民营经济创新发展改革试点。完善落实促进民营经济发展政策,积极解决民营经济发展中遇到的困难和问题,促进民营企业创新发展。推动省属国有企业改革重组,加强与央企等战略合作,完善国有资产监管制度。加快

资源要素市场化改革,推动地方金融创新,全面推进政策性农业保险和农村住房保险,完善土地“招拍挂”制度,开展排污权交易试点,深化集体林权制度改革。深化行政审批制度改革,全面推进扩权强县。进一步扩大对内对外开放。推动开发区(园区)改造提升,规划建设宁波梅山保税港区,完善出口加工区功能,开展境外经贸合作区建设。加大引进外资工作力度,加强与境内外优势企业战略合作。落实国家推进长三角地区改革发展的政策,全面深化长三角地区合作与交流。积极参与西部大开发、东北振兴和中部崛起。加强援藏援疆对口支援和帮扶工作。

切实维护社会稳定。加强食品药品质量安全监管,积极处置“问题奶粉”等公共安全事件,开展农村“十小”行业质量安全整治。着力预防化解经济金融风险,推动企业兼并重组解困,妥善处置企业债务问题引发的社会矛盾,加强企业拖欠工资的防范处置工作。大力实施强塘固房工程,除险加固水库 235 座,加固堤防 205 公里、海塘 25 公里、水闸 39 座,完成 1.88 万户农村困难群众危旧房改造。完善和落实安全生产责任制,加强重点行业和领域的安全专项整治,安全生产事故起数、死亡人数和直接经济损失分别下降 13.5%、5.1% 和 6.2%。扎实开展平安创建活动,坚持并发展“枫桥经验”,健全社会治安综合治理和防控体系,依法打击各类刑事犯罪活动,切实维护国家和社会稳定。进一步做好信访工作,妥善处理信访突出问题和群体性事件。大力支持国防建设,深入开展拥军优属、军民共建活动,进一步推动国防动员工作,加强国防后备力量建设。

加强政府自身建设。认真开展深入学习实践科学发展观活动,大力弘扬求真务实的工作作风,直面困难,坚定信心,狠抓保稳促调各项措施的贯彻落实,努力应对国际金融危机冲击,着力破解制约科学发展的突出问题,竭力为基层和企业排忧解难。切实加强科学民主决策,完善省政府工作规则等规章制度,坚持重大事项向人大报告和政协通报制度,推行政府领导领办人大代表建议、政协提案和听取意见制度,自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会监督。加强依法行政,制定

实施公民权益依法保障行动计划,全面推行政府信息公开,加快建设电子政务监督系统,规范行政行为。积极构建公共财政体系,完善省管县财政体制,加强政府投资项目管理,大力压缩行政性开支。健全廉政建设责任制,强化审计监督、行政监察和行政层级监督,实行审计情况通报制度,努力从源头上预防和治理腐败。

2008 年,我们还遭遇了严重的自然灾害。面对 50 年一遇的特大低温雨雪冰冻灾害,我们及时启动应急预案,组织实施电网、农林基础设施的恢复重建,省财政下拨救灾资金 3.68 亿元,救助灾民 63 万人次,修复重建房屋 2301 间,灾区生产生活秩序得到较快恢复,驻浙人民解放军和武警部队作出了重大贡献。汶川特大地震发生后,按照党中央、国务院的总体部署,全力支援抗震救灾。先后派出应急救援、医疗救护和支教队伍 44 支 2512 人,捐赠款物 43.5 亿元,接收治疗灾区伤病员 1020 名,提前完成帐篷生产任务 31.3 万顶,建成过渡安置房 5.5 万套。设立对口援建机构,编制援建规划,安排财政援建资金 16.5 亿元,启动建设一批公共服务设施,援建工作进展顺利。

各位代表!过去一年的成绩来之不易,这是党中央、国务院和中共浙江省委正确领导的结果,是全省各族人民大力弘扬浙江精神,齐心协力、克难攻坚的结果。我代表省人民政府,向在各领域辛勤劳动的全省各族人民和外来建设者,向给予政府工作支持和监督的人大代表、政协委员,表示崇高的敬意和衷心的感谢!向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士,向驻浙人民解放军和武警部队官兵、中央驻浙各单位,向关心和支持浙江发展的香港和澳门特别行政区同胞、台湾同胞、广大侨胞和海内外朋友们,表示衷心的感谢!

我们清醒地看到,当前我省经济社会发展面临很多困难和问题。国际金融危机仍在快速蔓延,对实体经济的影响正在加深,经济社会发展面临全球市场需求萎缩、国际贸易保护主义抬头、经济金融潜在风险增加、社会稳定压力加大等严峻挑战。经济下行加快、企业生产经营困难加剧、财政收支平衡压力加大等问题突出,而且趋势还在延续。全省生产总值增幅逐季回落,预计全年回落超过 4.5 个百分点,从 10 月份开

始规模以上工业企业利润累计出现负增长,11月份开始地方财政收入当月出现负增长。长期积累的经济结构性、素质性、体制性矛盾依然存在,自主创新能力和产业竞争力亟待增强,节能减排压力依然较大,农业增效、农民增收的难度增加,保障科学发展的体制机制有待进一步健全。就业压力不断加大,部分低收入群众生活困难,食品药品安全和安全生产问题突出。政府工作还有不少差距,依法行政能力有待提高,一些政府工作人员服务意识不强、作风不实、效率不高,腐败现象在一些地方和领域还比较严重。我们一定高度重视,进一步增强忧患意识、责任意识,采取更扎实、更有效的措施,努力加以解决。

二、2009 年的主要目标和总体要求

2009 年将是新世纪以来我省经济发展最为困难的一年,也是蕴含重大机遇的一年。我国正处于工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化加速发展时期,国内市场需求潜力巨大;中央实施扩大内需、保持经济平稳较快发展的一系列政策措施,为我省经济发展提供了有力保障;世界经济增长明显减速,在导致国际市场需求萎缩的同时,也带来能源原材料等资源要素价格的回落,为我省企业降低成本、更好地利用国际先进技术和人才等要素资源提供了有利条件;经过 30 年的改革发展,我省综合实力和国际竞争力显著提高,市场主体抗风险能力和创新活力明显增强,加上多年来应对各种风险挑战积累的成功经验和一年来应对国际金融危机形成的工作基础,为我省经济社会发展提供了有效支撑。我们坚信,在中央和省委的坚强领导下,只要我们紧紧依靠全省各族人民,大力弘扬创业创新的浙江精神,坚持科学发展不动摇、转型升级不畏难、苦练内功不浮躁,就一定能够化挑战为机遇,变压力为动力,实现经济社会平稳较快发展,继续走在科学发展前列。

综合考虑经济社会发展趋势和目标导向,建议 2009 年全省经济社会发展的主要预期目标是:全省生产总值增长 9% 左右,地方财政收入增长 6% 左右;研究与试验发展经费支出占生产总值比例 1.7% 左右;单位生产总值能耗下降 4% 以上,化学需氧量排放量下降 3% 以上,二氧化

硫排放量下降 3% 左右;城镇居民人均可支配收入增长 7%,农村居民人均纯收入增长 7%;居民消费价格总水平涨幅控制在 4% 以内;新增城镇就业 60 万人,城镇登记失业率控制在 4% 以内;人口自然增长率控制在 6‰ 以内。

今年国际国内发展环境的不确定因素很多,全面实现上述目标有较大难度,我们要充分利用一切有利条件,全力做好工作,力争完成各项预期目标。

政府工作的总体要求是:全面贯彻党的十七大、十七届三中全会和中央经济工作会议精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,全面实施“创业富民、创新强省”总战略,扎实推进“全面小康六大行动计划”,着力保增长、抓转型、重民生、促稳定,努力推动经济社会又好又快发展。

在具体工作中,努力把握好以下几个方面:

坚持标本兼治,保稳促调。把保持经济平稳较快发展作为首要任务,着力解决影响经济运行平稳的突出矛盾和问题,大力推进结构调整和发展方式转变,努力实现速度与结构、质量、效益的有机统一。

坚持民生为本,企业为基。把保障和改善民生放到更加突出的位置,充分发挥企业在经济发展和保障民生中的基础性作用,主动为企业排忧解难,大力推动企业提升发展、做优做强,努力为民生持续改善提供有力支撑。

坚持改革创新,克难攻坚。把解放思想、改革创新作为根本动力,大力弘扬浙江精神,用改革的办法破解难题,以创新的举措应对挑战,切实在重点领域和关键环节的改革上取得新突破,努力为经济社会发展增添动力和活力。

坚持统筹兼顾,协调发展。统筹城乡、区域、经济社会、人与自然和国际国内发展,兼顾长远与当前、全面与重点、需要与可能的关系,合理配置公共资源,最大限度地调动各方面积极性,努力增强发展的协调性,确保社会和谐稳定。