

谢玉安 主编

基层民主新路

——『四议两公开』工作法100例

『四议两公开』工作法，坚持党对农村工作的领导，充分发挥党组织的领导核心作用、村民代表会议和村委会的自治作用，实现了党的领导机制、『两委』协调机制、党内基层民主机制和村民自治机制的有机融合，是党领导的村级民主自治机制的创造性实践。

河南人民出版社

谢玉安 主编

基层民主新路

——『四议两公开』工作法100例

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

基层民主新路——“四议两公开”100例/谢玉安主编.
郑州:河南人民出版社,2009.11
ISBN 978-7-215-07090-5

I. ①基… II. ①谢… III. ①基层组织-社会主义民主-建设-案例-中国 IV. ①D638

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第214777号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路66号 邮政编码:450002 电话:65788036)

新华书店经销 郑州文华印务有限公司印刷

开本 710毫米×1000毫米 1/16 印张 17.5

字数 280千字

2009年11月第1版 2009年11月第1次印刷

定价:39.00元

切实健全党领导的村级民主自治机制

(代序)

王保存

建立健全党领导的村级民主自治机制,是贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中全会精神的重大举措,是扩大基层民主、发展社会主义民主政治的重要任务。2009年5月,中共河南省委、河南省人民政府深入总结并在全省强力推广运用邓州市“四议两公开”工作法,探索在新的历史条件下建立健全党领导的村级民主自治机制的新路子,进一步夯实党的执政基础、组织基础和群众基础。商丘市委、市政府迅即做出安排部署,在全市4627个行政村中实施全覆盖推广和应用“四议两公开”工作法,迈出了坚实的步伐。

“四议两公开”工作法,是党领导的村级民主自治机制的有效实践形式。它通过党支部会提议、“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议和决议公开、实施结果公开的六个环节,决定农村重大事项、解决农村重大问题,在内容上明确了“四议”、“两公开”的议事决策程序,在范围上涵盖了农村经济社会发展的各个方面,在实践上体现了基层民主科学化、制度化、规范化的要求,效果上达到了加强党的领导、充分发扬民主、严格依法办事的有机统一,从体制机制和方式方法上破解了农村基层组织在推动改革发展中遇到的新课题,探索了加强农村基层组织建设的新路子。这一创新做法,得到了广大农民群众的拥护,受到了中央领导同志的高度重视和充分肯定,并予以推广。在中共中央组织部等部门在河南召开的党领导的村级民主自治机制工作经验交流会上,中共中央政治局委员、中央书记

处书记、中央组织部部长李源潮同志对“四议两公开”工作法再次给予高度评价并提出新的要求:发展完善党领导的村级民主自治机制,是加强农村基层党组织建设,提高党领导农村工作的水平,充分调动广大党员和农民群众积极性、创造性的有效途径。“这种方法坚持党对农村工作的领导,充分发挥村党组织的领导核心作用、村民代表会议和村委会的自治作用,实现了党的领导机制、‘两委’协调机制、党内基层民主机制和村民自治机制的有机融合,是党领导的村级民主自治机制的创造性实践。”“各地要深入研究和把握农村党建工作和民主政治建设的特点和规律,尊重基层党组织和群众的创造精神,鼓励从实际出发积极探索创新。”

民主的生命力,源于人民群众的创造实践。2009年5月以来,按照中共河南省委、河南省人民政府的统一安排,在中共河南省委组织部的直接部署和具体指导下,商丘市委、市政府高度重视、精心部署,全市组织系统积极行动、扎实工作,坚持“五推进、三紧抓”,即:全面推进、超前推进、规范推进、统筹推进、创新推进,紧抓方案规程求规范、紧抓典型试点求引领和紧抓创新创造求深入,以全覆盖推广、规范化运作、创新性拓展,在全市4627个行政村普遍推广实施了“四议两公开”工作法,破解了大量村级重大事项和与广大村民利益相关的重要问题,收到了干部满意、群众满意的良好效果。实践证明,“四议两公开”工作法是集民智、汇民力、推进农村发展的“加速器”,是顺民心、谋民利、密切干群关系的“连心桥”,是打基础、促和谐、化解农村矛盾的“金钥匙”。

在中共河南省委组织部和河南省委常委、组织部部长叶冬松同志的亲切指导下,中共商丘市委组织部积极挖掘、认真总结全市村级党组织在运用“四议两公开”工作法中创造的新鲜经验,在此基础上组织编写了本书。收入本书的100个典型事例,从经济发展、农村改革、改善民生、基础建设、村容环境、和谐乡村等六个方面,以生动直观的典型案例,集中展示了“四议两公开”工作法给农村改革发展稳定带来的崭新变化;以干部群众“双满意”的生动事实,深刻揭示了“四议两公开”工作法的实践力量;用一个个干部躬身践行、群众热情参与的真实事例,诠释着“四议两公开”这条基层民主新路的无限生机和活力。她采自于实践的精华,散发着泥土的芳香,洋溢着时代的气息,从一个层面展示了农村改革发展稳定的新气象,是“四议两

公开”工作法在豫东大地落地生根、开花结果的真实写照。

“四议两公开”工作法是实践的产物,同样需要在实践中不断总结推广和创新完善。出版本书不是目的,其真正具有意义的是,进一步全面贯彻落实科学发展观,通过总结推广基层先进典型的鲜活经验,开启工作思路,引领工作实践,积极探索完善党领导的村级民主自治机制,夯实党在农村的执政基础,更好地推动运用“四议两公开”工作法破解农村经济社会发展中的重大问题,解决农民群众迫切盼望解决的突出问题,切实解决好农民群众最直接、最具体、最现实的利益问题,为加快社会主义新农村建设、构建社会主义和谐社会做出积极的贡献。

目 录

经济发展篇

雪枫沟吟发展曲

——贾庄村运用“四议两公开”工作法实施农田排水工程 / 3

多年水患一朝排

——双庙村运用“四议两公开”工作法解决农田排水难题 / 6

发展难题大家解

——米庄村运用“四议两公开”工作法发展大棚蔬菜 / 9

畅通民意疏通水

——郑阁村运用“四议两公开”工作法解决修挖水渠清障难题 / 12

盘活渔塘利百姓

——刘灿村运用“四议两公开”工作法解决渔塘承包难题 / 15

井通一解浇地难

——小坝村运用“四议两公开”工作法解决农田水利基础建设
难题 / 18

西瓜销售不再难

——五里杨村运用“四议两公开”工作法发展礼品西瓜 / 21

“订单农业”富农家

——赵庙村运用“四议两公开”工作法打造小麦良种繁育基地 / 24

民意谋得致富路

——袁庄村运用“四议两公开”工作法发展辣椒新品种 / 26

2 基层民主新路——“四议两公开”工作法 100 例

渠开井通润心田

——后李楼村运用“四议两公开”工作法实现农田灌溉“井井通” / 28

农网改造亮千家

——大史村运用“四议两公开”工作法进行农网改造 / 31

发展蓝图众人绘

——后陈村运用“四议两公开”工作法打造工业园区 / 33

难事不再成难事

——程庄村运用“四议两公开”工作法加强农田水利基本建设 / 35

唯有民主活力来

——许堂村运用“四议两公开”工作法解决规模种植难题 / 38

“气”通气顺工作顺

——胡寺村运用“四议两公开”工作法推动沼气建设 / 40

民主换来致富经

——孟庄村运用“四议两公开”工作法调整农业种植结构 / 43

为民圆了浇地梦

——平岗村运用“四议两公开”工作法实施“井井通”工程 / 46

市场整治促繁荣

——褚北村运用“四议两公开”工作法扩建整治集贸市场 / 49

农村改革篇

除积怨赢得民心

——孟集村运用“四议两公开”工作法巧解复垦地承包难题 / 55

破陈规造福桑梓

——陈庄村运用“四议两公开”工作法解决“骨灰堂”修建难题 / 58

倡改革移风易俗

——王楼村运用“四议两公开”工作法解决修建公墓园难题 / 61

“阳光”作业解难题

——周庄村运用“四议两公开”工作法解决集体林场土地承包

难题 / 64

公益墓地惠子孙

——胡楼村运用“四议两公开”工作法解决公益墓地修建难题 / 67

搭建平台献爱心

——天河社区运用“四议两公开”工作法组建“爱心超市” / 70

土地流转新尝试

——张胥村运用“四议两公开”工作法探索土地流转新模式 / 73

整合土地惠百姓

——朱关村运用“四议两公开”工作法破解土地整合难题 / 76

经营土地出新招

——南街村运用“四议两公开”工作法积极探索土地流转新模式 / 79

千年陋习一朝改

——李七庄村运用“四议两公开”工作法扎实推进殡葬改革 / 82

土地流转增效益

——后陈村运用“四议两公开”工作法实现土地合理流转 / 85

汇集民智促发展

——阙庄村运用“四议两公开”工作法盘活金银花产业 / 88

为民分忧助民富

——赵洪坡村运用“四议两公开”工作法解决土地流转难题 / 90

吴堂村里有“天堂”

——吴堂村运用“四议两公开”工作法解决村公墓修建难题 / 92

改善民生篇

良“药”医得数年“疾”

——曹大庄村运用“四议两公开”工作法解决低保难题 / 97

干群共筑致富路

——孙庄村运用“四议两公开”工作法解决道路难题 / 100

谁不说俺家乡美

4 基层民主新路——“四议两公开”工作法 100 例

——孟楼村运用“四议两公开”工作法推进新村建设 / 102

破解难题“金钥匙”

——马庄村运用“四议两公开”工作法推进农村低保工作 / 104

为有源头活水来

——田庙村运用“四议两公开”工作法解决吃水难题 / 107

变废为宝惠民生

——南会馆村运用“四议两公开”工作法推进新村建设 / 109

幸福甘泉润民生

——周庄社区运用“四议两公开”工作法解决饮水难题 / 112

同心铺就民生路

——孔阁村运用“四议两公开”工作法解决修路难题 / 114

春风化雨送甘霖

——高庄村运用“四议两公开”工作法着力打造“阳光”低保 / 116

村子里面有杆“秤”

——吴营村运用“四议两公开”工作法办理二胎准生证 / 119

“阳光”低保惠百姓

——前张楼村运用“四议两公开”工作法解决低保问题 / 121

文化新风扑面来

——鑫源社区运用“四议两公开”工作法推动文化大院建设 / 123

春色浸染毛庄村

——毛庄村运用“四议两公开”工作法建设绿地 / 126

奏响文化发展曲

——闫庙村运用“四议两公开”工作法建起文化大院 / 129

解决难题靠大家

——郭楼村运用“四议两公开”工作法解决农村低保问题 / 131

架起群众“连心网”

——冯庄村运用“四议两公开”工作法解决用电难题 / 133

危房改建师生笑

——杨卓武村运用“四议两公开”工作法解决校舍危房问题 / 135

“雪中送炭”暖民心

——张辛庄村运用“四议两公开”工作法解决农村低保难题 / 137

基础建设篇

民主铺成致富路

——程大庄村运用“四议两公开”工作法解决修路难问题 / 141

为了孩子的明天

——张牌坊村运用“四议两公开”工作法顺利解决拆迁难题 / 144

俺村电视最清晰

——瓦房庄村运用“四议两公开”工作法解决有线电视安装问题 / 146

为民修通致富路

——党洼村运用“四议两公开”工作法解决修路难题 / 149

众人拾柴火焰高

——林堂村运用“四议两公开”工作法解决村室建设难题 / 152

好法解决出行难

——土楼村运用“四议两公开”工作法解决修路难题 / 154

一个村庄的搬迁

——北街村运用“四议两公开”工作法实现了焦庄自然村
整体搬迁 / 157

干群心齐路畅通

——丘口村运用“四议两公开”工作法解决修路问题 / 159

握手成拳合力强

——陈庄村运用“四议两公开”工作法修建致富路 / 162

俺村有了图书室

——东街村运用“四议两公开”工作法建成村图书室 / 164

泥水路变“水泥路”

——大贺村运用“四议两公开”工作法修通村内公路 / 167

党群之间“连心线”

——林楼村运用“四议两公开”工作法帮吉庄自然村修通致富路 / 170

众人划桨开大船

——闫庄村运用“四议两公开”工作法破解项目建设难题 / 173

路通温暖百姓心

——徐楼村运用“四议两公开”工作法解决盛庄自然村“村村通”
难题 / 176

一条道路的变迁

——杨楼村运用“四议两公开”工作法解决修路难题 / 179

一剂良方治顽疾

——刘屯村运用“四议两公开”工作法破解寨子自然村线改难题 / 181

棘手事不“棘”手

——罗庄村运用“四议两公开”工作法解决村室建设难题 / 184

合力修建“民心路”

——小马庄村运用“四议两公开”工作法解决修路问题 / 186

村容环境篇

宅基地“风波”纪事

——流通村运用“四议两公开”工作法平息宅基地纠纷 / 191

心坎上的“不夜灯”

——魏庄村运用“四议两公开”工作法实施“村村亮”路灯工程 / 193

活用新法治“心病”

——后刘村运用“四议两公开”工作法推进新农村建设 / 195

锦上添花绘蓝图

——张彭村运用“四议两公开”工作法助推新村建设 / 197

路灯照亮笑颜开

——魏堂村运用“四议两公开”工作法安装村内路灯 / 200

唱响发展文明曲

——碱荒村运用“四议两公开”工作法整治环境卫生 / 202

“连心路”上聚民心

- 曹庄社区运用“四议两公开”工作法修建前桥一街 / 204
- 思路一变天地宽
 - 车集村运用“四议两公开”工作法为车集村描绘美丽画卷 / 206
- 美好蓝图“催化剂”
 - 胡芹村运用“四议两公开”工作法制订村庄规划 / 208
- 一片光明铺心间
 - 辛寨村运用“四议两公开”工作法实现“村村亮” / 210
- 社区盛开和谐花
 - 花园社区运用“四议两公开”工作法整修路面及下水道 / 212
- 路通气顺奔小康
 - 海寨村运用“四议两公开”工作法修路纪事 / 214
- 变废为宝群众乐
 - 庞庄村运用“四议两公开”工作法治理“空心村” / 217
- 乡村旧貌换新颜
 - 史老家村运用“四议两公开”工作法治理史黄庄
自然村“空心村” / 219
- 环保“安家”艾滋村
 - 双庙村运用“四议两公开”工作法推进农村改厕工作 / 222
- 民主理念结硕果
 - 北李楼村运用“四议两公开”工作法改造村容村貌 / 224

和谐乡村篇

- 旧村搬迁换新天
 - 丰庄村运用“四议两公开”工作法加快新农村建设步伐 / 229
- 合理规划建新村
 - 肖河村运用“四议两公开”工作法做好旧村改造 / 231
- 苦心换来平安夜
 - 朱双庙村运用“四议两公开”工作法破解治安难题 / 233

和谐春风惠民生

——三里井村运用“四议两公开”工作法做好低保工作 / 235

团结和谐一家亲

——李大夫庄村运用“四议两公开”工作法解决民族纠纷 / 237

换位思考天地宽

——佟庄村运用“四议两公开”工作法大力治理“空心村” / 239

踏平坎坷成大道

——刘庄村运用“四议两公开”工作法解决修路难题 / 242

新街不再惹民怨

——合欢社区运用“四议两公开”工作法解决居民行路难问题 / 245

十年纠纷一朝息

——宋继鲁村运用“四议两公开”工作法破解土地纠纷问题 / 248

问渠哪得清如许

——李楼村运用“四议两公开”工作法成功化解废闲地处置矛盾 / 251

喜看村容换新颜

——沈窑村运用“四议两公开”工作法推进环境整治 / 253

山重水复现花明

——王金门村运用“四议两公开”工作法解决林地发展难题 / 255

小账也得大家算

——东街村运用“四议两公开”工作法化解基层难题 / 257

汇集民意村路通

——明集村运用“四议两公开”工作法解决修路难题 / 259

公开破解行路难

——归德屯村运用“四议两公开”工作法解决修路难题 / 261

心明气顺事竟成

——赵坝村运用“四议两公开”工作法解决土地归属权问题 / 264

后 记 / 266

经济发展篇

农业丰则基础牢,农村稳则天下安。农村科学发展仍是“三农”工作的硬任务,是党和国家工作全局的重中之重。

新中国成立 60 年特别是改革开放 30 年来,我国农业农村经济发展实现了历史性跨越,农业生产持续发展,农村经济全面繁荣,农民生活显著改善,农村面貌发生了翻天覆地的变化。历史再次证明,基层人民群众是推动农村发展和社会前进的伟大力量,而有效发掘并广泛凝聚群众的智慧和力量,基层党组织责无旁贷。在当今工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化迅速发展的背景下,特别是在当前国际金融危机对实体经济冲击日益显现的形势下,农村科学发展仍然是我国发展的战略基础。实现经济平稳较快发展,基础支撑在农业。但农业基础仍然薄弱,农村经济仍然滞后,农民增收仍然困难,城乡发展失衡仍然突出,统筹城乡协调发展,加快农村经济发展步伐,除需要党和政府的政策支持外,关键在于凝聚引导广大农民群众的发展热情和无穷智慧,关键在于提高农村基层党组织领导科学发展的能力,有效发挥基层党组织科学决策、凝聚力量、服务群众的作用。

本篇收录的 18 个范例,是本市村级党组织运用“四议两公开”工作法解决发展难题、推动农村科学发展的典型事例,反映了农村基层干部带领农民谋发展、议发展,建设社会主义新农村的生动实践。

雪枫沟吟发展曲

——贾庄村运用“四议两公开”工作法实施农田排水工程

村情 商丘永城市陈集镇贾庄村,位于陈集镇东北部,永芒路东。辖5个自然村,9个村民组,全村人口1550人,耕地面积1930亩。村“两委”班子成员5人,党员31人(其中:男30人,女1人),村民代表37人(其中:男36人,女1人)。该村以种植业为主,2008年人均纯收入5000元。

村党支部书记代增产,男,汉族,1973年4月出生,高中文化程度,1993年10月入党,2008年11月任该村党支部书记。

问题 该村区域内有一雪枫沟,全村所有积水必须通过雪枫沟方能排出,雪枫沟被视为贾庄村的生命之沟。多年来,由于雪枫沟一直没有得到有效治理,排水不畅,致使贾庄村年年都受到不同程度的水涝灾害。2008年庄稼被淹500多亩,地势低洼的徐油坊、周楼两个自然村庄内外积水一个多月才自行耗去,直接减产30多万斤粮食,给当地群众的生产生活造成极大的损失和不便,成为影响贾庄村干群关系的鸿沟、农民增收的坎,广大村民多次要求村委尽快解决。

过程 2009年年初,在镇政府的协调帮助下,永城市水利局计划对雪枫沟进行挖掘疏浚整治。但是,贾庄村把所辖5个自然村和耕地涝时的积水排出,除了对雪枫沟整治外,还必须疏通徐油坊到雪枫沟的1200多米路旁沟和田间的斗沟。仅这项工程经初步预算,需出动劳动力500人次左右,挖掘机一部,投入资金近6000元,还需清伐树木800多棵,清理其他有碍建筑和杂物,存在不少困难。

针对以上情况,新任村党支部书记代增产于2009年6月15日召集邓学