

种子法 300 问

向子钧 主编

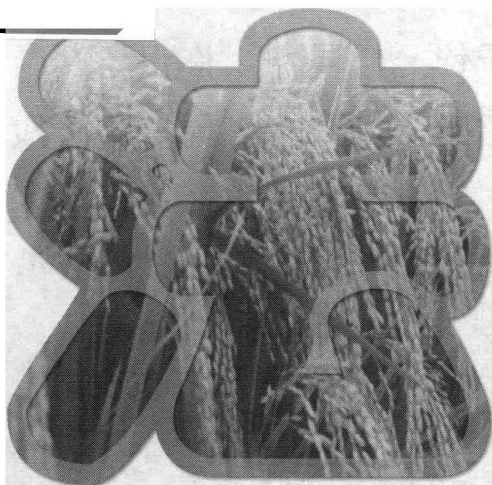
ZHONGZIFA 300 WEN



湖北科学技术出版社

种子法 300 问

向子钧 主编



湖北科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

种子法三百问/向子钧编著. - 武汉:湖北科学技术出版社,
2004.6

ISBN 7-5352-3214-0

I. 种… II. 向… III. 作物-种子-管理-法规-中国
-问答 IV. D922.45

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 058913 号

种子法 300 问			©向子钧 主编
责任编辑:高诚毅 王小芳			封面设计:张 浩
出版发行:湖北科学技术出版社			电话:87679468
地 址:	武汉市雄楚大街 268 号		邮编:430070
	湖北出版文化城 B 座 12-14 层		
印 刷:	湖北少年儿童出版社印刷厂		邮编:431600
督 印:	刘春尧		
850 毫米 × 1168 毫米	32 开	12.75 印张	300 千字
2004 年 6 月第 1 版		2004 年 9 月第 2 次印刷	
印数:5 001-7 000			
ISBN 7-5352-3214-0/S·344			定价:28.00 元
本书如有印装质量问题 可找承印厂更换			

序

《中华人民共和国种子法》颁布实施后，种子市场已全面放开。过去一县一公司，经营推广什么品种，由政府说了算；如今种子经营实行市场准入，无论业内与业外、单位与个人、内资与外资，只要符合条件，都可以生产、经营农作物种子。种子市场的放开，在方便广大农民选购种子的同时，也给种子管理工作增加了难度。近年来，关于种子的纠纷与案件时有发生，种子市场还不规范，全省种子企业实力不强，效益不高，种子管理工作任重道远。

目前我国法制建设正在不断完善，特别是《行政诉讼法》、《行政处罚法》和《行政许可法》的颁布实施，国家对行政执法人员提出了更高的要求。种子管理是农业行政执法的重要组成部分。《种子法》不仅要求种子管理人员严格执行种子法律法规，切实抓好品种管理、质量管理和市场管理，而且要求种子经营人员守法经营、合法盈利，要求育种科研单位和个人增强品种资源意识和品种权意识，要求广大农民增加自我保护意识。向子钧等同志在《种子法》及其配套法规颁布后不久，结合自己的学习体会和工作实践，组织编写了《种子法三百问》这本书，非常及时，也非常有意义。

本书集品种选育与审定、新品种保护、种子生产、种子经营、种子使用、种子质量、种子行政管理与法律责任于一体，采用问答式的解难答疑方式，回答了种业相关的300个问题，并附有数十幅生动活泼、幽默诙谐的漫画，图文并茂，通俗易懂，逻辑性强，具有可操作性，可作为品种选育者、种子生产经营者、



2 种子法三百问

种子管理者和广大农民朋友的工具书，也可供农业教学、科研及农技推广工作者参考。我相信这本书的问世，对于宣传、普及《种子法》，提高种子管理、生产、经营和使用者的法律法规知识，促进农业生产发展必将发挥积极的作用。

湖北省农业厅副厅长

王银元

2004 年 4 月 5 日

前 言

回良玉副总理最近提出：“国以农为本，农以种为先”的观点，由此可见种子的重要性。种子是粮食之母，种子质量的好坏、种子市场秩序是否规范，不仅关系到我国农业生产的安全和农民的利益，还关系到社会的稳定。国家对种子工作十分重视，从2000年7月以来，先后颁布了《中华人民共和国种子法》及其配套法规、规章，形成了一套全面规范种子的法律法规体系，这在一个专业方面是不多见的。

中国刚刚从计划经济走向市场经济，而市场经济就是法制经济。依法治国、建设社会主义法制国家，是党中央提出的治国方略。目前，种子行业执法管理还没有完全进入正轨，相对于立法而言，种子执法显得还比较薄弱。有法不依、执法不严、违法不究、有令不行、有禁不止的现象在一些地方还比较普遍；种子市场秩序还很不规范，种子质量不高，假冒伪劣种子案件时有发生；品种权意识还比较淡薄，品种权益得不到有效保护；种子行政执法体系不顺，执法人员素质还不高；滥用行政权力搞地方保护主义、损害外地种子生产经营者利益的行为还不能完全杜绝；少数不法分子受利益驱动制假售假，农民因假冒伪劣种子而遭受到的损失难以赔偿到位等。

一部再好的法律，它也必须让全社会都知道。如果不学法、不普法、有法不依，实际上就等于无法，甚至比无法更糟。古人云：“天下之事，不难于立法，而难于法之必行；法令不信，则吏民惑”。由此可见普法和执法的重要性。

《种子法》及其配套法规出台后，为满足普法需要，我们结



4 种子法三百问

合工作实际，编写了《种子法三百问》一书。本书用自问自答形式，全面阐述种子法的相关内容，着力深入浅出、简明扼要、通俗易懂、具有操作性。全书共分十二章：包括种子与种质资源、品种选育与审定、新品种权保护、种子生产、种子经营、种子使用、种子质量、种子加工包装、种子标签、种子进出口和对外合作、种子行政管理、法律责任与行政处罚等。每章自成体系，读者可根据自身情况各取所需阅读其中的内容。书后附有与种子有关的法律法规。

编写本书的目的希望能够帮助育种者保护自己的知识产权，即品种权；帮助种子生产经营者提高法律意识，做到知法懂法，守法经营，避免违规，减少失误，为民族种业和自身发展做出积极贡献；帮助种子使用者提高自我保护意识，防止遭受假冒伪劣种子的损害；帮助种子管理者提高法律素质和专业知识，做到秉公执法、依法行政。

本书在撰写过程中，承蒙湖北科技出版社大力支持，湖北省农业厅王银元副厅长在百忙中为本书作序，武汉大学彭芳老师精心绘制数十幅插图，湖北省种业界部分同仁提出了宝贵意见，书中引用了部分参考文献，未能一一列出，在此一并致以衷心的感谢！

由于作者水平和时间所限，书中不妥之处在所难免，恳请读者批评指正。

编 者

2004 年 4 月

目 录

前 言

第一章 种子与种质资源

1. 什么叫农作物种子? 1
2. 为什么要制定《种子法》? 1
3. 什么叫种质资源? 3
4. 种质资源在育种上有什么重要意义? 3
5. 种质资源有哪些特点? 4
6. 国家对种质资源有哪些保护政策? 5
7. 我国对种质资源有哪些管理措施? 5
8. 一般采取什么办法保存种质资源? 6

第二章 品种选育与审定

9. 什么是品种? 8
10. 什么是优良品种? 8
11. 什么是品种选育? 9
12. 转基因植物品种在农业生产上有什么意义? 10
13. 转基因植物品种存在哪些问题? 12
14. 生产转基因种子需要具备什么条件? 14
15. 经营转基因种子需要具备什么条件? 15
16. 我国种子实行几级审定制度? 16
17. 什么是品种审定? 16
18. 农作物品种审定有什么作用? 18
19. 申报品种审定需具备哪些条件? 19
20. 如何准备品种审定的申报材料? 20



2 种子法三百问

21. 品种审定有哪些申报程序和要求? 21
22. 品种审定与推广是什么关系? 21
23. 品种审定标准有哪些? 22
24. 什么是复审? 22
25. 申请复审涉及哪些问题? 23
26. 农作物转基因种子生产许可证由哪个部门核发? ... 24
27. 转基因抗虫棉能抗哪些虫? 25
28. 转基因种子从试验到取得生物安全证书需要
哪些程序? 25
29. 发布农业转基因植物种子广告有哪些特殊规定? ... 25
30. 销售转基因种子必须具备哪些官方批准文号
和标志? 26
31. 育种单位可否以“示范样品”名义销售转
基因种子? 26
32. 种植转基因植物要履行哪些手续? 26
33. 农业行政主管部门在管理转基因种子市场时
有哪些职权? 27
34. 消费者在购买转基因种子时应注意什么? 27
35. 擅自标注“抗虫”内容应承担什么责任? 27
36. 弄虚作假转基因种子的证明文书应承担什
么责任? 28
37. 未经批准生产转基因种子要承担哪些责任? 28
38. 哪些作物品种未经审定不得发布广告, 不得
经营推广? 29

第三章 新品种权保护

39. 什么是植物新品种保护制度? 30
40. 植物新品种保护有什么意义? 30



41. 什么是可授予保护权的植物新品种?	31
42. 哪些情形不能用于新品种的命名?	31
43. 申请保护品种的“四性”指的是什么?	33
44. 哪些植物属于品种权的保护范围?	33
45. 品种保护与品种审定有哪些异同?	34
46. 品种权有什么特点?	35
47. 品种权有哪些效力?	38
48. 品种权人有哪些权利?	39
49. 品种权人有哪些义务?	41
50. 哪些是品种权的主体?	42
51. 什么是职务育种?	43
52. 什么是非职务育种?	44
53. “同一个植物新品种”的品种权归谁?	44
54. 申请品种权之前应进行哪些咨询?	45
55. 申请品种权应提交哪些文件材料?	46
56. 什么是品种权实质审查请求?	48
57. 什么情况下提出复审请求?	49
58. 什么情况下宣告品种权无效?	49
59. 实施品种权有哪些形式?	50
60. 品种权实施许可分哪几种?	50
61. 品种权转让应注意哪些问题?	51
62. 侵犯品种权行为由哪几种要素构成?	52
63. 怎样界定植物新品种的侵犯行为?	53
64. 什么是品种权的行政保护?	54
65. 品种权案件行政管辖应遵循哪些原则?	55
66. 品种权立案需要哪些条件?	55
67. 违背品种权有哪几种行政处理?	56



4 种子法三百问

- 68. 为什么申请品种权要找代理人? 57
- 69. 品种权代理有哪些作用? 58
- 70. 品种权代理人需要什么条件? 59
- 71. 育种人取得品种权后还要进行哪些咨询? 60

第四章 种子生产

- 72. 什么是种子生产? 61
- 73. 什么是种子生产管理? 61
- 74. 通过什么途径实施种子生产管理? 63
- 75. 谁是种子生产者? 63
- 76. 种子生产者应遵循什么义务? 64
- 77. 为什么要对种子生产实行许可证制度? 64
- 78. 种子生产许可包括哪些范围? 65
- 79. 申请领取种子生产许可证应当具备什么条件? 65
- 80. 种子生产许可证由哪一级部门审批? 66
- 81. 申办种子生产许可证要经过什么程序? 68
- 82. 怎样变更和延续种子生产许可证? 68
- 83. 种子生产有什么特点? 68
- 84. 种子生产有什么作用? 69
- 85. 什么是种子生产技术保障程序? 70
- 86. 种子生产档案管理包含什么内容? 71
- 87. 当前种子生产现状还存在哪些问题? 72

第五章 种子经营

- 88. 什么是种子经营? 77
- 89. 种子经营有什么新特点? 77
- 90. 什么是种子经营许可制度? 78
- 91. 种子经营许可证怎样分级审批发放? 79
- 92. 经营种子划分为几类? 81



93. 什么是种子许可的有效区域?	81
94. 种子经营者应具备哪些条件?	82
95. 怎样申请办理种子经营许可证?	87
96. 怎样审核种子经营许可证?	88
97. 怎样审批发放种子经营许可证?	89
98. 怎样变更种子经营许可证?	90
99. 哪几种情况可以不办理种子经营许可证?	90
100. 经营者将大包装种子拆零销售应具备哪些条件?	93
101. 种子经营者有哪些义务?	93
102. 种子经营者有哪些权利?	94
103. 对种子广告内容有哪些要求?	95
104. 调运或邮寄种子为什么要附植物检疫证书?	96

第六章 种子使用

105. 什么是种子使用者?	97
106. 在哪些地方买种子?	97
107. 买种子应注意什么问题?	98
108. 什么叫种子纠纷?	98
109. 什么叫种子使用者的权益?	99
110. 种子使用者权益的保护方式有哪些?	102
111. 种子使用者权益受损包括哪些类型?	103
112. 种子出现质量问题之后, 应当向谁索赔?	106
113. 因种子质量造成损失赔偿多少?	107
114. 界定种子质量问题包含哪些内容?	107
115. 界定种子质量问题的因果关系有哪几种?	108
116. 种子使用者预防种子质量纠纷应注意哪些问题?	109



6 种子法三百问

117. 出现种子纠纷通过哪几种方式解决?	109
118. 什么叫协商解决?	110
119. 什么叫调解?	110
120. 什么叫仲裁?	111
121. 什么叫行政申诉?	112
122. 行政申诉包括哪些程序?	113
123. 怎样向人民法院起诉?	114

第七章 种子质量

124. 什么是种子质量?	116
125. 强调种子质量有什么重要意义?	118
126. 什么是品种纯度?	119
127. 什么是种子净度?	120
128. 什么是种子发芽率?	120
129. 什么是种子水分?	121
130. 什么是种子质量检验?	122
131. 什么是种子检验员?	123
132. 为什么要开展种子质量检验工作?	123
133. 有关种子质量检验的标准有哪些?	124
134. 种子质量检验工作由谁主管?	125
135. 种子质量检验机构应具备哪些条件?	126
136. 种子检验机构有哪些职责?	126
137. 什么是假种子?	127
138. 什么是劣质种子?	128
139. 特殊情况下销售质量不达标种子由谁批准?	128
140. 什么叫种子扦样?	129
141. 种子质量检验包括哪些内容?	129
142. 怎样用人体感官检验种子质量?	131



143. 怎样用视觉检验种子?	131
144. 怎样用肉眼观察种子水分?	131
145. 怎样用肉眼观察种子净度?	131
146. 怎样用肉眼观察种子的真伪?	132
147. 怎样用肉眼观察种子病害?	133
148. 怎样用嗅觉判别种子质量?	135
149. 怎样用触觉判别种子质量?	135
150. 怎样用齿觉判别种子质量?	135
151. 怎样用听觉判别种子质量?	135
152. 什么是种子质量仲裁检验?	136
153. 什么是种子质量鉴定?	136
154. 种子质量鉴定与种子质量仲裁检验的主要 区别是什么?	137
155. 种子质量仲裁检验和种子质量鉴定有哪些 共同程序?	138
156. 什么是种子质量监督?	140
157. 种子质量监督依据哪些法律、法规?	141
158. 监督种子质量可以行使哪些职权?	141
159. 种子质量监督是否可以抽查种子?	142
160. 检验检疫涉及种子、种苗的哪些范围?	143
161. 对种子基地的植物检疫有什么要求?	143
162. 省间调运植物、植物产品如何检疫?	144
163. 调运或邮寄种子怎样办理植物检疫手续?	144
第八章 种子加工与包装	
164. 种子为什么要进行加工和包装?	146
165. 哪些种子应当加工、包装后销售?	147
166. 哪些种子不经过加工、包装就可以销售?	147

8 种子法三百问



- 167. 包装的种子为什么必须精选和药剂处理? 148
- 168. 种子包装时为什么要严格控制水分? 148
- 169. 怎样做到适量包装种子? 148
- 170. 怎样选择合适的包装材料? 149
- 171. 对种子包装袋或印刷的图文有什么要求? 149

第九章 种子标签

- 172. 什么是种子标签制度? 150
- 173. 经营销售的种子是否都需要开标签? 150
- 174. 种子外标签应标注哪些内容? 151
- 175. 标签上作物种类指什么? 151
- 176. 标签上种子类别指什么? 151
- 177. 标签上的种子名称是怎样规定的? 151
- 178. 怎样标注种子产地? 152
- 179. 怎样标注种子质量标准? 152
- 180. 怎样标注植物检疫证明编号? 152
- 181. 生产年月指什么时间? 153
- 182. 什么是种子净含量? 153
- 183. 何谓种子生产商、进口商? 154
- 184. 种子在特殊情况下需要标注哪些内容? 154
- 185. 怎样才是规范的标签? 154
- 186. 印刷种子标签有什么统一要求? 155
- 187. 种子标签由谁制作? 155

第十章 种子进出口和对外合作

- 188. 进出口种子审批机关是哪一级? 156
- 189. 外资种子企业有哪几种类型? 156
- 190. 批准设立外资种子企业有什么作用? 157
- 191. 外资种子企业应具备哪些条件? 158



192. 设立外资种子企业有哪些程序?	159
193. 进出口种子审批有哪些程序?	160
194. 进出口种子要具备什么条件?	160
195. 进出口种子为什么要实行许可证制度?	161
196. 外资种子企业申请经营许可证有哪些程序?	161
197. 进出口种子管理包括哪几个对象?	163
198. 进出口种质资源如何管理?	163
199. 进口试验用种子如何管理?	163
200. 进口商品种子如何管理?	164
201. 进口对外制种用种子如何管理?	165
202. 种子出口有什么限制规定?	165
203. 种子进出口为什么必须实施检疫?	166
204. 引种检疫申请怎样办理?	166
205. 怎样办理引种检疫审批手续?	167
第十一章 种子行政管理	
206. 什么是种子行政管理?	169
207. 种子行政管理具有什么特征?	169
208. 种子行政管理是怎样发展来的?	170
209. 种子行政管理包括哪些内容?	171
210. 种子行政管理有哪些依据?	171
211. 为什么要将种子管理与种子经营分开?	172
212. 站、司分设后有什么功效?	174
213. 种子行政管理的主体是谁?	175
214. 种子管理接受委托需要哪些条件?	176
215. 各级种子管理工作包括哪些职责?	177
216. 为什么要制定种子发展规划?	177
217. 什么是种子行政检查?	178

10 种子法三百问



218. 种子行政执法时有哪些权力？	179
219. 种子行政检查时应注意哪些问题？	179
220. 什么是行政奖励？	180
221. 什么是种子行政许可？	180
222. 行政许可有哪几种权力？	181
223. 种子行政许可有哪些内容？	182
224. 怎样坚持种子行政许可原则？	185
225. 种子行政许可有哪些程序？	186
226. 什么是行政确认？	187
227. 交通运输部门怎样优先保证种子的运输？	187
228. 种子运输有哪些特点？	189

第十二章 法律责任与行政处罚

229. 什么叫法律责任？	191
230. 法律责任有哪些种类？	192
231. 什么是民事法律责任？	192
232. 什么是行政法律责任？	193
233. 什么是行政处分？	193
234. 什么是行政处罚？	195
235. 种子管理行政处罚有哪几种？	196
236. 行政处罚的实施机关是谁？	197
237. 行政处罚有哪些原则？	198
238. 从轻、减轻或免除行政处罚的情形有哪些？	200
239. 什么是行政处罚的管辖？	203
240. 什么是简易程序？	204
241. 什么是一般程序？	205
242. 什么是行政法律责任？	208
243. 什么是刑事责任？	208