

经济白皮书

广东经济形势 回顾与展望

1994 - 1995

广东省计划委员会

广东人民出版社

经济白皮书

广东经济形势 回顾与展望

1994—1995

广东省计划委员会

广东人民出版社

粤新登字 01 号

责任编辑:孙泽军

封面设计:

广东经济形势回顾与展望

1994—1995 年

广东省计划委员会

广东人民出版社出版发行

广东省新华书店经销

深圳中华商务联合印刷有限公司印刷

厂址:深圳市福田车公庙工业区 205 栋

850×1168 毫米 32 开本 11.375 印张 245000 字

1995 年 4 月第 1 版 1995 年 4 月第 1 次印刷

印数 1—3,000 册

ISBN7—218—01623—5/F·275

定价 40.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与承印厂联系调换。

编委会主任：林树森

编委副主任：王鼎昌

委 员：(按姓氏笔划)

王鼎昌	冯灼锋	纪力清	朱万里	庄万隆
陈之泉	郑国锐	林树森	易振球	周进源
罗成法	姚定海	徐德志	高锦添	彭书宝
曾炳生	蒋善利	翟锦云		

主 编：王鼎昌

副 主 编：梁万祥

执 行 编 辑：黄柳国

编写组成员：(按姓氏笔划)

王 健	叶元龄	关志伟	李丹儿	李鸿辉
苏凤玲	陈铭津	陈春华	陈顺遂	罗流发
范颂祥	宗立方	钟婉霞	段慧慧	梁培忠
黄日东	黄诚宽	黄柳国	黄致惠	龚联华
温琪宏	傅 殷	蔡一帆	谭扬波	

目 录

序.....	张高丽(1)
--------	--------

广东省一九九四年国民经济和社会发展规划执 行情况与一九九五年计划安排草案的报告	
--	--

.....	林树森(3)
-------	--------

第一部分:综合专题篇

广东省一九九四年经济回顾与一九九五年展望	(24)
----------------------------	------

一九九四年农业和农村经济形势与一九九五年 发展前景及对策	(52)
---------------------------------------	------

广东省一九九四年工业生产运行情况与一九九 五年的走势及对策	(65)
--	------

广东省一九九四年固定资产投资回顾与一九九 五年展望	(80)
------------------------------------	------

一九九四年广东消费品市场情况与一九九五年 展望	(96)
----------------------------------	------

广东省一九九四年市场物价形势与一九九五年 价格调控.....	(111)
-----------------------------------	-------

一九九四年物资流通回顾与一九九五年展望.....	(125)
--------------------------	-------

一九九四年广东对外经贸回顾与一九九五年展望.....	(145)
----------------------------	-------

一九九四年广东财政形势回顾与一九九五年展望.....	(163)
----------------------------	-------

一九九四年广东金融形势回顾与一九九五年展望·····	(175)
广东省一九九四年房地产形势分析与一九九五 年展望·····	(196)
一九九四年广东改革形势与一九九五年改革展望·····	(207)
广东省一九九四年电力供应情况分析 & 一九九 五年形势预测·····	(230)
广东省宏观经济循环分析预测·····	(235)
第二部分:地区篇	
一九九四年——一九九五年广州市经济形势综 合分析预测·····	(252)
深圳市一九九四年经济回顾与一九九五年展望·····	(274)
珠海市一九九四年经济分析与一九九五年展望·····	(282)
汕头市一九九四年经济分析与一九九五年展望·····	(294)
第三部分:附录	
全国计划工作会议和陈锦华主任在全国八届人 大三次会议计划报告概述·····	(307)
广东省与全国及部分省市经济发展比较分析·····	(314)
全国一九九四年国民经济和社会发展统计公报·····	(325)
广东一九九四年国民经济和社会发展统计公报·····	(342)
后 记·····	(357)

序

张高丽

随着建立社会主义市场经济体制步伐的加快，经济发展不仅需要加强宏观调控，而且也需要有效的信息导向。政府及其经济管理部门应当努力转变职能，改进工作方法，以适应市场经济发展新形势的要求。编辑出版广东经济白皮书，正是经济管理综合部门职能转变，加强和改善宏观调控，更好地为我省经济发展服务的一种尝试。广东省计委在编辑经济白皮书过程中，坚持党和国家改革开放、建立社会主义市场经济的大政方针，按照省委、省政府提出的我省当前经济发展目标和中心任务，从本省的实际出发，实事求是、科学客观地进行了总结和预测，对指导经济发展具有现实意义。

今年公开出版发行的广东经济白皮书，通过对经济的运行分析和研究，使大家对过去一年广东经济发展有一个比较全面系统的认识。在这个基础上，企图揭示一些深层次的矛盾，探索规律性的东西，给人以启示。与此同时，经济白皮书还对今年经济发展趋势进行预测。通过对宏观经济形势、微观环境，有利条件、不

利因素，经济结构、区域发展等分析，就经济发展可能达到的目标作出预测，并针对可能出现的问题，提出对策建议。

广东经济白皮书在编纂的过程中，较好注意地了客观性、科学性与开放性。所谓客观性，就是从实际出发，以详实的统计数据和调研资料为依据，对经济运行以客观的评价，不夸大成绩，不回避矛盾，给读者以切实的感受。所谓科学性，是通过定性定量、传统与现代的方法，借助专家的智慧与电脑的功能，从纵向与横向等方面进行综合分析，对经济的判断与预测，力求接近实际，对走势有一个比较清晰的认识。所谓开放性，是指经济白皮书虽然代表政府及其经济管理部门的基本看法，但又不同于政府正式文件，它具有一定的开放度，允许有探索性和挑战性的观点与意见，或者说有一定的灵活性。这有助于活跃读者的思维，丰富人们对事物的认识。

编纂经济白皮书，并向社会公开发行，这是政府、社会、企业相互沟通的一种重要形式。通过白皮书，把发展经济的主要目标、任务、政策和措施向社会公开，发挥信息的指导作用，努力做到广东经济白皮书更好地体现广东经济发展的特色。

一九九五年三月

广东省一九九四年国民经济 和社会发展计划执行情况与 一九九五年计划安排草案的报告

——1995年2月17日在广东省第八届
人民代表大会第三次会议上

广东省计划委员会主任 林树森

各位代表：

我受省人民政府委托，向大会报告我省1994年国民经济和社会发展计划执行情况与1995年计划安排草案，请予审议。

一、1994年经济和社会 发展计划执行情况

1994年，我省认真贯彻中共中央关于“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针，积极推进各项改革，进一步扩大对外开放，加强宏观调控，调整优化结构，在偏

紧的宏观环境中，保持了国民经济持续、快速、健康发展，主要计划指标大部分完成。全年国内生产总值 4175 亿元（当年价，下同），比上年增长 18%，比计划高 3 个百分点；各项社会事业取得了重大成就。但经济发展中存在的问题和困难仍较突出。

（一）农业生产获得较好收成，农村经济稳定发展

1994 年，我省农业生产遭受百年一遇的严重自然灾害，直接经济损失约 180 亿元。经过全省党政军民和各方面的共同努力，大灾之年农业仍获得丰收。全年粮食播种面积 4960 万亩，比上年增加 120 万亩，扭转了我省粮食种植面积连年减少的趋势；粮食总产量 1658.6 万吨，增加 29.5 万吨。畜牧、水产持续增长，肉类总量 290 万吨，水产品产量 300 万吨，均比上年增长 7%。农业生产条件继续改善，全年各级投入水利建设的资金达 33.1 亿元，增长 9.2%。乡镇企业发展势头良好。全年农业总产值 1070 亿元，增长 3.7%；乡镇企业总产值 3415 亿元，增长 45.3%，实现利润增长 45%；农民人均纯收入 2182 元，比上年增加 507 元，扣除物价因素，实质增长 3.8%。

广大山区人民认真贯彻落实山区工作会议精神，自力更生，艰苦奋斗，经济建设迈出了新的步伐，50 个山区县全年完成工农业总产值 1312 亿元，比上年增长 21.3%，部分地区实现了脱贫。

（二）工业生产持续增长，产销衔接基本正常

全省工业产值完成 6948 亿元，比上年增长 26.4%；产销率为 95.1%。产品外向型比重提高，全省工业产品出口产值占全省工业总产值的 30.6%，比上年提高 2.7 个百分点。发电量和部分适销的原材料产品产量增加，瓶颈制约有所缓解。全年发电量达

735.6 亿度，增长 28.4%，货物周转量增长 19.2%，邮电业务总量增长 51.6%。

（三）商品供应充裕，市场销售增长平稳

全省社会消费品零售总额 1757.5 亿元，比上年增长 28.2%，扣除物价因素，实际增长 7.8%。1994 年，国家调整了农产品收购价格，农民收入增加，扩大了农村市场需求，农村市场销售增长 31.4%，增幅比城市高 4.4 个百分点，改变了农村市场销售滞后于城市市场的状况。市场主要商品供求总量大体平衡，工业消费品多数品种货源丰富，粮食、蔬菜等农产品供应偏紧。

（四）对外贸易快速增长，利用外资规模扩大

新的外贸体制调动了企业扩大出口的积极性，促进出口大幅度增长，部分地缓解了国内市场需求增长放缓对生产造成的压力。全年外贸出口总值 502.1 亿美元（海关统计），比上年增长 34.2%；其中贸易出口 152 亿美元，增长 48.5%，是近几年增长幅度最高的一年。利用外资继续增加，全年实际利用外资 114.6 亿美元，增长 18.5%；其中外商直接投资 94 亿美元，增长 25.3%。外商投资结构不断优化，基础产业、基础设施的外资投入增加，高新技术和农林水方面利用外资有新的进展，引进了一些技术档次较高的项目。

（五）固定资产投资增幅明显回落，重点建设成绩显著

全省固定资产投资完成 2046.3 亿元，增长 25.5%，增幅回落 51.3 个百分点。扣除外商投资和中央项目投资后，地方固定资产投资完成 1274.3 亿元，增长 6.6%，控制在年初确定的计划调控目标之内。新开工项目减少，前两年兴起的房地产、开发区建设

得到清理。基础设施和基础产业的投资有较大增加，占基建和技改投资的比重由上年的 56.4% 提高到 60.6%，建成投产一批能源、交通通讯等重点项目。全年新投产发电装机容量 485 万千瓦，是历年来最多的一年；广深准高速铁路建成通车，广梅汕铁路提前开通客运至梅州；广深高速公路全线开通；新增城乡电话交换机容量 246 万门；京九铁路、广州地铁、广州和茂名乙烯工程等重点项目建设进展顺利。

（六）地方财政收入增加，金融形势稳定

经过各级的努力，财税体制改革实现了平稳过渡，并且保持了在新税制下地方财政收入的较大增长。全年全省地方财政收入 297 亿元，比上年增长 37% 左右；工商税收 522 亿元，增长 44%，其中地方工商税收 243 亿元，增长 41%。财政支出 416 亿元，增长 24.5%。加上中央按“分税制”计算的税收返还和各项补助款，财政收支平衡。金融形势稳定，存款增加，贷款结构得到调整。年末全省金融机构存款余额为 5435.3 亿元，比上年末增加 1478.2 亿元；其中全省国家银行各项存款余额 3316 亿元，增加 580 亿元。全省金融机构贷款余额为 4339.8 亿元，增加 836.3 亿元。货币投放大幅度减少，全年货币净投放比上年减少 182.7 亿元。

（七）科技教育继续得到加强，各项社会事业较快发展

我省认真贯彻“科学技术面向经济建设，经济建设依靠科学技术”的方针，科技工作面向经济建设主战场，高新技术产业化，高新技术开发区的建设取得新成绩。重点科技攻关、工业性试验项目以及“火炬”、“星火”计划实施顺利。基础研究和应用基础研究等方面取得进展。农业生化制剂、畜禽饲料研究开发、建筑

工程新技术、冠心病防治、中医药研究开发、工业用核仪器研究开发等 6 个省级重点实验室已经立项，改造了省土壤研究所、农业经济作物研究所、药物研究所、电子技术研究所等 7 个省属研究所。这些项目的实施，有助于开发我省经济和社会发展中一些关键技术方面的问题，加快了科技成果向现实生产力的转化。

教育事业认真贯彻落实中共中央、国务院《中国教育改革和发展纲要》，普及九年制义务教育步伐加快，全省实现“普九”教育的县区达 81 个，比上年增加 22 个，小学毕业生升学率达 91.8%；中等专业教育和高等教育稳步发展，普通中专在校学生达 17.35 万人，普通高校在校学生达 13.75 万人，分别比上年增加 12.4% 和 17.5%。卫生事业取得新的成绩，全省医院病床达 13.4 万张，比上年增长 3.9%；卫生工作人员 27.74 万人，增长 3.7%，其中卫生技术人员 22 万人，增长 3.9%；乡镇卫生院和县级预防保健机构改造建设已完成总规划的 60%。人口计划执行情况良好，人口出生率为 18.2‰，人口自然增长率为 12.4‰，完成国家下达的人口计划控制任务。劳动就业形势较好，去年安排大中专毕业生就业 7.6 万人，安置城镇就业人员 45 万人，全省职工总数达 893 万人，城镇失业率为 2.1%。社会保险覆盖面提高，1994 年参加养老保险人数 651 万人，参加待业保险人数 418 万人，参加工伤保险人数 540 万人，分别占职工总数的 72.9%、46.8% 和 65.4%。文化、广播电视、新闻出版事业继续发展，全省拥有公共图书馆 111 个，一套广播、电视人口覆盖率分别达 90.8% 和 91.5%。群众性体育活动蓬勃发展，体育竞赛取得优异成绩，并成功地举办了第九届全省运动会。旅游事业方兴未艾，1994 年国际游客出入

入境人数达 7120 万人次，其中入境人数 3565 万人次，旅游外汇收入达 11.5 亿美元。

总的来看，我省改革和发展都取得了重大成就，形势是好的。但也存在一些突出的问题和困难。

一是市场物价涨幅较高，没有达到涨幅控制在 12% 的目标。全省商品零售价格指数比上年上升 18.9%，居民生活费用价格指数上升 21.7%，是改革开放以来第三个升幅较高的年份。物价持续攀升，原因是多方面的。近几年，固定资产投资增长过猛，1992、1993 年全省固定资产投资分别比上年增长 92.8% 和 76.8%，对价格形成需求拉动和成本推动的双重作用；价格改革加大了基础产品和生产要素价格调整力度，下游产品成本的上升，影响了消费品价格的上涨；农业基础相对脆弱，部分农产品供应不足，加上去年全国很多省份遭受严重的自然灾害，影响了粮食及副食品的生产，导致这些产品价格猛涨，特别是食品类价格比上年上涨 27.3%，影响市场物价总水平上升约 12.5 个百分点，占整个物价升幅的 66%；市场监督机制不完善，流通领域中存在环节过多和价格欺诈、牟取暴利、假冒伪劣、哄抬物价等不法行为，推动物价上涨。过高的物价水平，对部分低收入职工特别是离退休职工的生活造成了较大影响。

二是农业基础薄弱，农业总产值、粮食播种面积及产量未能完成计划。前几年房地产、开发区建设规模过大，耕地被占用过多，1992、1993 年共减少耕地 162 千公顷，农业生产规模较小，劳动生产率提高缓慢，农民种粮比较效益低；农业投入不足，防灾抗灾能力不强，受灾害影响较大。

三是资金使用效益较低，紧张程度加剧。全省金融机构年末贷款余额约占全国的八分之一，加上我省利用外资占全国的 40% 以上，应该说资金总量是不小的，但去年我省资金依然紧张，根本原因就是资金使用效益下降，周转缓慢。据测算，目前全省银行贷款中有部分属呆滞和逾期贷款，前几年房地产、开发区热占压了部分贷款，工、商、贸企业亏损挂帐等使相当多的资金处于沉淀状态，实际能转动的贷款不足 50%。即使是这部分贷款，也由于企业产品积压、货款拖欠以及资金投向不够合理等，使周转缓慢，大约 8 个月才周转一次，使本来就紧张的资金供求矛盾显得更为突出。

四是企业经济效益不理想，国有企业经济效益差的情况更为严重。预计全省独立核算工业企业的销售收入和税收分别比上年增长 18.6% 和 43%，但亏损 73.5 亿元，增长 101%，亏损面达 23%；预算内国有工业企业亏损面更高达 41.7%；商业企业的经济效益同样出现下滑局面。企业经济效益不高的原因主要有：企业产成品积压和相互拖欠货款严重；部分企业经营机制尚未转换，经营管理不善；企业生产成本上升，加上历史负债包袱沉重，扭亏增盈十分困难。

五是固定资产投资结构不尽合理，宏观调控乏力。近几年我省投资结构虽然有所调整，基础产业和基础设施建设得到加强，但由于宏观调控乏力，仍有相当部分资金投向不合理，或压在开发区和房地产上，基础设施建设资金分散的问题也十分突出，省重点建设资金筹措困难。

六是科技教育及社会事业发展水平与经济发展水平仍不相适

应。教育事业特别是高等教育和生产力发展水平相比较仍然落后；科技成果转化和运用高新技术对传统产业的改造方面有待加强；省直卫生事业和农村卫生建设任务繁重；计划生育工作特别是农村计划生育工作任务相当艰巨；农村富余劳动力转移、企业富余人员等造成的就业压力需要进一步解决。

二、1995 年国民经济和社会 发展计划安排的指导思想 和主要宏观目标

1995 年是“八五”计划的最后一年。各项重大改革平稳过渡，企业对新体制的适应能力进一步增强；近几年大力加强基础产业和基础设施建设，已经取得了显著成效，能源、交通、通讯等瓶颈制约程度有所缓解，特别是电力供应已明显好转，增强了经济发展的支撑能力；世界经济好转，为我省充分利用国际、国内两个市场提供了更为广阔的余地。上述这些有利条件，为 1995 年国民经济持续较快增长提供了可能。但是，1995 年的经济发展也面临不少困难。主要表现在：第一，推动物价上涨的因素尚未消除。1994 年物价涨幅较高，对 1995 年物价上涨的滞后影响较大；固定资产投资在建规模较大，而且各方面上新项目的要求强烈，控制投资需求任务艰巨；消费基金过快增长的约束机制和调控手段不健全；前几年过量投放的货币和价格调整形成的成本推动压力还没有完全消化，抑制物价上涨的任务仍然艰巨。第二，经济总量平衡中结构性矛盾突出。特别是农业基础仍然比较薄弱，重要农

产品和副食品的有效供给增长有限，农产品供应偏紧与部分工业品相对过剩并存，固定资产投资规模过大与重点建设资金不足并存，消费基金增长过快与低收入居民生活困难并存，全社会资金总量在全国占有较大份额与企业资金紧张、拖欠加剧并存。这些矛盾，突出反映了我省调整结构、提高效益的紧迫性和重要性。第三，加快国有企业改革既是 1995 年改革的重点，也是整个经济改革的难点。目前国有企业转换机制、调整结构、技术改造、分流富余人员和减轻债务负担等任务相当艰巨，并直接涉及广大职工切身利益。推进国有企业改制、改组与改造，对各方面的配套条件要求较高，而目前宏观经济环境并不宽松，难以提供更多的财政和政策支持。第四，国际环境还有一些不确定因素，国际贸易保护主义加强，经济贸易摩擦增多。

根据以上分析，今年经济工作必须认清形势，统一认识，顾全大局，不折不扣落实好中央经济工作会议精神。继续坚持“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针，进一步处理好改革、发展与稳定的关系；坚持总供需的基本平衡，抑制通货膨胀；以提高经济效益为中心，着力调整经济结构，促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。

1995 年全省经济社会发展的宏观调控目标是：

- 国内生产总值增长 15%，其中第三产业增长 17%；
- 农业总产值增长 5%；
- 工业总产值增长 20%，工业增加值增长 20%；
- 社会消费品零售总额增长 25%，零售物价总指数上涨幅度控制在 13% 左右；