

THE EU
IN THE EYES OF
CHINESE DIPLOMATS
FRONTLINE REPORTS

零距离解读欧盟

外交官的前沿报告

主编 关呈远

“关呈远大使和他的同事非常了解，扩大和深化欧中关系的关键在于促进双方社会相互理解，在人民之间构筑桥梁，使欧中不断相互接近。我坚信，这本书必将有助于实现上述目的，提升人们对有时复杂但始终互利的欧中关系的认识。”

——欧盟委员会主席 巴罗佐



THE EU
IN THE EYES OF
CHINESE DIPLOMATS
FRONTLINE REPORTS

零距离解读欧盟

外交官的前沿报告

主编 关呈远
副主编 李福顺 高德毅

中国人民大学出版社
· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

零距离解读欧盟：外交官的前沿报告/关呈远主编.

北京：中国人民大学出版社，2009

ISBN 978-7-300-10805-6

I. 零…

II. 关…

III. 欧洲联盟-概况

IV. D814.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 090466 号

零距离解读欧盟

外交官的前沿报告

主 编 关呈远

副主编 李福顺 高德毅

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511398 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com> (人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 北京山润国际印务有限公司

规 格 170 mm×240 mm 16 开本

版 次 2009 年 8 月第 1 版

印 张 21.75 插页 2

印 次 2009 年 8 月第 1 次印刷

字 数 411 000

定 价 39.00 元

版权所有 侵权必究

印装差错 负责调换

序 一

欧盟的诞生是 20 世纪后半叶国际关系史上的重大事件。它完全改变了欧洲国家几个世纪相互残杀、不断争斗的历史。1952 年法、德、意、荷、比、卢 6 国率先建立煤钢联盟，并以此为契机建立关税同盟、共同市场、经济货币联盟和政治联盟，逐步走向联合自强，目前已形成由 27 个成员国组成、人口约 4.9 亿、一体化程度最高的区域合作组织。欧盟的建设经过几代人的不懈努力，已经取得了举世瞩目的进展，在当今全球政治经济大格局中正发挥越来越重要的作用。

中国与欧盟关系在中国对外政策中占有重要地位。自 1975 年正式建交以来，中欧双方在政治、经济、科技、文化、教育和其他各领域开展了多层次、宽领域的交流与合作，取得了丰硕成果。目前中欧已建立起全面战略伙伴关系，政治互信不断加深，经贸、科技、能源、环保等各领域合作迅猛发展，欧盟已成为中国最大的贸易伙伴。中国支持欧盟一体化进程，希望欧盟在国际事务中发挥更大的作用。欧盟也高度重视中国的地位和影响，把对华关系列为其外交政策的优先考虑。作为世界政治和经济舞台上两支正在上升的重要力量，中欧关系保持长期、健康、稳定发展不仅造福于中欧人民，也有利于促进世界的和平与繁荣。

作为曾经和正在中国驻欧盟使团工作的外交官和专业技术人员，我们深切地感受到，要深入了解欧盟这个庞大而复杂的组织不容易，要正确认识和把握中欧关系更不容易。因此，我们感到有责任向公众做最准确、最全面的情况介绍。本着这一精神，我们集体编写了《零距离解读欧盟——外交官的前沿报告》一书。此书内容丰富，资料翔实，时间跨度很大，是了解欧盟和中欧关系的权威性参考读物。希望通过此书让社会各界人士更多地了解欧盟并为中欧关系的健康发展而共同努力！

全国政协委员、原中国驻欧盟大使

关呈远

2009 年 4 月于北京

序 三

我很高兴应邀为本书作序。这给我提供了一个机会来表明欧盟对与中国发展全面战略伙伴关系的坚定承诺，这也是我个人的坚定承诺。

欧盟由 27 个成员国组成，人口约 4.9 亿，中国人口有 13 亿。欧中关系的重要性是如何估量都不为过的。这种关系在经贸和其他领域都在以飞快的速度扩大和深化。欧中关系也日益复杂，影响到越来越多人的日常生活。

我们致力于同中国发展全面战略伙伴关系，这种关系有着造福于欧洲和中国的巨大潜力。此外，欧中在全球关注的问题，包括气候变化和能源安全等问题上开展合作也能对整个世界作出贡献。

当然，一切都是全新的，并在以不同方式改变人们的生活。中国人民正在经历自己国家的开放，个人财富的增长，越来越多地接触到国外的生活方式，而欧洲对此发挥了重要作用。对欧洲人来讲也是如此。很多欧洲人都在逐渐发现一个新的中国，2008 年奥运会的举办国。

随着欧中之间的交往不断扩大，我们需要进一步加强互信。欧盟是一个复杂的组织，有时连欧洲人都难以解析。因此我热烈欢迎一切来解释欧盟，使欧盟在边境之外更加深入人心的努力。中国和欧盟都有很多出版物探讨欧中关系，不过只有很少一部分是把重点放在推动双方关系发展的欧盟机构的运作上，至于对欧盟有着第一手资料 and 了解的作者，则就少之又少。

因此，这本书的出版是非常及时和有益的。本书的几位作者在布鲁塞尔工作多年，同欧盟机构有着非常密切的工作关系，对欧盟决策过程有着具体深入的了解。他们最了解中国读者的特别关注，因而是把欧盟介绍给广大公众最好的作者。

我希望本书能成为所有对欧盟感兴趣的中国人，包括官员、学者和其他人在内的有价值的工具。这本书也具体体现了我的中国驻欧盟使团的各位朋友对欧盟以及对发展中欧全面战略伙伴关系的重视和感情。

我希望这种努力能够启发欧方亦更加主动地深化和加强欧中之间的互相理解和信任。

欧盟理事会秘书长兼外交与安全政策高级代表
索拉纳

2008 年 12 月于布鲁塞尔

序

三

编写说明

中国驻欧盟使团位于对欧工作第一线，具有长期对欧工作的丰富经验和翔实资源积累，对欧盟有较为完整、深入的了解。为系统地介绍欧盟情况和中欧关系的过去与现状，共享全面的信息资源，提升对欧工作水平，促进中欧关系进一步发展，使团工作人员以客观公正的态度，通过辛勤工作和通力合作，编写了《零距离解读欧盟——外交官的前沿报告》一书。本书是全面反映欧盟情况和中欧关系发展的专著，可以作为外交官、政府官员、学者和专家开展对欧工作或研究欧盟及中欧关系的参考书，也可以作为宣传中欧关系发展的公共读物。

本书的编委会成员是：

- | | | | |
|-----|-----|--------------|---------------|
| 主 编 | 关呈远 | 全国政协委员 | 原中国驻欧盟大使 |
| 副主编 | 李福顺 | 中国驻加蓬大使 | 原中国驻欧盟使团公使衔参赞 |
| | 高德毅 | 中国驻莱索托大使 | 原中国驻欧盟使团政务参赞 |
| 编 委 | 索 朗 | 中国驻欧盟使团公使衔参赞 | |
| | 韩 军 | 中国驻欧盟使团公使衔参赞 | |
| | 尹宗华 | 中国驻欧盟使团公使衔参赞 | |
| | 钟荣来 | 中国驻欧盟使团公使衔参赞 | |
| | 李 延 | 中国驻欧盟使团公使衔参赞 | |
| | 杨小茸 | 中国驻欧盟使团参赞 | |
| | 马燕生 | 中国驻欧盟使团参赞 | |

参加本书撰写和审稿的人员有：关呈远、李福顺、索朗、杨小茸、张红虹、高德毅、林大建、孙学工、华春莹、于江、李翊、李卫东、白洁、石晓滢、王军、陈晓冬、马震平；钟荣来、刘萍、高向阳、张宏；韩军、任世平、高洪善、陈宏生；马燕生、李伟坤、刘万亮；李延、张征、袁子伟、叶果亮；尹宗华、王家宝、王宝忠、陈海洋、刘超、王洋、张晓通、黄洪勇、刘慧娟、孟岳、郑江、王优酉。

校对与编排：贺燕雯、孙景生。

目 录

Contents

第一篇 欧盟概况

第一章 欧盟一体化发展史	3
第一节 欧盟概述	3
一、欧盟的组成	3
二、欧盟的标志	4
三、欧盟各国基本情况统计	4
第二节 欧盟的起源	5
第三节 欧盟的深化	7
一、建立关税同盟阶段	7
二、建立共同市场阶段	8
三、建立经货联盟阶段	9
四、迈向政治联盟阶段	11
第四节 欧盟的扩大	13
一、欧洲共同体向西欧、南欧扩大阶段	13
二、欧盟向中东欧扩大阶段	14
三、欧盟未来扩大前景	16
专题一 欧盟一体化的经验与启示	16
第二章 欧盟机构设置	19
第一节 欧盟主要机构	19
一、理事会	19
二、欧盟委员会	21
三、欧洲议会	23
第二节 其他机构	31
一、欧洲法院	31

二、欧洲审计院	34
三、欧洲经济社会委员会	34
四、欧盟地区委员会	36
五、欧洲中央银行	38
六、欧洲投资银行	38
七、欧洲统计局	39
第三节 在布鲁塞尔研究欧盟的主要智库	40
一、欧洲政策研究中心	40
二、欧洲政策中心	40
三、欧洲之友	41
四、其他	42
第三章 欧盟的决策运行程序	43
第一节 两种决策程序	43
一、共同体决策方式和政府间合作的区别	43
二、共同体决策方式下的四种具体程序	44
三、政府间合作的基本表现形式	47
四、需要提及的决策链上的几个重要环节	47
第二节 三种表决机制	48
一、“协商一致”表决制	48
二、“简单多数”表决制	49
三、“特定多数”表决制	49
专题二 欧盟反倾销决策机制	51
第四章 欧盟经济与贸易	54
第一节 欧盟共同贸易政策	54
一、概述	54
二、进出口管理法规	54
三、贸易救济措施	56
四、共同海关税则	62
五、市场准入战略	63
六、贸易壁垒规则	66
七、对外贸易国别政策	67
第二节 欧盟其他共同政策	73
一、概述	73
二、共同农业和渔业政策	74

三、共同运输政策	76
四、共同货币政策	78
五、服务贸易政策	80
六、知识产权保护政策	81
七、直接投资政策	83
专题三 欧盟知识产权保护情况	85
专题四 欧盟化学品 REACH 法规介绍	87
第五章 共同体政策	91
第一节 竞争政策	91
一、立法目的及管辖权划分	91
二、主要内容	92
三、国际合作	94
第二节 消费者保护政策	95
一、欧盟消费者保护政策	95
二、欧盟产品安全管理	96
三、食品安全及动植物卫生管理	98
四、工业品质量安全技术法规	100
第三节 财政预算政策	101
一、欧盟财政预算政策规则	101
二、欧盟理事会、欧盟委员会负责监督和协调欧盟成员国的财政预算 政策	102
三、欧盟自身的财政预算方案	102
第四节 社会政策	103
一、简要发展过程	103
二、目前欧盟社会政策的机制	104
三、当前欧盟社会政策的主要内容	105
第五节 税收政策	108
一、背景	108
二、法律基础	108
三、欧盟税收政策概况	108
第六节 环境政策	109
一、环境政策的产生	109
二、环境政策的法律基础	109
三、环境政策的决策程序	110

四、环境政策的主要原则	110
五、环境政策的重点领域	110
第七节 科研政策	111
第八节 能源政策	112
一、供给政策	112
二、市场政策	112
三、能源研发政策	113
四、节能减排政策	113
第九节 地区政策	113
一、欧盟地区政策的产生和演进	114
二、地区政策的主要目标	115
三、基金运作是落实地区政策的主要政策工具	116
四、爱尔兰经济成就显著是欧盟地区政策成功的范例	117
第十节 企业政策	117
一、欧盟中小企业概况	117
二、扶持中小企业政策	118
第十一节 发展援助政策	119
第六章 欧盟对外关系	121
第一节 欧盟对外关系	121
一、概述	121
二、与战略伙伴的关系	122
三、大周边政策及涵盖国家	126
四、与撒哈拉以南非洲和拉美国家关系	128
五、亚欧合作	130
专题五 与入盟候选国关系	131
专题六 与中亚国家关系	133
第二节 欧盟共同外交与安全政策	134
一、共同外交与安全政策的产生、演变与内涵	134
二、CFSP 的机构设置与决策机制	134
三、共同安全与防务政策	136
专题七 欧盟共同外交与安全政策同欧盟对外关系的区别	140
专题八 《里斯本条约》对 CFSP 的潜在影响	140
第七章 欧盟司法与内务合作	142
第一节 历史沿革	142

一、合作的开始	142
二、《欧洲单一文件》	142
三、《马斯特里赫特条约》	143
四、《阿姆斯特丹条约》	143
五、坦佩雷首脑会议和拉肯首脑会议	144
六、《尼斯条约》	145
第二节 欧盟司法与内务合作的主要内容	145
一、民事领域的相互协助	145
二、刑事领域的相互协助	145
三、警务领域的相互协助	146
第三节 欧盟司法与内务合作的立法手段	147
一、互相承认司法判决原则	147
二、民事领域司法合作的立法手段	148
三、打击犯罪领域的司法及警务合作主要立法手段	148
第四节 欧盟司法与内务合作的组织建设	148
一、欧盟机构中涉及司法与内务合作的机构介绍	148
二、欧盟司法与内务合作的专门性组织	149
三、欧盟司法与内务合作的网络建设	151
专题九 《申根协定》与人员自由流动	152
第八章 欧盟科学技术	154
第一节 欧盟科技发展概况	154
一、科研投入与人员	154
二、科技优势与主要科研计划	155
三、科技管理机构	155
四、主要研究机构	156
第二节 欧盟科技发展战略	157
一、“里斯本战略”	157
二、欧洲研究区	160
三、研究与创新	162
第三节 欧盟重大科技计划	167
一、科技研发框架计划	167
二、伽利略计划	173
三、国际热核聚变实验堆 (ITER) 计划	178
第四节 欧盟重要领域行动计划	180

一、农业	180
二、生物技术	184
三、信息通讯技术	184
四、纳米技术	187
五、能源与技术开发	191
六、海洋开发政策	201
七、欧洲空间政策	203
专题十 欧盟节能减排与气候变化	208
第九章 欧盟教育与文化	214
第一节 欧盟教育文化机构	214
第二节 欧盟教育与培训政策和主要计划活动	215
一、欧盟教育与培训政策	215
二、主要计划活动	216
专题十一 “伊拉斯谟计划”	226
第三节 欧盟文化政策和主要计划活动	227
一、欧盟文化政策	227
二、主要计划活动	229
专题十二 历年欧洲文化之都序列表	234
第四节 欧盟青年政策及主要计划活动	235
一、欧盟青年政策	235
二、主要计划活动和重点工作	236
第五节 欧盟语言政策及主要计划活动	237
一、欧盟语言政策	237
二、主要计划活动	238
第六节 欧盟体育运动政策及主要计划活动	239
一、欧盟体育运动政策法规	239
二、主要计划活动	241

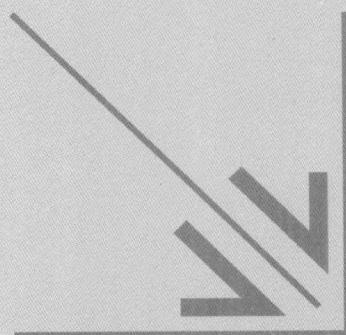
第二篇 中欧关系

第十章 中欧政治关系	245
第一节 中国与欧洲共同体建交	245
第二节 1975—1994 年的中欧关系	247
第三节 1995—2003 年的中欧关系	249

第四节 中欧全面战略伙伴关系 (2004 年至今)	251
一、2004 年: 活跃和富有成果的一年	251
二、2005 年: 庆祝建交 30 周年	254
三、2006 年: 稳步发展	255
四、2007 年: 战略借重与利益摩擦并重	256
第五节 中欧政治磋商制度	259
第六节 中国与欧洲议会交往情况	263
一、中国全国人大与欧洲议会的交往	263
二、中国共产党与欧洲议会党团的交往	266
第十一章 中欧经贸关系	267
第一节 中欧经贸关系的法律基础	267
第二节 中欧经贸合作机制	268
一、中欧领导人会晤	268
二、中欧经贸高层对话	268
三、中欧经贸混委会	269
四、其他机制	270
第三节 中欧经贸合作基本情况	270
一、中欧货物贸易情况	270
二、中欧服务贸易情况	271
三、中欧双向投资	274
四、技术贸易合作	277
五、中欧产品安全合作	278
六、中欧知识产权合作	279
七、中欧竞争政策合作	280
八、发展援助	281
专题十三 欧盟对华贸易救济措施	284
专题十四 中欧纺织品贸易	286
第十二章 中欧科技合作	290
第一节 中欧科技合作概况	290
一、合作简史	290
二、中欧科技合作成果	291
第二节 中欧重大合作计划及相关领域合作	293
一、参与欧盟研发框架计划合作	293
二、中欧伽利略计划合作	294



三、国际热核聚变实验堆计划 (ITER) 合作	295
四、能源合作	297
五、气候变化	299
六、信息与通讯 (信息社会) 合作	300
七、交通运输	303
八、生物技术	304
九、中医药合作	305
第十三章 中欧教育文化关系	307
第一节 概述	307
第二节 中欧教育交流与合作	308
一、欧盟对华合作项目	308
二、中国对欧盟合作项目	313
第三节 中欧文化合作与交流	314
一、中欧大型文化交流活动	314
二、欧盟对华文化合作项目	315
第十四章 中欧海关合作	316
第一节 欧盟税务和海关同盟总司概况	316
一、机构与职责	316
二、欧盟海关政策重点	317
第二节 中欧海关的交往与合作	318
 附录一 中欧关系大事记 (1975—2008 年)	 321
附录二 中国对欧盟政策文件 (2003 年 10 月 13 日)	326
附录三 中欧互派大使情况	333



第一篇 欧盟概况

Introduction to the EU



欧盟一体化发展史

第一节 欧盟概述

欧洲联盟（European Union）简称欧盟（EU），由欧洲共同体（European Communities）发展而来，是目前世界上综合实力最强、一体化程度最高的区域经济政治联盟。欧盟由 27 个成员国组成，面积约 432 万平方公里，人口约 4.9 亿。欧盟地理范围覆盖了欧洲大部分地区，西起大西洋，东临独联体，南到地中海，北跨波罗的海，囊括除独联体、西巴尔干地区外的几乎所有欧洲国家。欧盟总部设在比利时首都布鲁塞尔。

一、欧盟的组成

自 1952 年法国、联邦德国、意大利、比利时、卢森堡、荷兰 6 国建立欧洲煤钢共同体以来，欧盟历经六次扩大，其成员由 6 国增至 27 国，包括法国、德国、意大利、比利时、卢森堡、荷兰、英国、丹麦、爱尔兰、希腊、葡萄牙、西班牙、奥地利、瑞典、芬兰、爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛、波兰、捷克、斯洛伐克、匈牙利、斯洛文尼亚、马耳他、塞浦路斯、保加利亚和罗马尼亚。

半个世纪的欧洲一体化建设，经历了关税同盟、共同市场、经货联盟、政治联盟四个阶段，欧洲联合的深度和广度不断发展，实力大幅增强。欧盟还建立了申根区和欧元区。1985 年 6 月 14 日，法国、德国、比利时、卢森堡、荷兰 5 国在卢森堡小城申根签署了《申根协定》，相互开放边界。此后申根区不断扩大，截止到 2009 年 1 月 1 日，申根区参加国扩大到 25 国，人口达到 4 亿，包括法国、德国、比利时、卢森堡、荷兰、西班牙、葡萄牙、意大利、希腊、奥地利、芬兰、丹麦、挪威、冰岛、瑞典、波兰、匈牙利、捷克、立陶宛、拉脱维亚、马耳他、爱沙尼亚、斯洛文尼亚、斯洛伐克、瑞士。1999 年 1 月 1 日，欧元投入流通，德国、比利时、奥地利、荷兰、法国、意大利、西班牙、葡萄牙、卢森堡、