

价格问题探索

朱正元 著

宁夏人民出版社

2
6



朱正凡
上海金山区人，中国价格协会特邀理事，《中国物价年鉴》特约编辑，《宁夏价格管理与研究》刊物主编，长期从事价格研究工作，曾聘为宁夏党委政研室专家咨询组成员，《价格与市场》刊物副主编。是《宁夏物价志》主编，《宁夏价格改革研究》副主编，参与《宁夏百科全书》、《中华人民共和国新政策法规全书》、《中国货源大全》、《中国产购销市场大全》、《个体劳动者实用法律知识》等书的编撰。宁夏控价工作先进工作者、修志先进个人，1997年，国家计委授予“全国物价工作先进个人”荣誉称号。

封面题字:朱正凡

责任编辑:沈斌

封面设计:李媛媛

序 一

马学德

正凡同志在物价工作岗位上已四十个寒暑。他在工作与业余时间写下数百万字的文字资料,有论文,有通讯,有志书,有调研报告,而更多的则是为领导决策和物价工作服务的文论。社会科学工作者难能可贵的是把理论与实践有机地结合起来,更好地为领导决策和社会需要服务,正凡同志做到了这一点。他不少文章中的建议受到自治区领导和物价部门的重视和采纳,他组织起草的一批价格法规规章也受到了国家计委的重视。可以毫不夸张地说,他为开拓宁夏物价事业出色地尽到了一份责任。

此次结集出版的,是正凡同志撰写的各类文章中能够公开发表的一部分,虽数量不多,但这是宁夏物价事业发展的一个缩影。无疑,对拓展我区物价工作有一定的指导和参考作用,对全区物价系统的同志和企业物价工作者将有所启迪和教益,值得同志们一读。

搞好物价工作,要强化调查研究,要重视物价理论和政策研究,因为这是开拓、创新我区物价工作的基础和前提。新形势下的经济发展,不断向物价工作提出新的挑战,赋予新的任务,催人奋进。我们一定要高举邓小平理论伟大旗帜,以江总书记“三

三个代表”的重要思想为指针,开拓进取,务实创新,勤政廉政,开创我区物价工作的新局面。

在我们共同致力于建立和完善宁夏价格管理、价格监督检查、价格服务三个体系的实践中,期待着更多的有关价格问题的研究成果!

2001年4月28日于银川

序 二

陈心慧

物价战线的老战士朱正凡同志将近四十年间在价格问题上研究探索的部分成果,结集出版,这是一件大好事。我想在此表达三点意思。

一 历史性大变革的真实记载

翻读正凡同志《价格问题探索》二十多万字文稿的清样,仿佛又回到了上个世纪的八九十年代。经过从 50 年代到 70 年代二十多年计划经济时期稳定物价的艰难历程,人们对物价这个关系千家万户切身利益的重大经济问题,是极为关注的。同经济、社会和人民生活较为缓慢发展相一致,人们的思想实际上形成了一些定式:商品往往供不应求,许多必需品价格稳定近于僵化,价格如有上下调整要听命于政府部门的决策等等。

进入 80 年代,市场经济向宁夏叩开大门,计划经济开始向市场经济过渡。物价和物价工作是率先转轨的。几十年物价稳定的格局,突然间被市场放开、价格放开、市场供求决定价格等崭新的市场经济的规则冲击。多种经济成分纷纷投入生产和流通,刺激生产、搞活流通的政策一个又一个出台,从工从商者比

比皆是。随着水果、蔬菜、水产品价格率先放开,十亿人口大国,作为国民经济基础的粮食及食油价格也陆续放开,促使农副产品如喷泉涌出。被黎民百姓视为神圣的各种购买票证,陆续退出经济舞台,双轨制价格基本上统一为市场定价为主的体制。

随着价格放开,加大经济建设投入,许多商品价格纷纷上扬,其间 80 年代末的 1987—1989 年,90 年代的 1993—1995 年两次出现连续三年零售物价总指数两位数的上涨。过高的通货膨胀率成为当时物价部门调控价格的目标。但是终究经济生活的基础发生根本性变化——整个国民经济实力大大增强了。解决新形势下通货膨胀同解决 50 年代初和 60 年代初那两次通货膨胀办法不同了。邓小平同志在 1989 年高瞻远瞩地认为“控制通货膨胀可以很快见效”(《我们有信心把中国的事情做得更好》)。果不其然,按照中央推进深化改革扩大开放的方针政策,通货膨胀率迅即下降了,而工农业生产、新兴产业生产连年持续增长。

随后不久,经济生活中出现让许许多多人大跌眼镜的局面:1998 年出现物价总指数的负增长,而且连续三年,这是在 60 年代之后从未有过的价格现象,于是实行积极财政政策,加大基础设施建设,启动内需,转变消费观念,信贷促销等一系列新办法出台了。这是长期生活在计划经济下的宁夏人所始料未及的。积 20 年价格大变革,相当集中地反映在三种价格形式在宁夏社会消费品零售总额中比重的大变化。国家定价在 1978 年占 97.87%,到 1999 年降为只占 6.80%;国家指导价降为只占 0.80%;而市场调节价则由 1978 年的占 2.13%,上升为 1999 年的占 92.40%,宁夏人民经济生活中,敏感的价格由国家定价为主转为市场起主导作用了。

正凡同志先是在平罗县,接着十多年在自治区物价部门亲历了和参与了 20 年价格大变革的全过程,他以文必切于时用的

精神,撰写了一系列文章及为部门起草了许多报告,很好地反映和促进了这场深刻变革。收集在本书中的切于时用的文论,可以说是宁夏物价历史性变革的真实记载,是十分宝贵而又令人回味无穷的。

二 永恒“难事”的客观探索

马克思说过,人们的利益问题是“难事”(《“政治经济学批判”序言》)。价格是经济生活中种种难事最直接最重要的载体。旧时代工农业产品价格剪刀差,是众所周知的显例。马克思在青年时曾用极大的努力学习哲学、历史和法律,获得博士学位。后来,遇到涉及群众切身物质利益的经济问题,那些知识都不够用、不管用了。于是转而研究政治经济学,写了不朽的《资本论》,教导无产阶级解决面临的利益难事。

什么是市场经济?通过市场实现人们劳动、产品和服务的交换,满足双方生产生活需要的经济,就是市场经济。为利益,有竞争,常变化,联世界,要法治,这些是市场经济的显著特点。为利益是市场经济的首要特征,是贯穿一切的基本特征。而利益无疑是通过商品的价值、价格表现出来的。早在二千多年前的西汉,大史学家司马迁在极不发达的市场交换中,敏锐地对市场的特点作了极为深刻的概括:“天下熙熙,皆为利来;天下攘攘,皆为利往。”不朽的《史记》,非常精辟地揭示了商品供求与价格贵贱之不断变化:“物贱之征贵,贵之征贱。”在当时的条件下,市场米价合理与否,关系农商双方利益:“夫粟,二十病农,九十病末。上不过八十,下不减三十,则农末俱利。”这段生动的分析,可以说是相当深刻地反映了价格铁律的作用。

旧时代,商品价格是体现人们利益关系的难事。再多再难都已成为历史。在人民当家作主的新时代,无论是计划经济时

期还是市场经济时期,商品价格仍然客观地体现各方面人们的利益关系,仍然是难事。可以说是永恒的难事。正凡同志价格问题文论中既有宏观的探索分析,如《做好新形势下的物价工作》、《采取积极的价格政策 促进扩大内需的思路》等;又有从微观具体行业、企业的调查研究和分析报告,如《物价“四率”核算与提高企业经济效益》、《在经营中抓管理 抓好管理促经营》等。正凡同志的探索是客观的、诚实的。对我们今后研究新形势下价格中体现的人们利益关系这个永恒的难事,是有一定的启迪。

进入新世纪,随着市场经济体制的更趋完善,人们利益格局仍然是十分错综复杂的。过去以国有制、集体所有制为代表的公有制为主体的一统所有制,已被八种所有制形式所替代。利益主体多元化,用国家、集体、劳动者三者利益关系来表达远远不够。已经转变为国家、部门、地区、企业、个人五方面的多层次的十分复杂的利益关系。国家对市场价格的管理相应地看,也是更趋复杂了。由物质产品到精神产品,新经济崛起和世界经济一体化等都向价格管理与调控提出了层出不穷的新问题。正凡同志在近几年的文稿中已经进行了一些考察调研和求真探索。虽然是初步的,但从中人们看到了他的客观求真态度和不少有见地的对策建议,这些值得充分肯定。当然有些认识囿于行政机关的政治考虑或其他考虑,认定在控制过高通货膨胀率时说过的“不惜一切代价”控制通胀率,过高地认定控价目标责任制的作用等,这同市场经济下价格演变自身规律是有距离的。好在已经时过境迁,过高的通胀率已变成物价总指数负增长。但是,变化多端的物价问题会不会若干年后又变出通胀来?又变出滞胀来?不能说没有这种可能。复杂的价格问题的研探,应该避免绝对化,注意留有余地。

三 世纪价格问题探索天地广阔

荀子在《劝学》中开门见山地说“学不可以已”，“吾尝终日而思矣，不如须臾之所学也”。在价格新问题层出不穷的新世纪，研也不可以已。凭经验拍脑袋搬规定，不如靠科学深入的研究探索。对市场经济条件下，八制五方利益集中反映的价格问题，如何科学调控，使之协调平衡，各得其所，仅凭自身经验、历史经验或外国经验是远远不够的。需要切于时用的深入调查和探索，需要提出解决新问题的科学的新思想、新对策。那种认为有了一个办法或一项规定，就万事大吉，不需要再深入调查研究，不需要不同意见的探讨，那是科学上的短视或无知，是不可取的。

从长远和宏观上看，围绕西部大开发，宁夏要争先的价格问题，建设小而富、小而强、小而美新宁夏中的价格问题，新经济发展、世界经济一体化中的价格问题，课题很多。

从近期和微观上看，价格问题课题也不少。在此简述一二。国家定价商品和服务的科学合理的价格及价格政策研究。随着国家定价商品和服务比重下降，不足 10% 的国家定价商品和服务，其对国计民生的重要性反而更加突出。特别是公用事业、公益事业和自然垄断经营行业的商品和服务价格，在相当时期中仍然需要由国家定价。如城市自来水价格，宁夏回族自治区成立后一直是由区政府决定的。以银川为例，42 年间居民生活用水水价先后调整过 10 次。1958 ~ 1963 年每吨 1 元，1976 ~ 1992 年每吨 0.15 元，2000 年 8 月后每吨 0.85 元。从水资源保护、城市用水不断增加趋势看，水价的低价政策应该成为过去（南水北调、气候大变迁降水猛增，水价政策又当别论）。高调到什么程度？如何有步骤地高调？如何随水价调高改善水质、改善服务

及实施其他配套政策？这项课题涉及各类企业，千家万户，决不是简单的审批任务，而是需要深入科学探讨的。

价格听证制度研探。价格听证是中国价格改革中一项创新。有的部门和地方，听证会开得不太像样。宁夏 2000 年关于银川市自来水调价、2001 年关于液化气调价两次听证会，开得很认真的、成功的。各方与会人士各抒己见，政府权衡各方利益，最后决定的调价方案是比较科学合理的。会议前的准备，会议中的意见充分表达或必要的质询答辩，会后的决策，不同商品和服务价格，情况是大不相同的。有很多值得研究的问题。解决得好，政府定价才能更加科学更加合理。国家、部门、地方、企业和个人五方利益才能更好地各得其所。偏远自治区的宁夏人，不再是“阿斗”、“阿 Q”，而是有价格知情权、能够影响地方政府价格决策的堂堂正正的主人。

面对新世纪价格新问题，年近花甲的正凡同志仍然笔耕不休。《价格问题探索》的问世，既是正凡同志过去研究探索成果的标志，又是正凡同志在新世纪新探索的开端。热切期待宁夏物价战线特别能战斗的正凡同志新探索的新成果。

2001 年 5 月 18 日于银川市城区东方小区

目 录

宁夏:建国后物价简述	(1)
宁夏价格改革纪实(1979—1987)	(8)
宁夏价格改革的回顾与展望	(23)
深化改革 加强调控 稳定物价	(39)
以市场为目标 加快价格改革	(45)
物价形势与深化价格改革	(48)
物价形势与抑制通货膨胀对策	(54)
必须遏制物价的过度上涨	(60)
加强物价管理的几点建议	(64)
综合治理 控制物价	(68)
对放开价格实行必要的调控和管理	(71)
物价:一个扰民撩心的问题	(75)
实行物价调控目标责任制的做法和体会	(80)
宁夏抑制通货膨胀的基本经验和今后的任务	(86)
要加强餐饮业的价格管理	(96)
加强物价监督 确保经济体制改革的顺利进行	
——加强我区物价监督检查工作的几点浅见	(99)
认真学习贯彻《宁夏回族自治区价格管理条例》	(112)
依法管理商品价格 确保物价稳定	(125)

事关发展与稳定的“民心工程”

——浅议农村物价监督与管理	(135)
不信春风唤不回	
——为“消费治乱减负”这项“民心工程”叫好	(138)
价格低位运行的基本成因、趋势与对策	(142)
关于健全价格机制 优化经济结构的几点思考	(149)
发挥价格杠杆作用 促进西部民族地区经济发展	(154)
做好新形势下的物价工作	(158)
深化价格改革 积极引导消费	(172)
扩大内需 启动消费 促进宁夏经济开发	(176)
采取积极的价格政策 促进扩大内需的思路	(180)
运用价格杠杆 促进结构调整	(189)
浅议价格改革与西部发展	(197)
关于“十五”期间价格改革的思考	(207)
改变单一的种植结构是西部农民致富之源	(213)
综合治理 强化调控 平抑物价	
——中卫县物价管理工作的调查报告	(220)
关于物价控制措施落实情况的调查	(229)
山西运城农村物价管理调查	(237)
云南物价考察报告	(247)
闽、浙、沪价格考察报告	(251)
我区当前物价形势与预测(1996年)	(260)
当前我区物价形势及预测(1998年)	(262)
'99 开局市场价格总水平简述	(266)
1998 年宁夏物价运行与物价工作	(270)
1999 年宁夏物价运行与物价工作	(275)
2000 年宁夏物价运行与物价工作	(279)
物价“四率”核算与提高企业经济效益	(287)

在经营中抓管理 抓好管理促经营

——一个糖烟酒批发部经营情况的测算调查报告	(295)
关于餐饮业价格计算问题的一些探讨	(321)
价格与市场随笔	(331)
编写物价专志随感	(352)

附表一 1931 年 ~ 1947 年宁夏(银川)零售物价指数表	(355)
---	-------

附表二 宁夏主要年份各种物价总指数	(356)
-------------------------	-------

附表三 1978 年 ~ 1999 年宁夏三种价格形式比重变化表	(358)
---	-------

后 记	(359)
-----------	-------

宁夏：建国后物价简述*

“一唱雄鸡天下白。”1949年9月，宁夏解放，从此历史揭开了新的一页。倍受旧中国暴政、战祸和物价飞涨之苦的宁夏回汉各族人民，终于迎来了光明，获得了新生。

人民共和国成立之初，宁夏面临旧社会遗留下来的贫困、落后、经济凋敝和恶性通货膨胀的混乱局面。不久，美帝国主义又发动侵朝战争，对我国进行经济封锁，国民经济的恢复工作就是在这复杂和困难的条件下进行的。党和人民政府为了安定人民生活，立即着手解决对国民经济影响最大的市场物价问题。宁夏省党委、人民政府认真贯彻中央稳定物价的决定和“边抗、边稳、边建”的方针，很快筹建发展国营、合作社贸易机构，调拨紧缺的粮、棉、布等大量物资，集中投放，调节余缺；开展了农副产品收购，组织外运，从而打击投机，平抑了市场物价，遏制了涨价风的蔓延。之后，又采取紧缩通货，吞吐物资；实行“工资分”、发行胜利折实公债、扩大加工订货、开展城乡物资交流等措施，努力贯彻政务院颁布的《关于统一国家财政经济工作的决定》，为稳定市场物价创造了有利的条件，囤积居奇、投机倒把和因重货轻币而形成的虚假购买力逐渐消失。随着全省土地改革的胜利完成，“三反”、“五反”运动的顺利开展，稳定物价的斗争取得了

* 此文写于1988年，2001年修改。

决定性的胜利,祸害人民长达 12 年(1937 年 7 月~1949 年 5 月)之久的物价涨风从此结束,至 1952 年宁夏物价总水平只上升 20%。

从 1953 年至 1957 年,国家开始了第一个五年计划。随着过渡时期党的总路线的贯彻,对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造的进行,宁夏工农业生产迅速恢复与发展,国营、合作社商业基本上占领了批发市场阵地,国家规定价格的范围相应扩大,牌价与市价差距缩小渐至吻合。通过加工订货、统购包销、控制差价等措施,有效地利用价格杠杆,促进了“三大改造”。及至 1956 年底,社会主义“三大改造”基本完成,社会主义公有制占据了绝对领导地位,统一的社会主义市场基本形成。在这五年期间,有计划地提高了部分农产品价格。宁夏市场物价虽然每年上升 2%,但它与经济建设和人民生活是协调的。

1958 年宁夏回族自治区成立,铁路通车一改宁夏交通闭塞之面貌,全区工业品价格水平下降 7.88%。由于受“大跃进”等“左”的错误影响,加之三年自然灾害,宁夏经济比例失调,商品可供量严重不足,致使市场供应紧张,集市价格滥涨。为渡过暂时困难,根据党中央提出的“以农业为基础,以工业为主导”和“调整、巩固、充实、提高”的方针,自治区党委、人民政府着手加强农业,调整工业,增加人民必需品的生产和调运,坚决稳住了占职工居民生活支出 60% 以上的 18 类商品价格,扩大了凭证和定量供应范围。为了平衡供需,回笼货币,从 1961 年起,陆续对糖、烟、酒、糕点、手表、自行车、针织品等实行高价敞开供应。同时调整农副产品收购政策,恢复集市贸易,开展议购议销,加强物价集中统一管理。经三年调整,国民经济逐步好转,市场物价出现稳中有降趋势。至 1964 年,全区工农业产品比价,比抗战前(7 年平均)缩小 42.2%,比 1950 年缩小 46.1%,比 1956 年缩小 18.4%,1965 年市场物价总水平仅比 1957 年上升 5.1%,比

1961年降低20多个百分点。价格,作为重要的经济杠杆,在战胜困难,恢复与发展国民经济中起了重要作用。正当国家提出的调整物价的五年计划刚刚准备实施时,却因“文化大革命”的爆发被迫停止。

“文化大革命”否定过去行之有效的经济管理制度,鼓吹无政府主义,市场物价面临失控的危险。1967年8月,党中央、国务院发出通知,决定冻结物价。冻结物价虽然带来市场物价的相对稳定,但这种稳定是在紧缩人民消费量,降低人民生活水平的情况下实现的,而价格和价值背离的现象却越来越严重。直至1971年,国家才对某些极不合理的价格进行了一些调整。在整整10年里,价值规律和价格的杠杆作用被忽视,物价管理机构被撤销,物价工作陷入瘫痪状态,虽然零售物价指数变动不大,但变相涨价现象相当普遍。一度推行的所谓“哈尔套经验”,限制了正常的集市贸易,助长了黑市价格的猛涨。由于国民经济处于停顿和危机状态,工农业产品比价、原材料工业和加工工业的比价,均遗留下大量问题,给国民经济比例关系的调整带来严重困难。

1976年10月,粉碎“四人帮”,我国进入了一个拨乱反正的历史新时期。根据华北、东北、西北13省区物价座谈会议精神,宁夏广泛深入地开展了物价整顿,加强了对不合理价格的调查研究,为有计划调整物价做好必要准备。党的十一届三中全会作出了把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策,强调要按经济规律办事,重视价值规律的作用。自1978年以来,随着国民经济调整和经济体制改革,对价格体系和价格管理体制进行了一系列改革。首先,大幅度地提高了农产品收购价格;适当提高了8种(宁夏6种)副食品销售价格;调整部分原材料和机械产品价格;降低化纤织品和提高棉纺织品、烟酒销售价格;调整交通运输价格;等等。从1984年起,进入了以城市经