

决策内参

第二辑

人民论坛 编

官场生态

洞察时局变迁 审视社会脉动
聚焦高端争鸣 干部决策参考



华文出版社



决策内参

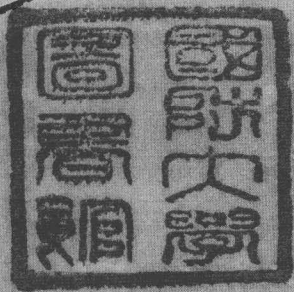


国防大学 2 126 4430 7

第二辑

人民论坛 编

官场生态



U 华文出版社



图书在版编目(CIP)数据

官场生态 / 人民论坛杂志社编. —北京: 华文出版社, 2009.9

ISBN 978-7-5075-2885-5

I. 官… II. 人… III. 杂文 - 作品集 - 中国 - 当代 IV. I267.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 167730 号

书 名: 官场生态

标准书号: 978-7-5075-2885-5

作 者: 人民论坛杂志社

责任编辑: 宋军占

出版发行: 华文出版社

地 址: 北京市宣武区广外大街 305 号 8 区 2 号楼

邮政编码: 100055

网 址: <http://www.hwcbbs.com.cn>

电子信箱: hwcbbs@263.net

电 话: 总编室 010-58336255 发行部 010-58336270 编辑部 010-58336278

经 销: 新华书店

开本印刷: 北京温林源印刷有限公司

787mm × 1092mm 1/16 开本 21.5 印张 300 千字

2009 年 10 月第 1 版 2009 年 10 月第 1 次印刷

定 价: 39.80 元

未经许可, 不得以任何方式复制或抄袭本书部分或全部内容

版权所有, 侵权必究

本书若有质量问题, 请与发行部联系调换

官场生态

GUAN CHANG SHENG TAI

“官堕落”:潜规则惹祸?

年轻干部正在成为腐败案件发生的高危人群。有反腐专家将年轻干部腐败归纳为“三五现象”、“二六现象”。有人认为,官场“潜规则”导致原本正直、清白、有理想的“新官”堕落,是否如此?年轻干部成长与服务型政府建立完善有何必然联系?

- “新官堕落”并非只因潜规则……………孙立樵 (002)
- 该给青年干部怎样的舞台……………杨燕绥 (006)
- “公推直选”选出民心所向……………丁茂战 (011)

部“说错话”的是非题

随着媒体监督的不断深入,地方各级官员话语中的“BUG”似乎也多了起来。这就引出了一道干部“说错话”

的是非题：民众应当怎样看待官员公开言论中的纰漏和错误？

- 干部“雷人”语录错在哪……………田思源（017）
- 提倡官员讲真心话 容许官员说点错话……………严 强（021）
- 中国官员的言论空间……………乔新生（023）

“一把火”烧与否 新官上任如何作为

新官上任，总让人们充满诸多期待。对于新官自身来说，也希望自己能够大有作为，带来一番欣欣向荣的新气象。于是，新官上任要烧出“三把火”，从古至今似乎成了惯例。然而，近期一些履新官员却对此观点提出异议，认为要谨防“新官上任三把火”。面对百姓的期待和地方发展的需要，上任新官究竟该不该烧“三把火”？又该如何“烧”？

- “三把火”重在为谁而“烧”……………许晓平（026）
- “三把火”透视出制度惰性……………郎友兴（029）
- 八大亮点折射选官新动向……………吴德贵（032）

今天我们如何选官

习近平最近提出了干部选拔的“六个导向：”注重品行、科学发展、崇尚实干、重视基层、鼓励创新、群众公认。“六大导向”的提出会给干部选拔带来怎样的新气象？百姓期待选拔什么样的党政干部？

- 选人标准的历史沿革……………杨雪冬（038）
- “六位一体”的干部才得人心……………康培（042）
- 制度保障才能防止“官场秀”……………肖木（046）
- 关键是全面、综合、客观地去衡量……………房宁（050）

“官员风水”乱象剖析

公共建筑是城市的骨骼，它的生长方式在很大程度上决定了城市的格局与面貌。公共建筑中越来越多地被融入了风水因素，各地的“风水楼”不断涌现，这其中有怎样的玄机？“风水楼”与公共权力之间，又有着怎样的联系？

- 官员追逐风水腐蚀建筑生态……………孙墨笛（053）
- 让公共精神的光芒照亮公共建筑……………方晓风（057）
- 城市公共建筑背后的权力影子……………江牧（061）

干部交流负面效应反思

民间流传的“一年看，二年干。三年四年忙着换”，以及“上项目拍脑袋，要项目拍胸口，停项目拍屁股”等话，都从一个侧面反映了基层干部流转过于频繁带来的弊端。

屁股还没坐热就走人，对一个地方的发展很不利，老百姓意见很大。那么，干部“任期”与“交流”间的平衡点在哪？对于基层干部而言，到底应该如何“交流”？

- 避免干部任期“两难”处境……………张良（064）

- 任期“缩水”与政绩“注水”……………吴理财 (068)
- 流动过于频繁不利干部成长……………刘俊生 (072)
- 警惕干部交流成了官位运作……………张 勤 (075)

日程化生活固化官员脸谱

我们不断听到一些官员反映，自己的生活太过“日程化”：上班、批阅公文、开会、视察、接待……每一天、每一分钟在干什么都成为定式。过于日程化的生活安排也让我们产生了一丝隐忧：过于刻板、周密的日常计划安排会导致官员思维僵化，决策不够科学，缺乏创新精神吗？

- 救救“白加黑”与“五加二”的官员……………许耀桐 (079)
- 新型领导破解定式生活法则……………王雅琴 (083)
- 秘书是导演，领导成演员？……………张永谊 (086)

解读官员的离任感言

离任是观察为官者的一面镜子，其政绩的有与无、虚与实，都将在此时“水落石出”。官员离任之时，组织部门给予有形的鉴定，老百姓给出无形的口碑，都是对离任官员的评价。相比较而言，后者更为重要。官员离任感言，往往引发人们的思考。

- 离任时，读出高官的品格……………肖 木 (090)
- 离任官员如何获得更高“幸福指数”……………殷庆言 (093)
- 官员“瞎折腾”的表现与根源……………姚志文 (096)

- 以“公务员精神”制约“折腾”行为…李和中 任晓刚 (100)
- “折腾”谢幕,实干“登台”……………谭永旭 (105)

谨防官场“述职秀”

一些地方政府利用电视、网络等媒体,开展党政官员公开述职活动,让官员从办公室走向摄像机,从向上司汇报变为也同时向观众“介绍”,让官员、政府的公务活动具有了一定程度的“公开性”。但也难免一些地方将其定位为廉价的、打造“城市名片”的“炒作”活动。如何让公开述职真正对干部队伍建设和管理制度改革起到促进作用?如何避免“述职秀”?

- 公开述职打破干部“政绩秀”……………姚 桓 (108)
- 官场竞争新取向的制度归属……………杨 轲 (112)
- 公开述职的形式及注意事项……………袁吉富 (116)

特权隐性化凸显腐败新动向

随着我国民主法制建设的加快,各种形式的“特权”被逐步取消或受到限制,但不可忽视的是,特权隐性化现象不断出现,成为诱发腐败的新形式。种种“隐性特权”的出现,已为反腐工作提出新的挑战,我们该如何防范?

- “隐性特权”为何屡禁不止……………程文浩 (119)
- “隐性特权”是一种离轨行为……………林 喆 (122)
- “隐性特权”诱发腐败蔓延……………李景平 (124)

- 期待民间实情“阳光化”……………修 保 (127)



“跑偏”的公权力拉回轨道

在任何一个国家，公权和私权都难免发生冲突，而冲突的结果是走向缓和还是更加剧烈，则完全取决于如何处理这两者之间的关系。

在社会生活中，公共权利的行使往往会与个人权利的行使发生冲突，有时甚至要以牺牲个人权利为代价。事实上，公权随意侵入私权领域，难免会挤压社会生长的空间，一个高度民主和自由的公民社会也就无法形成。如何让公权与私权在新的层面上更加和谐、完美地运行？权力主体与权力运行的价值取向又该如何确立？

- 公权私有化催生官场“潜规则”……………林 喆 (130)
- 寻求私权与公权的和谐……………张文春 田科 (134)
- 政府做“减法”的多赢效应……………戴焰军 (138)
- 政府“购买”服务有利于克服行政过度……………龚 益 (143)
- 政府“购买”服务绝非卸包袱……………汪玉凯 (146)
- 政府“购买”服务的国外经验……………张时飞 (148)
- 公共权力不能向“金钱”低头……………柴效武 (149)
- 需对权力资本化保持警惕……………吴木奎 (152)

员“粉丝”：政坛新潮流？

和演艺界明星因衡量人气标准拥有的“粉丝”类似，网络上出现了“官员粉丝”群体，他们给自己喜爱的官员冠以昵称，追随他们的行动，并对他们说心里话，有的还直言不讳地提出政策性建议。政府官员是否该拥有“粉丝”？这些“粉丝”在中国究竟拥有多强的生命力？会是衡量我国民主政治进步的一个小小的窗口吗？

- “粉丝”涌现体现开明政治……………刘庆龙（155）
- 要“祛魅”而非“赋魅”……………刘 峰（158）
- 公民社会应拒绝“官员粉丝”……………张永谊（161）

企高管官员化如何破解

国企改革中，国企高管官员化问题长期存在，国企行政级别也是“官”“商”交织变异的产物。“国企行政级别存废之争”为何在今天愈演愈烈？有关国企的新闻为何总会成为热点？折射出社会心理及制度层面的哪些问题？

- 民众为何为国企“官商分离”叫好……………李章泽（164）
- 希望这次取消编制“动真格”……………叶 檀（169）
- 以“文化早春”迎战“经济寒冬”……………朱 虹（172）

“处长现象”求解

“处长现象”其实本无褒义、贬义。改革开放 30 年来，处级干部在促进我国经济社会发展中起到了不容忽视的中枢作用。然而，“处长现象”消极的一面，主要是指在权力行使中，由于决策、监督和执行的弱化，难免出现的“权力异化”现象。

如何不让“处长现象”的负面效应蔓延？如何从制度、体制、机制上为“处长”营造良好的干事创业环境、廉政环境，值得我们思考和探索。

- 警惕“处长现象”负面效应蔓延……………曾金胜（179）
- 选人用人向“市场”模式变革……………任建明（184）
- 期待反腐的制度效应……………孙昌军（186）
- 中国女官员群体透视
……中共北京市委党校女性领导人才规律研究课题组（189）

聚焦政坛“77、78 级”现象

如果将“77、78 级”作为一个群体来看，他们所展示的共同特点是什么？与上世纪 50、60 年代“工农干部”、“革命干部”一代比较起来，他们的行政理念、工作作风、理论水平、个性特点有怎样的区别？他们亲历改革开放过程，在思想解放大潮和改革开放中得到锻炼成长，他们将如何适应与影响这个时代？

- “77、78 级”干部成长探究……………高新民（197）
- 高学历领导干部：政治对教育的放大效应…龚维斌（201）

- 从高招制度看中华民族的前途命运……………杨金海 (205)

焦干部教育培训

面对当今世界和当代中国社会的深刻变化，根据新的形势和要求，干部教育培训如何改革创新？党校究竟是怎样开展教育培训的？

- 转型社会挑战干部教育改革创新……………冯 俊 (208)
- 党校教授谈干部培训……………王 慧 (213)
- 警惕“圈子”的陷阱……………冷福榜 (217)

“问责风暴”的深层思考

2008年以来，行政问责在各地频频发力，密集度之高远超出往年。一次次掀起的“问责风暴”能否促进规范的问责制度的建立，并将官员问责程序化？这场声势颇为浩大的“问责风暴”，带给我们什么重要的启示？我国在政治责任的制度化、规范化方面还有哪些地方亟待完善？

- 官员问责：制度建设比风暴效应更重要……………肖 木 (222)
- 政治责任是否应当法定化……………姜明安 (226)



防地方恶性竞争新冲动

金融危机对中国经济既是一个挑战，也充满机遇。表面上看，经济不景气时，地方保护易滋生，其实地方保护是一个长期存在的现象，是什么使地方保护屡禁不止？全球金融危机背景下，如何充分发挥地区协作的作用？

- 追问地方保护：谁管？管谁？……………张可云（231）
- 地方竞争秩序的财力约束……………杨志勇（234）
- 财政体制不是地方保护的根本原因……………孙 开（237）
- 关键是要规避不合理的冲突……………魏后凯（239）
- 改变单一追求 GDP 的绩效考核办法……………王天义（242）



行政成本的短板在哪

我国行政成本过高已经是一个不争的事实。虽然政府为控制行政支出过高三令五申，每次“两会”期间均有代表、委员“讨伐”行政支出问题，但是政府行政成本过高现象似乎愈演愈烈。我国行政成本过高的深层原因何在？行政成本能挤掉多少水分？行政成本“瘦身”的短板在哪里？

- 行政成本问题有着复杂的体制根源……………张 斌（245）
- 拉高行政成本的几个大头……………人民论坛编辑部（248）
- 能把政府关进“笼子”里吗……………魏 陆（250）
- 四大因素决定政府“廉价”与否……………龚 益（253）
- 政绩考核补上绩效管理“短板”……………谭桔华（254）

是复归,还是必须?

在消费价格指数连续数月高企之下,市场秩序的一些不规范行为在增加,为此,国家发改委公布了《关于对部分重要商品及服务实行临时价格干预措施的实施办法》。

政府此举,引起社会强烈反响,一时间成为舆论关注的焦点。那么,政府为什么要干预物价?究竟如何看待此次物价临时干预措施呢?

- 别混淆了计划与计划经济的区别……………李旭章 (257)
- 不能把某种东西当成不能动的教条……………刘尚希 (259)
- 省部级官员选配倾向务实……………李 民 (261)
- 审视行政诉讼制度变革……………林莉红 邓刚宏 (266)

信息公开打破“围墙政治”

信息公开,是继前些年一些地方政府拆除围墙、打造“没有围墙的政府”以来,新的一次“拆墙透绿”,标志着政府进一步走向开放、亲民。面对已经到来的“信息公开时代”,政府是否已做好了应有的准备?如何以“阳光法”的颁布为契机,消除政府信息公开中的观念误区和制度漏洞?

- 互动模式促进官民互信……………齐明山 (272)
- 打破“围墙政治”的新路径……………王燕京 (276)
- 官民“信息不对称”:公众参与的瓶颈……………龚 益 (280)
- 瓮安“6·28 事件”引发的思考……………李昌民 (282)

“紧箍咒”下的政府雇员制

在党政机关推行雇员制，被誉为打破公务员“铁饭碗”的有效途径之一。那么，紧缩编制、问责、辞退……近期一系列“紧箍咒”能否真正打破公务员的“铁饭碗”？推行雇员制又应从哪些方面完善？

- 政府雇员制催生“鲶鱼效应”……………张定淮 (288)
- 干部任满能否“正常”回归社会……………刘俊生 (292)
- 面对网络：领导干部的四个“坦”字……………黄先耀 (295)
- 官民互动助推网络反腐“蝴蝶效应”……………袁 峰 (297)

警惕腐败的政治腐蚀性

腐败集体化已经成为我国当前腐败的一个不良发展趋势，也是许多腐败现象的一个重要共同特征，具有组织性、预谋性、复杂性的特点。

那么，什么是集体腐败？集体腐败呈现什么样的发展趋势？将集体腐败写入刑法是否可行？如何预防和惩治集体腐败？

- 集体腐败：一种危险的不良趋势……………过 勇 (302)
- 集体腐败纳入刑法是否可取……………林 喆 (306)
- “消极腐败”的四种表现……………林 喆 (310)
- “消极腐败”成因剖析……………任建明 段龙飞 (314)
- “消极腐败”挑战国企反腐……………王金柱 张志康 (317)

- 遏制“规划腐败”的一剂良药……………龚 益 (319)
- “最牛别墅”凸显制度缺陷? ……………胡 杨 (324)

决策内参

第二辑

官场生态

GUAN CHANG SHENG TAI

『新官堕落』：潜规则惹祸？

- 年轻干部正在成为腐败案件发生的高危人群。有反腐专家将年轻干部腐败归纳为“三五现象”、“二六现象”。有人认为，官场“潜规则”导致原本正直、清白、有理想的“新官”堕落，是否如此？年轻干部成长与服务型政府建立完善有何必然联系？