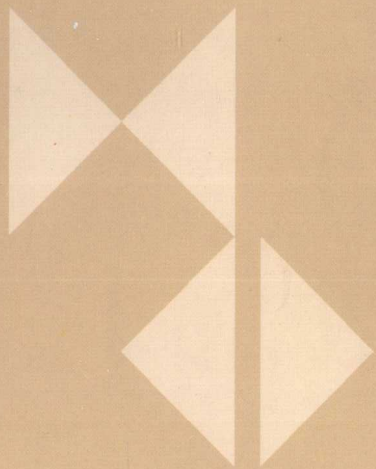


荆门市人民政府办公室 编
荆门市人民政府研究室

2007年度 荆门市政府系统 优秀调研报告汇编

2007NIANDU
JINGMENSHIZHENG
FUXITONG
YOUXIUDIAOYAN
BAOGAOSHUJIAN



湖北长江出版集团
湖北人民出版社

荆门市政府办公室
荆门市政府研究室

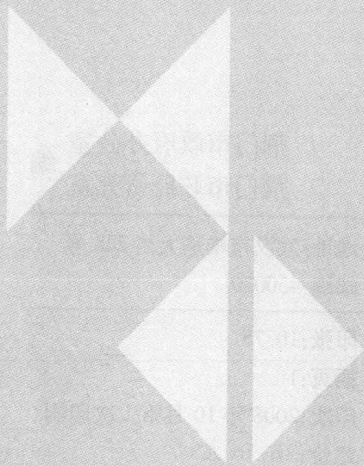
编

2007年度 荆门市政府系统 优秀调研报告汇编

2007NIANDU

JINGMENSHIZHENG FUXITONG

YOUXIUDIAOYANBAOGAOHUIBIAN



湖北长江出版集团
湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

图书在版编目(CIP)数据

2007 年度荆门市政府系统优秀调研报告汇编/荆门市政府办公室,
荆门市政府研究室编.

武汉:湖北人民出版社,2008.10

ISBN 978 - 7 - 216 - 05765 - 3

I. 2...

II. ①荆...②荆...

III. ①社会调查—调查报告—荆门市—2007

②地区经济—经济发展—调查报告—荆门市—2007

IV. D668 F127.633

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 143912 号

2007 年度荆门市政府系统
优秀调研报告汇编

荆门市政府办公室
荆门市政府研究室 编

出版发行: 湖北长江出版集团
湖北人民出版社

地址:武汉市雄楚大街 268 号
邮编:430070

印刷:荆门市金鑫彩印有限公司

印张:10.75

开本:880 毫米 × 1230 毫米 1/32

插页:1

版次:2008 年 10 月第 1 版

印次:2008 年 10 月第 1 次印刷

字数:275 千字

定价:36.00 元

书号:ISBN 978 - 7 - 216 - 05765 - 3

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

《2007 年度荆门市政府系统优秀调研报告汇编》

编辑委员会

名誉主任 周松青

主 编 文孝年 高福斌

副 主 编 谢继先 肖立刚

编 委 文孝年 高福斌 谢继先

王泰格 肖立刚 张 勇

吴大竹 曾凡伟 昌 荣

李新阳 胡国兵 邓 林

加强政府调研 服务开放崛起

荆门市人民政府市长 王 玲

(代序)

市第六次党代会提出,以加快荆门崛起为主题,扎实推进工业强市、农业强市、文化旅游强市和生态宜居城市建设,促进经济社会又好又快发展。近两年来,各地各部门按照市委、市政府的部署,结合各自实际,解放思想,克难奋进,全市经济社会呈现出良好的发展势头。全市政府办公室系统作为各级政府及其部门的“参谋部”,牢固树立和落实科学发展观,紧扣大局,深入实践,认真开展调查研究,形成了一大批对服务领导决策有重大参考作用和对实际工作有重大推动作用的优秀调研成果,对于推进我市进一步加快开放崛起步伐,功不可没。市政府研究室悉心整理,精心编辑,将全市政府系统 2007 年度优秀调研成果汇集出版,是一件很有意义的事情,必将对全市政府办公室系统进一步深化调研工作产生更加积极的影响。

没有调查研究就没有发言权和决策权。调查研究是政府工作的“谋事之基,成事之道”。只有深入开展调查研究,掌握客观全面、丰富翔实的第一手资料,才能作出正确决策、实施有效领导。近年来,全市政府办公室系统紧贴中心抓调研,着力出观点、出思路、出成果,服务政府决策务实有效。我们还高兴地看到,政府系统许多领导同志高度重视调查研究工作,经常向办公室出课题、提要求、交任务,甚至亲自修改、亲自撰写调研报告,提高了调研工作的

针对性、成果转化的时效性。从书中汇集的优秀调研成果看,内容基本上涵盖了我市经济、政治、文化、社会建设和政府自身建设的各个方面,课题确定得比较科学,情况掌握得比较全面,问题分析得比较透彻,对策建议也切实可行,具有很强的政策性、前瞻性和可操作性,质量较高,效果良好,对于推动科学决策、民主决策,促进荆门改革发展发挥了重要作用。这些调研成果凝聚着广大调研工作者的心血和聪明才智,值得充分肯定。

当前,我市经济社会已进入新一轮发展阶段,既是在新的发展平台上形成新竞争优势的爬坡提速阶段,又是解决发展中深层次矛盾的挑战阶段,也是着力加强资源节约和环境保护的关键时期。综观全局,经济全球化深入发展,国际国内产业加速转移,中部崛起战略加快实施,荆门面临的发展机遇十分难得。环顾周边,武汉城市圈建设“两型社会”综合配套改革试验区,宜昌、襄樊两个省域副中心城市快速崛起,各地竞相发展的态势更加逼人。审视自身,经过多年的积累,我市经济发展基础条件逐步改善,比较优势正在显现,潜能开始释放,但发展不快、发展不够仍是基本市情。随着国家宏观调控力度加大,加之社会转型带来新的矛盾和问题,荆门的发展面临巨大的压力和挑战。面对复杂多变的新形势,面对更加繁重而艰巨的任务,我们能不能抓住机遇、用好机遇,乘势而上,把荆门的事情办得更好,一项很重要的基础性的工作就是要更加重视和加强调查研究,不断解决改革发展中的难题和问题。政府办公室系统承担着为领导提供决策咨询服务的重要职责,从事调研工作的同志一定要认清自己肩负的责任和使命,勇于创新,服务大局,更加自觉地加强调研工作。要

大力推行课题制调研,紧扣加快荆门崛起这个主题和市委、市政府确定的各项目标任务,瞄准建设工业强市、农业强市、文化旅游强市和生态宜居城市的战略定位,围绕项目建设、招商引资、产业集群培育、循环经济发展等全市的中心工作,围绕化解资金难、用工难、用地难、环评难等一些热点和难点问题,精心筛选课题,认真开展调查研究。要善于运用各种传统的和现代的调查手段,深入基层、深入企业、深入群众,多方面听取意见和建议,努力掌握第一手真实资料,把人民群众的呼声反映上来,把基层的经验和创造总结出来,把调研文章写得真实实在起来。要善于抓住课题研究的关键性问题,运用科学的分析方法,从大量原始资料中寻找具有一般规律性的东西,力求透过现象抓住本质,消除掣肘加快荆门崛起的众多阻碍。要善于用宏观视野去考察微观问题,把荆门的发展放在全国、全省的大环境中进行考察,提出可操作性的对策建议。要善于提炼升华,在文章加工上下功夫,做到分析透彻、逻辑严密、表述精炼、文以载道,提高参政议政水平,为加快荆门崛起、促进经济社会又好又快发展作出新的更大贡献。

2008年9月

荆门市人民政府办公室文件

荆政办发〔2008〕54 号

荆门市人民政府办公室关于表彰 2007 年度全市政府系统优秀调研成果的通报

各县、市、区人民政府,屈家岭管理区,荆门经济开发区,市政府各部门:

2007 年,全市政府系统按照《市人民政府办公室关于印发全市政府系统 2007 年度重点调研课题的通知》(荆政办函〔2007〕5 号)要求,紧紧围绕市委、市政府中心工作,求真务实,开拓创新,突出重点,针对改革与发展中的重大课题和热点难点问题深入开展调查研究工作,形成了一批较高质量的调研成果。为了鼓励先进、鞭策后进,市政府办公室组织省、市专家对 2007 年度全市政府系统近百篇调研文稿进行了认真评选,共评出一等奖 2 篇,二等奖 6

篇,三等奖 10 篇,优秀奖 14 篇,现予以通报表彰。希望各地、各部门进一步加强领导,精心组织,再接再厉,切实推动我市调研工作深入开展,为加快荆门崛起做出新的更大的贡献。

附:2007 年度全市政府系统优秀调研成果获奖名单



2007 年度全市政府系统优秀调研成果获奖名单

一等奖(2 篇)

1. 金融支持荆门市农业产业化龙头企业发展调查报告
(人行荆门市中心支行:刘 俊)
2. 物价上涨对城市低收入群体的影响及对策
(市政府联合调研组:汪顺彪 谢继先 胡孝忠 胡继锋 张云林等)

二等奖(6 篇)

1. 关于全市农村公益性服务“以钱养事”新机制运行情况的调查报告
(市农村综合改革办公室课题组)
2. 荆门社区建设调查报告
(市政府联合调研组:谢继先 肖立刚 钱红祥 李新阳)
3. 荆门市发展循环农业对策研究 (市农业局课题组)
4. 加快荆门崛起的经济学思考
(市政府办公室 市政府研究室:高福斌 李健生 刘连根)
5. 被锁在柜子里的“水晶鞋”
——对激活民间资本、推进全民创业的专题研究
(市政府联合调研组:谢继先 李容成 汪远权 胡继锋)
6. 荆门市基础教育均衡发展研究 (市教育局:张 斌)

三等奖(10 篇)

1. 荆门农业优势调查与思考 (市农业局:李元文)
2. “从紧的货币政策”对荆门经济金融的影响
(荆门银监分局课题组)
3. 关于荆门城区住房价格的调查研究 (市房产局课题组)
4. 我市节能减排情况的调查与分析 (市发改委 市环保局课题组)

5. 紧扣政策实施新机制 大胆探索开创新天地
——沙洋县实施农村义务教育经费保障机制改革实践与探索
(沙洋县政府:吴永佩)
6. 以项目建设为突破口 加快县域经济发展
(钟祥市政府:田文彪)
7. 赴江西、安徽学习考察报告
(考察组成员:高福斌 杨传文 肖立刚 杨小明)
8. 关于富康小区违规建房情况的调查报告 (市政府联合调研组)
9. 处理好“四个关系”是做好政府工作的前提
(东宝区政府:何 海)
10. 安全重于泰山 创新促进发展
——对我市农机安全生产情况的专题调查
(市政府联合调研组:谢继先 周美元 梅时华 胡继锋 张清泉 潘德良 李枝军)

优秀奖(14 篇)

1. 关于我市人才资源开发工作的调查与思考 (市人事局:董泽文)
2. 我市节能和循环经济发展情况调查报告
(市政府联合调研组:许道伦 刘金山 郭 炜)
3. 荆门环境形势分析与对策 (市环保局课题组)
4. “农户+合作经济组织+农村金融服务”模式初探
(荆门银监分局课题组)
5. 一个县市区长要善谋合力一心干事 (掇刀区政府:王保举)
6. 坚持科学发展 推进节能减排 (京山县政府:伍应彪)
7. 打造特色精品街 构筑发展新平台
(钟祥市胡集镇政府课题组)
8. 荆门市循环经济发展税收政策研究 (市地税局课题组)

9. 循环经济税收政策研究 (市国税局课题组)
10. 加强自主创新能力建设 为加快荆门崛起提供科技支撑
(市科技局:朱才坤 雷家金)
11. 加大法律援助力度 维护农民工合法权益
(市司法局:龚生雄)
12. 新时期加强社区人防教育的几点建议
(市政府办公室秘书五科 市人防办秘书科)
13. 荆门发展现代农业研究报告 (市政府办公室秘书四科)
14. 加强应急管理 构建和谐荆门 (市政府应急办:陆大荣)

主题词:文秘工作 调查研究 表彰 通报

抄送:市委各部门,荆门军分区,各人民团体。

市人大常委会办公室,市政协办公室,市法院,市检察院。

荆门市人民政府办公室

2008年6月12日印发

目 录

特稿

1. 用循环经济架起荆门科学发展的“高速公路”
..... 傅德辉 王 玲 (1)
2. 关于提高政府执行力的思考 王 玲 (7)
3. 强化六种意识 做好办公室工作..... 周松青 (11)
4. 推进四大创新 提高行政效能 为荆门开放崛起
发挥好参谋助手作用..... 文孝年 (17)

2007 年度荆门市政府系统优秀调研成果

1. 金融支持荆门市农业产业化龙头企业
发展调查报告..... 刘 俊 (21)
2. 物价上涨对城市低收入群体的影响及对策
..... 汪顺彪 谢继先 胡孝忠等 (29)
3. 关于全市农村公益性服务“以钱养事”新机制运行情况
的调查报告..... 荆门市农村综合改革办公室 (41)
4. 荆门社区建设调查报告..... 荆门市政府联合调研组 (49)
5. 荆门市发展循环农业对策研究..... 荆门市农业局课题组 (61)
6. 加快荆门崛起的经济学思考
..... 高福斌 李健生 刘连根 (72)
7. 被锁在柜子里的“水晶鞋”
——对激活民间资本、推进全民创业的专题研究
..... 谢继先 李容成 汪远权 胡继锋 (87)

8. 荆门市基础教育均衡发展研究

——对荆门市城区初中教育均衡发展的调查与思考

..... 张 斌 (99)

9. 荆门农业优势调查与思考 李元文 (112)

10. “从紧的货币政策”对荆门经济金融的影响

..... 荆门银监分局课题组 (124)

11. 关于荆门城区住房价格的调查研究

..... 荆门市房地产管理局 (130)

12. 荆门市节能减排情况的调查与分析

..... 荆门市发改委荆门市环保局联合调研组 (136)

13. 紧扣政策实施新机制 大胆探索开创新天地

——沙洋县实施农村义务教育经费保障机制改革实践与探索

..... 吴永佩 (144)

14. 以项目建设为突破口 加快县域经济发展..... 田文彪 (149)

15. 赴江西、安徽学习考察报告

..... 高福斌 杨传文 肖立刚 杨小明 (154)

16. 关于富康小区违规建房情况的调查报告

..... 荆门市政府联合调研组 (166)

17. 处理好“四个关系”是做好政府工作的前提 ... 何 海 (172)

18. 安全重于泰山 创新促进发展

——对我市农机安全生产情况的专题调查

..... 谢继先 周美元 梅时华等 (176)

19. 关于荆门市人才资源开发工作的调查与思考

..... 董泽文 (192)

20. 荆门市节能和循环经济发展情况调查报告

..... 许道伦 刘金山 郭 炜 (197)

-
21. 荆门环境形势分析与对策
..... 荆门市环境保护局课题组 (208)
22. “农户 + 合作经济组织 + 农村金融服务”模式初探
..... 荆门银监分局课题组 (218)
23. 一个县市区长要善谋合力一心干事..... 王保举 (225)
24. 坚持科学发展 推进节能减排..... 伍应彪 (231)
25. 打造特色精品镇 构筑发展新平台
..... 钟祥市胡集镇人民政府 (236)
26. 荆门市循环经济发展与税收政策研究
..... 荆门市地税局课题组 (240)
27. 循环经济税收政策研究..... 荆门市国税局课题组 (248)
28. 加强自主创新能力建设 为加快荆门崛起提供科技支撑
..... 朱才坤 雷家金 (253)
29. 加大法律援助力度 维护农民工合法权益..... 龚生雄 (265)
30. 新时期加强社区人防教育的几点建议
..... 王明胜 谭洪星 杨 洪 (271)
31. 荆门发展现代农业研究报告..... 余景涛 张万新 (275)
32. 加强应急管理 构建和谐荆门..... 陆大荣 (293)
- 附件
1. 荆门市情简介..... (297)
2. 政府工作报告
——2008 年 1 月 5 日在荆门市第七届人民代表大会第二次会议上
..... 王 玲 (300)
3. 荆门市 2007 年国民经济和社会发展统计公报
..... 荆门市统计局 国家统计局荆门调查队 (320)

用循环经济架起荆门科学发展的“高速公路”

中共荆门市委书记 傅德辉

荆门市人民政府市长 王 玲

循环经济是一种全新的发展理念和发展模式,是当今世界的发展潮流。2007年荆门成为国家第二批循环经济试点市,也是湖北省唯一的试点城市,这为我们放手抓科学发展架起了一条更加便捷的“高速公路”。我们将积极探索,大胆试点,力争3—5年内建成国家循环经济示范市,通过循环经济引领荆门科学发展、开放崛起。

一、坚定不移地把循环经济作为荆门新一轮发展的总抓手

前不久,我们在市委六届三次全会上就荆门今后一个时期的发展,确立了六个坚定不移的总体思路。其中之一,就是坚定不移地把循环经济作为荆门新一轮发展的总抓手。之所以作出这一战略决策,主要是基于以下三点考虑。

(一)发展循环经济是遵循生态规律、实现科学发展的新路径。循环经济,本质是一种生态经济,核心是提高资源利用效率,原则是减量化、再利用、再循环,基本特征是循环利用、变废为宝。发展循环经济,有利于实现资源利用最大化、废物排放最小化和经济活动生态化;有利于推动产业集约集群发展,提升产业层次,从根本上转变发展方式;有利于向上争取项目和对外招商引资,拓展发展空间;有利于美化环境,建设生态家园,提高群众的生活质量。因此,抓循环经济,就是抓科学发展,就是抓“两型社会”建设,就是抓发展后劲,就是抓民生改善。

(二)发展循环经济是把握特殊市情、转变发展方式的现实选择。一方面,荆门是一个以重化工为主导的城市,节能减排任务十分艰巨。“十五”期末,我市万元GDP综合能耗居高不下,单位工

业增加值能耗居全省之首;2007 年,全市万元 GDP 能耗虽然下降了 4.2%,但仍高于全省、全国平均水平。如果我们不下决心改变这种粗放型的发展模式,不仅资源和环境不堪重负,发展也将难以为继。另一方面,这种特殊的市情,也为荆门循环经济的发展提供了广阔空间。化工、建材工业产品链条长,产业集约集群发展的潜力十分巨大。中石化荆门分公司、洋丰集团、深圳格林美等重点企业通过发展循环经济项目至少获得 7000 万元利润。2007 年,全市循环经济产值达到 25 亿元,产值和利润占全市 20% 左右。实践证明,发展循环经济有利于将现有资源“榨干吃净”,有利于促进产业链条的延伸拓展,有利于降耗提效,有利于从源头治理污染,是荆门转变经济发展方式、提升产业竞争力的必由之路。

(三)发展循环经济是应对宏观调控、加速开放崛起的强大引擎。在国家宏观调控继续趋紧的背景下,资金、信贷、土地等方面的“门槛”将进一步提高,但凡属循环经济项目,都是国家、省支持的重点。今后,国家将在产业选择、项目安排、项目审批、资金投放、金融支持、税收优惠等方面对循环经济试点地区进行倾斜。因此,建设国家循环经济试点市,打好循环经济这张牌,有利于荆门更好地向上争取项目和投资,大抓项目、抓大项目;有利于增强荆门招商引资的吸引力和竞争力,尤其是吸引那些与我市资源条件相关联的资源综合利用型、绿色环保型、高新技术型企业前来投资。

二、全方位推进循环经济发展

根据国家发展循环经济的总体要求,结合荆门实际,当前和今后一个时期,我们将从地域、产业、企业、社会等四个层面全方位推进循环经济试点市建设。

(一)在地域层面,以建立可持续发展的经济体系为重点,着力建设生态宜居城市

重点是着力构建区域产业共生体系。围绕全市石化、磷化、建材、食品、纺织等支柱产业的发展壮大,深入研究市县之间、县乡之间的产业链接关系,不断优化产业区域布局,加强产业配套和融