



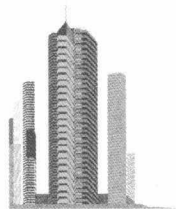
解放

新中国城市经济社会生活的变迁

范希春 主编



岳麓書社



解放

新中国城市经济社会生活的变迁

范希春 主编

 岳麓书社



图书在版编目(CIP)数据

解放:新中国城市经济社会生活的变迁/范希春主编.

—长沙:岳麓书社,2009

ISBN 978 - 7 - 80761 - 191 - 2

I. 解... II. 范... III. 城市—社会生活—研究—
中国—现代 IV. D669

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 143440 号

解放

——新中国城市经济社会生活的变迁

主 编:范希春

责任编辑:杨云辉 彭卫才

责任校对:舒 舍

装帧设计:刘 峰

岳麓书社出版发行

地址:湖南省长沙市爱民路 47 号

电话:0731—88885616(邮购)

邮编:410006

网址:www.yueluhistory.com

2009 年 9 月第 1 版第 1 次印刷

开本:890 × 1240 1/32

印张:18.75

字数:400 千字

ISBN 978 - 7 - 80761 - 191 - 2/C · 10

定价:35.00 元

承印:长沙化勘印务有限公司

如有印装质量问题,请与本社印务部联系

电话:0731—88884129



写在前面(代序)

新中国成立 60 年来,在中国共产党的领导下,全国各族人民戮力同心、艰苦奋斗,致力于建设富强、民主、文明的社会主义现代化国家,使新中国从一个贫穷落后的农业国发展成为具有较强经济实力的工业化中期国家,从一个封闭半封闭的国家发展成为全方位开放、在世界经济政治生活中具有举足轻重地位的大国。60 年来,中国国内生产总值增长 77 倍,财政收入增长 1000 倍,经济总量位居世界第三。中国,已从低收入国家迈入中等收入国家行列,人民生活总体上达到小康水平,各项社会事业实现了历史性的大发展、大跨越。中国,已进入工业反哺农业、城市反哺农村的新的历史发展阶段。在这一过程中,城市作为经济、政治、科学技术、文化教育中心,现代工业与第三产业集中的高地,发挥了至关重要的主导作用。

一部新中国城市发展的历史,就是中国人民从获得政治解放到实现经济、文化、社会生活全方位解放,乃至实现人的全面解放的历史。60 年城市经济社会生活的变迁,正是中国从贫瘠走向繁盛、从羸弱走向富强的历史缩影。

实现现代化,是几代中国人的梦想。从世界发展的历史进程

来看，城市化过程与现代化进程是相生相伴的，两者既有密切的内在联系又有明显的区别。但城市化的本质就是现代化，城市化是现代化的主旋律，城市是实现国家现代化的中心力量。

城市化是一个人口、地域、产业结构、生活方式等由农村型向城市型转化的社会变迁过程，受政治、经济、文化、社会各方面因素的制约，涉及人类社会的生存状态、发展模式、生活方式、思想观念，具有社会综合性特征。有关研究者认为，城市化，包含了政治的现代化、经济的现代化、基础设施的现代化、环境的现代化（自然环境现代化和人工环境现代化）、居住方式的现代化、科学技术的现代化、社会的现代化、文化的现代化、教育的现代化，以及人的现代化，即人的思想观念和素质的现代化。其中，最重要、最关键的一条就是人的现代化。它是其他现代化的前提，是城市现代化的根本保证。因为，城市的一切活动，都是为了人的发展；而人的发展，又是推动城市前进的根本动力，人的现代化是城市现代化的成败之所在^①。也就是说，城市的发展，对于人的全面发展提出了很高的要求，对于人的自身解放具有特别重要的意义。

新中国是在起点很低的基础上开展城市化建设的。1949 年以前，中国的城镇人口不到 5000 万，城市化率只有 9.05%。从 1949 年至 1957 年，短短 8 年时间，新中国的城市化水平迅速上升到 15.4%。城市化的加速，为新中国开展大规模工业化建设奠定了一定的基础。但由于经济社会发育先天不足、物质基础薄

^① 参见董兵亮《城市·城市化·城市现代化》，华人华侨经济技术网。



弱、工农业生产落后,以及对城市化认识方面存在的不足,我国城市化建设发展比较缓慢,到1978年,城市化水平仍低于18%。改革开放后,尤其是1982年以后,伴随着经济的快速发展,我国城市化速度明显加快,到2008年底,我国城市化率已达到45.68%。城镇人口比重从1949年的近10%提升到现在的近50%;形成了以长江三角洲城市群、珠江三角洲城市群、环渤海城市群为发展龙头的三大城市群;另外,厦泉漳闽南三角地带城市群、山东半岛城市群、辽中南城市群、中原城市群、长江中游城市群、海峡西岸城市群、川渝城市群和关中城市群等八大城市群正在崛起;我国城市化正处在快速发展阶段。根据纳瑟姆曲线原理,城市化水平在30%~70%之间的国家,其经济发展将处于极为迅猛的高速增长阶段,也就是说,在今后相当长的一段时期内,我国城市化建设对经济社会发展的带动功能依然十分强劲。

在城市化迅速发展的同时,要清醒地看到,我国仍然是一个发展中国家,城市化水平与西方发达国家相比还比较低;城市化发展水平也很不平衡,“东高西低”现象比较突出,如上海、北京、天津等发达地区,城市化水平已临近或超过80%,接近或达到发达国家水平;而中、西部地区,城市化水平则在40%左右,处于中期发展阶段。同时,从总体上看,我国城市化水平滞后于工业化和经济发展水平,我国城市化发展的空间很大,但城市化的任务十分繁重,尤其是在中西部地区,既需要充分发挥大城市的带动功能,又需要加快小城镇建设,城市化的任务尤为艰巨。

面对繁重的城市化任务,我们必须以科学发展观为指导,坚

持以人为本，树立全面、协调、可持续发展理念，统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放，坚持走新型工业化道路，遵循城市化发展规律，坚持大中小城市和小城镇协调发展，走中国特色城镇化道路，逐步提高城市化水平和质量。努力做到工业化与信息化同时推进、集中型城市化与分散型城市化同时推进、城市化与城乡一体化同时推进、城市化与城市现代化同时推进、大城市建设与小城镇发展同时推进^①。

城市化是一个复杂的社会变迁过程，有其自身的发展规律。在城市化发展初期和中期，随着社会生产方式的现代化，人力、资金、技术等各种生产要素向城市高度聚合，城市形成了巨大集聚力；当城市化发展到一定程度之后，各种要素由集聚走向扩散，城市的辐射力得到释放，其带动功能逐步增强；随着城市化水平的进一步提高，城市化进入高度发展状态，城市要素与农村要素融合共生，城乡一体化社会形成。

当前，我国正处于城市化发展中期，城市的综合集聚、辐射带动功能在经济社会发展中的作用日益增强，对区域经济社会发展的影响也越来越大。我们相信，随着城市化水平的不断提高，中国经济社会又好又快地发展，城市发展的终极目的——人的自由而全面发展即人的全面解放终将成为现实。

范希春

2009年8月12日于北京

①参见杨重光《中国城市化与城市现代化》，中国科学院现代化研究中心，中国城市发展网。

目 录

写在前面(代序)	001
古老而年轻的都市	
北 京	001
通向繁盛的津渡	
天 津	061
华北重镇	
石 家 庄	097
塞外名城	
呼和浩特	133
美丽冰城	
哈 尔 滨	171
现代国际大都会	
上 海	213
虎踞龙盘之胜地	
南 京	253
国际性海港城市	
厦 门	295
幸福星城	
长 沙	333



目 录

华南重心

广 州 369

共和国最年轻的城市

深 圳 403

江山之城

重 庆 445

现代化的古城

成 都 485

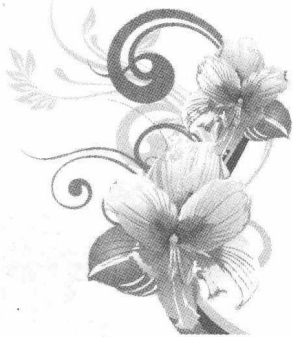
高原明珠

拉 萨 519

西出国门桥头堡

乌鲁木齐 561

后 记 591





(1949-01-31)
北京

古老而年轻的都市



北京，拥有 3000 多年建城历史、800 多年建都历史，是一个历史文化积淀深厚、历尽沧桑的城市，也是一个气度恢宏、雄伟壮丽的城市。从 1949 年的和平解放到 2009 年的盛世繁华，北京走过了艰辛而辉煌的道路，这是一条探索之路，更是一条从点到面、由面向纵深不断推进的解放之路，它的中心主题就是发展经济、改革政治、繁荣文化，保障生活，根本目的，都是为了广大人民群众生活得更幸福。

2008 年，北京成功地举办了第 29 届奥林匹克运动会，它的成功举办向世人展示了北京一流的市民素质、一流的城市人文环境、一流的奥运服务水平和一流的社会道德风尚，展示了北京解放 60 年后这个古老城市的时代风貌。解放，是北京从未停止的脚步。

 和平解放

新中国成立前北京称为北平，北平的和平解放，有一个重要的前提，就是以战逼和。从1948年11月29日起，人民解放军先后发起了新保安战役、张家口战役、天津战役，既阻断了傅作义的西逃之路，又堵住了傅作义从海上逃走的退路。尤其是天津战役，成为促使北平和平解放的关键。

傅作义犹豫中的决断

随着局势的发展，傅作义越来越看清了这样一个事实，蒋家王朝腐败堕落，背弃人民，是没有前途的；而共产党走人民路线，以振兴国家为己任，是人心所向，众望所归。何去何从，傅作义心中应该是很明白的。但是，他首先考虑的是自己这样做是不是违背道德，是不是背叛历史？从“戡乱、剿共”一下来个180度的大转弯，部属能不能想通？共产党能否真的既往不咎？更重要的是“华北剿总”所部军队中，有一半以上是中央军，傅系在北平力量很小，周围是两个兵团的中央军，谋和的事一旦失密，马上会有杀身之祸。

那段时间，傅作义处于极度矛盾中。当时，傅作义处于三重包围之中：一是人民解放军的军事包围，二是北平、华北以至全国强烈要求和平的政治舆论包围，三是他所信任的师友亲朋的劝说。同时，傅作义对蒋介石政府也越来越失望，直至完全失去信心，蒋介石对他拉拢利诱，同时又用种种手段监视他、控制他；



蒋介石让傅作义等待第三次世界大战的到来，而蒋和蒋的亲信们都想着逃往台湾，总之，败相毕露，无可挽回。这一切，坚定了傅作义走人民道路的决心，在他心里，和谈的倾向越来越清晰、明确。

1948年年末，傅作义在中南海召集军和独立师长及兵团司令与总部参谋长、各处处长参加的军事会议，就时局各抒己见。蒋介石嫡系部队的石觉、李文等忠于蒋介石的都是坚决主战；而傅作义的嫡系如安春山等主张和谈。在休会期间，傅作义批评安春山太冒失，让他在下午复会时检讨自己的过失，以不让李文等人抓住把柄。晚上，傅作义又和安春山进行了密谈，表明和谈是唯一出路，但是行动必须要严密部署。此后，傅作义又在绝密的情况下召集自己的嫡系部队师长以上人员进行磋商谋和问题。会上，大家都谈了对时局看法，多数人赞成和，只有个别人主张背水一战。散会时，傅作义严肃地说，北平只有“和平”二字，今天的会大家要严格保密，泄露机密者，军法处置。为确保安全，傅作义与安春山秘密研究了严密周详的军事部署，一方面掩护秘密和谈，一方面防止万一和谈失密可能引发的中央军打击报复的种种情况。

三次和谈

傅作义下定和谈决心，接下来的是如何谈。

中共地下党员李炳泉是傅作义的老部下“华北剿总”联络处处长李腾九的堂弟，时任《平明日报》采访部主任、记者。李炳泉开始先做李腾九的工作，分析形势，向他说明共产党的方针、

政策，强调只要和谈就有希望。做通了李腾九的工作，李炳泉又动员他去做傅作义的工作。1948年12月12日前后，傅作义令李腾九把李炳泉接到办公室，直接会谈，会谈商定，由崔载之为代表同李炳泉一起到解放区见中共领导。平津前线司令部根据中共中央军委的指示，派东北野战军作战处长苏静负责接待傅作义的谈判代表，谈判地点是离司令部不远的八里庄。1948年12月17日，双方代表开始了接触性谈判，互相了解情况。崔载之介绍了临行前傅作义交待他的几个条件，主要是解放军放弃对南苑机场的控制；解放军放出被包围在新保安的第35军两个师；选择和确定傅作义通电全国、宣布和平解决的时机；成立华北联合政府等。摸清楚情况后，平津前线司令部决定由刘亚楼参谋长与傅作义的代表举行正式谈判。19日上午，正式谈判开始，针对傅作义提出的条件，刘亚楼也谈了三点意见：解除“华北剿总”所辖部队的全部武装是和谈的前提，企图以任何形式保存武装的做法我们都是不能接受的；成立华北联合政府是企图走第三条道路，其目的在于傅作义及其军队参加联合政府，我们不能接受；可以留下傅作义两个军，把蒋系中央军中师长以上头目统统逮捕起来，宣布起义等。很显然，双方所提出的和平条件相距很远，分歧的焦点是一方要保留军队，一方要解除其武装，第一次谈判就此搁浅。

第一次谈判后，国内形势变化很快。新保安、张家口两战役后，傅作义嫡系主力大部分被歼，北平通往绥远的道路被我军控制，只剩下北平、天津、绥远3个孤立据点。形势变化如此之快出乎傅作义的意料，对他的打击和震撼也极不寻常。再加上



北京
(1949-01-31)

1948年12月25日中共中央以发言人的方式宣布了43名战犯的名单，傅作义是其中之一。在解放军军事、政治双重压力下，傅作义的思想处于激烈斗争中。而此间，蒋介石又先后四次派人来拉拢傅作义，核心意思是要他率部南撤。在与王克俊、阎又文、刘厚同等商议无果的情况下，傅作义甚至想发一个和平通电，自行解除兵权，到南京向蒋介石请罪。

毛泽东洞悉傅作义的心理，于1949年元旦适时电示平津前线领导，派李炳泉回到北平，在李腾九、崔载之的引见下来到中南海，向傅作义当面传达了《关于与傅作义谈判的六点方针》，其中6条意见主要内容是：不要发通电，因为通电一发，他就失去“合法地位”了，就有可能被蒋介石嫡系部队所压迫甚至被解决；因他反共甚久，我党不能不将他列为战犯，但这样便加强了他在蒋介石面前的地位，以主战姿态示蒋，可以掩护与我和谈的行动；只要北平和平解放，傅立此一大功劳，我们就有理由赦免他的战犯罪，并保有其部属，北平城内全部傅系直属部队均可不缴械，并可允许编为一个军；傅不应该去南京，否则有被蒋介石扣留的危险等。以上意见不仅表明了中共的原则立场和政策，而且有相当的灵活性，令傅作义茅塞顿开，如释重负，准备再次谈判。

这一次，傅作义选定了两个人，一是燕京大学教授、北平民盟副主席张东荪，一是与共产党有过多次交往的周北峰。张东荪不是傅作义的代表，傅作义请他参加谈判，为的是让他以第三者的身份起一些缓冲作用。1949年1月6日周北峰和张东荪出发，几经周折来到八里庄。1月8日，聂荣臻会晤了周、张两位代表，了解傅作义近来的变化和要求。周、张二人介绍了傅作义对

他们的交待：（1）平津塘绥一齐解决；（2）平津以后能否有其报纸；（3）政府中要有进步人士；（4）军队不要用投降方式，调出城外用整编的方式解决。1月9日正式和谈开始，林彪、罗荣桓、聂荣臻、刘亚楼参加了谈判。针对傅作义的要求，罗荣桓作了如下回答：平津塘绥可以一起谈，但首先要解决平津；所有军队一律解放军化，所有地方一律解放区化，傅作义军队调出平津两城，遵照人民解放军的规定开赴指定地点，用整编的方式，改编为人民解放军。解放军和平接管平津，允许傅编一个军；对傅作义不作战犯看待，保全其私有财产，并在政治上给予一定地位；新保安、张家口被俘人员一律释放，对傅作义部起义人员一律不咎既往；傅作义的总部及他的高级干部，一律予以适当安排。10日，双方又就军队的改编办法、军政机构的接管、人员的安排等具体问题交换了意见，最后由刘亚楼参谋长整理了一个《谈判纪要》，双方代表签了字。可是傅作义看了《谈判纪要》后唉声叹气，觉得所谈问题不够具体。令周北峰电告林彪、罗荣桓、聂荣臻等，说只给4天答复时间太仓促，因此，部队出城时间等细节问题还需要商定。不日，周北峰同邓宝珊再去会谈。

第三次谈判，傅方的全权代表是邓宝珊。邓宝珊当时任“华北剿总”副总司令，此人在北方国民党将领中有一定资望，且与共产党有过很深的交往，傅作义特意把他从绥远接到北平，委以和谈重任。

邓宝珊到北平后，首先与傅作义进行了深入长谈，当他看出傅作义思想深处仍有怕因和谈而被人嗤笑为“降将”的顾虑时，诚恳地对傅作义说：北平是举世闻名的文化古都，一旦毁于炮



火，你即使成了“党国英烈”，也逃不脱“千古罪人”的骂名。一席话廓清了傅作义的这一思想顾虑。

1月14日午后，邓宝珊、周北峰等一行4人来到新谈判地：通县五里桥，林彪、罗荣桓、聂荣臻等已经在等候。聂荣臻说：“上次《谈判纪要》规定14日午夜是答复的最后期限，现在只剩下几个小时，我们已经下达了攻打天津的命令，这次谈判就不包括天津了。”邓、周二人只好向傅作义请示，傅回电说让他们“斟酌办理”。15日上午，第三次谈判正式开始，但已经不包括天津。林彪、罗荣桓、聂荣臻与邓宝珊就北平国民党开出城的时间、地点、进行改编的原则和具体办法等，达成了基本协议，初步形成了《北平和平解放十四条》。谈判结束后，林彪将毛泽东以平津前线司令员林彪、政委罗荣桓名义写的“书面通牒”交给邓宝珊，并让邓转交给傅作义。邓宝珊感觉这封信措词严厉，想暂不交给傅作义，共产党方面代表商议后决定暂时不交也可以。

东北野战军作战处长苏静与邓宝珊等一行先回北平，就和平解决北平问题的具体办法进行更细致的商定。这样，苏静与王克俊、阎又文、崔载之等人，以第三次会谈时所达成的14项条件为基础，草拟了《关于北平和平解放问题的协议书》，主要内容是：自本月22日上午10时起双方休战；过渡期间双方派人成立联合办事机构，处理有关军政事宜；城内部队兵团以下（含兵团）原建制、原番号自22日开始移驻城外，于到达指定驻地1个月后实现整编；城内秩序之维持，除原有警察及看护仓库部队外，根据需要暂留必要维持治安；北平行政机构及所有中央、地方在平之公营公用企业、银行、仓库、文化机关、学校等暂维现

状；河北省政府及所属机构暂维现状；金圆券照常使用，听候另定兑换办法；军统、中统情报人员停止活动；一切军事工程一律停止；保护在平使馆外交人员及外侨人员生命财产安全；邮政电讯不停，继续保持对外联系；各种新闻报纸仍可继续出刊；保护文物古迹及各种宗教自由与安全，人民各安生业，勿相惊扰等，共 18 条。双方代表签字。傅作义决定将协议在《平明日报》上发表。

解放军和平接管北平

《关于北平和平解放问题的协议书》公布后，1 月 22 日上午 10 时，北平城下敌对的双方正式休战停火。30 日下午，傅作义带着他的华北剿总司令部离开中南海，至此，傅部军队全部开出了城，听候改编。

傅部军队开出城后，接下来，成立联合办事处就提到议事日程上来。1 月 29 日，北平联合办事处筹备会议召开，就关于办事处的性质、组成等进行了商定。1 月 31 日，解放军正式接防，北平宣告和平解放。2 月 8 日，林彪、聂荣臻、叶剑英等在北平饭店会晤并宴请傅作义、邓宝珊，全面讨论军队的改编问题，傅作义的态度是：解放军方面不要顾虑过多，要怎么办就怎么办。由于傅作义的积极合作态度，平津前线司令部决定实施彻底改编的方针。2 月 12 日，北平 20 万群众在天安门广场隆重集会，庆祝北平和平解放，北平市军管会主任、市长叶剑英在大会上庄严宣告：北平市人民政府成立了！建设人民的新北平开始了！