

夏国洪管理文集

——国是建言与实践



中国宇航出版社

内 部

夏国洪管理文集

——国是建言与实践



中国宇航出版社

· 北 京 ·

版权所有 侵权必究

图书在版编目(CIP)数据

夏国洪管理文集:国是建言与实践/夏国洪著. —北京:
中国宇航出版社, 2008. 12

ISBN 978 - 7 - 80218 - 438 - 1

I. 夏... II. 夏... III. 管理学 - 文集 IV. C93 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 194825 号

责任编辑 石磊 黄莘 责任校对 王妍 封面设计 03 工舍

出版
发行

中国宇航出版社

社址 北京市阜成路 8 号 邮编 100830
(010)68768548

网址 www.caphbook.com/ www.caphbook.com.cn

承印 京津彩色印刷公司

版次 2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

规格 787 × 1092 开本 1/16

印张 20.5 字数 310 千字

书号 ISBN 978 - 7 - 80218 - 438 - 1

定价 60.00 元

前 言

《夏国洪管理文集——国是建言与实践》是继《人制管理》、《人科制协同管理》、《智能导弹》和《夏国洪管理文集——航天企业管理》等著作出版后的一部管理专著。这是我多年关注国计民生而潜心研究的课题，也是我一直为之拼搏奋斗的一部分工作实践。我出身农村，当过农民，参过军，留过学，了解人民的疾苦，知道中外的国情。作为一辈子从事航天事业的科技工作者，八个著名大学的兼职教授，一个战略型特大有企业的主要领导者和十多万航天精英的管理者，有一种责任感驱使我研究如何发展航天，富国强军，用自己的学识回报社会和人民。

在这部文集中，汇集了我多年来向国家领导人和有关部门所提的部分建议，以及在全国政协会议上的多个提案，比如“关于国家金税工程的建议”、“关于建立国家社会信用体系的建议”、“关于建设国家物流互联网工程的建议”、“关于发展军民两用技术的建议”、“关于富国强军的建议”、“关于发展国家高新工程的建议”等。在这些建议中，不仅涉及航天发展战略，还有其他的国家发展大计，不仅提出国家急需解决的问题，还提出可以实际操作的解决方案。

令我欣慰的是，我的这些建言大部分受到了中央领导的高度重视，获得他们多次重要批示和指示。在他们的关心指导下，我的建议有的已经引起社会的重视；有的已经化作国家重点工程广为推行，成为国家和谐社会建设的有力技术支撑；有的已促使航天技术得到快速发展，为国民经济和国防建设作出了重大的贡献；有的促进了相关政策的落实，使从事国防科技事业的人才队伍更加稳定……

文集中除汇集了我的部分建言之外，还收集了我策划、规划和决策的国家级项目和工程，以及我参加攻关、研制、管理的部分课题、

产品、项目和工程。这些都为我的建言提供了有力的技术支撑，我不仅提建议，还力求实践这些建议。

除此之外，还收录了我一些关于企业管理理论方面的文章和专著，例如“人制管理”、“人科制协同管理”、“数字军工”、“数字集成制造”、“系统工程管理”等，也许其中有不少观点是谬论，但这都是我在多年实践中总结的思考、体会和经验，当然也不乏教训带来的反思。

秉烛于本书的整理，每每斟酌、品味每一文章背后事件的过程时，我都会联想到与我一同工作、生活和战斗过的中国航天和航天信息等单位的朋友和战友，联想到与我一道构思建言和创意的全国政协委员和中国工程院的院士们。本书所提的建言以及实践的成果，无不渗透着他们的汗水和智慧，凝取着我们之间的战斗友情。对于那些被采纳而实现了的建言，我会产生一种收获感而兴奋，我们为国家为人民尽了一份责任；对于那些虽然没被采纳，但历史的发展已印证了其正确，我也会产生一种阿Q式的自信。如果本书能引起更多关注国计民生的读者的兴趣，激发出新的联想和建议，诱发新的憧憬和创新，能够与我一起大声呼吁：通过教育、利用科技、建立制度和流程，建设本书提出的那些工程，就能使我们国家更好更快地发展，达到太平、和谐、繁荣、昌盛。

文集在整理、出版过程中，得到了航天档案馆，中国航天科工集团文档处、保密处，中国宇航出版社等单位的同志的大力协助。在此，我要对所有为本书出过力、提供过资料的同志表示诚挚的感谢。本文集历经一年时间，几易其稿而成。但文集中收录的都是我不同阶段、不同时机、不同领域的建言和经历，其中有些观念难免偏颇，欢迎读者讨论、批评和指正。

夏国洪

二〇〇八年十一月十二日

目 录

第一部分 关于国家金税工程

一、建言背景	(3)
二、建言和国家金税工程立项过程	(3)
(一) 给国家领导人的建言	(6)
1. 给朱镕基副总理的八次建言	(6)
2. 给李岚清副总理的两次建言	(18)
3. 给温家宝总理的建言	(23)
(二) 向政府和社会呼吁	(25)
1. 建立服务网络为金税三期作准备	(25)
2. 利用展览作宣传	(25)
3. 借助中国工程院及其学术会作宣传	(26)
三、金税工程应用情况	(36)
1. 金税工程的进展情况	(36)
2. 金税工程的经济贡献	(37)
3. 金税工程的社会效益	(38)
4. 金税工程的技术成果	(38)
四、金税工程建设的启示	(40)

第二部分 关于建立国家信用体系

一、建言背景	(45)
二、关于建立国家信用体系的建言	(46)
(一) 向国家领导人的建言	(46)
1. 给温家宝总理的建言	(46)
2. 给吴仪副总理的建言	(48)
(二) 给全国政协会议提的提案和发言	(53)
1. 2005 年 3 月 25 日在全国政协十六届三次会议上的提案《整合资源， 加速国家社会信用体系建设》	(53)
2. 2005 年 3 月在全国政协十六届三次会议上的发言《以科技手段建设 信用体系，营造和谐社会》	(56)
3. 2007 年全国政协十届五次会议提案《关于利用科技手段加强国家食 品药品安全管理》，该提案被全国政协评为优秀提案	(58)
(三) 在社会上造舆论	(58)
1. 联合召开全国信用体系建设经验交流会，发布《信用共建宣言》	(58)
2. 2005 年 10 月在全国信用论坛上作了题为《加速国家信用建设， 增强企业信用，完善市场经济》的报告	(62)
3. 在 2005 年第八届中国国际电子商务大会上，发表了题为《中国电子 商务与诚信问题浅识》的论文，该文被评为优秀论文	(66)
4. 在财富论坛上的发言《产业构建和谐社会，创新引领财富机会》 ...	(74)
三、在国家信用体系建设中所作的工作	(80)
(一) 全国社会信用体系建设之一——金税工程	(80)
(二) 全国社会信用体系建设之二——金盾工程	(81)
(三) 全国社会信用体系建设之三——食品药品安全管理系统	(87)

(四) 全国社会信用体系建设之四——全国打假系统	(88)
(五) 全国社会信用体系建设之五——基础技术	(89)
1. 商业密码技术	(89)
2. 身份证技术	(89)
3. 图像识别技术	(89)
四、“三鹿奶粉”事件有感	(90)

第三部分 关于建立国家物流互联网

一、建议背景	(95)
二、关于建立国家物流互联网的建言	(96)
(一) 给国务院曾培炎副总理的建言《关于建设中国物流互联网工程的建议》	(96)
(二) 给全国政协提提案	(99)
1. 2006 年全国政协十届四次会议提案《关于适应社会经济发展需求， 建立中国物流互联网工程》	(99)
2. 2007 年全国政协十届五次会议提案《关于利用科技手段加强国家 食品药品安全管理》，该提案被全国政协评为优秀提案	(103)
(三) 在北京国际 RFID 应用博览会上的访谈	(107)
三、我们在建设国家物流互联网中所作的工作	(108)
(一) 研制了多种标识卡（码）	(108)
(二) 研制了多种读写器具	(108)
(三) 开发了一系列系统（项目）	(110)
1. 广州羊城通系统——交通一卡通电子收费系统	(110)
2. 广州智能综合信息平台系统	(111)
3. 不停车收费系统 ETC 项目	(114)
4. 火车票项目	(115)

5. 城市公共安全预警系统	(115)
6. 奥运食品安全追溯系统	(117)
7. 粮食管理系统	(120)
8. 发改委 RFID 产业化项目	(122)

第四部分 关于发展军民两用技术

一、建议的背景	(127)
二、关于发展军民两用技术的建言	(129)
(一) 给国家领导人的建言	(129)
1. 给胡锦涛主席和温家宝总理的建言《关于中国北斗卫星导航系统 应用政策的建议》	(129)
2. 给全国政协贾庆林主席和国务院陈至立国务委员等的建言	(132)
(二) 制定国家卫星及其应用系统工程(即二〇工程)规划	(136)
(三) 在重大会议上发言	(138)
1. 在面向 21 世纪卫星电视教育发展战略研讨会上的发言	(138)
2. 在宇航学会上发表讲话	(141)
3. 在“2006 中国卫星导航(北斗)系统应用论坛”上的讲话	(148)
4. 在“2007 中国卫星导航(北斗)系统应用论坛”上的发言	(150)
三、军民两用技术开发应用的情况	(151)
(一) 中国卫星应用发展情况	(151)
1. 空间资源	(151)
2. 地面终端开发情况	(154)
(二) 探地雷达	(159)
(三) 无人机	(161)

第五部分 关于富国强军

一、前言	(165)
二、建言及效果	(166)
(一) 给中央的建言	(166)
1. 《发展航天, 富国强军》建言的由来及效应	(166)
2. 关于 GE 公司选接班人的做法值得借鉴	(173)
3. 关于对国企领导管理的建议	(174)
(二) 给胡锦涛主席的建言《用“赤化”代替“西化”》	(174)
(三) 给温家宝总理的建言(也许是多余的话)	(176)
(四) 给吴邦国副总理的建言	(177)
1. 取名与改名	(177)
2. 军工津贴的由来	(179)
3. 请求企业破产	(182)
4. 长城和精密公司分家	(184)
(五) 给朱镕基总理的建言	(185)
1. 关于宇航的分与合	(185)
2. 关于航天与诺基亚公司合作	(185)
(六) 给曾庆红副主席和李岚清副总理的建言《关于现代远程教育 是落实全国农村党员干部教育的最有效手段》	(186)
(七) 给姜春云和顾秀莲的建言《关于紧急救援装备是救星》	(187)
(八) 给邹家华的建言(关于两项建议)	(189)
三、给全国政协的提案	(192)
(一) 关于高科技产业化的提案(全国政协十届二次会议提案第 3229 号)	(192)
(二) 关于雨洪利用的提案(全国政协十届四次会议提案第 3473 号)	(197)

四、其他方面的建言	(201)
(一) 关于建设国家粮食安全信息管理系统方案和建议	(201)
(二) 关于水治理方面的建议	(208)
1. 让成都府南河治理投入少, 清得快	(208)
2. 让北京雨洪留下来, 流起来	(208)
(三) 上市——企业低成本发展之道	(209)
(四) 要用市场换技术	(210)
五、论文与专著	(211)
(一) 论文	(211)
1. 《加速数字军工建设, 提升中国航天国际竞争能力》 (2004 年, 国防科工委与中国科协会议)	(211)
2. 《军工企业的组织创新理论与实践》(2006 年 10 月, 中国工程院·香山会议)	(215)
3. 《复杂系统(产品)集成制造工程的技术研究与应用》 (2005 年, 中国工程科学)	(227)
(二) 专著	(238)
1. 《人制管理》(经济科学出版社出版, 2002 年)	(238)
2. 《人科制协同管理》(科学出版社出版, 2006 年)	(244)
3. 《夏国洪管理文集——关于航天企业管理》(内部出版物, 2005 年)	(251)

第六部分 关于国家高新工程

一、前言	(255)
二、建议	(256)
(一) 给国家领导人建议	(256)

1. 给胡锦涛主席的信《关于用“不对称”战略发展高新工程》	(256)
2. 江泽民主席视察记	(259)
3. 三个“重中之重”	(263)
4. “三小”项目	(267)
5. 高超声速飞行器	(270)
6. 又一次务实的视察	(271)
7. 给曹刚川副主席的信《关于发展智能导弹的建议》	(272)
(二) 重要会议发言	(276)
1. 《我军装备体系信息化建设的“非对称”策略》 (在总装科技委 2005 年年会上的报告)	(276)
2. 《加速智能导弹研究, 适应未来战争需要》 (在总装科技委 2006 年年会上的发言)	(282)
3. 《对未来反导的认识及对策》	(288)
(三) 航天内部工作	(295)
1. 建设一流精确制导设备研究所	(295)
2. 集团发展与变革	(296)
3. 制定集团公司型号发展战略规划	(298)
4. 集团公司科技委技术报告	(299)
5. 伊拉克战争启示录	(303)

第一部分 关于国家金税工程

一、建言背景

20 世纪 90 年代初，社会上假发票、阴阳票盛行，不法分子利用发票或与税局人员联合偷漏税现象十分严重，国家税收大半流失。对此，国家开展专项斗争，对不法分子进行严厉惩治，有六十多人被处以极刑。但在巨大经济利益的驱使下，还是有很多人舍命尝试，偷漏税现象屡禁不止。开始国家采用钞票印刷技术印制发票并用荧光机来识别发票的真伪，这种方法不仅成本高，而且防止偷漏税的效果也不好，不能从根本上解决偷漏税问题。尤其是自 1994 年 1 月 1 日起，我国推行以流转税制为主的增值税制，用作抵扣的增值税专用发票，具有货币功能，因而不法分子利用增值税专用发票偷漏税更加猖獗，有些不法分子甚至成立毫无产品、货物交易的“开票公司”，开一张不含税金额的 100 万元的发票就可从税局抵扣 17 万元，在几天内就可获取几百万元。

当时偷逃骗税款的方式五花八门，但手段主要有三种：

1. 伪造、虚开假发票骗税。由于增值税发票在当时是手写的，有些不法企业，使用假姓名、假身份证、假地址，虚设“无资金、无场地、无货物往来”的“三无公司”，在无实际业务的情况下代开、虚开发票骗取抵扣税款。

2. 大头小尾“阴阳票”偷税。将多联发票分联开具，并把发票联开具实际的数字交给购货人，而将存根联和记账联等联单开具较小的金额，提供给税务部门扣税，以此手段偷逃国家的税款。

3. 企业与税局勾结逃税。纳税企业与税务征管人员勾结，企业虚开发票金额，税务人员不予核查；税务征管人员从税局偷出销毁纳税企业提交的记账联，使税局没有扣税的依据，从而达到骗逃税款的目的。

二、建言和国家金税工程立项过程

正在国家为难之时，电子部胡启立部长和航天工业总公司刘纪原总经理分别向当时国务院主管财政税务的朱镕基副总理请缨，提出用科技手段防止偷漏税的口头建议，当

即得到朱副总理的口头同意。随后，航天方面刘总经理将这项任务交给当时负责航天民品和企业工作的我总负责。我接到任务后，立即找了民品司领导研究，确定由民品司王雨生副司长和周国通处长负责组织专家，开始找了三院的潘乃强、二院的苑延凯、五院的魏庆福等专家研究解决方案。我也和专家们一起冥思苦想，感到用系统辨识方法来辨别真假发票可能是一条路，于是请王雨生副司长将我的初步构想转达给大家，供参考，并希望大家集思广益，能找出更好的办法。

我的初步构想（后来成了密码方案的雏型）是：

若将发票的元素（金额、单位、开票时间、编号……）用数字（ x_1 、 $x_2 \cdots x_n$ ）表示，并将其作为函数的自变量，再选择 m 个不同的函数，这样，只要函数结构知道，其函数值是唯一的。例如，为简单说明起见，选择函数形式为：

$$y_j = a_{j1}x_1 + a_{j2}x_2 + \cdots + a_{jn}x_n \quad (1)$$

若选择 m 组不同的 a_{j1} 、 $a_{j2} \cdots a_{jn}$ ，其中 $j=1、2 \cdots m$ ，就可唯一计算获得 m 个不同的函数值 y_j 。并将这 m 个函数值 y_j （也就是密码）打印在发票上。

若用矢量矩阵形式表示，则（1）式可表示为：

$$Y = MX \quad (2)$$

$$\text{其中 } Y = (y_1, y_2 \cdots y_n)^T \quad (3)$$

$$X = (x_1, x_2 \cdots x_n)^T \quad (4)$$

$$M = \begin{pmatrix} a_{11} & a_{12} & \cdots & a_{1n} \\ a_{21} & a_{22} & \cdots & a_{2n} \\ \vdots & & & \\ a_{m1} & a_{m2} & \cdots & a_{mn} \end{pmatrix} \quad (5)$$

因此，只要 $m \geq n$ ， X 和 M 知道， Y 就可由（2）式唯一计算获得。同样，只要 M 和 Y 知道， X 可以用下式计算获得：

$$X = (M^T M)^{-1} M^T Y \quad (6)$$

因此，正常情况下，企业和税务部门可以用计算机专用程序计算出密码 Y ，也可用专用程序还原出 X ，而不法分子造假就不可能做到这些，因为他们不知道 M 和（2）、（6）式，而这些只有国税总局和研发部门的极少几个人知道。这样就可防伪识伪了！

接着，二、三、五院各提出了用条形码、IC卡等方案，专家组综合了各种方案的基础上，提出了具有防伪识伪功能的初步方案。1993年7月初，刘纪原总经理对我们说，他向朱副总理汇报工作时，谈及了此事，朱副总理很感兴趣，要我们听取财政部、国税总局的意见。我们遵照朱副总理指示，于当年8月初向他们作了汇报，他们都表示支持。然后，我们又在调研的基础上拟了一个总体方案，并请了国家综合部门和专业部门的专家进行了评议，与会同志都认为该方案是一个新构想，现实可行，技术手段具有远见。

正当我们组织队伍开始研制时，朱副总理在内贸部向新华社《国内动态清样》提供的文章《有关部门建议推广使用电子收款机加强结算领域管理》上批示：“请启立、陈元同志阅”。事过不久，财政、电子、税务、内贸、工商、法制六个部门于1993年8月16日联合向朱镕基副总理打报告，建议在我国推广使用计税收款机，以减少在零售环节中的税收流失，加强税收征管工作。朱副总理8月18日批示：“同意。在试点成功的基础上，要加快推广应用。请财政部、电子部牵头组织。”1993年10月，电子部组团，财政部、国税总局、内贸部参加，联合出国考察。回国后共同支持筹建了两个计税收款机集团公司，一个是由长城计算机软件和系统公司、北京四通公司、青岛海信与日本OMRON公司合资成立的高腾商业电脑有限公司，另一个是由湖南计算机厂、中山京海华隆公司与意大利SAREMA公司合资成立的意中希诺达商业机器有限公司，各集资500万美元于1994年9月和10月成立。这就是国家开始拟启动的金税工程。从组成成员中可见，这时航天系统没有一个单位和企业进入上述两大集团公司。从内容上看，他们搞的是计税收款机。也就是说，虽然航天系统热火朝天地研发防伪税控系统，但航天系统并没有入围国家金税工程。这时，对我们压力很大，因此我向刘纪原总经理建议，我们也要向朱总理打报告。于是由我起草，并与刘纪原总经理联名在1993年10月2日第一次向朱副总理打了《关于建立全国税控收款系统的方案及有关工作的设想》的报告。同时，为了用实际行动得到中央的支持，1993年10月23日，我主持召开关于IC卡应用及税控收款机系统讨论会，会上首先听取了哈尔滨工业大学的强文义副校长和叶以珍老师关于如何将IC卡用于税控收款机和金卡系统的设想，最后，我提出了“为保证收款机系统的论证及后续工作有效地开展，充分发挥航天技术优势，以实力进入该领域，要按‘六个一’办。即，要建立一个良好的运行机制，组织一个高效的工作班子，拿出一个可行的总体方案，开发一套样机，组织一场产品展示会，选择一个（批）试点单位。”