

2004年海南省社会科学研究资助课题

中国经济特区新论

鲁兵 著

责任编辑 崔修彬

封面设计 颜晓彦

ISBN7-5443-1302-6/F·105

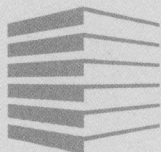
定价: 23.00元

2004年海南省社会科学研究资助课题

ZHONGGUO JINGJITEQU XINLUN

中国经济特区新论

鲁兵 著



海南出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国经济特区新论/鲁兵著. —海口:海南出版社,
2005.1

ISBN 7-5443-1302-6

I. 中... II. 鲁... III. 经济特区—研究—中国
IV. F127.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 003909 号

书 名	中国经济特区新论
作 者	鲁 兵 著
责任编辑	崔修彬
出 版 社	海南出版社 (570216)海口市金盘开发区建设三横路 2 号
制 版	海口稳创文务
印 刷	海口琼山人民印刷有限公司
发 行	新华书店经销
开 本	850×1168 1/32
印 张	10
字 数	200 千字
版 次	2004 年 12 月第 1 版 2004 年 12 月第 1 次印刷
书 号	ISBN7-5443-1302-6/F·105
定 价	23.00 元

前言

我早已有心撰写一本系统论述中国经济特区的专著，这是因为中国经济特区是伟大时代的产物，对开创中国改革开放新局面发挥过重大历史作用。1979年4月，中国改革开放总设计师邓小平在听取广东省委主要领导汇报拟在深圳、珠海、汕头划出一些区域实行特殊管理的想法后，当即一锤定音：“在你们广东找出一块地方来，搞他一个特区。过去陕甘宁边区就是特区。中央没有钱，你们自己搞，要杀出一条血路来。”用“杀出一条血路”比喻创立经济特区的作用，其分量之重、意义之深远，至今仍令人回味无穷。实践雄辩证明，这是打开中国对外开放和通往社会主义市场经济历史之门的战略决策，由此演绎出一部中国经济特区创造一个个奇迹、编织一个个神奇故事的壮丽史诗，不仅震撼了中国，而且影响了世界对社会主义中国的认识。新加坡资深政治家、前总理李光耀就这样认为：深圳的未来就是中国的未来。

弹指一挥间，中国经济特区已经走过了24个不平凡的春秋，即将迎来创办25周年。这24年中国经济特区是怎样走过来的？它积累了哪些经验？24年进程揭示了中国哪些经济特区哪些

规律性的东西?如何看待和评价中国经济特区这24年历史?如何认识和把握中国经济特区未来走向?所有这些理论和实践问题,都是值得深入研究和系统梳理的,解读了中国经济特区,也就把握住了中国改革开放实践的脉搏和理论的精髓。因此,尽管时下人们对中国经济特区的关注已大不如前,但作为对当代中国产生巨大影响的“排头兵”、“窗口”、“试验区”,无论是从推进我国特区事业的现实价值,还是从中国特色社会主义理论研究的学术价值考量,深入探讨中国经济特区的理论和实践,应该是有意义的。

在世界上,不少国家和地区为应对经济全球化、推进本国和地区经济国际化,划出一定区域设立实行特殊管理体制和特殊经济政策的特殊经济区,构筑对外开放前沿,打造吸引外资、发展对外贸易的平台。中国经济特区无疑是借鉴世界特殊经济区的经验设立的,但出于当时中国的国情,中国经济特区采取了一种类似世界特殊经济区而又有自己特色的发展模式,即开放度较低但开放范围较广的综合性经济特区模式。这种模式,一方面把握住了世界特殊经济区由单一功能向多元化、综合性功能发展的新趋势,在世界特殊经济区迅速发展、竞争十分激烈的国际背景下,扬长避短,铸就了中国经济特区独特的吸引力和竞争力;但另一方面,由于中国当时改革开放条件的局限性,中国经济特区这种模式的功能定位,主要是以当时全国仍在沿用的计划经济体制和相对封闭的状态作为“参照系”来思考和设计的,其目的只是为全国的改革开放探路和提供经验,对于世界特殊经济区的特殊作法和关税总协定(GATT)的规则,尚未作为中国经济特区的实践,从而表现出中国经济特区的局限性,因此从规范化的严格意义上讲,中国经济特区实际上并不是WTO规则所规范的“特殊经济区”,这就使中国经济特区成为中国复关和入世谈判中有争议的一个问题,也在中国入世后使中国经济特

区陷于办与不办的两难选择。于是,如何把握中国经济特区未来走向的课题摆到了人们的面前,科学解决这一课题,关系到中国经济特区在新世纪的前途和命运。

然而,正如任何事物的发展都要遵循规律一样,中国经济特区未来走向,也是由其规律规定和决定的,因此对中国经济特区未来走向的理论思考和政策上的设计,必须从规律把握的高度考量。从中国经济特区 20 多年实践显示出的规律性来看,中国经济特区的生存与发展主要取决于与国家特惠安排、外商投资、国家发展战略安排三大关系。可以这样说,这三大关系,不仅决定着 20 多年来中国经济特区的发展基本走势、地位和作用空间的演变,而且规定和决定了中国经济特区未来发展的走向和命运,因此,科学认识这三大关系的现状、变数、走向及其发展前景,是准确把握中国经济特区新世纪的走向,正确解决其新定位问题的基础。

但是,中国经济特区不能消极等待观望,在特区发展外部条件发生重大变化的形势下,应该以积极的姿态,发扬特区精神,按照党的十六大确定的全面建设小康社会奋斗目标和十六届三中全会确定的科学发展观,谋划自己的改革发展战略,继续推进特区事业。本书最后一章在综观特区理论工作者和实际工作者研究成果的基础上,提出中国经济特区改革发展的一些肤浅思路,不求大成,但求有所效用。

众所周知,上海浦东新区是特区的“无冕之王”,有它的独特性;而且它不像五个特区那样有单独的经济自主权和地方立法权,它的改革开放与发展都是和整个上海市紧密相连的,因此很难把浦东新区从上海分离出来和五个特区放在一起加以综合研究。有鉴于此,浦东新区没有作为本书的研究对象,也许这是本书的一大缺失。

后 记

本书为 2004 年度海南省社会科学研究资助课题最终研究成果,经一年半不懈劳作于 2004 年 11 月底完稿,付梓出版之时恰逢中国经济特区创办 25 周年即将到来,欣慰之中又增添几分激情,这也许是挥之不去的特区情结。本书在立项、写作和出版过程中,得到了海南省社会科学界联合会、海口市委党校和海南出版社的大力支持,在此一并表示诚挚的感谢。

作者

二 00 四年十二月

目 录

第一章	中国经济特区创办背景	1
第一节	开放—社会主义的本质内涵和内在要求	2
	一、社会主义是全球化催生的社会制度 ...	2
	二、社会主义开放性的“异化”和回归 ...	6
第二节	20 世纪 70 年代社会主义面临的严峻挑战	9
	一、资本主义世界经济迅速发展提出的挑战	9
	二、战后苏联社会主义的发展与 70 年代出现的危机	11
	三、东欧社会主义的曲折发展与 70 年代面临的矛盾和危机	14
	四、中国社会主义事业 70 年代面临的危机	22

第三节	中国经济特区的创办	23
一、	世界开放趋势和世界特殊经济区崛起引 发的新思路	24
二、	中国改革开放方针的确立和经济特区的 创立	26
第二章	中国经济特区模式	31
第一节	中国经济特区定位	31
一、	中国经济特区的性质	32
二、	中国经济特区的功能定位	36
三、	中国经济特区的发展目标	42
第二节	中国经济特区模式选择	48
一、	中国经济特区模式选择及依据	48
二、	中国经济特区发展前期的体制安排	52
三、	中国经济特区经济发展模式选择 ...	55
第三节	中国经济特区前期发展的基本途径 ...	61
一、	赋予经济特区优惠政策	61
二、	创造良好的投资环境	67
三、	制定特区总体发展规划	69
第三章	中国经济特区的实践和基本规律	73
第一节	中国经济特区建设实践	73
一、	建立阶段	74
二、	发展阶段	78

	三、调整阶段	82
	四、新的发展阶段	84
	五、转换阶段	86
第二节	中国经济特区先行改革开放实践	88
	一、改革实践	88
	二、开放实践	97
第三节	中国经济特区的文化建设	103
	一、特区文化建设的背景	103
	二、特区文化建设的特点	104
第四节	中国经济特区建设的基本经验和基本规律	108
	一、中国经济特区建设的基本经验 ...	108
	二、中国经济特区建设的基本规律 ...	113
第四章	中国经济特区的历史作用	121
第一节	中国经济特区建设成就	121
	一、生产力的极大发展	122
	二、社会的全面发展和进步	126
	三、人民生活水平上了新台阶	132
第二节	中国经济特区历史作用评析	134
	一、中国“第二次革命”的排头兵	134
	二、对中国发展外向型经济的作用 ...	139
	三、对中国现代化进程的作用	142
第三节	中国经济特区发展中存在的问题	145

	一、中国经济特区模式的局限性	146
	二、产业发展存在的问题	149
	三、经济带动力与辐射力不强	150
第五章	中国经济特区现状分析	153
第一节	中国经济特区体制	153
	一、所有制结构	154
	二、国有经济与国有企业	159
	三、市场化程度	161
	四、社会保障制度	166
第二节	开放程度和投资环境	168
	一、市场开放和境外投资	168
	二、对外贸易发展现状	173
	三、投资环境现状	176
第三节	产业结构和产业发展	184
	一、深圳特区产业结构和发展现状 ...	184
	二、珠海特区产业结构和发展现状 ...	189
	三、汕头特区产业结构和发展现状 ...	192
	四、厦门特区产业结构和发展现状 ...	194
	五、海南特区产业结构和发展现状 ...	198
第六章	中国经济特区的“二次创业” ...	203
第一节	“二次创业”的缘由和背景	203
	一、外部变化对特区历史方位的重大影响	204
	二、特区要不要继续“特”的争论	205

	三、90 年代宏观调控的影响	210
	四、“二次创业”理念和实践的产生 ...	212
第二节	“二次创业”的内涵	214
	一、特区发展的新阶段和发展模式的转换	214
	二、“二次创业”的发展战略	217
	三、“二次创业”的理论	222
第三节	“二次创业”实践	227
	一、体制创新实践	227
	二、扩大开放的新探索	230
	三、增创产业优势的实践	235
	四、“二次创业”的理论思考	242
第七章	新世纪中国经济特区的历史方位	251
第一节	中国经济特区的新定位	251
	一、新世纪中国经济特区的发展空间和舞台	252
	二、从规律把握中国经济特区走向 ...	257
	三、中国经济特区新定位的路向	263
第二节	中国经济特区新世纪经济社会发展战略	268
	一、确立提前基本实现现代化的战略目标	269
	二、经济结构调整和产业结构升级换代	272

	三、积极推动和参与区域经济合作 ···	278
	四、积极探索可持续发展模式 ·····	283
	五、推进特区城市国际化进程 ·····	287
第三节	中国经济特区的制度创新 ·····	292
	一、制度创新——特区发展内生“动力源” ·····	292
	二、市场化的制度创新 ·····	295
	三、政府管理制度创新 ·····	298
	四、科技体制创新 ·····	301
	五、文化体制创新 ·····	303

第一章

中国经济特区创办背景

1980年8月26日,在党的十一届三中全会路线指导下,五届全国人大常委会批准并颁布了《中华人民共和国广东省经济特区条例》,决定在广东省的深圳、珠海、汕头三市设置经济特区。这是具有重大历史意义的事件,它不仅宣告中国经济特区的正式诞生,而且标志着中国对外开放的航船扬帆启航。

中国经济特区的创办不是一种偶然的历史现象,而是有其深刻的历史背景和时代背景。对社会主义理论和实践的深刻反思,是社会主义中国作出对外开放和举办经济特区战略决策的历史背景;紧跟世界开放和经济全球化大潮推进社会主义事业,则是这种战略决策的时代视野。

第一节 开放——社会主义的本质内涵和 内在要求

开放是当今世界经济生活的一种发展趋势，它有两个层面的内涵：一是指世界经济运行出现国际化、全球化的发展趋势，整个世界呈现出开放的态势，正如邓小平同志指出的：“当今的世界，是开放的世界”；二是指世界各国和地区为适应经济国际化、全球化趋势所采取的对外开放政策。

一、社会主义是全球化催生的社会制度

历史地看，开放是资本主义生产方式发展的必然结果。世界进入资本主义时代之后，由于蒸汽机的应用和机器大工业的推动，由于资本主义的全球扩张开拓了世界市场，世界经济开始了国际化、全球化的历史进程。马克思恩格斯在《共产党宣言》中，生动地描绘当时出现的全球化发展趋势：“资产阶级由于开拓了世界市场，使一切国家的生产和消费都成为世界性的了”，“新的工业的建立已经成为一切民族的生命攸关的问题；这些工业所加工的，已经不是本地原料，而是来自遥远的地区的原料；它们的产品，不仅供本国消费，而且同时供世界各地消费了。旧的、靠本国产品来满足的需要，被新的、要靠极其遥远的国家和地带的

产品来满足的需要所代替了。”经济生活国际化、全球化趋势的出现和发展,打破了各国孤立和闭关自守的格局,使各国的发展已经“完全依赖于世界市场、国际交换和国际分工”,“过去那种地方的和民族的自给自足和闭关自守状态被各民族各方面的互相往来和各方面的互相依赖所代替了”^①。

19世纪末,在以电气化为标志的科技革命推动下,全球化进一步发展,不仅世界上主要国家和地区都已融入全球化,而且把次要的国家和地区也卷入全球化的浪潮之中。二战后,新科技革命蓬勃发展,由此引发了又一次更大的全球化浪潮。尤其是20世纪80年代后,全球化进程日益加快,形成一股不可抗拒的历史潮流,任何国家和地区都不可能置身于全球化之外得到发展。面对势不可挡的全球化潮流,各个国家和地区纷纷实行积极的对外开放政策,主动融入全球化历史进程中。

纵观全球化发展的历史,不难看出迄今为止的全球化,实质上是资本主义主导的全球化。从历史上看,经济全球化历史进程是资本主义开辟和推动的;从现实上看,资本主义主导当今全球化的游戏规则和多边贸易体系。全球化推动生产力以前所未有的速度发展,开创了现代化的发展新阶段,使世界的面貌发生深刻的变化,这是资本主义对人类社会历史发展所起的进步作用。

但是,资本主义私人占有制毕竟是容纳不下全球化这样全球范围的社会化大生产的。资本主义全球扩张的目的,是要建立掠夺广大落后国家剩余价值的殖民主义、霸权主义和不平等交换的秩序,这就必然引发资本主义发达国家之间争夺势力范围或霸权的矛盾和发达国家与落后国家之间的矛盾,从而阻碍以至破坏全球化的历史进程。在全球化的历史上,1929——1933

^①《马克思恩格斯选集》第1卷,第276-277页,人民出版社1995年6月第2版。

年资本主义世界爆发的经济大危机、资本主义列强为重新瓜分殖民地和势力范围引发的两次世界大战，都充分暴露资本主义制度对全球化造成灾难性后果的一面。在当今的全球化进程中，西方发达国家的资本主义自私自利本性，造成全球化中的不公平经济秩序，使广大发展中国家的经济状况在不平等的交换中不断恶化，南北经济发展差距进一步扩大，世界贫富两极分化日益加剧。由资本主义酿成的这些全球化苦酒，极大地削弱了广大发展中国家参与全球化和国际竞争能力，引起发展中国家对全球化的疑虑，甚至引发了全球性的反全球化运动，严重地制约了全球化的健康发展和完全实现。联合国《人类发展报告》就忧心忡忡地指出，迄今为止的全球化是不平等的，它加深了贫国与富国、穷人与富人的鸿沟^①。

历史和现实都在表明，全球化的发展，必然与资本主义制度发生矛盾和冲突，这实质上是社会化大生产与资本主义私人占有制之间的矛盾在全球范围的表现，这一矛盾发展的必然结果，是催生适应全球化完全实现的新的社会制度。全球化的发展，不仅提出新的社会制度安排的客观要求，而且为新社会制度的产生创造了必要的历史条件。第一，全球化所显示的科学技术革命和生产力的决定作用，全球化所造成的世界各国紧密联系、相互依赖的趋势，全球化所造就的先进阶级——无产阶级及其联合，第一次开拓了科学认识世界和人类社会发展规律的“世界历史”视野，准备了新社会制度赖以建立的物质条件和阶级力量。第二，全球化发展与资本主义之间的矛盾冲突所造成的种种弊端和灾难，暴露出资本主义对全球化的历史局限性和消极作用，激

^① 转引自王永贵：《全球化与 21 世纪中国特色社会主义》，《中共云南省委党校学报》2001 年第 1 期。