

云南省公务员录用考试专用教材

达到云南省公务员考试难度的深度辅导教材
真正有效提高公务员考试成绩的深度辅导教材



中公教育

2010

中公版

全国首套拥有售后服务辅导教材
售后服务网址: bs.offcn.com

历年真题精解+全真模拟预测试卷(下)

申论

每套试卷都有详细解析: 包含首次独家披露的2009年云南申论试卷在内的历年真题20套+针对2010年云南省考全真模拟预测试卷16套
答案准确: 试卷题型、题量、难度与真考试卷完全一致, 答案经权威专家多次核对完全准确
覆盖全部题型: 试卷题型全面, 覆盖云南省公务员考试的全部题型
命中率高: 全部习题库精选, 揭示考试规律与趋向, 命中率高

◎详解历年真题

◎点拨答题技巧

◎预测今年考试

◎实战全真试卷

李永新

张永生
李琳
王振东

主 编

成彦民
张刘吴
成彦民

主 编

邓湘树
于天笑
周方亮

·云南省公务员录用考试专用教材·

历年真题精解+全真模拟预测试卷(下)

申 论

·深度辅导教材·

李永新

主 编

张永生

张 成

邓湘树

李 琳

刘 彦

于天笑

编 著

王振东

吴红民

周方亮

云南出版集团公司

云南教育出版社

图书在版编目(CIP)数据

历年真题精解+全真模拟预测试卷 / 李永新主编. —昆明: 云南教育出版社, 2009.1(2009.11)

云南省公务员录用考试专用教材

ISBN 978-7-5415-3748-6

I. 历… II. 李… III. 公务员-招聘-考试-中国-解
题 IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 007946 号

书 名: 云南省公务员录用考试专用教材·历年真题精解+全真模拟预测试卷(上、下册)

主 编: 李永新

出 版 人: 李安泰

责任编辑: 李 旭

封面设计: 中公教育设计中心

出 版: 云南出版集团公司

云南教育出版社

经 销: 全国新华书店

印 装: 北京北中印刷厂

开 本: 787×1092 1/16

印 张: 42

字 数: 1126 000

版 次: 2009 年 2 月第 1 版

2009 年 11 月第 2 版

印 次: 2009 年 11 月第 2 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5415-3748-6

定 价: 80.00 元(上、下册)

作者简介

李永新

中公教育首席研究与辅导专家,毕业于北京大学政府管理学院,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,具有极其丰富的公务员考试实战经验,对中央国家机关和各省公务员招考有博大精深的研究,主持研发自成体系、独具特色、效果显著的公务员考试辅导课程和全系列教材。讲授深刻、系统、精彩,极受考生欢迎。

张永生

中公教育首席研究与辅导专家,中公教育资深专家、顶级辅导教师。多年来潜心致力于公务员考试的教学研究。参与编撰了中央国家机关及各省公务员录用考试专用教材,实践中充分体现了培训针对性强、真题命中率高的特点。成为深受考生信赖的实力派讲师!

张 成

中公教育申论首席研究与辅导专家。在政府机关文字综合部门任职逾十年,曾在多家媒体发表评论性、介绍性文章近百篇、20余万字。结合起草文字材料工作和从事文论研究的实际经验,对申论进行了深入、全面、系统的研究,是国内最优秀的公务员考试申论研究专家。

邓湘树

中公教育首席研究与辅导专家,北京大学政府管理学院博士,曾在组织部门工作多年,熟悉公务员考试录用工作,对中央国家机关和各省公务员招考有博大精深的研究,具有丰富的公务员考试面试经验。辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,幽默生动,深受广大学员欢迎。

李 琳

中公教育首席研究与辅导专家,硕士,对行政职业能力测验和面试有系统深入的研究,授课严谨、幽默,是中公教育研发团队核心成员,参与编写中公教育全系列教材,对公务员考试相关科目的研究具有强大的独创性。

刘 彦

中公教育首席研究与辅导专家,北京大学物理学硕士,执教多年,积累了丰富的教学经验,对行政职业能力测验及面试辅导造诣颇深,善于用简单方法解决看似复杂的问题,参与出版了人民日报版公务员考试系列用书,讲授生动,幽默,倍受学员推崇和欢迎。

于天笑

中公教育首席研究与辅导专家,法学硕士,副教授。毕业于中国青年政治学院,在高校从事法学教学工作12年,教学经验丰富,注重学生能力的培养,知识讲解深入浅出,深受学生欢迎。

王振东

中公教育资深研究与辅导专家,毕业于北京大学政府管理学院,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,对行政职业能力测验、申论和面试有系统深入的研究,讲授深刻、系统、精彩,极受考生欢迎。

吴红民

中公教育首席研究与辅导专家,北京大学政府管理学院硕士,对申论和面试有系统深入的研究,具有丰富的教学经验和授课艺术,是中公教育研发团队核心成员,参与编写中公教育全系列教材,对公务员考试相关科目的研究具有强大的独创性。

周方亮

具有多年的公务员辅导与研究经验。具有积极的研究精神,对中央国家及省级公务员考试涉及的时事政治进行了归纳、总结,研究、分析。通过对历年真题的归类研究,掌握了大量的第一手资料,对理论热点的不断学习,提高了理论素养。在教学活动中,注重对学员思维能力的培养。为中公教育时政热点研究团队的重要成员。

其他作者详见 www.ynoffcn.com

目 录

历年真题精解

2009 年云南省考试录用公务员笔试《申论》科目试卷	(1)
参考答案	(6)
2008 年云南省考试录用公务员笔试《申论》科目试卷	(8)
参考答案	(13)
2007 年云南省公务员考试《申论》试卷	(15)
参考答案	(19)
2009 年度中央机关及直属机构考试录用公务员《申论》试卷	(21)
参考答案	(28)
2008 年中央机关及其直属机构录用公务员考试《申论》试卷	(32)
参考答案	(38)
2007 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	(53)
参考答案	(59)
2009 年上半年北京市录用公务员考试《申论》试卷	(62)
参考答案	(66)
2009 年黑龙江省各级机关录用公务员考试《申论》试卷(A)	(68)
参考答案	(74)
2009 年浙江省各级机关录用公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷	(78)
参考答案	(83)
2009 年江西省录用公务员考试《申论》试卷	(85)
参考答案	(91)
2009 年上海市录用公务员考试《申论》试卷	(93)
参考答案	(100)
2009 年度春季福建省录用公务员考试《申论》试卷	(103)
参考答案	(108)

2009 年度内蒙古自治区考试录用公务员《申论》试卷	(110)
参考答案	(114)
2009 年广西壮族自治区录用公务员考试《申论》试卷	(117)
参考答案	(122)
2009 年陕西省、天津市、湖北省录用公务员考试《申论》试卷	(124)
参考答案	(128)
2009 年湖南省公务员录用考试《申论》试卷	(130)
参考答案	(135)
2009 年广东省录用公务员考试《申论》试卷	(137)
参考答案	(143)
2009 年山东省直机关录用公务员考试《申论》试卷	(145)
参考答案	(152)
2009 年江苏省录用公务员考试《申论》试卷	(155)
参考答案	(163)
2009 年吉林省录用公务员考试《申论》试卷(甲级)	(165)
参考答案	(169)

全真模拟预测试卷

2010 年云南省各级机关录用公务员考试《申论》模拟试卷(一)	(172)
模拟试卷(一)参考答案	(283)
2010 年云南省各级机关录用公务员考试《申论》模拟试卷(二)	(180)
模拟试卷(二)参考答案	(286)
2010 年云南省各级机关录用公务员考试《申论》模拟试卷(三)	(185)
模拟试卷(三)参考答案	(288)
2010 年云南省各级机关录用公务员考试《申论》模拟试卷(四)	(192)
模拟试卷(四)参考答案	(290)
2010 年云南省各级机关录用公务员考试《申论》模拟试卷(五)	(198)
模拟试卷(五)参考答案	(293)
2010 年云南省各级机关录用公务员考试《申论》模拟试卷(六)	(204)
模拟试卷(六)参考答案	(297)

2010 年云南省各级机关录用公务员考试《申论》模拟试卷(七)	(213)
模拟试卷(七)参考答案	(300)
2010 年云南省各级机关录用公务员考试《申论》模拟试卷(八)	(220)
模拟试卷(八)参考答案	(303)
2010 年云南省各级机关录用公务员考试《申论》模拟试卷(九)	(227)
模拟试卷(九)参考答案	(305)
2010 年云南省各级机关录用公务员考试《申论》模拟试卷(十)	(235)
模拟试卷(十)参考答案	(307)
2010 年云南省各级机关录用公务员考试《申论》模拟试卷(十一)	(242)
模拟试卷(十一)参考答案	(310)
2010 年云南省各级机关录用公务员考试《申论》模拟试卷(十二)	(248)
模拟试卷(十二)参考答案	(313)
2010 年云南省各级机关录用公务员考试《申论》模拟试卷(十三)	(255)
模拟试卷(十三)参考答案	(315)
2010 年云南省各级机关录用公务员考试《申论》模拟试卷(十四)	(261)
模拟试卷(十四)参考答案	(317)
2010 年云南省各级机关录用公务员考试《申论》模拟试卷(十五)	(268)
模拟试卷(十五)参考答案	(320)
2010 年云南省各级机关录用公务员考试《申论》模拟试卷(十六)	(275)
模拟试卷(十六)参考答案	(322)
云南中公教育 2010 年云南省公务员录用考试考前辅导的举措与安排	(325)
中公教育·全国分校一览表	(335)

2009 年云南省考试录用公务员笔试

《申论》科目试卷

一、注意事项

1、申论考试是对考生阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的综合测试。

2、作答参考时限：阅读材料 40 分钟，作答 110 分钟。

3、仔细阅读所给材料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

4、试卷满分 100 分，考试时间 150 分钟。

二、给定材料

【材料一】

从 2008 年 8 月 12 日起，北京、天津、杭州、深圳作为第一批试点城市，率先启用 2002 式机动车号牌。个性化车牌一经推出，立即受到有车一族的热烈追捧，不少人连夜排队，选择自己喜爱的号码。

公安部、北京市公安局和天津交管局等单位就这次新车牌申领改革进行了探讨，并预言个性化车牌有可能推动汽车市场的繁荣，加快轿车家庭化的步伐。

新中国成立后，机动车号牌的发放方式大致经历了按序发放、电脑选号这两个阶段，其中持续时间最长的是按顺序排号发放，大概从新中国成立初期一直沿用到 90 年代后期，这种发放方式在 80 年代后期因为吉祥号的出现引发了很大的矛盾。

公安部：改革开放以后，百姓可以买车了，都想给自己的爱车选个好号码，比如 6、8、168 等，这种趋势从广东逐步延伸到全国各地，这给我们车辆管理带来巨大的压力。

北京市公安局：因为号牌都掌握在民警手里，发给谁，民警说了算，因此不少人托人情、找关系要牌号，交管局、车管所领导对此也很无奈。

北京市车管所：有些群众直接说拿个尾号是 8 的，给 500、1000 元，最高甚至炒到四五万元。比如有一个新加坡籍先生，因拿到尾号为 4 号的号牌，从上午 10 时半到 12 时半，一直在大骂。

整天被熟人围着，整天接无数个要号牌的电话，一方面是车管部门的有苦难言，一方面却是老百姓的不满意。有群众反映说，为了弄到好的车号牌，还得拉关系再去花钱，这样无形中给管理部门制造出腐败的机会。

正是为了解决车管部门和群众之间因为车牌号码而产生的矛盾，北京、天津等很多城市采取了电脑选号的方式，就是把 50 个或者 100 个号牌为一段，输入微机，群众当场随机抽取。新推行的 2002 式车号牌，同样是微机管理，但因为组合方式多，允许车主自行选择编排车号，可以充分体现车主的个性特点。

北京局：这在管理上是一个进步，既堵塞了号牌发放的个人主观随机性，同时，又满足了车主的爱好需求。

有群众说，这好像给人更多选择空间，自由度更高一点，具有趣味性在里面，更多地尊重了老百姓选择的权利。这个看似简单的办法，却圆了爱车族的个性梦。

每一次换发牌照都和车辆的增容有关系，目前，中国机动车保有量正以每年 15% 左右的速度迅猛增长。截止到去年底，全国机动车保有量已经达到了 7398 万辆车，北京市的

机动车保有量为 182 万辆。

北京局:今天 2002 号牌资源扩大到了 3600 万,而北京城现在才 182 万辆车,要发展多少年才到 3600 万,是完全可以满足需要的。

由此可见,公安部这次换发新的机动车牌照是充分考虑到了老百姓的购车需求。事实上,目前在全国很多城市,汽车交易十分火爆。以北京的一家汽车交易市场为例,7 年前这个市场刚开业时,一年的汽车销量为 1 万辆,现在一年的销量是 5 万辆。

今年汽车销量从 1 月开始一直保持着较高的数量。一位购车者说:没想到车市这么火,我想买辆帕萨特轿车,现在马上交定金也要 3 个月后才能提车。据了解,目前北京汽车市场上私车的购买量已经超过了公车,占整个汽车销量的 60%。从北京亚运村汽车交易市场看,个人比例更高,去年在 80%左右,今年在 90%以上,可以说绝大多数在市场买车的人都是私车消费者。

正因为私人购车者的大量增加,使得他们对汽车销售及管理部門的服务提出了新的要求和期望:一个是快捷,一个是服务好。

8 月 12 日这一天,4 个城市的新车主可以按照自己的喜好来选择车牌,这对很多的消费者来说还是第一次。

天津市交管局武局长:这些所谓的好号、吉祥号,过去大部分都是通过关系,通过找领导,找我们管理部门的一些同志办出去的,这种新的车牌申领方式体现了公开、公平、公正的基本原则。以前,为了要一个好号,一天至少有十几个电话打来,车管所所长压力比我的更大,为了躲避关系户要所谓的好号、吉祥号,晚上连家都不敢回。

《经济日报》“汽车天地”周刊的主任张恒:这实际上是一种车牌价值、地位的一种回归。应该说车牌以前就是一个很普通的识别标志。但是由于它变成了一种紧缺资源,因为它所谓的吉祥号是有限的,这样它就已经异化成为另外一种东西,已经不仅是一个标志,而且变成

一种象征,一种身份、能力、地位的象征。

车牌申领的这种改革过程和汽车发展之间存在一种什么样的关系呢?

武局长:车牌申领个性化的实施,肯定会极大地推动小汽车走进家庭,也就是说我们机动车的增长速度将会加快,特别是私人拥有小汽车的速度将会加快,我们认为这是一件好事。

张恒:我认为城市的汽车容量应该是一个动态的概念,80 年代或者是 90 年代初北京 70、80 万辆机动车也已经接近饱和了,但是随着城市的发展、道路的增加,现在 180 万辆机动车容量已经远远超出了当时的汽车容量,而现在的交通状况与当时相比还有所改善。现在车牌的改革至少从一个方面给我们提供了发展小汽车的空间。

【材料二】

“浙 C·88888”吉祥车牌拍出 166 万创下国内纪录。现代金融报:一张号码为“浙 C·88888”的吉祥车牌,居然拍出了 166 万元的天价!目前温州举办的一场小型客车特殊号牌拍卖会,让世人再次见识到了温州人的“有钱”,而 166 万元的车牌号码,也刷新了类似拍卖价格的新记录。

吉祥号码从不缺追求者。现代金融报:以一部车甚至一套房子的价格,换取原本只需 300 元工本费的车牌号码,如此狂热的举动,在民间资金充裕的温州甚至浙江其他地区却是屡有发生。在此之前,温州第 2 期小型客车特殊号牌拍卖会上,“浙 C·88888”就曾拍出 37 万元的高价。温州某媒体在此次拍卖会后会曾对近年来发生的特殊号码拍卖作出一份粗略统计,据显示,1990 年号码为 9008888 的手机号码拍出了 12.8 万元,到了 2005 年和 2006 年,浙 C·69996 的车牌号码与浙 C·77777 的车牌号也以 40 万元和 39.6 万元的高价被购走。

【材料三】

温州小型客车特殊牌号拍卖会的槌声犹在耳边:那是经历了 30 多轮竞价后,以 166 万元“天价”成交的“浙 C·88888”机动车号牌,

得主是一位姓陈的先生，他上周刷新了此前40万元的车牌号拍卖“全国纪录”。就在这位陈先生风光无限、沾沾自喜之时，相隔300多公里外的浙北某县一富商林军(化名)，却因为他那“88888”的车牌引来了麻烦，有歹徒两次给他寄匿名敲诈信。迫不得已，林军摘下了这个吉祥车牌，换上了普通车牌。

浙江省日前施行的一部地方法规规定，交通管理部门可以公开拍卖受民间追捧的机动车“吉祥牌号”，并将拍卖款纳入县级以上人民政府设立的道路交通事故社会救助基金。“浙C·88888”正是在这样的背景下拍出“天价”的。拍卖“吉祥牌号”，用于交通事故社会救助基金本是件好事，但“吉祥牌号”得主的安全保障难题却凸显出来。

据《今日早报》报道，林军40岁出头，自办企业，去年财运不错，生意红火。今年年初，林军换了坐骑，花了100多万元买了辆宝马车。好车配好牌照，那阵子，林军做梦都想有个吉祥车牌，给自己增添些好运。托朋友，走关系，费了九牛二虎之力，前后花了一个多星期时间，颇有点“神通”的林军终于如愿以偿，得到了“非常吉祥”的“浙C·88888”牌照。

林军所在的县城本来高档车就不多，更别说这“5个8”的“吉祥车牌”了。牌照刚挂上去那几天，林军果然春风得意，他的车一上街，就会吸引无数眼球。

有道是树大招风。那吉祥车牌挂上不到一个月，一封匿名敲诈信寄到了林军家：林军，你拿点钱出来，破财消灾，不然就……

“88888”号牌的宝马车，整个县城找不到第二辆，想要找到林军的车非常容易。因为怕车被弄坏，林军每次在外开车、停车都格外小心，特别是停车，他专找有人管理的停车场，即使这样他还是不放心，每天提心吊胆的。

一个星期后，林军又收到一封匿名敲诈信，这次信里的措辞更加激烈。更恐怖的是，写信人掌握了林军一天的行踪，就连他出去

买包烟的时间、地点都了如指掌，林军开始意识到问题的严重性。

接下来的几天，林军已不敢开着宝马车出门，只能重新用原来的一辆本田车。但林军又不愿将宝马车闲着。无奈之下，林军只好再次托朋友将这块“88888”的牌照摘下，重新到车管部门上了一块极为普通的车牌，打眼一看不一定能记得住。不让人轻易记住自己的车牌，也正是林军此次更换车牌的目的。

毫无疑问，在浙江经济发达城市，汽车牌照几乎和轿车一样成了社会地位的象征。看到车牌中有4个、5个“8”，就知道车主非贵即富，对一些渴望超越中产阶层生活的人来说拥有一辆轿车还远远不够，为了炫耀财富，富人争着花大钱买幸运号码已经形成一股风气。

【材料四】

这种汽车牌照号码出卖谁是“始作俑者”，笔者不得而知。但所知道的是，这种出卖早已成为一种规则了。笔者所居的首善之区，一些所谓吉利的号码，一些特殊的号码，一些易记的号码，是不是通过竞拍我不知道，但这些号码好像都不是随便什么人可得到的，也不是“抓阄”可得到的，而都是一些有“背景”的人物的专利，至少前些年是这样。

不独汽车牌照号码，电话号码也同样有过这种竞卖的纪录。吉利的号码，特殊的号码，易记的号码，你若不是有面子的人物又想得到，就得多拿银子。就是那些登不了拍卖大雅之堂的号码，也按号论价。原则当然是，有所谓不吉利数字的号码便宜，没有不吉利数字的号码就相对贵一些。这已经成了被社会所接受的不言而喻的规则。

前不久又从媒体上获悉，某市把一些人行道地段出售，买到者即可在此设摊摆点。此事颇引起争议。出售者称，这是为了给一些无业者就业提供方便，从而也方便了市民消费；异议者称，这不是把占道经营合法化了吗？但人们也只是从这个层面上争议。而对于人行道这种公共资源某个部门有没有权力出售，

则好像不曾涉及。

这背后实际存在着这样一个问题：如汽车牌照号码、电话号码、人行道地段、公交站名这样的公共资源能不能出卖？政府某个管理部门有没有权力出卖？人行道地段，通常都经过人工建设，要花一定的钱，但这钱是国家投入的，并非某个部门投入的，它有什么权力处置？而汽车牌照号码、电话号码，连任何投资都不用，就可源源不断地要多少有多少，一些部门有什么理由拿它卖钱？城市的公交站名乃是一种地域的定位和标识，一般都是承接原来的地名而来，并非某个部门自己的创造，它怎么能拿来卖钱？如果站名可卖，地名岂不同样可卖？城市的街道名也可卖给个人或企业了，推而广之，省名、县名、乡名、山名、河名、湖名、景点名，也都可如法炮制出售了，这世界还不乱了套？这样下去，谁知道还会有哪些公共资源会被出卖，而本来拥有公共资源的普通老百姓，真的要成为身无立锥之地的“无产阶级”了。

【材料五】

毋庸讳言，2002 式个性号牌申领方式的推出，不光杜绝了过去特别号被炒成“特权号”，甚至借“特权号”搞权力寻租而滋生的腐败现象，同时也使车牌号资源分配实现了真正意义上的公正、公平和公开。但一些以他国的“国难”作素材，拿公众普遍避讳的“性”话题来调侃，是不是也属“个性张扬”的正常空间和范畴，有没有犯忌或是超过了“度”的限制，就很值得一议。

当然，这里的“个性”张扬不应简单地等同于艺术创作。艺术创作要求有独创性，作者应具有敢于向习俗挑战的勇气，敢于向社会表现自我，让社会接纳自我的胆略。故艺术创作对其作者而言，是一处求异思维、展示个性的舞台，其留给创作者的想象空间是极为广阔的。但若利用车牌上几个简单的符号进行“创作”，其局限性就十分明显了。别说是艺术素养相对较差的一般市民，就是知名艺术家，

由于条件所限，也难以创作出思想性与艺术性兼顾又独具个性的作品来。若非要刻意为之，类似 USA·911 和 SEX·001 的作品，恐怕就算其“佳作”了吧！但是这样的“个性”张扬，却又分明是建立在他人不堪回首的痛苦和他人正常审美情趣遭亵渎的基础之上的。如此一人“张扬”众人不堪的“个性”，值得去鼓励和纵容吗？

【材料六】

（南方都市报）车主选号的余地今后将越来越大，公安部交管局车管处前日向记者透露，六位字母号牌可能在明年获准使用，“LOV·EME”（LOVE ME）之类能表达完整意思的车牌将越来越多。

早在前天，就有一名先生想报“LOV·EME”这个车号，但由于现在的车牌编号不准六位英文字母选号，所以他不得不放弃了自己的梦中靓号。公安部交管局车管处有关负责人前日接受本报记者采访时表示，六位字母号牌只是“暂不使用”，主要原因是电脑编号存在技术问题。这位负责人说，等到明年新式号牌试点结束向全国推广时，六位字母号牌将可望获准使用。

公安部交管局车管处工作人员介绍，推出 2002 新式号牌的初衷，就有鼓励个性选号的意思。“全国好多地方尤其是广东等沿海地区的老百姓都富了，很多人都买了车，一部车往往伴随他们好几年的生活，能有一个自己喜欢的号牌肯定是好事。”车管处有关负责人介绍，以前的车牌都是工厂事先加工完成再交到车管所去的，老百姓申请车号很难实现。新式号牌允许车主自主择号的同时，还极大地增加了车牌容量，车牌的防伪性也得到很大提高。

试行的选号规则以后也可能作出调整。现在车牌不准前三位或后三位所选字母或数字完全相同，比如不能出现“AAA·888”式的车牌，公安部车管处有关负责人前日介绍，试点阶段会充分听取各方意见，等明年全国推广时，有些具体规则可能会作进一步完善。

【材料七】

8月12日,天津、北京、杭州、深圳4个城市开始启用2002式机动车号牌。除“CHN”以及3个相同的字母、数字之外,车主可选择任何字母和数字排列作为车牌号码(但深圳却为CHN开了禁),称做“个性化车牌”。

在这几个城市,都是有人彻夜排队,欲捷足先登。北京第一个车牌号是京A123·456,车主排队10多个小时,第二个号牌是京A001·001。天津市的第一个车牌号是TJS·001(“天津市第一号”),深圳则是“860·068”。

喜爱电视的一位先生选到了京BTV·001号牌——他喜欢北京电视台的新闻节目。“FBI·007”的车主,或许是位侦探片的爱好者;而“UFO·001”也许为天文爱好者所选。“SEX·001”,狎邪了点,但还是被“容忍”了。

但是,从这两天选择车牌中的“个性化”来看,其实整体上大家争抢的还只是那些共同趣味、共同的价值标准所指向的稀缺资源。

“001”就是众里出头,是典型的非个性化的。媒介预测将成为“抢注”的热点的“168”,“998”等所谓的吉祥号码,也是典型的非个性。报纸上有一则标题是《你想当001号CEO吗?至少注册个车牌是可以的》,这不是个性化,而是对现实生活中权势秩序的一种认同、趋慕和心理补偿。而被报纸称为“今天最具创意的号码”的“USA·911”,没争上的一位先生回答记者说:“回头率高呗,养眼,开上路多神气。”

【材料八】

海口市警方近日推出一系列便民措施。除新车上牌时允许车主进行10选1之外,车管部门还宣布将删除所有带“4”的小汽车牌照,引人注目。

海口市交巡警支队宣布从8月6日开始,继新车上牌允许车主5选1后,海口地区新车上牌开始实行10选1。车主将有10次机会选择自己中意的车辆牌照号码。海口市由此也成为成都市车管所后在全国第二个实行此业务的车管所。海口市警方同时做出3项便民承

诺:车主新车注册业务提供材料齐全的一次性办结;新车注册业务自受理后1个小时内发放号牌;受理制证后15分钟内办好行车证。

令人注目的是,海口市交巡警支队宣布将对辖区内所有带“4”号码的小汽车号牌进行删除,新申领号牌的市民将不会得到这一类号牌。海口市警方表示,此举是结合海南民众忌讳带“4”号码的风俗习惯而推出的便民措施。而有民众在接受采访时就担心,民众对带“4”号牌的错误观念将会得到政府部门的认同而更加被推波助澜。同时也有市民表示自己将因此丧失选择中意的带“4”字的牌照的权利。

【材料九】

广东拍卖汽车牌照号码,有个后三位数是“333”的牌照被许多人所竞买,一路攀升到4万多元。原来这“333”在广东话里同“升升升”同音,谁都想借此彩头“升”三把,难怪它要这么火了。最后被一个出价最高的人买走,而另一个在价钱上竞争不过人家的人竟大为光火对人家出口大骂,甚至要“肢体接触”,多亏现场的保安及时制止,才没有演出“全武行”。但那个竞买的败家仍然对胜家“一夫所指”发下话来:我知道你的号码,咱们后会有期!颇有“绿林好汉”三年报仇不晚的架势。连温文尔雅的电视主持人面对此景也忍不住说出“真丢人”。

三、申论要求

1、请归纳总结材料一所反映的主要内容。要求:简明扼要,条理清晰。篇幅不超过300字。(20分)

2、请针对材料四中所反映的问题,就如何合理使用公共资源,谈谈你的看法并提出解决问题的对策。要求:观点明确,简明扼要,条理清晰。篇幅不超过400字。(30分)

3、自拟标题,就启用2002式车牌申领方式改革存在的利弊进行分析,提出解决弊端的对策,并就对策进行论证。要求:针对性强,重点突出,论证有力,条理清晰。篇幅不超过1000字。(50分)

参考答案

1、请归纳总结材料一所反映的主要内容。要求:简明扼要,条理清晰。篇幅不超过300字。(20分)

答案

为了解决车管部门和群众之间因为车牌号码而产生的矛盾,从2008年8月12日起,北京、天津、杭州、深圳作为第一批试点城市,率先启用2002式机动车号牌。2002式车牌号是微机管理,组合方式多,允许车主自行选择车号,可以充分体现车主的个性特点。这个新车牌号的发放,既解决了号牌发放的个人主观随机性,减少了给管理号牌的部门制造腐败的机会,同时,又满足了车主的爱好需求,得到了有关部门和车主的一致欢迎。而且,新号牌可以有效解决车辆增容问题,完全可以满足北京等大城市快速增长的车辆对号牌的需求。

2、请针对材料四中所反映的问题,就如何合理使用公共资源,谈谈你的看法并提出解决问题的对策。要求:观点明确,简明扼要,条理清晰。篇幅不超过400字。(30分)

答案

从材料四中我们不难看出,政府出卖车牌号码、电话号码、人行道地段等公共资源的行为反映的是政府对公共资源的有偿使用。公共资源可根据不同情况分别实行有偿或无偿使用。公共资源的有偿使用是一种由管理部门自收自支的体制,其存在着诸多弊端,易诱发腐败,导致资产流失。

针对公共资源有偿使用的弊端,应确立收入由财政统一征收、归财政所有的资源有偿使用制度。要明确规定政府投资建设的公共设施,以招标、拍卖等不同方式有偿出让权益,收入由财政部门或财政部门委托有关部门统一征收,全额上缴财政,任何部门和单位不得坐收坐支、截留、挤占、挪用,以确保国有

资产不流失。只有这样,才能抑制有关部门负责人对公共资源的随意出卖,减少政府对公共资源的不合理使用,使公共资源真正成为普通老百姓的资源,保证公共资源使用的公正、公平、公开。

3、自拟标题,就启用2002式车牌申领方式改革存在的利弊进行分析,提出解决弊端的对策,并就对策进行论证。要求:针对性强,重点突出,论证有力,条理清晰。篇幅不超过1000字。(50分)

参考例文

细化规范 趋利避害

——试论如何完善车牌申领方式

2002式车牌申领方式一公布,马上引来大片叫好声。与过去的申领方式不同,新推行的2002式车牌号发放方式允许车主自行选择编排车号。天津、杭州、北京、深圳四个城市率先启用这一制度后,大量车主彻夜排队领号,由此也引发了人们的热烈讨论。这一制度优劣如何,一时间众说纷纭。

与之前相比,该制度的优势是明显的。在2002式车牌发放制度之前,我们采用的是按序发放和电脑选号,而因为“吉祥号”的存在,引发了很大的矛盾,给车辆管理部门带来了巨大的压力,尤为可叹的是这样的制度成为了滋生腐败的温床。2002式车牌发放方式因为完全可以由车主自主选号,因而完全革除了之前的所有弊端;同时,因为这一制度的实行,满足了车主的爱好需求,圆了爱车一族的个性梦,更多地尊重了老百姓选择的权利。同时,车牌申领个性化的实施,必然会加大推动私人拥有小汽车的速度,进一步推动汽车市场的活跃。

当然,在这种自由选择车牌的过程中,也出现部分不和谐的声音,如USA·911和SEX·

001 之类的号牌,就是建立在他人不堪回首的痛苦和对他人正常审美情趣的亵渎的基础之上的。客观地说,这种过度自由的选择方式,不可避免会出现与基本的伦理道德相违背的现象。

因此,在完善 2002 式车辆号牌申领制度的过程中,应当规则细化,适当限制,以制度规范为主,以宣传引导为辅,以群众和舆论的监督制衡为重点,注重操作过程的公开,以达到趋利避害、扬长避短的效果。

首先,要在不改变自由选择的大前提下,细化选择的规范,做必要的限制。实际上,在该制度实施之初,即天津、杭州、深圳、北京 4 城市启用之时,便规定“除 CHN 和 3 个相同的字母、数字之外,车主可自主选择任何字母和数字排列作为车牌号码”,这样的规定不仅不会限制车主的自由选择权,反而更有利于管理部门的管理和公共道德的遵守。所以,在此项制度施行一段时间后,应当针对实际出现的问题和公众反应较为强烈的车牌制定一定的限制条件,以达到“自由而不混乱”的实

际效果。

其次,政府要对车主的选择行为进行必要的引导。良好规范的实施有赖于一个良好道德氛围的存在,而规范的条条框框必然有所疏漏,这就需要公众能够建立有效的自我道德约束,而这样的道德约束必然需要政府的有效引导,要从社会主义荣辱观的高度,建立和谐的社会大环境,宣扬健康向上的个性主义,引导车主在选择车牌时,尽量做到张扬个性又不违背大众的道德标准。

最后,要注重群众和舆论的监督制衡,强调操作过程的公开。要保证相关制度的切实有效落实,必须公开执行的操作过程,让制度透明化、明朗化,借助群众和舆论的监督作用,让 2002 式车牌申领方式既便民,又不扰民。

西哲有言,过度的自由即不自由。2002 式车牌申领方式与过去的申领方式相比,无疑是一个巨大的进步,然而弊端的存在也不容回避。我们要继续细化相关规则,做好正确的道德引导工作,以保证这项制度发挥应有的作用,实现它的良好初衷。

2008 年云南省考试录用公务员笔试

《申论》科目试卷

一、注意事项

1.申论考试是对考生阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的综合测试。

2.作答参考时限:阅读材料 40 分钟,作答 110 分钟。

3.仔细阅读所给材料,按照后面提出的“申论要求”依次作答。

4.试卷满分 100 分,考试时间 150 分钟。

二、给定材料

【材料一】

东莞市日前做出决定,从 2009 年 1 月 1 日起,广东省东莞市将在全市范围内禁止养猪,理由是由于养猪污染环境严重,养猪不经济。总之,禁止养猪是出于环保和产业调整的需要。

可耐人寻味的是,东莞市经贸局从去年就已经和农业局联合进行“生猪东莞定点基地”的认定工作,到 2008 年 1 月 1 日,东莞市场上的所有猪肉都从生猪东莞定点基地买进。本地人如果要养猪也必须申报“生猪东莞定点基地”。

国内的养猪价格一路飙升,这固然与整个国民经济偏热、物价整体上涨有关,但生猪生产供应不足也是一个重要原因。为此国务院《关于促进生猪生产发展,稳定市场供应的意见》明确规定,各城市要在郊区县建立大型生猪养殖场,保持必要的养猪规模和猪肉供给率。任何地方不得以新农村或整治环境为由禁

止和限制生猪饲养,明目张胆地与国家缓解生猪难题背道而驰,不晓得东莞意欲何为?

“产业结构的调整”是个响当当的理由,可问题是:根据什么去鼓励或抑制某种产业的发展?就这个事例来看,东莞市经贸局的做法,反映的并不是政府有多么高明的产业眼光,而是政府的行政伦理缺失,因此,所谓“定点”即使有所谓招标等辅助措施,也很难避免权力寻租、暗箱操作等腐败行为的发生。

【材料二】

去年 12 月 17 日,虞城县一读者投诉称:虞城县市容管理局为整顿市容,向街头商贩公开销售“保护伞”、“小推车”,价格分别为 130 元、300 元,买了伞和小推车后,市容管理局就不会再找麻烦了。(12 月 24 日《河南商报》)为了 430 元,“城管监制”的伞,让权力变成了个别人、个别部门损害国家和公共利益牟取私利的工具。而这种权力的异化严重背离了公权力的性质,导致社会公平缺失,带来行政伦理失范,严重危害公众利益。从中,我们看到的是公共权力使用的任意性,甚至是“流氓化”趋势,这种权力的异化,严重背离公共权力的性质,导致社会公平缺失,带来行政伦理失范,严重危害公众利益。

公共选择学派认为,政府本来是执政者与民众订约的产物,政府权力在本质上属于人民。政府一旦形成,其内部官僚集团也会有自己的利益,也是经济理性人,也会追求自身利益最大化,由此甚至会导致政府的变异,如大量滋生寻租现象,打破了官员无私、自动代表公共利益的政治学神话。城管监制的“保护

伞”就证明了这点。

【材料三】

前些时候,《中国青年报》有评论讲到:在某县法院的中层干部竞争上岗演讲会上,竞争者无不以当选后完成若干创收金额为首要保证。该院领导表示,此乃发展“执法产业”需要云云。这种“执法产业”绝非个别现象,在一些地区甚至已成主体产业,除公、检、法之外,工商、环保、审计、土地等部门也是“执法产业”的大户,其特征是以案件或行政指标为资源,以执法或行政审批为手段,如公安部门通过内线聚众赌博以收缴赌资、通过妓女拉客下水以罚款,工商部门拖办工商登记同时以无证经营为由进行经济处罚……各显神通,藉此为机关乃至为地方广开财路。

现时舆论的焦点都集中在以权谋私的腐败上,但这种以权谋“公”的腐败,其实是更坏的腐败。以权谋私是个人犯罪,有犯罪主体,仍可能惩罚罪人,罚没赃款;而以权谋“公”却是集体犯罪,也就是机构犯罪,没有明确犯罪主体,一般较难受到法律惩治。对于造成政府损失的以权谋私者,政府还可以大开杀戒,但对于只造成人民损失而未造成政府有形损失(在这里,这里的损失是无形的信誉损失)的以权谋“公”者呢?

喧嚣一时的陕西假虎照事件终于有了官方结论。最新一期《瞭望》新闻周刊发表文章评论近期假虎照事件。

文章说:一位大山深处中的农民主演的闹剧,演变成一起受到广泛关注的公共事件。伪照突破了三级部门、13名干部的把关,以省级政府主管部门的名义召开新闻发布会予以确认发布,其间,所涉部门无不言之凿凿,胸脯拍得山响;更有厅级官员以“乌纱帽”作保,为“纸老虎”的登堂入室推波助澜。整个事件充分暴露了相关机关和公务人员作风漂浮、纪律涣散、责任心缺失、依法行政意识淡薄等突出问题。可以说,该作为的不作为,不该作为的乱作为,在公众的质疑声中,政府信用严

重受损。因此,切实加强政府意识和行政伦理教育,健全政府信用体系,已经显得十分重要,应尽快列入各级决策者的工作日程,作为政府信用的制度保障。

河南周口市郸城县城关镇起诉县、市两级政府,该称为政府“下告上”第一案。

事件被媒体报道后,城关镇政府承受了没有想到的压力,经过考虑之后,决定撤诉,现在镇政府唯一能做的是“只有等待上级的指示或者法院的判决”。“我怕什么,我怕的不是官司的输赢,而是官场的无形压力”,镇党委书记兼镇长王向阳表达了这样的情绪。

有评论者认为,这一案件以诉讼的方式突破了传统的“下级绝对服从上级”的行政伦理,对行政权力体系的“垂直权威”发出了挑战。但事实上,王向阳不仅未能突破传统行政伦理,反而深陷其中,陷入了行政伦理选择的困境:如果赢了官司,他没有办法向县、市级领导交待,没有办法向私交不错的对手交待;如果输了官司,他则无言面对镇里的领导干部们,也无法面对成千上万的普通民众。总之,赢了官司要下地狱,输了官司也要下地狱。

人们一般都会把腐败案件屡禁不绝的原因归咎于法制不健全、执法不力,但最近发表的一篇题为《“三化”与行政伦理的博弈》的文章却指出:法制建设是从体制上解决问题的。加强监督,限制和规范政府权力的法制建设,无疑是推进政府职能转变的重中之重。目前,我国的行政法规可谓不少,但一些法制专家不无忧虑的感叹:“从历史情况来看,从《行政诉讼法》到《行政处罚法》,再到《行政监察法》、《行政复议法》、《行政许可法》,任何一部约束政府权力的法律出台,都会引出新一轮的权力扩张。”“天网恢恢,疏而不漏”,法律法规无处不在,而对于那些具有社会伦理自我约束的人来说,只会感到天网恢恢。我们从中可以领悟到,任何法律法规都是社会伦理的社会化,是社会伦理自我约束向他约束的强化,因此,要推动政府职能的转变,就无法绕过对

国家公务员队伍进行行政伦理重塑这一难题。

【材料四】

郑州市的馒头风波闹得沸沸扬扬，市商贸委决定，原市馒头办主要责任人停职查办，市馒头办主任由商贸委员副主席邢xx兼任。最近，新任的邢主任接受了中央电视台《经济半小时》记者陈xx的专访。（据中央电视台）

陈：市里为什么没有面条办、饺子办、窝头办？我知道郑州人也挺爱吃那些东西的。

邢：我不清楚为什么没有面条办、饺子办、窝头办。成立市、区两级馒头办是为了共同保护馒头品牌，打击劣质馒头。

陈：这就意味着馒头生产厂家要拿到馒头生产的许可证，才能是合法的。那么要拿到这么一个许可证需要花多少钱？

邢：1100元，100元是办证，包括制牌、发证；1000元是得到许可证后还要在报纸上进行公示的广告费用。

陈：公告费？公告费用是1000元吗？

邢：这个事具体由原来馒头办的负责同志运作，现在已经在纠正这个事情。

陈：我们知道在过去3年里，各区的馒头办在办许可证时，每一个证件收费是1600元，然后说有500元是交到你们市馒头办了，你们收到过这个钱吗？

邢：据原来的馒头办负责人讲，他们没有收过。

陈：但是那些馒头厂家，确实是交了1600元钱，那么那500元钱去哪儿了？

邢：目前还不清楚。

陈：有些生产厂家在问，在没有馒头办以前，他们办一个证件不需要交这么多钱。为什么出现馒头办以后就要交这么钱呢？

邢：这个问题你问得很好，这也正是我们要加以整顿的理由之一。这个馒头办应该是政府为老百姓办实事、为馒头厂办实事的一个机构，不应该也不能多收一分钱。

陈：我们知道在3月14日，市馒头办和

区馒头办公在白庙市场发生过一场冲突，就是因为双方都存在罚款问题，大家都觉得有权来罚这个厂家。您觉得作为馒头办，它有权来罚款吗？

邢：从目前看，如果不赋予执法权力，它就没有权罚款。

陈：在以前赋予了吗？

邢：以前这事我不清楚，他们如果那样做，那就是认为有权吧，他们认为自己有权。

陈：我们了解到一个情况，有的区馒头办要求馒头厂必须从他们指定的面粉厂进面粉，然后这个馒头厂要交给区馒头办每袋面粉5毛钱，然后面粉厂要再给馒头办五毛钱。

邢：这样的馒头办，就应该取缔、整顿，对厂家没好处，对老百姓也没好处！

陈：馒头办收的这些钱是如何处理的？有没有打算取缔一些馒头办？

邢：这些钱要实事求是地由区加以内部审计，包括合法的、不合法的，以及不合法的弄到哪去了。然后市里还要进行审计。从目前看，还没有取缔一些馒头办的打算。

陈：内部审计？我们知道在过去3年当中一直都存在上述情况，为什么在3年当中这种违法的情况老百姓不知道呢？如果市馒头办和区馒头办之间没有这次冲突，我们是不是说不知道这个内幕了？

邢：会有这种可能。但是我估计这种可能继续的时间不会太久。因为这个事情是违背老百姓意愿的，违背市场经济发展规律的，像这种以权谋私的情况，迟早要暴露。

陈：市馒头办和区馒头办在报纸、媒体上相互指责对方市馒头办曾讲自己是代表正义的一方，那么谁是邪恶的一方？为什么会发生这么严重的冲突？

邢：邪恶的一方是指区馒头办。作为市馒头办，在统筹协调方面没有做好工作。

陈：市馒头办和区馒头办是不是因为权力的分配而发生了斗争？可能有更多的人都相信，答案是肯定的。您不相信吗？