



共产党员读物编辑部编
DANG ZHI BU GONG ZUO ZHI DAO

党支部工作指导

第八辑

中共中央党校出版社

党支部工作指导

第八辑

共产党员读物编辑部编

中共中央党校出版社

责任编辑 张克敏
特约编辑 李以从
封面设计 李 军
责任校对 陈洪起

党 支 部 工 作 指 导
第 八 辑
共产党员读物编辑部编
主编 燕鹏远

*

中共中央党校出版社出版发行
丹 东 印 刷 厂 印 刷
787×1092毫米 32开 5.125印张 110千字
1991年6月第1版 1991年6月第1次印刷
印数 1—32000册
ISBN 7-5035-0450-1/D·236
定价：2.30元

编 者 的 话

《党支部工作指导》是为贯彻中共中央关于加强党的基层组织建设的精神，由共产党员读物编辑部编辑的面向基层党组织和广大基层党务工作者的系列党建读物。

《党支部工作指导》的主要任务是：准确及时地宣传党中央有关党的建设的决议和文件精神；研究和回答基层党建工作出现的疑难问题；根据党的章程和党的中心工作，有针对性地对党支部的各项工作进行指导，包括思想、组织、作风、政策、活动方式、工作方法等方面的指导；适时地提供有关党务工作知识和党课教材，帮助培训基层党支部书记和党务工作骨干。编者衷心期望它能成为各级党委指导基层工作、加强基层党组织建设的得力助手，成为党支部工作的参谋，支部书记的益友。

《党支部工作指导》系列丛书是党内读物，限订到基层党支部，请读者妥为保存。这套系列党建读物将陆续出版发行。我们在编写过程中得到中央有关部委和辽宁省委有关部门的热情支持，在此一并表示感谢。

共产党员读物编辑部

目 录

中央领导同志谈党的建设

加强党的建设 提高党的战斗力	1
----------------------	---

党支部书记工作注意

学习毛泽东思想要坚持理论联系实际方针	9
如何对待社会主义低潮问题	10
要千方百计地搞活国营大中型企业	11
农村有几个“经”要常念	13
不能把干部“四化”方针说成“干部‘四化’标准”	13
团结起来，改进作风，扎实工作	14
思想政治工作究竟应该落实在哪里	15
大家都来同消极腐败现象作斗争	16
搞好社会治安综合治理	18
要提高教师地位、待遇和队伍素质	19

加强党支部自身建设

(一) 搞好党支部领导班子建设

搞好党支部领导班子建设有哪些标准及要求？	21
搞好党支部领导班子建设的基本原则是什么？	22
党支部委员会为什么必须坚持集体领导制度？	24

为什么要建立支部领导班子的工作岗位责任制？	25
为什么要开展党支部工作的民主评议活动？	26
支部委员如何参加双重组织生活？	27
为什么要坚持党支部领导班子的民主生活会制度？	27
支委会怎样正确开展批评与自我批评？	28
怎样增强支委“一班人”的团结？	29
为什么党支部领导成员要努力学习，提高理论政策水平 和业务能力？	30

（二）当好党支部书记和委员

党支部书记应具备哪些条件？	32
党支部书记在支委“一班人”中应起什么作用？	32
党支部书记要具备什么样的政治思想素质和文化业务 素质？	34
党支部书记怎样自觉地加强党性修养，提高党性觉悟？	35
党支部书记有哪些职责和工作方法？	37
党支部组织委员有哪些职责和工作方法？	46
党支部宣传委员有哪些职责和工作方法？	49
党支部纪检委员有哪些职责和工作方法？	51

（三）加强党支部自身建设，提高基层党组织战斗力

怎样加强党支部的制度建设？	53
党支部怎样贯彻执行党的基本路线，创造性地做好各 项工作？	56
党支部怎样经常地对党员进行教育，提高党员队伍的 素质？	57
党支部怎样经常地整顿纪律，保持党在思想上政治上的 高度一致？	60
党支部怎样经常地清除腐败分子和妥善地处置不合格分 子，把从严治党落到实处？	61

党支部怎样旗帜鲜明地坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化？	63
党支部为什么要经常地加强监督工作，保持同党员、群众的密切联系？	64
党支部怎样经常地吸收优秀分子入党，发展壮大党的队伍？	65
党支部怎样经常地克服消极腐败现象，保持党的纯洁性？	66
为什么党支部要不断加强自身建设？	67
上级党委如何关心党的支部建设？	68

党支部如何开展党员管理活动

怎样随时掌握党员的基本情况？	69
怎样建立党员登记卡？	70
怎样开展“党日”活动？	72
怎样进行党员鉴定？	74
怎样开展党员目标管理活动？	75
怎样开展小段目标管理活动？	77
怎样开展党小组责任区活动？	80
怎样开展党员挂牌活动？	82
怎样开展党员记实活动？	85
怎样进行跟踪教育？	87
怎样开展帮教活动？	89

农村党支部工作

（一）农村党支部的设置

为什么要调整和改进农村党的基层组织设置？	91
调整和改进农村党的基层组织设置应遵循什么原则？	92

怎样建立农村党支部？	93
怎样建立党总支？	94
村办企业的党组织如何设置？	95
经济联合体中的党组织如何设置？	95
由农村进入城镇的个体工商户中如何设置党组织？	96
集体外出的党员中如何设置党组织？	96
(二) 村党支部的基本任务	
行政村党支部的主要任务是什么？	97
村党支部怎样宣传和执行党在农村的方针政策？	98
村党支部委员会怎样贯彻执行上级党组织和支部党员大 会的决议？	99
村党支部怎样把带领群众共同致富作为自己的重要任 务？	101
村党支部怎样加强思想政治工作，促进农村精神文明建 设？	102
村党支部怎样抓好自身建设？	104
村党支部怎样起核心领导作用？	105
党支部怎样做到不包揽一切？	106
村党支部怎样领导村民委员会的工作？	107
村党支部怎样领导村办企业的工作？	108
村党支部怎样加强对共青团、妇代会、民兵等群众组织 的领导？	109
(三) 村党支部带领群众实现共同富裕	
为什么说我们的目标是实现共同富裕？	111
怎样组织群众发展社会主义商品经济？	112
怎样为群众致富搞好服务？	113
怎样组织党员与群众一起共同致富？	115
怎样搞好扶贫帮困工作？	116

怎样保持和发扬艰苦奋斗的精神？	117
-----------------------	-----

(四) 村党支部要加强对精神文明建设的领导

为什么要加强农村的精神文明建设？	119
------------------------	-----

为什么要把破除陈规陋习当作农村精神文明建设的突破

口来抓？	121
------------	-----

怎样用社会主义思想占领农村思想文化阵地？	123
----------------------------	-----

怎样教育农民正确处理个人、集体、国家三者利益关

系？	124
----------	-----

怎样加强法制教育？	126
-----------------	-----

怎样关心和帮助农村小学校的工作？	127
------------------------	-----

怎样搞好文化科技知识教育？	129
---------------------	-----

怎样发动群众制订村规民约？	130
---------------------	-----

怎样抓好计划生育工作？	132
-------------------	-----

怎样搞好新农村规划？	133
------------------	-----

怎样照顾好“五保户”？	135
-------------------	-----

怎样开展“双文明户”活动？	137
---------------------	-----

党建工作调查

中小企业党建工作存在的问题	139
---------------------	-----

千名农村不合格党员状况剖析	141
---------------------	-----

社会主义教育系列党课

科学地比较社会主义国家同资本主义国家的发展速度	144
-------------------------------	-----

中央领导同志谈党的建设

加强党的建设 提高党的战斗力

宋 平

过去一年，党的各级组织部门，做了很多工作，取得了明显的成绩。经过一年多的工作，现已初步形成了全党抓党建的局面。但这仅仅是开始，不能估计过高。不管是党的思想建设、组织建设、作风建设，还是纪律建设，问题都还不少。这些问题的形成如冰冻三尺，非一日之寒，解决起来也非一日之功。党的建设，包括组织工作，任重道远，不能松懈。这一点，我们要有足够的认识。

党的组织工作是为党的政治路线服务，为政治任务的实现提供组织保证的；离开政治路线、政治任务，组织工作就会失去正确的方向。党的十三届七中全会通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》，明确了当前和今后的发展方针与任务。今后十年，是

关键的十年。国内建设和改革任务很繁重，阶级斗争还在一定范围内存在，敌视党和社会主义的动乱分子还会兴风作浪，国外敌对势力继续对我们搞“和平演变”，用所谓“自由、民主、人权”对我国施加压力，企图迫使我走资本主义道路，变为资本主义大国的附庸。面对严峻的形势，我们应该十分警觉，兢兢业业地工作。事实证明，无产阶级夺取了政权，如果搞不好，也可以丧失掉。在这种情况下，我们务必切实加强党的建设，提高党的战斗力，使全党同志进一步振奋精神，带领广大人民群众坚持四项基本原则，坚持改革开放，克服各种困难，把经济搞上去，把各项工作做好，卓有成效地完成七中全会提出的各项任务。

为什么要强调提高党的战斗力呢？我们党经过几十年的斗争，由小到大，由弱到强，依靠和领导人民群众夺取了政权，在长期贫穷落后、人口众多的国家中，进行社会主义建设，使国家达到了初步繁荣昌盛，这充分说明我们党是有战斗力的。但是，应该看到，同资本主义世界比较起来，我国还处在相对比较弱小的地位。这就特别需要把我们党自身建设搞好，把我们党组织得更好，团结得更坚强，全面提高党的战斗力。只有这样，才能战胜敌人和克服各种困难，完成我们的任务。

要搞好经济建设，特别是发挥大中型国营企业的骨干作用，巩固社会主义制度，我们还要克服很多困难。大家都讲，资金不足，设备陈旧，企业效益比较低，市场疲软，销路不畅。作为一个唯物主义者，当然应该承认这些事实。本来同西方发达国家差距较大，还要逐步接近、赶上、超过它们，在克服困难中不断前进，这不是很大的矛盾吗？最近，

我又重新看了列宁的《伟大的创举》这篇文章。第一次世界大战和十月革命之后，俄国很困难，面临着严重的饥荒。劳动生产率低，重要的原因是饥饿。为了消灭饥饿，必须提高劳动生产率。结果形成一个循环：要提高劳动生产率，就得消除饥饿；而要消除饥饿，又得提高劳动生产率。列宁在文中说：

“请如此类的矛盾在实践上是靠这种循环的中断、群众情绪的转变、个别集团的英勇首创精神来解决的，而首创精神在这种转变中往往起着决定的作用。”他还说，俄国工人“不顾饥饿和疲乏，实行‘共产主义星期六义务劳动’，从事不领任何报酬的额外工作，并且大大提高了劳动生产率。难道这不是极伟大的英雄主义吗？难道这不是具有世界历史意义的转变的开端吗？”（《列宁选集》第4卷，第15、16页）列宁讲得实在好。我们赶上、超过发达国家靠什么？我看，主要就是靠发挥全党同志的主观能动性、靠提高党的战斗力、靠调动工人阶级和广大人民群众的积极性。毛主席对开滦的工人说过，他们是一支“特别能战斗的队伍”。我们共产党人、工人阶级，应该能做到别人做不到的事情，成为特别能战斗的队伍。在革命战争年代，靠的就是这种精神。现在搞社会主义建设，仍然需要发扬这种精神。加强党的建设，提高党的战斗力，就是要发扬特别能战斗的精神。

1989年我国发生了一场政治风波，我们党领导人民制止了动乱，平息了反革命暴乱，证明党是有战斗力的。但是，也有一些地方、单位的党组织，在动乱发生后，不仅丧失了战斗力，甚至跟着人家跑，好多人上了街。原因很多，正如小平同志讲的：“十年最大的失误是教育，这里我主要是讲思想政治教育。”（《邓小平论党的建设》第265页）思想教

育工作削弱了，风浪一来，一些人迷失方向，人家公开打起了反对共产党的旗帜，还辨别不清，跟着起哄。傅显忠同志没有什么高深的学问，不过是农村的一个普通党员嘛。那时候舆论导向不对，但他能辨别，告诉大家不要听那些小道消息。在这种重要的关头，共产党人就是要挺身而出，进行战斗，不能在那里等待观望。西方敌对势力搞“和平演变”的战略是不会改变的，阶级斗争并没有熄灭，那些搞资产阶级自由化的人，口头上讲抽象的民主、自由、人权，不管打什么旗号，他们最终是要夺取政权的。他们中有个代表人物叛逃到海外讲，他们当初搞改革，就是要分共产党的权，与虎谋皮。讲得露骨得很。过去我们只是觉得他们那一套不合乎中国的实际，实际上人家要剥共产党的皮。我们不警惕不行，人民民主专政任何时候都不能放弃。

加强党的建设，提高党的战斗力，还要反腐防变。腐败与“和平演变”是有联系的，腐败也是“和平演变”的一种表现。不正之风、腐败现象，群众最不满意，最痛恨。陈云同志讲，执政党的党风问题关系到党的生死存亡。对付一切消极腐败现象，唯一的办法，就是坚决抵制、坚决斗争。不能说起来慷慨激昂，行动上无所作为，甚至随波逐流。各级党的组织，各级党的干部，所有共产党员，都要同腐败现象作斗争。一个人能战斗，就能发挥很大的作用，何况我们有各级党组织，有广大党员和群众。把这个力量调动起来，是了不起的。我们党的战斗力，蕴藏在千千万万普普通通的党员之中，蕴藏在各级党的组织之中，蕴藏在广大人民群众之中。只要我们党自身坚强，做好引导、启发工作，群众就会起来跟着干。有一个地委书记跟我说，他到一个村子去发动

党支部带领群众治山治水。我说那个党支部不是瘫痪了吗？他说，你去抓，它就起作用，关键就在你抓不抓。他说的话很有道理。没有落后的群众，只有落后的领导。只要党组织交任务，教办法，群众是会响应的，是能创造奇迹的。七中全会提出的各项任务，都是很重要的，要去组织落实。组织部门就是要做组织落实的工作。要落实，就要把大家组织起来，把大家的积极性调动起来，把大家的战斗力发挥出来。我看，潜力、信心就在这里。

反对资产阶级自由化的斗争，中央旗帜很鲜明，我们要很好地组织落实。组织部门应协助宣传部门把力量组织起来，选定一些题目，一个问题一个问题地研究，从理论与实际的结合上，对错误观点进行批判。对于国际共产主义运动中的问题，我们也要研究，分清是非，对党员和群众进行教育。

要加强党的建设的理论研究，提高广大党员的理论水平。在新形势下，有很多新问题需要探讨。党的建设的理论，要根据新的形势有所发展。有些问题，有争论。譬如，党的性质应该是什么，这是一个必须明确的根本性的问题。《党章》规定，我们党是由工人、农民、军人、知识分子和其他革命分子中愿意为共产主义奋斗终身的优秀分子所组成，中国共产党党员是中国工人阶级的有共产主义觉悟的先锋战士，党是工人阶级的先锋队。这是我们党的性质。我们党要坚持共产主义的奋斗目标，坚持工人阶级先锋队的性质。有些人主张什么全民党啊，民族党啊，我们不能同意那些观点。作为中国工人阶级先锋队的中国共产党，要在建设有中国特色的社会主义事业中起核心领导作用，在工作和斗争中

起战斗堡垒作用，在企业中起政治核心作用，党员要在群众中起先锋模范作用。

吸收什么人入党，同党的性质有关。有一个坚持搞资产阶级自由化的头面人物，煽动学生参加到共产党内来改造共产党，他改造党，是为了改变党的性质，把党变成资产阶级的政党，想夺取政权。对这样的人，我们要十分警惕。

有人觉得，不能吸收私营企业主入党，这是不是同当前的经济政策、社会政策有矛盾。我觉得不矛盾。作为共产党员，应该有更高的要求，不能同普通群众一样。现行政策允许做的事情，不等于都允许共产党员去做。我们允许公民信教自由，和尚、喇嘛都允许存在，但共产党员不能信教。这是两回事。私营企业主不能入党，这一条要明确，不能含糊。现在有些地方连中央关于这个问题的文件都不敢传达，怕得罪了这些人。这种思想是不对的。尽管情况比较复杂，但这个原则不能动摇。我国是社会主义国家，允许多种经济成分存在，允许私营经济在一定范围内发展，但是不能让他们成为一种政治势力，不能动摇公有制为主体的根基。这个问题，既是一个理论问题，也是一个重大政策问题，要很好研究。至于已经是私营企业主的党员，应根据实际情况，慎重处理。

要加强领导班子建设，把领导权掌握在忠于马克思主义的人手里。鉴于历史和现实的教训，一定要高度重视这个问题。领导核心必须是搞马克思主义的，必须是干社会主义的。决不能使重要单位的领导权落到搞资产阶级自由化的人手里，落到反社会主义的人手里。我们的领导干部，一定要德才兼备。才很重要，但德更重要，要放在第一位。德，首

先是政治倾向，必须是坚持搞社会主义的，必须是坚持马克思主义的，坚持党的领导和人民民主专政的。重要的岗位，包括党政主要领导部门，还有新闻舆论单位，一定要掌握在忠于马克思主义的人手里。

这里，我想强调一下，作为共产党人，尤其是领导干部，一定要有全局观点，顾大局，不能以邻为壑，不能互相封锁，不能上有政策、下有对策。选干部要注意这一条。不顾大局的人，在班子里也搞不好。小平同志特别指出，社会主义的本质是共同富裕，社会主义要发展生产力，要逐步实现共同富裕。先富起来的，要帮助未富的。这是社会主义的本质特征，也是全局观点，要很好地宣传，在组织工作中落实。

有些领导班子中经常出现的一个问题是不够团结，搞内耗。怎么解决呢？我看，还是靠民主集中制。要发扬民主，主要领导要有民主作风，让大家把话讲出来，然后共同商量。从最近了解的情况看，班子不团结，往往不是在大政方针上有分歧，而是在一些具体的人事问题上、工作问题上有矛盾，闹意见。用人要大家商量，经过酝酿，通过组织部门考核，不要一个人说了算，这条非常重要。现在，有些企业还争论厂长大还是书记大，在人事问题上究竟谁说了算。我们党历来的经验是，人事问题必须经过集体讨论，不要一个人说了算。为什么一定要一个人说了算呢？在企业中经过集体讨论，中层行政干部最后由厂长任命，没有什么坏处。凡是一个人说了算，任用私人，效果都不好。在干部问题上，还是要大家讨论，意见不一致，再酝酿嘛，不一定匆忙决定。要真正搞民主集中制，发扬民主，开展批评和自我批评，加

强党性修养。要加强班子的理论学习，通过学习，提高思想，交换意见，求得共识。凡是班子不团结的，要尽快地解决，实在不行就调整交流一下，换个地方，到一个新的环境可能会好一些。不要久拖不决，影响工作。

要进一步加强基层党组织建设。去年在山东莱西就这个问题开了会，会议精神要很好落实。对落后支部，要下决心整顿好。中央部署在农村进行社会主义思想教育，这项工作要抓紧落实，农村要很好地组织起来。党员要有联系户。要让农民参加社会工作，如议政小组、调解小组、计划生育小组、婚丧嫁娶红白喜事小组，等等，把农民都吸收到这些组织中。这也是体现社会主义民主，人民当家作主，大家的事情大家办。这是任何资本主义国家都做不到的。企业也应该这样。全心全意依靠工人阶级，要把工人组织起来。在企业中，只要充分调动工人的积极性，增强主人翁责任感，使每个工人觉得自己确实是企业的主人，处处尽主人翁应尽的责任，企业就能搞好。企业实行厂长负责制，厂长是企业法人代表，要负责抓好经营管理，管好生产，这些都是完全必要的。党的组织起政治核心作用，把思想政治工作，精神文明建设，党员教育搞好，但最重要的是使广大工人都能够树立起主人翁责任感。事情总得大家来办，职工当家作主了，积极性起来了，事情就好办了。机关、学校等基层党的组织也要按照调动大家的积极性的精神很好地抓一抓。

（这是宋平同志1991年1月11日在全国省、区、市党委组织部长会议上与部分人员座谈时的讲话要点）