



北平城市目前斗争工作

北平解放报 印行

北平市目前中心工作

目次

- 一、中共北平市委關於北平市目前中心工作的決定
- 二、中共北平市委關於生產與工會工作的初步計劃
- 三、中共北平市委關於北平公營企業機構……指示
- 四、北平軍管會關於本市轄區農業土地問題的決定
- 五、解決市區農業土地問題發展城市生產與建設

六、北平軍管會關於本市房屋問題佈告

七、合理解決城市房屋問題

八、北平市人民政府關於整理攤販佈告

九、北平市人民政府管理攤販暫行辦法

十、北平市人民政府處理棚戶暫行辦法

十一、整理攤販秩序

中國共產黨北平市委員會

關於北平市目前中心工作的決定

（一九四九年四月十六日市委會通過）

（一）根據黨的二中全會的精神，目前黨的工作重心已由鄉村轉移到城市。城市工作的中心任務則是恢復與發展生產。現在我們在北平已經順利地完成了各項接收工作，已經初步地建立了革命的政治秩序與經濟秩序，並在羣衆中進行了一些組織與教育工作。目前北平生產已經有了相當的恢復，並爲今後的進一步恢復與發展造成了一些有利條件。但因爲在長期戰爭中被破壞了的城鄉經濟關係，尙未恢復，而對外貿易又尙處於時斷時繼的狀態中，因爲我們關於公私生產與貿易的方向及公私企業原料的供應與成品的銷路，都缺乏應有的指導；在私營企業方面，還存在着繁亂的勞資糾紛，在工人羣衆特別是幹部中，還存在着左的偏向，在資本家方面則還有不少的顧慮及部份不顧大局的傾向；在公營企業方面，我們有不少領導幹部，還不善於倚靠工人羣衆，不善於運用工廠管理委員會來管理工廠，而對於工人階級本身的組織和教育工作又還很差，因此北平生產

的恢復與發展，還存在着嚴重的困難與缺點。黨必須系統地解決這些問題，並集中更多的強的幹部來領導生產的恢復與發展工作及恢復發展生產所依靠的基本力量，即工人階級中的工作。在恢復與發展生產中，必須切實按照毛主席的指示，貫徹公私兼顧、勞資兩利、城鄉互助、內外交流，即『四面八方』的全面政策。恢復改造與發展生產，乃是北平黨政軍民目前共同的中心任務，其他一切工作，都應該圍繞着這一中心任務來進行，並服從這一任務。

(二)爲了切實有效地恢復、改造與發展北平的生產，我們必須：

第一、根據已有的條件，迅速訂出指導本市公私生產與貿易之大體的計劃，給公營企業、私營企業、機關生產和城鄉手工業以生產與貿易之方向的指導，以減少生產與貿易方面的盲目性與無政府狀態。爲此，必須限令一切公營工廠與較大之私營工廠、作坊，迅速訂出各單位一年的生產計劃。在是項計劃中，必須詳列已有的生產條件、所需原料和預定的產量、銷路、成本費及所需補充的器材與工人待遇等；必須限令一切工商業進行詳細登記，以便了解全市生產狀況與供求狀況，否則就不可能訂出指導工商業的計劃。

第二、在恢復與發展生產的重點上，首先應是恢復與發展一切可以向農村輸出和供給市民的有益國民生計的工業、運輸業和有利生產恢復與發展的商業。在工業方面，從長期的發展方針來說，第一位應是公營工業（包括機關工廠）及公私合辦的工業，第二

位應是有益國民生計的私營工業，第三位應是機關手工生產和城鄉手工業。但在目前北平的具體情況下，對於恢復有益國民生計之私營工業，必須和公營工業一樣予以重視。其次在步驟上，目前一般地首先應是恢復、改造與充分運用已有的工業，然後才是建立新的工業。

第三、工人是我們恢復與發展工業生產的主力 and 最基本的依靠，他們的組織與覺悟程度如何，乃是決定恢復與發展生產及城市其他建設工作成敗的第一個關鍵。黨必須在工人階級中，進行系統地組織與教育工作。並爭取在一、二年內把本市工人羣衆的絕大多數組織起來，首先是把公營工廠和私營工廠、作坊的工人和大商店的店員組織起來。對於各種手工業工人、苦力和其他店員的工作，應先準備與訓練一批健全的能掌握黨的政策幹部，有步驟地來開展。

我們的工會工作，必須把一切靠工錢薪金爲生的體力與智力勞動者組織起來，並普遍地提高其階級覺悟。但執行時必須有重點、有步驟、穩步地推進，要防止急性病。此外，在進行手工業工人與店員工作時，應防止行會主義的傾向，尤其不要派有行會主義傾向和只顧工人眼前的帶自殺性的「局部利益」（如足以使企業毀滅或縮小的過高的勞動條件，勞動紀律廢弛等）的幹部去作手工業工人與店員的工作。一切工會工作的幹部，必須學會掌握黨中央的四面八方的全面政策。

第四、在公營工廠中，要在軍事代表及廠長領導下，建立和健全工廠管理委員會（

工人代表應佔半數）。公營企業的行政幹部，要善於依靠工人羣衆，在民主基礎上，建立集中的工廠管理，要善於依靠廣大工人羣衆的積極性與創造性，來改進和發展工廠的生產，這是恢復和發展公營企業生產的重要關鍵。

第五、正確的系統地處理勞資糾紛，調整與穩定勞資關係，以提高勞資雙方的生產積極性，乃是目前恢復與發展私營生產的重要關鍵，必須教育工人與資本家，真正了解：在新民主主義社會中，只有實行勞資兩利政策，才能發展私營生產；同時，也只有恢復並且擴大與發展生產的基礎上，才能進一步改善勞資雙方的經濟地位。任何妨礙生產的恢復與發展，任何只顧一方面利益的「單利」政策，都是使勞資兩敗俱傷同歸於盡的政策，都只能是一種損人而不能利己的自殺政策。必須使工人充分了解：在目前的條件下，若不發展生產，工人工資之一般提高是不可能的，只能作若干部份的與可能的改善。必須使資本家了解：他們過去那種片面地消極地只圖從剋扣工人來謀取利潤的政策是錯誤的，應該積極地從勞資協力發展生產，改進生產，從生產的數量多、質量好、成本低，從勞資兩利的基礎上來謀取利潤。這個思想問題不解決，私營企業生產之恢復與發展乃是不可能的。

今後所有勞資糾紛，一律須經市總工會與市政府勞動局來解決。總工會必須抓緊時間進行調查研究，一業一業地系統地解決勞資間已有的糾紛。

第六、本市的工業生產不僅仰給於鄉村的原料，而且市場主要是在鄉村。此外，有

相當數量的手藝工業，如地毯業等的市場，則幾乎全部在國外。同時又有不少工業，需要從外國購入機器與補充原料。但自抗戰以來，城鄉經濟關係的有機聯繫早已破壞，而北平解放後的對外貿易，又迄未正常恢復，加以現在有些地區對貿易有若干不合理的控制，現在必須打通並用極大力量恢復和發展城鄉貿易，盡可能恢復對外貿易。爲此，除應加強市貿易局工作外，人民政府還必須建立指導城鄉貿易和指導對外貿易的專門機構，並吸收有經驗的私商參加是項工作。必須動員、組織各種曾經經營城鄉貿易和出入口貿易的關係和商人，按照政府的政策，來迅速恢復城鄉的貿易與出口貿易，以促進與協助生產之恢復與發展。此外，在財經委員會下應設立議價委員會，在便利與恢復發展生產的方針下，評定公營企業某些產品之價格。

第七、應根據恢復與發展生產的方針，審查舊的並擬定新的稅則。

第八、應即確定保護城市房屋所有權及其買賣、租賃之自由，並解決郊區農業土地問題，以利生產的進行。

（三）爲了順利地恢復與改造生產及其他建設事業，我們必須進一步鞏固革命秩序。特別是在我們消滅了拿槍的敵人之後，隱蔽的鬥爭將更激烈，我們必須一刻不放鬆對他們的鬥爭，努力在鬥爭中戰勝他們。

第一、必須在徹底粉碎舊的政權機構的基礎上，建立嶄新的與羣衆密切聯繫的人民政權的機構。應廢除國民黨反革命政權基層機構的保甲制度。對於羣衆所痛恨的保甲人

員、劣跡嚴重的警察和惡霸分子，應允許羣衆控訴，但必須是有領導、有準備、有秩序地進行，並且由人民法庭依法處理。人民羣衆必須善於用人民自己的政權和法律作武器，來與反革命分子作鬥爭，決不可採取吊打等落後的方式來進行這種鬥爭。在法庭判處上述案件時，應令被告也出席，並聽取被告聲辯，但羣衆控訴時一般地不應讓被告到會。對於在其他政府機關的舊職員，應分別反革命分子，貪污腐化分子，不稱職但可以量才留用的和稱職留用的人員等不同的情況，加以審查，分別處理。

第二、對於潛伏在北平市內的國民黨特務分子，應繼續予以肅清。尤其要建立積極的偵察和羣衆性的保衛工作。首先應在公營企業中，建立工廠保衛委員會和工人糾察隊，以保護企業，不受破壞。

第三、對於公營企業部門中某些舊的官僚化的機構，應分別情況加以廢除或改造。應從企業領導中清除一切反革命分子，並以老解放區幹部和地下黨員與職工進步分子中的有生產經驗的人員形成新的領導核心，來領導與改造各該部門的機構與工作。

(四)對工人及其他勞動人民與青年知識分子與各種專家和技術人員，應進行普遍的理論與政治教育，以提高其政治覺悟，這乃是目前重要工作之一。

第一、應抓緊訓練大批的工人和學生的積極分子和幹部。

第二、訓練一批政治教員或宣傳員；首先是抓緊在職幹部的學習。

第三、應採取一切可能的方法，如通過短訓班、廣播、報紙、小冊子、夜校等形式

，進行上述教育。

第四、對於一切公立的學校，特別是中小學校，應派能够執行我們的教育方針的人去工作，藉以加強對學生的思想政治教育。

第五、各大學、中學與完小，應設成人補習學校，給失學的勞動人民首先是工人以文化和政治教育。各中小學校應設法盡先吸收工人子弟入學。

(五)各機關、各部門應切實檢討自己和所屬各組織的無政府無紀律性現象。對於違犯紀律的分子應予以嚴肅的批評與處分。檢討的結果應寫成書面報告。

(六)我們今後在黨內應經常召開黨的代表會議，在黨外應經常召開工人代表會議、農民代表會議和黨外人士的政治座談會、工商界的經濟座談會、文教座談會及其他解決專門問題的各種小型座談會。

在作風上要繼續克服由於過去農村環境所養成的散漫作風及在城市中新生長的關門主義、宗派主義、命令主義、官僚主義與文牘主義。要養成適合於城市與工業環境的科學的工作方法。

中國共產黨北平市委員會

關於生產與工會工作的初步計劃

.....
這是一九四九年四月十七日市委會根據『目前中心工作的決定』所擬定的工作計劃。爲了使我們的幹部黨員更好地掌握市委『決定』的精神和具體執行的步驟與方法，特將此計劃一併發表。
——編者註
.....

爲了切實有效地恢復、改造與發展北平的生產，爭取北平生產能迅速增長一寸，必須加強對於生產和公營企業中之行政及工會工作的領導。

茲特規定具體計劃如下：

甲、關於恢復、改造與發展生產方面：

(一)關於公營企業：

第一、必須迅速訂出一年的生產計劃，以便有計劃地採購原料、器材和計算成本、推銷成品，有計劃地進行生產。

第二、必須迅速調整機構、人事與職薪。清除工廠中束縛工人生產積極性的一些障

礙。

第三、吸收進步的工人與技術專家，充實工廠的領導，健全或建立工廠管理委員會；並在民主的基礎上建立集中的管理制度和良好的勞動紀律。工廠管理委員會應有技術專家及估委員會半數的工人代表參加，並以軍事代表及廠長或經理為領導進行工作。

第四、對於工人生活與福利事業，應作必要的保障和可能之改良。

第五、加強工廠的保衛工作，嚴防反革命分子的破壞。為此，各企業應建立保衛委員會和工人糾察隊。

（二）關於私營企業：

第一、首先應使工人與資本家真正了解黨的『發展生產勞資兩利』的政策，並在勞資兩利基礎上盡可能以行業為單位統一調整勞資關係。一切勞資關係的解決，應經過總工會並報告勞働局批准。我們不僅要組織和教育工人了解黨的政策，積極從事生產，而且要教育資本家，組織資本家，來積極進行生產。

第二、應切實調查私營工廠、作坊的原料與成品的供銷及經營狀況，擬定對他們的生產指導計劃，如應該擴大經營或縮小經營或轉業等。

（三）關於手工業：

第一、要根據原料、銷路與全市生產與貿易狀況，給予手工作坊及獨立手工業者以生產方向的指導，幫助他們購買原料和推銷成品。

第二、應有計劃、有步驟、有重點地幫助獨立手工業者，組織供銷的合作社，並在國家定貨的條件下組織手工業生產合作社。對於有銷路、有益國民生計的手工作坊，應幫助其發展，提高其生產技術，並應迅速製定合作社的章程。

第三、要研究與促進工廠、作坊與家庭手工業的結合，並加以改進，但要注意不打亂其原有的合理聯繫。

（四）關於機關生產：

第一、可先建立小型的機器生產的工廠、作坊與公營農場等生產事業。

第二、提倡機關人員業餘生產。

第三、對機關生產應實行統一領導、分散經營及合理的分工。為此，市級直屬各機關應設立統一的生產委員會。此外，應組織各機關日用必需品與辦公用品的統一購買與統一分配，避免競爭搶購。

第四、除推銷機關生產之門市部或統一商店外，禁止各機關經營商業。

（五）爲了全面了解與掌握工商業的情況，便於統一計劃與指導起見，應由工商局辦理全市的工商業登記，加強領導與管理各種主要貨物的交易所與市場，並組織統一的議價委員會，議定公營企業一些主要出品的價格，以防止與克服這方面的無政府狀態。但對私營企業，目前只能在大的方向上加以指導。其次，應切實組織城鄉貿易與對外貿易。除貿易局應充分發揮其作用外，並應適當組織與利用過去曾經經營城鄉貿易和出入

口貿易的商人，以解決原料與銷路問題。

(六) 銀行工作與稅收工作的主管機關，應根據黨的恢復與發展生產及公私兼顧的政策，與企業管理部門共同具體研究和規定公私企業中那些應該加以鼓勵與發展，那些應該加以限制，以及如何吸收資本和投資建設公營企業、扶助私營工業，並審查金融與稅收政策執行的情況，以便有步驟地逐漸加以改進。

(七) 爲了迅速恢復與發展郊區農業生產：

第一、應即最後劃定郊區，解決農業土地問題。

第二、依據郊區具體特點，地主與富農的出租土地應沒收歸公，不應實行平分，一般地應保持原耕、原用不變，保障誰種誰收。

第三、應在個體經濟的基礎上和在自願的原則下，提倡農業勞動互助和農村手工業及副業生產的合作，並舉辦農民供銷合作社。

第四、在城內設立農民招待所與貨棧，並由政府設立農產品的市場，促進城鄉的經濟交流。

(八) 城市的房屋，屬於公有的，應通盤計劃，調整使用，妥加修理與保護；對於人民私有的房屋，應保障其所有權。房租由主客雙方自由議定，其有爭議者，政府應依雙方原來議定之條件予以調解。其屬於首要戰犯財產應該沒收者，須由法院判決執行之。

總之，一切有關國民經濟的措施，都必須有利於迅速恢復與發展生產，否則，都不必要的甚或是錯誤的。財經委員會應即擬定更具體之實施計劃。

乙、關於工會工作的計劃：

(一)爲了恢復改造與發展生產及進行城市各項建設工作，必須有步驟地，在一、二年內，系統地把絕大多數靠出賣自己勞動力取得工資或薪水爲生的體力勞動者與智力勞動者，組織到工會中來。

第一、首先系統地建立與健全各產業工會，以便使有組織、有覺悟的產業工人，在各種職工會中起帶頭作用。在公私各種企業中，都應該有產業工會的組織。

第二、應組織手工業工人工會。應有重點、有步驟、有準備地按照手工業的不同行業，組織各業的工人加入手工業工人工會。加入手工業工人工會應只限於靠工錢勞動爲生的手工工人。在組織手工業工人時，應防止行會主義傾向。要派一部分產業工人和革命知識分子的幹部去幫助和參加領導手工業工人工會的工作。

第三、應組織店員工會。要有準備、有重點地首先在大商店中進行組織，並逐漸組織各業的店員加入店員工會。店員工會的會員只限於商業中的工錢勞動者。在店員中也往往存在着行會主義傾向，也必須注意予以防止和克服。

第四、應組織苦力運輸工人工會。應有準備，有重點地組織各種類的苦力運輸工人加入苦力運輸工會。近郊農村的僱工也可以組織自己的工會。並加入苦力工會。

第五、靠薪金爲生的從事文化教育事業的工作人員。也應該組織到工會中來。目前的教職員聯合會及其他文化教育工作人員的團體，應即聯合起來商討組織文教工作人員工會的問題。

第六、一切政府機關的職員、工役與雜務人員，也應該組織到工會中來。但現在由於工作繁忙，可以從緩組織。

(二) 應立即加緊訓練工會工作幹部，並吸收決心做工會工作的學生知識分子參加，以充實工會工作的幹部，並繼續開辦和擴大工人訓練班，開辦職工學校。

(三) 對於工人改善生活的各項要求，在可能條件下，原則上應予以適當的解決。目前雖因處在戰爭期間，經濟情況困難，經濟生活難於作普遍之改善，但也應努力保障不降低工人實際生活水平，維持工人原有的福利，以便提高工人生產積極性。對於私營工商業中的勞資爭議，應說服勞資雙方在恢復與發展生產和勞資兩利的基礎上獲得協議，或由總工會與勞働局加以調解或批准。目前一切勞資爭議，必須迅速地由總工會和勞働局一行業一行業地予以統一的解決。

(四) 失業工人問題只能在發展生產的過程中，逐漸解決。有些人在可能條件下疏散下鄉。

(五) 黨與政府及公營企業行政，必須緊密地依靠工人及依靠工人的工會。黨必須調派最好的幹部做生產和工會工作，培養工會工作幹部密切聯繫羣衆，樹立工會及其幹

部在羣衆中的信仰，以便更有力地協助和保證工廠廠長對生產的領導。

(六)在一切公營的工廠中，均應在軍事代表及廠長領導下建立工廠管理委員會，有步驟地在集中指導下，實行工廠管理的民主化，即實行在集中指導下的民主，以改革工廠的管理，使工廠行政工作切實走羣衆路線，同時要有準備地經常召開工人代表會議。

中國共產黨北平市委員會

關於北平市公營企業機構及員工薪金

問題的指示

一九四九年四月十二日

(一)對於舊的反動國家機構，在接管後原則上必須加以粉碎，另起爐灶，建立嶄新的能够與羣衆密切聯系的人民民主的政權機構。並且要認真防止和克服官僚主義與文牘主義的作風。對於所接管的企業機構原則上不應打爛，應在接管後加以必要之改良，這是一條總的原則。

(二)關於企業機構的保持和改革問題。我們所接管的公營企業和大官僚資本企業的組