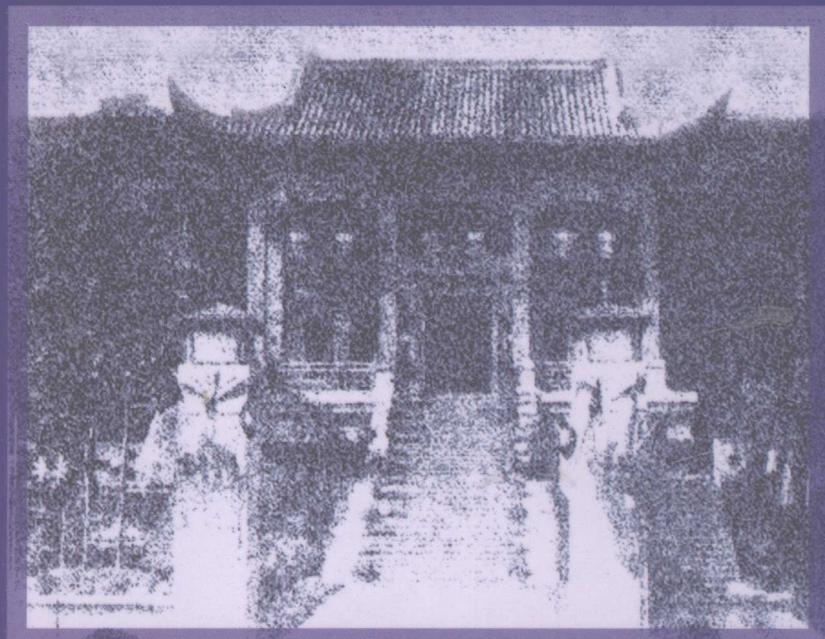


国民政府战时 统制经济与贸易研究

(1937-1945)

郑会欣 著



上海社会科学院出版社

国民政府战时 统制经济与贸易研究 (1937-1945)

郑会欣 著



上海社会科学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

国民政府战时统制经济与贸易研究(1937—1945)/郑会欣著. —上海:上海社会科学院出版社,2009

ISBN 978 - 7 - 80745 - 555 - 4

I. 国... II. 郑... III. ①国民政府—经济体制—研究—1937—1945②国民政府—商业经济—研究—1937—1945
IV. F129.6 F719.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 122362 号

国民政府战时统制经济与贸易研究(1937—1945)

著 者: 郑会欣

特约编辑: 雷新宙

责任编辑: 余 珂

封面设计: 皮 鲁

出版发行: 上海社会科学院出版社

上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020

<http://www.sassp.com> E-mail:sassp@sass.org.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 上海社会科学院印刷厂

开 本: 787 × 1092 毫米 1/16 开

印 张: 22.25

插 页: 2

字 数: 360 千字

版 次: 2009 年 8 月第 1 版 2009 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 80745 - 555 - 4/F · 087

定价: 48.00 元

版权所有 翻印必究

绪 论

淞沪战争爆发后,中国开始进入全面抗战,其后国民政府便不断地制定或修改各项政策,以适应战时局势的变化。以财政经济政策而论,这一时期国民政府实行的是战时统制经济政策,其中一项重要的内容就是对于重要的出口农矿产品实施统购统销政策,积极争取国外的各项援助。在具体实施过程中,特矿产品的易货贸易由资源委员会负责,而大宗农产品物资的出口则由新设立的贸易调整委员会(后改名为贸易委员会)承担。贸易委员会为了保证茶叶、桐油、猪鬃、生丝等农产品的出口,又先后改组或成立多个国营贸易公司,从而全面垄断了战时国家的进出口贸易。

贸易统制和统购统销是战时财政经济政策中的一个重要内容,然而长期以来我们对这方面的研究却乏善可陈,不仅没有任何深入研究的论著问世,而且对于战时统制经济政策也完全予以否定。如果说建国初期尚有学者对于战时统购统销的内容和作用略有提及的话^①,那么其后的教科书则大多回避这个问题,即使提及,亦只是简单地将其认定是官僚资本利用国难之际巧取豪夺的重要工具,然而对此结论却缺乏任何科学的研究。譬如“文化大革命”期间撰写的一部中国经济史就认为实施统购统销政策就是国民党反动派要达到假借抗战名义、垄断大后方一切经济事业的目的^②;而“文化大革命”后在国内发行量极大的一部大学教材在提到统购统销政策时,仍然认为它是“国民党政府实行低价强购,利

① 孟宪章:《中国近代经济史教程》,中华书局1951年版,第214—219页。

② 中国人民大学政治经济学系《中国近代经济史》编写组:《中国近代经济史》下册,人民出版社1976年版,第169页。

用买卖之间的差价获取重利”的主要措施^①。

20世纪80年代以后,随着国家实施改革开放的国策,学术界的思想也逐步解放,特别是民国史的研究领域更是从无到有,出现了由“险学”到“显学”的转变。一批具有学术水准的论著相继出版,其中在论述对外贸易的专著中也都不同程度地涉及到战时的贸易统制和统购统销政策^②;有学者关注战时大后方经济政策,自然会提到战时的贸易统制^③;一部研究中苏经济关系史的著作中亦设有专章介绍战时中苏两国间的易货贸易^④;此外,凡是论述中国近代经济史的专著大多都会涉及这个问题,除了详略不同之外,有的论著基本上还维持传统的观点,对统购统销政策持批判的态度^⑤,但越来越多的学者开始对战时贸易政策的内容与影响重新加以思考,并给予客观的评价^⑥。然而上述论著都不是专门讨论战时对外贸易和统制经济的,除了个别文章之外,大多论著只是泛泛而论,不仅篇幅较短,更重要的是缺乏对第一手资料的收集和研判,因此在讨论的深度和广度方面都受到一定的限制。

近年来,学界对于抗战期间承担特矿产品出口易货的资源委员会的研究成绩较为明显,不仅出版了多部专著^⑦以及亲历者的回忆和传记^⑧,编辑出版了原始档案专书^⑨,还有学者关注资源委员会如何承担政府统购统销的任务、对特矿

① 北京师范大学历史系中国现代史教研室编:《中国现代史》下册,北京师范大学出版社1983年版,第145页。

② 具代表性的著作包括郑友揆著,程麟荪译:《中国对外贸易和工业发展(1840—1948):史实的综合分析》,上海社会科学院出版社1984年版;上海社会科学院经济研究所、上海市国际贸易学会学术委员会编著:《上海对外贸易》,上海社会科学院出版社1989年版。

③ 如《抗日战争时期国民政府财政经济战略措施研究》(西南财经大学出版社1988年版)就设有专门一章“对外贸易管制”讨论这一问题。

④ 孟宪章主编:《中苏经济贸易史》,黑龙江人民出版社1992年版。

⑤ 孙健:《中国经济通史》,中国人民大学出版社2000年版。

⑥ 陆仰渊、方庆秋主编:《民国社会经济史》,中国经济出版社1991年版;虞宝棠编著:《国民政府与民国经济》,华东师范大学出版社1998年版;许涤新、吴承明主编:《中国资本主义发展史:新民主主义革命时期的中国资本主义》,人民出版社2003年版;杨德才:《中国经济史新论》,经济科学出版社2004年版。

⑦ 郑友揆、程麟荪、张传洪:《旧中国的资源委员会——史实与评价》,上海社会科学院出版社1991年版;林兰芳:《资源委员会的特种矿产统制》,(台北)政治大学历史系博士论文,1998年;薛毅:《国民政府资源委员会研究》,社会科学文献出版社2005年版。

⑧ 《回忆国民党政府资源委员会》,中国文史出版社1988年版;《钱昌照回忆录》,中国文史出版社1998年版;李文通:《书生从政——翁文灏》,兰州大学出版社1996年版。

⑨ 程玉凤、程玉凰编:《资源委员会档案史料初编》上下册,台北“国史馆”1984年版。

产品实施易货贸易的背景与作用进行了较深入的探讨^①。相对于资源委员会,对于战时同样执行贸易统制的另一重要机构贸易委员会的研究情形就薄弱得多了。

贸易委员会存在的时间虽然不是太长,但却经历了抗日战争的全过程,更重要的是,贸易委员会作为国家对外贸易的职能部门,在战时执行统购统销、易货贸易的任务中具有极为重要的地位,对于坚持抗战、争取外援也发挥了相应的作用。然而长期以来,除了20世纪80年代中期发表过数篇论文讨论战时贸易政策之外^②,一直没有一部以贸易委员会活动为中心的专著问世,对于贸易委员会属下的中国茶叶、复兴商业和富华贸易三大国营公司更没有一篇学术论文进行研究^③,这在民国史、中国近代经济史以及抗日战争史的研究领域中不能不视为一大缺憾。鉴于这一情形,数年前我向香港中文大学文学院提交了一个有关战时贸易统制的研究计划,并获批准,从而开始对抗战时期贸易委员会及其属下国营公司的活动进行全面的探讨。

从事历史研究最基本的条件是要充分占有史料,特别是第一手的资料。以往对于贸易委员会缺乏深入的研究,很重要的一个原因,就是未能充分收集和整理大量的史料。因此我在开始进行研究前,首要的任务就是先摸清原始档案的收藏情况,很自然我将目标对准中国第二历史档案馆。众所周知,中国第二历史档案馆是典藏民国时期中央各级政权档案文献的国家级档案馆,是民国史研究

^① 对于这个问题研究最为深入的,早期以吴太昌和程麟荪为代表,吴太昌的论文包括《国民政府的易货偿债政策和资源委员会的矿产管制》,载《近代史研究》1983年第3期;《国民政府资源委员会垄断活动述评》,载《中国经济史研究》1986年第3期;《抗战时期国民党政府的贸易、物资管制及国家资本的商业垄断活动》,载《平准学刊》第五辑下册,光明日报出版社1989年版。程麟荪的论文则包括《论抗日战争前资源委员会的重工业建设计划》,载《近代史研究》1986年第2期;《论资源委员会的特矿统制活动》,张宪文、陈兴唐、郑会欣主编:《民国档案与民国史学术讨论会论文集》,档案出版社1988年版;《中国计划经济的起源与资源委员会》,载《二十一世纪》总第82期(香港中文大学中国文化研究所),2004年4月。最近的研究成果参见肖自力:《国民政府钨砂统制的尝试与确立》,载《历史研究》2008年第1期。

^② 有代表性的论文包括朱秀琴:《浅谈抗战期间国民党政府的经济统制》,载《南开学报》1985年第5期;沈祖炜:《论抗日战争时期的贸易委员会》,载《中国近代经济史研究资料》第9辑,上海社会科学院出版社1987年版;冯治:《抗战时期国民政府对外贸易管制述评》,载《近代史研究》1988年第6期。

^③ 最近已有学者关注这一问题,张忠民、朱婷在介绍抗战时期大后方国有企业的发展时,曾对贸易委员会属下的几个国营贸易公司专门加以介绍,这在以往的研究中尚不多见。见张忠民、朱婷:《南京国民政府时期的国有企业(1927—1949)》,上海财经大学出版社2007年版,第176—184页。

的重要基地。仅以贸易委员会这个专题而论,第二历史档案馆就收藏有大量的原始档案。据《中国第二历史档案馆指南》介绍,该馆收藏的贸易委员会档案共有 12 416 卷,内容包括该会及所属各办事处及公司的组织规则、机构变迁和人事变动,有重要的会议记录、业务报告以及各公司的经营活动,有战时各项进出口管理及外汇管制、统购统销的政策法令,还有与英、美、苏等国家的借款及易货贸易等重要内容。此外还藏有贸易委员会属下的富华贸易公司的档案 455 卷,复兴商业公司 1 967 卷,中国茶叶公司 678 卷,若再计算与贸易委员会有关的领导部门如行政院、财政部以及相应的机关如经济部、资源委员会、中央银行、中国银行、中央信托局等众多机构的档案,数量还要大得多。毫无疑问,这些档案对于深入研究贸易委员会是至关重要的决定条件。

我大学毕业后即被分配到中国第二历史档案馆从事民国档案和民国史的编辑与研究工作,其间亦曾参与多种大型民国档案资料汇编的编辑,虽然时间不长,但对我个人的学术成长却具有重要的影响。20 年前我离开档案馆来到香港,但仍与档案馆保持着密切的联系,几乎每年都要专程或顺道回南京查阅档案。更重要的是,第二历史档案馆的领导和朋友一直对我的工作给予热情的支持与帮助,如果说我这些年能在史学研究中取得一些成绩,这首先是与他们的关心分不开的,本课题的研究,也同样得到他们的鼎力支持。

在占有大量史料的基础上,我开始对这些繁杂的资料加以整理、对比、查勘、验证,并参考前人的成果与相关文献进行研究。在此基础上,陆续对贸易委员会成立的背景和经过、战时统制经济政策的制定及演变、贸易委员会及属下各公司在执行统购统销政策时的经营活动以及战时易货贸易的情形分别撰写论文,相继提交各个学术研讨会,在广泛听取诸多学者的意见之后,相继在内地、台湾、香港和日本等地重要的史学刊物上发表了十余篇学术论文,围绕着贸易委员会在抗战期间的活动进行了较为全面的分析。目前呈在诸位读者面前的拙著,就是摘选了其中 12 篇论文的结集。

根据论文的内容,我将其分为上下两编。上编“战时对外贸易政策的演变”共收有 6 篇论文,除了分析战前知识界关于统制经济学说的讨论以及国民政府高层如何利用舆论加强各种统制经济实践的活动,以及战后初期为何突然放弃统制经济转而实施自由贸易政策的原因之外,重点在于介绍战时各个阶段政府推行贸易统制政策的演变,着重分析各阶段实施统购统销的内容及其特点。下编“贸易委员会及属下国营公司”收录的另外 6 篇论文,则分别以贸易调整委员

会(贸易委员会的前身)及其属下的富华、复兴和中国茶叶公司为个案,深入分析它们成立的背景与经过、机构的变迁、资本的来源与运作以及在经营活动中的具体表现,最后一篇主要介绍战时中苏易货贸易活动,也将其放在同一编。我还根据史料,编写了《贸易委员会大事记》和《贸易委员会重要人物小传》两篇文字,将其作为附录置于书末,希望能对读者全面了解贸易委员会的发生、发展和结束的整个过程有所帮助。

我在写作时即已考虑到各篇论文应具有相对的独立性,但为了详细地交待某些历史过程,撰写时仍不可避免地会重复介绍一些重要的史实,尽管我在结集前业已对所有论文进行必要的修改与删节,有些论文的标题在结集时亦略作修改,谨此说明,敬请读者谅解。

正如我在前面所说,抗战期间的贸易统制以及贸易委员会的活动是民国史研究中的一个重要课题,远不是笔者一人所能完成的任务,更不可能在这些论文中得到解决。笔者出版这部论文集,就是抛砖引玉,希望学界不吝赐教,并对这个问题引起重视,若能达成这一愿望,余心足矣。

CONTENTS**目****录**

绪论 / 1

上编 战时对外贸易政策的演变

第一章 战前“统制经济”学说的讨论及其实践 / 3

- 一 “统制经济”学说出现的背景 / 4
- 二 中国知识界的反应 / 7
- 三 政府高层的态度 / 13
- 四 战前国民政府关于统制经济的实践 / 18
- 五 结语 / 23

第二章 战时贸易统制实施的阶段及其特点 / 26

- 一 战前对外贸易的回顾 / 26
- 二 由平时向战时的过渡:1937.9—1938.1 / 28
- 三 实施统制贸易:1938.2—1940.5 / 31
- 四 贸易行政与业务的划分:1940.6—1941.12 / 35
- 五 争取物资的努力:1941.12—1945.8 / 37
- 六 结语 / 41

第三章 抗战初期国民政府外贸政策的演变 / 44

- 一 战前中国对外贸易的特点 / 44
- 二 贸易调整委员会的成立及其主要工作 / 49
- 三 统制贸易政策的实施 / 56

四	国营贸易公司的创立及其行政与业务的划分 / 61
五	统制贸易的成效与影响 / 66
六	结语 / 71
第四章	争取物资与统制贸易 / 72
一	太平洋战争爆发后的局势变化 / 72
二	抗战后期对外贸易的政策与法令 / 75
三	人事与机构的调整 / 78
四	贸易委员会统制贸易的主要业绩 / 82
五	结语 / 89
第五章	抗战后期重庆国民政府的贸易统制政策 / 92
一	关于太平洋战争爆发后放松禁运政策 / 93
二	关于统购物资的收购价格 / 95
三	关于国营贸易机关的经营及其利润 / 97
四	关于国营企业经营中的贪污与腐败 / 99
五	结语:如何评价战时贸易统制政策 / 102
第六章	战后初期国民政府对外贸易政策的转变及其原因 / 105
一	制定战后复员及贸易发展规划 / 106
二	胜利初期的对外贸易政策 / 112
三	开放金融市场,鼓励进口贸易 / 116
四	开放市场政策惨遭挫败 / 121
五	鼓励输入政策制定的背景 / 128
六	结语:财政贸易政策失败的原因 / 137

下编 贸易委员会及属下国营公司

第七章	贸易调整委员会的成立及其活动 / 147
一	贸易调整委员会的成立 / 147
二	贸易调整委员会的组织与人事 / 152
三	贸易调整委员会的工作概况 / 156
四	结语:从调整转向统制 / 161
第八章	中国茶叶公司的成立及其经营活动 / 164

- 一 引言 / 164
 - 二 中国茶叶生产与外销之回顾 / 165
 - 三 寻求茶叶生产合作的努力 / 168
 - 四 中国茶叶公司的创立 / 171
 - 五 抗战初期中国茶叶公司的应变 / 175
 - 六 公司的增资与改组 / 180
 - 七 主要经营活动与资本运作 / 187
 - 八 公司经营中的腐败现象 / 195
 - 九 结语:从官商合办到国家垄断 / 201
- 第九章 富华贸易公司始末 / 205**
- 一 富华贸易公司的成立及其演变 / 205
 - 二 公司的资本运作与主要经营活动 / 211
 - 三 公司的组织与人事 / 216
 - 四 “扩大复兴,消并富华” / 219
 - 五 结语 / 223
- 第十章 复兴商业公司的成立 / 225**
- 一 中美桐油借款的签订经过 / 225
 - 二 复兴商业公司的成立 / 229
 - 三 公司的组织与机构 / 232
 - 四 公司初期的经营活动 / 239
 - 五 结语 / 244
- 第十一章 太平洋战争爆发后的复兴商业公司 / 246**
- 一 太平洋战争爆发后公司的应变措施 / 247
 - 二 国营贸易公司的改组与合并 / 252
 - 三 公司的资金运营与财务状况 / 256
 - 四 复兴公司的经营活动 / 262
 - 五 战后扩充计划昙花一现 / 269
 - 六 结语:国营贸易在统制经济中的地位 / 273
- 第十二章 抗战期间贸易委员会与苏联的易货贸易 / 278**
- 一 中苏双方的交涉 / 279
 - 二 易货借款的实施 / 282

- 三 易货中的矛盾与争执 / 290
 - 四 易货委员会的成立 / 299
 - 五 运输路线与运输工具 / 302
 - 六 易货农产品的数量统计 / 307
 - 七 结语:如何评价战时的中苏易货贸易 / 312
- 附录一 财政部贸易委员会大事记 / 316
- 附录二 贸易委员会主要领导成员小传 / 326
- 后记 / 341

上编 战时对外贸易政策的演变

第一章 战前“统制经济”学说的讨论及其实践

20世纪三四十年代“统制经济”或“计划经济”是学术界争论的重大问题之一,但什么是统制经济,什么又是计划经济,经济学家对此解释并不相同,各个不同体制的国家(如资本主义、社会主义或是殖民地国家)对此认识更是大相径庭。从广义而言,统制经济就是指国家对经济实施干预,并以政治的力量组织、统率和指导全国经济,它与自由主义的放任经济和自由竞争的原则相矛盾;从狭义上来说,统制经济即意味着政府对于生产、交易、分配实施有计划地管理和限制。一般来讲,在社会主义国家常常称之为“计划经济”(Planned Economy),而在资本主义国家则命名为“统制经济”(Controlled Economy)。相对于自由经济而言,“计划经济”与“统制经济”有一些相似之处,因而当时马寅初就断言,“统制经济,亦称计划经济”^①。也有学者认为,“统制经济”与“计划经济”虽然在形式上大体相同,但在本质上却并不完全一致^②。实际上,这两者之间的差异还是很大的。所谓计划经济就是一个国家的全部经济活动(从生产到消费)均不受价格的支配,完全由国家依照一定的计划而实行,也就是说,在这种体制下绝大部分企业都是国有资产,处于政府的绝对控制之下,不具备独立的自由经营的特征。而统制经济与计划经济最大的不同,就是前者仍然承认资本主义私有制,只是补充或纠正现存资本主义经济制度的计划,而不是对其加以根本改造;它只是强调经济活动中的某一部分(主要是生产方面)计划,并不对所有的经济活动统

^① 马寅初:《中国经济改造》(上册),商务印书馆1935年版,第191页。

^② 罗敦伟:《统制经济的基础理论》,载《申报月刊》第2卷第10号(1933年10月15日),第76页。

加干预。

近年来国内有不少学者对这个问题表示关注,有人侧重于研究当时中国提出这一学说具有代表性的学者的不同理念^①,有人则因考察其研究对象的思想演变从而进一步加以分析和探讨^②,也有学者以资源委员会为个案,研究其实施计划经济的起源及其过程^③。笔者近年来主要以贸易委员会及属下国营商业公司为对象,研究战时统制贸易体制的形成、演变及其统购统销政策的作用与影响,其间必然涉及到战前“统制经济”这一学说的出现。本章即在此基础上,参考时人大量的论著及近人的研究成果,讨论“统制经济”在中国出现的背景、学术界与政界人物对此关注的不同热点,更重要的则是深入探讨国民政府如何利用这一学说的出现和讨论,进而将其作为国策加以实践,从而加强国家资本在各个行业中的扩张,同时亦为战时实施全面经济统制奠定了基础。

一 “统制经济”学说出现的背景

“统制经济”这一学说在中国的提出并且大行其道是与当时国际大环境与国内经济状况密切相关的。

“统制经济”这个名词虽然出现得很晚,但无论中外各国,国家干预经济的行为却早已有之。特别是第一次世界大战期间,参战各国为了集中物资进行战争,都各自实施统制经济体制,并设立战时机构,统制人民的一切消费与生产等经济行为。战争过后,西方主要资本主义国家大多崇尚的仍然是自由经济的体

① 较有代表性的论著有赵晓雷:《中国工业化思想及发展战略研究》,上海社会科学院出版社1995年版,第82—88页;黄岭峻:《30—40年代中国思想界的计划经济思潮》,载《近代史研究》2000年第2期,第150—176页;黄岭峻、杨宁:《“统制经济”思潮述论》,载《江汉论坛》2002年第11期,第62—68页。

② 譬如吴景平的《宋子文思想研究》(福建人民出版社1998年版)就有专节讨论宋子文的“统制思想论”,见该书第40—56页;李学通则在《幻灭的梦——翁文灏与中国早期工业化》(天津古籍出版社2005年版)一书中以“制度取向:自由与计划之间”(第179—188页)具体分析翁文灏的思想演变;黎建军《抗战前马寅初对外贸易思想研究》(中国财政经济出版社2004年版)主要考察了马寅初由主张自由贸易到统制经济的思想转变(第128—157页)。单篇论文可参阅孙建国:《20世纪30年代章乃器信用统制经济思想评述》,载《上海师范大学学报(哲学社会科学版)》2004年第5期,第60—65页;黄立人:《论卢作孚的“计划经济”思想》,载《民国档案》2005年第1期,第124—129页。

③ 程麟荪:《论抗日战争前资源委员会的重工业建设计划》,载《近代史研究》1986年第2期,第38—51页;《中国计划经济的起源与资源委员会》,载《二十一世纪》总第82期(香港中文大学中国文化研究所,2004年4月),第88—100页。

制,然而 1929 年 10 月在美国纽约证券市场爆发的危机迅速波及整个世界,引发了全球性的经济大恐慌。这次世界经济危机波及的范围之广、涉及的领域之多、持续的时间之长,都是历史上前所未见的。经济危机的爆发是因为生产与分配不合理而出现的结果,显示出自由经济的失败,放任经济的破产。资本主义世界普遍认为,造成经济危机的主要原因是:经济缺乏相互的配合和生产过程中的无政府状态;生产的运动和民众购买力的运动之间存在着严重的分歧。

随着经济危机的蔓延和发展,欧美各国先后爆发银行挤兑的金融风潮,为了解除本身的危机并将之向外转移,各国纷纷设置关税壁垒,并陆续放弃金本位货币制度。在这种情形之下,欧美各国政府和学者都在寻找解除危机的办法,试图集中全国经济力量,统一国内生产部门,用统一的计划去发挥国家的整体力量,而此时意大利、德国、美国和苏联等国家所实施的各种新经济政策便成为世人推崇的模式。

意大利自 1922 年墨索里尼 (Benito Mussolini) 当政后便在政治上大力推行法西斯主义,而法西斯主义在经济上的表现就是统制经济。根据法西斯主义的经济原理,政府一方面维持资本主义的生产和分配制度,在不违反国家利益的前提下,政府允许私人经济活动的存在;但同时又组织所谓“组合国家”,将全国各种生产因素严密地组织起来,再统制于政府的组合之下,这样便可以借严密的纪律组织和政府的监督指挥,指导国民趋于统一。墨索里尼即谓,如此“对内提高全体意大利人民的福利,对外则可以增加意大利国家在世界发展的力量”^①。

德国自欧战战败后由于经济衰退以及通货膨胀加剧,人民生活水准急剧下跌,不满情绪高度上涨,从而导致德国国家社会党的崛起,特别是希特勒 (Adolf Hitler) 1933 年上台后更加加速宣传其国家社会主义的理论。希特勒认为:“国民非为经济而产生,经济非为资本而存在;反之,资本是为经济而存在,经济是为国民而产生。”这种理论架构必定是反对自由主义,否认经济的自律统制,而主张由国家决定的意志的或政治的指导者来确定经济行为的方针^②。

美国自爆发经济危机后百业萧条,待到 1933 年罗斯福 (Franklin D. Roosevelt) 就任美国第 32 届总统时,美国的金融业更是陷于全面恐慌之际。罗斯福总统为复兴美国经济而宣布实施“新政”(The New Deal),其内容主要概括为“三 R”,即改革

^① 转引何炳贤、侯厚吉:《世界统制经济问题》,商务印书馆 1937 年版,第 126 页。

^② 参阅郑独步:《各国统制经济政策》,商务印书馆 1937 年 4 月再版,第 216—217 页。