

[高等院校国际经贸专业规划教材]

财 政 学

■ 孔淑红 主 编
李 森 副主编

Public
Finance

- 集科学性、系统性、前瞻性、实效性于一体的最新知识
- 揭示财政理论与政策的最新发展和各国财政政策的依据
- 教师首选、学生必备



对外经济贸易大学出版社
University of International Business and Economics Press

[高等院校国际经贸专业规划教材]

财政学

Public
Finance

孔淑红 主 编

李 森 副主编



对外经济贸易大学出版社

University of International Business and Economics Press

图书在版编目 (CIP) 数据

财政学/孔淑红主编. —北京: 对外经济贸易大学出版社, 2009

高等院校国际经贸专业规划教材

ISBN 978-7-81134-346-5

I. 财… II. 孔… III. 财政学—高等学校—教材 IV.
F810

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 030016 号

© 2009 年 对外经济贸易大学出版社出版发行

版权所有 翻印必究

财 政 学

孔淑红 主编

责任编辑: 马 荷

对外经济贸易大学出版社

北京市朝阳区惠新东街 10 号 邮政编码: 100029

邮购电话: 010-64492338 发行部电话: 010-64492342

网址: <http://www.uibep.com> E-mail: uibep@126.com

山东省沂南县汇丰印刷有限公司印装 新华书店北京发行所发行

成品尺寸: 185mm × 230mm 22.25 印张 434 千字

2009 年 6 月北京第 1 版 2009 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-81134-346-5

印数: 0 001—5 000 册 定价: 34.00 元

总 序

奉献在读者面前的这套教材，由对外经济贸易大学国际经济贸易学院教师根据多年的教学科研经验精心编写，从我国加入世界贸易组织五年过渡期结束后的2007年初开始陆续出版，是一项重要的教材建设工程。它与我国改革开放的新时代同步发展，标志着我院为国家培养创新型高等人才所作出的一份特殊贡献。

我院历来重视教材建设，秉承50多年学科建设的经验积累，在国际经济与贸易、金融、国际运输与物流、经济学等专业领域先后出版了大量教材，在全国产生了较大的影响。如《国际贸易实务》、《国际贸易》等累计发行近150万册，先后被评为国家级精品课程。本系列教材的出版，是对我院近十年来学科建设成果的一次检阅。自“九五”以来，以“211工程”建设为契机，我院对本科和研究生教育进行了认真全面的专业梳理和课程体系优化，以面向新世纪、面向全球化、面向提升学生职业生涯竞争力为导向，在课程建设和教材建设方面视野开阔、目标明确、标准严格、工作扎实，老中青三代学者共同努力，基本完成了学院所开设专业课程的教材和教学辅助资料的编写工作。回顾我院“九五”以来课程体系建设，我们走过了一条清晰的发展之路。首先是课程群的界定和建设，我们抓住20世纪90年代中期我国全面推进改革开放所带来的对外向型经济人才的需求急速增加的机遇，围绕着我院长期积累的在国际经济与贸易、国际金融、国际运输与物流等专业所形成的专业优势，借鉴国际上高水平大学的课程建设经验，设定了培养学生具有国际竞争力所需要的课程群。在此基础上狠抓师资队伍建设和，通过海内外招聘和支持现有教师在国内外攻读博士学位，以国际化的高标准打造了一支高水平的师资队伍，凝聚了学科建设的核心力量。然后以国际高水平大学的科研和教学标准评价师资队伍，以高水平科研促进高水平教学，实现科研与教学的相互促进。随着学科建设的不断进步，我院的专业领域和课程覆盖面均有了很大的突破。

进入21世纪，我院的国际贸易学学科被教育部列为在本领域惟一的国家重点学科，为我院的学科群建设和课程建设提供了巨大的推动力。通过“十五”、“211工程”建设，我院以国际上先进的研究群（Research Cluster）的模式，开展了学科建

2 财政学

设,涌现了大量的研究成果,对课程建设和教材建设产生了直接的推动作用。本套系列教材的问世,得益于“211工程”建设所带来的师资队伍水平的提高、科研成果的丰富和国际学术交流的经验分享。这些教材的作者,都是我院教学科研第一线的骨干教师,他们积累了丰富的教学经验,对本课程的核心问题都有深入的研究,对教学中的疑点和难点问题有着深刻的理解,并将其体现在教材的体例安排和知识点的表述之中。我们在组织这套教材的编写过程中,一直坚持建设精品教材、方法与国际接轨、内容面向我国全面对外开放新时代的原则,相信使用这套教材的教师和学生会有切实的体会。

本套教材的出版得到了对外经济贸易大学出版社的大力支持,从社长、总编辑到责任编辑都倾注了大量的心血,这也见证了我院和出版社长期的精诚合作关系。

使用这套教材的国内各高校教师和学生将最有资格发表评论,我们也真诚地欢迎你们建设性的批评意见和建议,使这套教材再版时日臻完善,随岁月的流逝和中国的崛起而成为经典。

对外经济贸易大学国际经济贸易学院

院长、教授

赵忠秀

2007年1月25日

前 言

财政学在西方发达国家已经成为一门成熟的学科，但在我国还刚刚起步，所以本书的很多内容都吸收了西方公共财政学的基本原理和模型，并在结构上进行了精心的设计。本书首先论述了财政学的研究对象、政府参与经济的原因、市场效率以及这种效率实现的条件。然后指出这种市场效率不是总能维持的，由于种种原因会引起市场失灵，导致资源配置的失效。接着从“市场失灵”引出公共部门存在和介入资源配置的必要性和方法，论述了政府主要在公共品和外部效应等领域发挥重要的作用。在此基础上进一步论述财政的支出和收入理论，最后概括总结了我国的税收制度。

本书的特色主要体现在以下几个方面：

第一，理论模型完整，研究方法科学。本书理论上重点突出了市场效率理论、公共品理论、外部性理论、社会保障理论、税收理论。主要从微观角度研究公共部门资源配置。因为财政学是研究公共部门如何有效配置资源问题的，仍然是一种微观分析。从西方财政学研究的历史演进来看，微观的最优化分析方法一直是最传统、最基本的分析方法。所以本书采用了几乎所有微观经济学的分析方法。

第二，逻辑性强，论证严密。本书以福利经济学原理为基石，沿用微观经济学的最优化分析方法，以严格的数学推理结果来说明财政理论问题，使全书的逻辑性强，论证科学严密。使其与微观经济学有了科学的分工。微观经济学是用最优化分析方法研究私人部门如何有效配置资源的问题，而财政学是用最优化分析方法研究公共部门如何有效配置资源的问题。只有社会的这两个部门的资源配置都达到最优，这个社会的资源配置才能达到最优。财政学与宏观经济学是有着严格的区分的。财政学研究的是资源优化配置问题，而宏观经济学研究的是整个国民经济运行的问题。前者是从微观的角度研究，后者是从宏观的角度研究。前者只研究公共部门资源配置问题，后者研究一个国家的整体国民经济的总供给和总需求的关系问题。本书彻底去除了过去从宏观角度研究财政问题的方法。

第三，较为详细地介绍了财政学说发展史和各国的财政实践。本书详尽地介绍了各时期西方关于财政学的最新理论成果和分析方法，并进一步介绍了各国的财政实

2 财政学

践。通过比较分析,可以为我国的财政学理论建设起到很好的借鉴意义。

第四,本书注重案例分析。书中的每一个理论模型,都结合实际的案例进行了深入细致的分析,既开阔了思路,又使得理论模型更加容易理解。

本书各章之间既相互联系,又相对独立,因此授课教师可以不局限于本书的结构脉络,而是根据教学需要,灵活安排授课计划。

对外经济贸易大学国际经济贸易学院孔淑红教授设计和编排了本书的全部章节目录,并担任全书主编。李森博士承担本书的修改,并担任副主编。国际贸易学院的部分博士研究生也参与了本书的编写工作。本书编写工作的主要分工如下:孔淑红,第二、三、四、五、九、十、十一章;李森,第一、八、十四章;周闯,第六章;王鹏飞,第七章;李真子,第九章、第十三章;李莉,第十章;张波,第十一章;杜新蕾,第十二章。

本书在编写过程中参考和引用了很多国内外学者关于财政学方面的相关资料,在此一并对所有的作者表示衷心的感谢!

本书是本科财政学教材,可作为高等院校理论经济学和应用经济学师生的通用教材,也可作为从事财政、金融、经济类研究和实际工作人员的参考用书。

由于编者水平有限,书中的不妥和疏漏之处,敬请读者批评指正。

编者

2008年12月

目 录

第一章 财政与国民经济的关系	1
第一节 现代财政与市场经济	2
第二节 政府失灵及财政	7
第三节 几种财政学说	13
第四节 财政三大功能的理论与现实	17
复习思考题	27
第二章 市场效率与帕累托最优	28
第一节 生产中的帕累托最优条件	29
第二节 纯交易中的帕累托最优条件	34
第三节 帕累托最优的总体效率条件	38
复习思考题	41
第三章 市场机制的失灵	42
第一节 外部效应造成的市场失灵	43
第二节 公共品与市场失灵	45
第三节 垄断所造成的市场失灵	46
第四节 不完全市场导致的市场失灵	49
第五节 信息不对称引起的市场失灵	51
第六节 失业和通货膨胀带来的市场失灵	53
复习思考题	54
第四章 公共品理论	55
第一节 公共品的特征与分类	56

2 财政学

第二节 纯粹公共品提供的“萨缪尔逊条件”	59
第三节 公共品私人提供的纳什均衡	63
第四节 公共品公共提供的林达尔均衡	67
复习思考题	72

第五章 外部效应理论 74

第一节 外部效应及其分类	74
第二节 外部效应与资源配置效率	77
第三节 环境污染问题的治理	83
复习思考题	88

第六章 公共选择与政府失灵 89

第一节 公共选择理论	90
第二节 政府失灵	103
复习思考题	108

第七章 购买性支出 109

第一节 购买性支出	109
第二节 国防支出	111
第三节 教育支出	118
第四节 基础设施投资	123
复习思考题	129

第八章 社会保障支出 131

第一节 社会保障支出以及公平分配	132
第二节 社会保障税	141
第三节 负所得税	146
第四节 社会保障制度概述	149
第五节 我国社会保障制度	153
复习思考题	169

第九章 公共项目评价与公共定价 170

第一节 公共项目评价	170
------------	-----

第二节 公共定价 184

复习思考题 194

第十章 税收原则与税收归宿 195

第一节 税收原则 196

第二节 税收转嫁与归宿 201

第三节 税收效应 222

复习思考题 231

第十一章 税收效率 232

第一节 税收的充分和弹性原则 233

第二节 税收的超额负担 236

第三节 效率损失的计算 243

第四节 最优税制的设计 251

复习思考题 262

第十二章 税收制度 263

第一节 税收制度概述 263

第二节 商品税 264

第三节 所得税 273

第四节 财产税 282

复习思考题 289

第十三章 国债 290

第一节 国债概述 290

第二节 国债的规模和结构 293

第三节 国债的发行 300

第四节 国债市场与国债的偿还 305

第五节 我国国债现状 310

复习思考题 314

第十四章 预算制度 315

第一节 预算的意义 316

4 财政学

第二节 预算的功能	317
第三节 预算原则	318
第四节 预算制度	320
第五节 发达国家预算制度的改革过程	337
复习思考题	343

参考文献	344
------	-----

第一章 财政与国民经济的关系

✓ 本章摘要

本章分四节，详细地说明了财政的基本概念、财政活动范围、财政功能、财政与国民经济的关系、财政与国民生活的关系以及几种代表性的财政学说和财政功能的理论与现状等内容。本章为学生们提供了学习财政学这门课程的“入门”知识。

✓ 本章关键词

国民经济 市场失灵 财政理论

✓ 学完本章，你需要掌握：

- 市场失灵以及财政的功能
- 公共部门与私人部门的关系
- 政府参与经济活动的原因和方式
- 财政理论学派的观点

我国在 1993 年的宪法修正案中，将计划经济改为“社会主义市场经济”，从此建立了社会主义市场经济体制。在市场经济体制中，追求利润最大化的企业生产活动和追求效用最大化的消费者自由选择的行为，通过价格媒介的调整，实现资源配置和收入再分配。市场经济体制同计划经济体制相比，在促进经济发展、提高人民福利等方面发挥着更有效的作用。

但是，社会经济领域里还存在着不能通过市场调节或不能充分调节的领域。为了弥补市场缺陷就需要政府参与，通过政治程序来弥补市场经济的不足。财政就是反映政府参与经济领域活动的具体的内容。

在本章中，我们分四节详细地说明了财政的基本概念、财政活动范围、财政功

能、财政与国民经济的关系、财政与国民生活的关系以及几种代表性的财政学说和财政功能的理论与现状等内容。

第一节 现代财政与市场经济

一、市场失灵与财政功能

中央与地方政府为了筹集国防、外交、司法、公安、消防等保护国家领土主权与维护社会秩序，以及教育、社会保障等一般政府支出所需资金，向公民征收税收或者向社会发行公债来筹措资金。从经济效率角度考察和分析政府的收支活动，以及研究国家与地方政府之间的一系列经济活动关系，就是财政。财政作为国家及地方政府的经济活动，同市场经济的活动不同，具有行使公共权力的特征。

当今世界上大多数国家采取市场经济体制。通过市场配置资源是基础，但市场在配置资源的时候，常常会出现失灵，这时就需要由公共部门代替市场从事市场所不能从事的各种经济活动。即公共部门以市场失灵为依据，从事公共经济活动。

那么，市场失灵具体有哪些表现形式呢？按照斯蒂格利茨的分析，市场失败及据此可进行的公共部门的经济活动，可归纳为以下几个方面：

第一，垄断价格及垄断经济造成的社会福利损失。一般来说，垄断企业制定相对较高的产品价格或限制产量的方式，在市场活动中获取垄断利润。垄断经济的存在不可避免地造成低效率和社会福利的损失。对此，政府制定反垄断法规制调整价格及产量，或者政府直接经营费用递减产业（自然垄断）的方式来减少社会福利的损失。

第二，公共品。公共品是指满足人们公共需要的产品。这种公共品通过市场部门不能有效提供或者不能充分提供。这就需要由政府部门来提供公共品，以满足社会的需求。

第三，外部性。某人或某企业的经济行为，给毫不相关的第三者带来影响时就产生了外部性。当这种经济行为给他人或其他企业带来损害时，就产生负的外部效应；相反，给他人或其他企业带来利益时，产生正的外部效应。在造成负的外部经济时，会损害市场经济的资源配置效率。这时就要求政府参与，通过制定管制或罚款等措施，限制和引导造成负的外部效应的企业经济活动。

第四，不完全市场。市场经济中的一些领域里，如保险市场或资金供应（贷款）市场等领域，市场不能有效地提供相关产品。对这些市场部门不能提供产品和服务的领域里，政府就可以发挥其积极的作用。另外，在不存在替代品时，政府可以通过参与市场活动来协调市场供需，发挥调节经济的作用。

第五，信息不对称。如市场提供的信息不全面，从而影响消费者选择行为时，政府就通过发布公开信息的管制来参与市场，维护消费者利益。

第六，失业和通货膨胀以及经济不均衡。市场经济活动不能自动地实现充分就业。在经济出现萧条时，政府通过宏观经济调控政策来缓解经济衰退，恢复经济增长。但是，在出现严重的失业和通货膨胀等经济危机时，政府的宏观调控政策到底起多大效果，还存在很多争论。

第七，再分配。在市场经济条件下，市场竞争的结果会造成不公平的收入分配。市场竞争会给一些群体带来巨大财富，相反，给另一些群体带来贫困。政府通过收入再分配政策，可以解决市场经济的负产物，即贫困问题。

第八，价值产品。仔细考察个人的行为就可以发现，一些人往往不采取给自己带来最适结果的合理的行为。政府也许比个人更了解对他（或她）带来最适结果的行为是什么。这样，就有必要由政府参与市场活动来纠正个人经济活动的行为，即发挥政府的家长主义精神。这时，政府强制个人消费的产品或服务，叫做价值产品。^①

按照以上市场失败的八种理由为据，政府参与市场经济领域的活动并开展公共经济活动。但这些活动并不都是公共经济现象。按照马斯格雷夫的财政功能论，政府参与市场经济活动并发挥的作用，可以划分为以下四个方面：

第一，资源配置功能。政府通过提供公共品及价值产品，来最大限度地实现资源配置的效率性。政府管制政策，虽然也具有资源配置的功能，但是由于管制政策并没有在预算中得到反映，即管制不能通过预算起着资源配置的作用，因此，不能包括在财政经济分析的范畴里，而应单独分析和研究。

第二，收入再分配功能。政府通过税收、社会保障支付等经济手段，纠正市场机制造成的收入不均衡分配状态。同时，还纠正由财产赠与、遗产等造成的收入、财富的不公平分配。

第三，经济稳定功能。政府通过预算政策尽量降低失业率，实现充分就业；争取保持物价稳定和国际收支平衡；努力实现适度的经济增长率。

第四，管制功能。政府为了维持市场经济活动的竞争性和效率性，通过制定契约、消费者保护、公平及公正交易等相关法律和管制，强制市场部门执行，以维持市场的正常秩序。

马斯格雷夫的上述四种政府功能中，资源配置、收入再分配、经济稳定三种功能，是通过预算来执行的，而第四种管制功能则是通过法律程序来执行。政府管制同

^① Joseph E. Stiglitz, *Economics of the Public Sector*, 1986. 戴下史朗訳，公共经济学（上），东洋经济新报社，1998，p40～p50。

前三种财政功能相比,在执行政策目标和发挥作用上存在差别。在民主主义国家中,预算是经国会或议会(在我国是通过全国人民代表大会)审议、通过后,方可执行。预算(财政收入与支出)是以货币形式体现出来的。一般所说的财政活动,就是指在预算中反映的经济活动,即财政活动并不反映所有公共部门的经济活动,其中,像管制功能来反映的公共经济政策应排除在外。

上述,斯蒂格利茨分析的市场失灵的八种经济现象,可以通过马斯格雷夫财政四大功能来解决。如市场失灵的第一种现象,是通过马斯格雷夫的财政管制功能来解决;第二种现象,是通过财政资源配置功能来解决;第三种现象,是通过财政资源配置功能和管制功能来解决;第四种现象,是通过财政资源配置和收入分配功能来解决;第五种现象,是通过财政管制功能来解决;第六种现象,是通过财政经济稳定功能来解决;第七种现象,是通过财政收入再分配功能来解决;第八种现象,是通过财政资源配置功能和收入再分配功能来解决等。^①

财政的公共部门经济活动同私人部门的市场经济活动之间,有着根本的区别。这些区别具体表现在:

第一,不管是公共部门的经济活动,还是私人部门的经济活动,首先都要考虑生产什么、怎样生产、为谁生产、生产多少、生产出来的产品如何分配以及由谁来决定生产和分配等问题。对私人部门来说,这些问题是通过市场价格机制来解决的。即通过家庭和企业等经济主体之间,以价格为媒介的交易过程,产品或服务依次地经过生产、分配、消费环节,最终实现资源的有效配置。然而,从公共部门的经济活动来看,这些问题是通过国家预算反映出来,是通过政治程序来决定的。由此可见,两个部门的经济活动之间有着本质上的区别。前者是以市场为主体,后者则以预算为主体。

第二,在民主主义国家中,预算并没有直接地反映出既是消费者又是纳税人的每个公民的意志,而往往集中反映政治家、官僚和各种利益团体的利益,往往是以政治家、官僚及各种利益团体之间相互妥协的结果来表现出来。这样,在分析财政经济活动时,还需要政治经济学理论的支撑,需要进一步从政治经济学的角度去分析和掌握预算过程。

第三,在实际的预算决策过程中预算的表决和通过,虽然受政治家及各种利益团体的影响很大,但考虑到政治家是通过选举产生的,并在某种程度上代表了民意,这样,我们就把政治家对预算的影响理解为每个公民偏好的反映。如此考虑,预算的政治决策过程,又可以看作是以每个公民的偏好为基础的资源配置过程。

布坎南的公共选择理论,就是分析了预算的政治决策过程。布坎南和图洛克将财

^① 片桐正俊,财政学——转换时期的日本财政,东洋经济新报社,1997,p6。

政作为公共部门的经济，集中研究社会公共需要及满足这一需要的公共品问题，分析了决定公共品的生产和分配过程以及生产和提供公共品的机器——国家的组织机构。通过投票论、政治联盟论、官僚主义论和制度选择论等运用经济分析的方法研究了政治制度的运行。其中，财政问题始终居于研究的中心。^①

如果把通过预算反映出来的公共部门收支活动，以及资源配置功能、收入再分配功能和经济稳定功能看作是现代财政的表现形式的话，资源配置功能就是资本主义初期起就存在的最基本、最古典的功能，而收入再分配和经济稳定功能则是经过资本主义动荡时期，即以大战期间和二十世纪三十年代经济大萧条为契机，开始重视并一直延续到现在的财政功能。

二、国民经济体系与财政

财政是研究公共部门最优配置资源的学问，是以公共部门的经济活动作为研究对象，因此，要研究财政就需要了解和掌握公共部门（广义的政府）的规模及范围。而要了解公共部门的规模及范围，应首先明确国民经济体系，再从国民经济体系分类中掌握公共部门的范围。

从整个国民经济体系来看，国民经济基本上是由企业、家庭、政府三个不同部门构成的。国民经济活动就是指企业、家庭、政府这三部门之间的经济交易往来的活动。为了掌握国民经济活动的内容，需要利用账簿的形式把一国的经济往来关系记录下来，并利用统一的标准和格式进行统计。如果不同的国家都按各自的标准，制作出本国的国民经济统计的话，就无法进行国际比较。这就需要有国际上统一的国民经济核算体系和统计标准。

我国自 2003 年起，实行新的国民经济核算体系。新的国民经济核算体系，由不同产品和服务的生产相关的“经济活动分类”和同资金收支相关的“制度部门分类”两部分构成。“制度部门分类”上，经济主体再可划分为：

- 第一，非金融企业部门（包括私人企业和公共企业）；
- 第二，金融机构部门（包括私人金融机关和公共金融机关）；
- 第三，一般政府（中央政府和地方政府）；
- 第四，家庭部门（包括个人和企业）。

其中非金融法人企业的公共企业、金融机构部门的公共金融机关及一般政府部门归类为公共部门，其余为私人部门。

^① 陈共，财政学，中国人民大学出版社，2006，p8 ~ p9。

公共部门和私人部门是按照国家是否投资,人事任免权、预算、决算是否由国家掌握等来划分的。一般对有权拥有资产和能够承担负债,能够独立地从事经济活动并与其他经济实体进行交易的实体叫做机构单位。把这种机构单位按相同性质归并在一起时,就形成机构部门。

资金流量核算将常驻机构单位划分为以下四个机构部门:非金融企业部门、金融机构部门、政府部门、住户部门。

非金融企业是指主要从事市场货物生产和提供非金融市场服务的常驻企业,主要包括从事上述活动的各类法人企业。所有非金融企业归并在一起,就形成非金融企业部门。

金融机构是指主要从事金融媒介以及与金融媒介密切相关的辅助金融活动的常驻单位,主要包括中央银行、商业银行、政策性银行、非银行信贷机构和保险公司。所有金融企业归并在一起,就形成金融企业部门。

政府部门是指在我国境内通过政治程序建立的、在特定区域内对其他机构单位拥有立法、司法和行政权的法律实体及其附属单位。政府部门的主要职能是利用征税和其他方式获得资金向社会和公众提供服务,又通过转移支付对社会收入和财产进行再分配。它主要包括各行政单位和非营利性事业单位。

住户是指共享同一生活设施,部分或全部收入和财产集中使用,共同消费住房、食品和其他消费品与消费服务的常住个人或人群体。所有住户归并在一起,就形成住户部门。

所有不具有常驻性的机构单位都是非常驻单位。将所有与我国常驻单位发生交易的非常驻单位归并在一起,就形成国外部门。

生产活动的净成果是增加值,它在参与生产活动的生产要素所有者及政府之间进行初次分配。生产要素包括劳动力、土地、资本。其中,劳动力所有者通过提供劳动获得劳动报酬;土地所有者通过出租土地获得地租;资本的所有者通过提供不同形态的资本,取得不同形式的收入。即借贷资本所有者获得利息收入,股权所有者获得红利或未分配利润。政府通过直接或间接介入生产过程,获得生产税或支付补贴。

这样,经初次分配形成各个机构部门的初次分配总收入。各部门的初次分配总收入之和就等于国民总收入,亦即国民生产总值。

国民收入通过再分配形成经常转移。转移是指一个机构单位向另一个机构单位提供货物、服务或资产,同时并没有从后一个机构单位获得任何货物、服务或资产作为回报的一种交易。经常转移包括扣除资本转移外的所有转移形式。其形式有收入税、社会保险付款、社会补助和其他经常转移。在初次分配总收入的基础上,通过经常转移的形式对初次分配总收入进行再次分配。再分配的结果形成各个机构部门的可支配