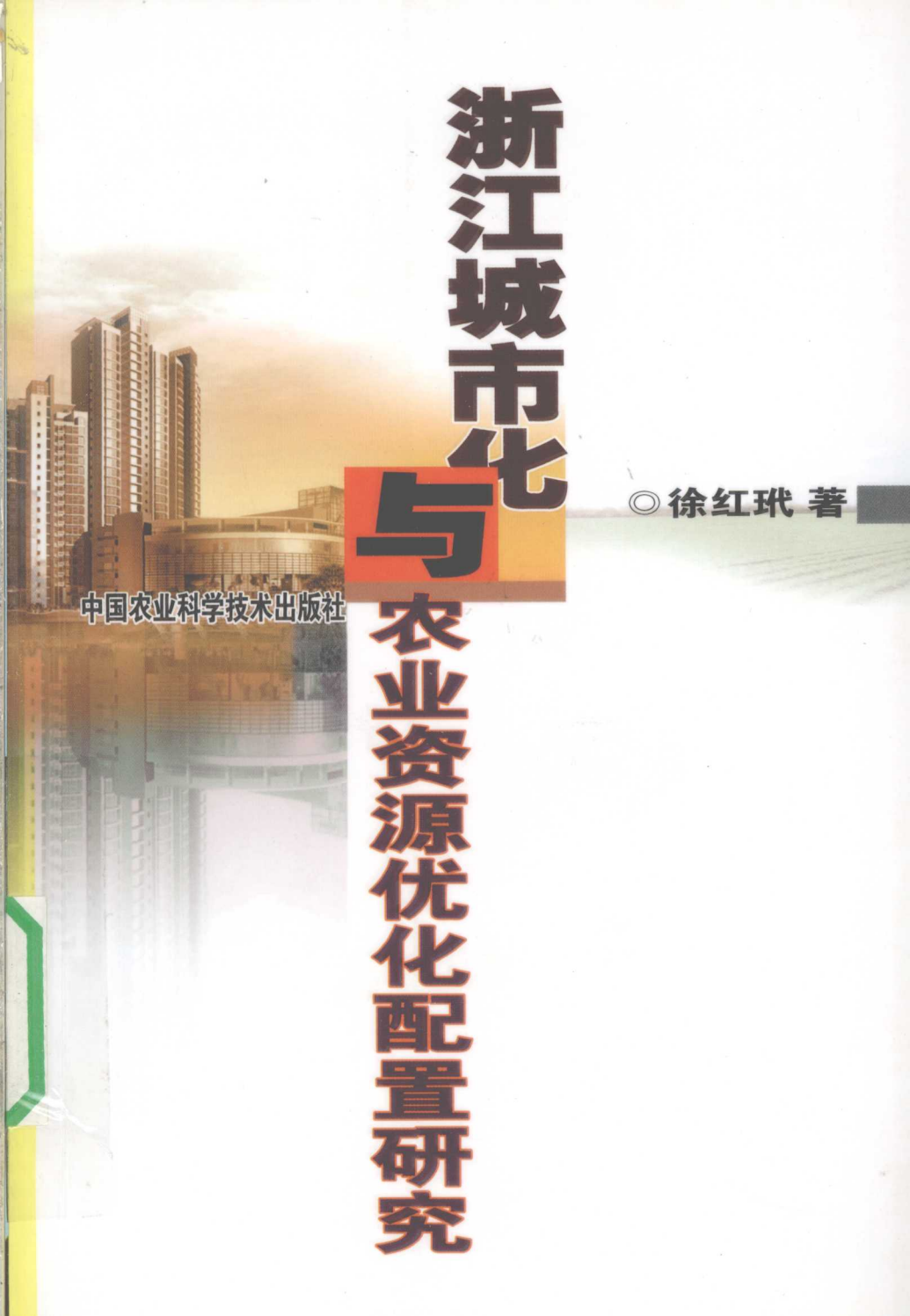




浙江城市化

与

农业资源优化配置研究

◎ 徐红玳 著

中国农业科学技术出版社



浙江城市化

与农业资源优
量研究

中国农业科学技术出版社

◎ 徐红玳 著

图书在版编目 (CIP) 数据

浙江城市化与农业资源优化配置研究/徐红玳著. —北京: 中国农业科学技术出版社, 2009. 6

ISBN 978-7-80233-873-9

I. 浙… II. 徐… III. 城市化—影响—农业经济—经济发展—研究—浙江省 IV. F299.275.5 F327.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 100476 号

责任编辑 鲁卫泉

责任校对 贾晓红

出版者 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电话 (010) 82106636 (编辑室) (010) 82109702 (发行部)

传真 (010) 82106636

网址 <http://www.castp.cn>

经销者 新华书店北京发行所

印刷者 北京华正印刷有限公司

开本 850 mm × 1 168 mm 1/32

印张 5.625

字数 160 千字

版次 2009 年 6 月第 1 版 2009 年 6 月第 1 次印刷

定价 18.00 元

版权所有·翻印必究

序

农业、农村、农民问题，已成为关系我国改革开放和现代化建设全局的重要问题，是实现全面建设小康社会宏伟目标的重点和难点所在。十七届三中全会指出，“我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻，进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期”。城乡统筹就是要解决城市和农村发展二元化的问题。

当前，我国城乡二元经济结构主要表现在以下几个方面：一是城乡居民收入和消费水平差距大；二是农村劳动力大量剩余；三是城乡社会事业发展不平衡。归纳起来一句话：“人往哪里去，钱从哪里来。”这些问题的解决都应置于城市化的背景之下。纵观世界上“三农”问题基本解决的国家和地区，无一不是高度的城市化。尽管地域广大的美国、加拿大、澳大利亚与人口地少的岛国日本、英国，在解决“三农”问题的方法、道路上迥异，但最终都是城镇人口增加和农村人口减少。因此，中国“三农”问题的解决也要同城市化进程紧密联系起来，必须在城市化进程中同步推进新农村建设，在城市化进程中同步推进现代农业建设。

我国自然资源总量大，是世界资源大国，但因人口众多，又是世界人均占有量较低的资源小国。随着城市化进程的加快，对资源环境的保障能力提出了更高的要求。珍惜资源、保护环境，协调人口、资源、环境、经济发展，兼顾当前与未来的整体发展战略，实质上就是坚持科学发展观，促进经济社会可持续发展和资源可持续

利用的战略。从经济发展与资源环境的可持续发展来看，经济增长方式必须从粗放型向集约型转变，在城市化进程中节约、集约利用资源就显得尤为重要。

农业是国民经济的基础，是安天下、稳民心的战略产业，农业不仅要保障国家粮食安全，满足社会日益增长的对绿色安全农产品数量和质量的需求，而且还要承担起保持生态环境、传承文化、旅游休闲等功能。与此同时，农业正面临着资源环境的“瓶颈”制约，增产的压力和增收的难度在增加。突破瓶颈制约、确保农产品供给、维系良好的生态环境，必须创新农业的发展理念，创新农业经营体制和机制，加快推进现代农业建设，为城市化快速发展提供强有力的支撑。

目前，对城市化与“三农”问题的研究日益增多。本书作者，长期在省级农业科研、行政部门工作，深入县、乡，参与农业区划和文件起草工作，有着丰富的农村工作经验和阅历，这次又以浙江为例，在进行了大量的调查研究，拥有丰富资料的基础上，分析了城市化对农业结构和农村经济的巨大拉动作用，也分析了城市化进程中农业出现的一些问题，如耕地资源减少、地力下降、农业生态环境恶化等，足以引起人们警醒；所提出的农业资源优化配置和高效利用途径、建设现代农业发展模式等思路 and 对策，是对城市化背景下现代农业建设的一次有益的探索，对于其他地区同样具有借鉴意义。

舒惠国

二〇〇九年五月

目 录

第一章 导 言	(1)
第一节 研究的背景和意义	(1)
第二节 国内外研究现状和发展趋势	(4)
第三节 研究的基本思路与方法	(7)
第二章 城市化与农村经济发展	(11)
第一节 城市化发展历程及其特点	(11)
第二节 城市化对农村经济发展的影响	(16)
第三节 城市化对农业结构调整的影响趋势分析	(23)
第三章 城市化与农业自然资源配置	(31)
第一节 土地资源	(31)
第二节 水资源	(45)
第四章 农业资源优化配置的实现途径	(57)
第一节 区域农业资源特征与农业发展方向	(57)
第二节 发展有竞争优势的农产品	(62)
第三节 建设农业主导产业功能区	(71)
第五章 多功能农业——城市化加速背景下农业的 新使命	(77)
第一节 农业的多功能性与多功能农业	(77)

第二节	开发农业多功能的意义	(83)
第三节	浙江省农业多功能开发	(86)
第六章	农业资源高效利用的路径选择	(90)
第一节	采用改进型技术	(90)
第二节	发挥技术的替代作用	(95)
第三节	发展新型农业业态	(98)
第七章	城市化与现代农业建设	(109)
第一节	城市化与农业的协调发展	(109)
第二节	高效生态农业：浙江现代农业的发展模式 ...	(115)
第三节	加快现代农业建设的实现途径	(118)
第八章	农业资源可持续利用的对策建议	(130)
第一节	加强农业自然资源的管理和保护	(130)
第二节	大力提升农业产业化水平	(133)
第三节	加强现代农业科技支撑体系建设	(135)
第四节	加大对农业的保护和支持	(138)
主要参考文献		(141)
附 文		(150)
后 记		(173)

第一章 导 言

浙江省是我国经济最为发达的省份之一。随着城市化、工业化进程的加速，一方面，城镇人口增多、人均收入水平不断增长，对农产品的数量需求增加、质量需求提高，人们享受生活的愿望也更加强烈。另一方面，城市化进程中也伴随着耕地资源锐减、生态环境恶化、农业青壮年劳动力流失等问题。这样，造成一方面是城市化加速发展要求农业在强化经济功能的同时，其社会功能、生态功能也要日益彰显，而另一方面则是农业资源的无序、浅层次的开发和农业的功能还未得到有效拓展。因此，如何根据城市化加速的新形势优化农业资源配置，提高资源利用率，促进传统农业向高效生态的现代农业转变，就具有现实而紧迫的意义。

本书在剖析浙江省城市化进程中农业面临的形势和资源状况的基础上，借鉴国内外农业多功能研究成果和实践经验，提出浙江省农业资源优化配置和科学开发利用的总体思路与对策。

第一节 研究的背景和意义

一、落实科学发展观的要求

党的十六届三中全会中明确提出：“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续发展观，促进经济社会和人的全面发展。”科学发展观要求遵循客观规律，促进人与自然的和谐，实现经济发展和人口、资源、环境相协调。2007 年中央一号文件《关于积极发展

现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》中提出，建设社会主义新农村，必须把发展现代农业作为首要任务；建设现代农业，必须注重开发农业的多种功能，向农业的广度和深度进军。党的十七届三中全会报告中，再一次强调要深入贯彻落实科学发展观，把走中国特色农业现代化道路作为基本方向；基本形成资源节约型、环境友好型农业生产体系，不断增强可持续发展能力。浙江省委、省政府提出要认真贯彻党的十七大精神，在继续实施“创业富民、创新强省”总战略背景下，加速促进浙江省农业向以追求效益为中心、更多依靠资本和技术投入为主、兼顾生态环境的现代农业转变，加快推进符合浙江省实际的高效生态的现代农业建设。总之，落实科学发展观、建设现代农业，都要求我们坚持社会经济与资源环境协调发展的理念，走可持续的发展道路。

二、农业多功能开发的要求

十六大以来，中央根据我国经济社会发展的客观要求，及时地作出了“统筹城乡发展”的重要判断。在这一判断的基础上，把解决“三农”问题列为政府经济工作的“重中之重”，进一步提出我国总体上已经到了“以工促农，以城带乡”发展阶段的基本论断，制定了“多予、少取、放活”和“工业反哺农业，城市支持农村”的基本政策。以全面免除农业税、建设新农村为标志，大力实施城乡统筹发展方略，使浙江省的城乡一体化建设取得了显著的成就。浙江省已有四分之三农村劳动力转向二、三产业，城市化水平达到 57.2%，人均 GDP 已超过 6 000 美元。伴随经济发展、社会进步，人们的消费从生存型向发展型和享受型升级，优质、绿色、安全食品的需求日益上升，农业旅游观光的需求进一步凸显，对良好生态环境的需求越来越迫切。这就要求农业功能从食品保障和原料供给，向着产品供给、就业增收、生态保护、文化传承、观光休闲等多种功能全面拓展。由此也要求农业资源实现优化配置。

三、农业资源可持续利用的要求

城市化的快速发展，在带来社会财富巨大积累、人类文明加速发展的同时，也产生了资源过度消耗、环境污染、生态破坏等诸多问题，资源环境付出了沉重的代价。水、土资源的流失和破坏对农业发展、生态保护的影响尤为深远，直接威胁到食物安全和人类的生存。发达国家的经验表明，只要选择合适的路径，注意城市化进程中对农业资源的合理利用和开发，就能实现农业资源从粗放型向集约型转化，进而实现农业资源利用的集聚效益。浙江是我国人多地少的省份之一，水资源短缺，土地后备资源不足，资源匮乏与经济增长的矛盾尤为突出。要保持农业发展又快又好，就必须转变农业发展方式，促进农业转型升级，着力改变农业组织化、规模化、产业化水平低和比较效益低的状况。这就迫切要求积极探索高效合理的资源配置途径，以实现农业资源的可持续利用。

四、农业资源优化配置对策研究的要求

城市化是经济社会发展到一定阶段的产物，人们对其带来的种种影响已经有了一个普遍的认识，同时，也在积极探索经济、社会、人口和资源、环境相互协调的发展模式。国内外诸多学者就如何促进农业资源的可持续利用问题进行了广泛的研究，并提出了相关的政策建议。从学者们对浙江省的相关研究来看，一方面，从资源环境角度，对浙江农业资源环境与农业发展、主导农产品区域布局以及农业区域布局与资源环境协调发展的研究较多。另一方面，作为城市化发展较快的典型省份，从城市化角度分析总结浙江经验、论证浙江城市化与工业化、与区域块状经济之间的互动关系、浙江城市化的实证分析等研究较多。而如何把城市化与农业资源的优化配置二者结合起来加以分析的研究较少。在未来一段时间内，随着城乡经济社会一体化进程的加快，浙江省的城市化水平还将持

续上升，如不改变农业资源利用方式，资源环境的压力就会更大。因此，对城市化加速背景下农业资源的优化配置作些前瞻性研究，探索农业资源优化配置以及高效利用的对策措施，为决策者和实践者提供参考，具有理论和现实意义。

第二节 国内外研究现状和发展趋势

城市化是当今社会经济发展的大趋势。随着城市化的发展，人口、资源、环境压力增大，经济社会与资源环境协调发展以及农业自然资源的可持续利用越来越受到人们的关注，国内外学者对农业资源可持续利用和农业可持续发展进行了大量的研究。

一、国内外研究综述

在城市化进程中，农业资源的可持续利用是农业可持续发展的基础。国内学者对农业可持续发展的研究从 20 世纪 80 年代开始，一开始就涉及粮食问题，但与农业具体联系起来并形成理论体系一直到 90 年代中期，并且早期国内学者的研究更侧重于农业与经济的关系，而在很大程度上忽视了农业与环境以及社会的关系。但随着发展的深入，社会和环境等问题逐渐显露，人们开始认识到单纯的经济的发展不是万能的，由此开始注意到农业资源与社会和环境的关系。农业作为整个国民经济发展的基础，无论是地域还是从业人口都占有极大份额，整个国家或各地区社会与经济的发展在很大程度上都依赖于农业发展所产生的“关联效应”，因此，可持续农业以及农村社会与经济的可持续发展应该是我国可持续发展总体战略的主体与优先领域（陈佑启，唐华俊，陶陶，2001）。农业发展的根本在于增长方式的两个转变（张薰华，2000）：由破坏生态的经营型向合乎生态规律的经营型转变，由小块土地耕种转向规模经营；农业的发展应该是生态农业，农业用地结构应该合乎生态类循

环规律的要求,应该以林农牧副为序。针对城市化进程中耕地锐减、生态环境的恶化、农业资源的缺乏、农业从业人员的低素质和人口膨胀、农业经营体制等影响农业可持续发展的问题(徐小怡,2001;强林豹,2004),国内学者作了大量的研究,提出以确保食物安全、资源永续利用和实现农民增收为目标调整农业产业结构(牛龙,1999);在可持续农业实现的路径上,加快设施农业建设(刘淑珍,苗香雯,崔绍荣,2003),实施资源替代战略、生态农业战略和以生态产业、生态人居、生态环境、生态文化为主要内容的生态农村建设战略(程序,2003;朱跃龙,吴文良,霍苗,2005);转变土地经营方式,发展规模经营,规范土地市场,强化土地价格竞争机制(谢华国,2003;邹晓云,2003);对农业进行保护,使农民觉得种田有利可图而且能较长期获利,从而促进农民增加投入(庞佑林,2000)。随着城市化进程的加快,农业在GDP中所占的比重下降,一些地方出现忽视农业的扶持和保护,出现一系列的社会问题,农业的多功能性引起了政府和学术界的关注(赵敏,2005;刘奇,2007),农业多功能开发为农业资源的优化配置和可持续利用开辟了新思路。

在国外,围绕城市化与农业资源利用和保护的研究一直是学术界的重要课题。国外的研究特别重视农业的可持续发展和土地利用/土地覆被变化(LUCC)。第二次世界大战以后西方高度城市化的国家相继进入农业现代化发展阶段,高投入、高产出的现代化农业依靠石油动力机械,投入大量农药和化肥,创造了农业增产的奇迹,但也随之带来土壤侵蚀、地下水污染、农药毒性、土壤养分丧失和病虫害暴发以及资源破坏等一系列生态灾难。面对农业生态环境日益恶化的现实,人们开始反思和重新审视现代化农业的发展模式,逐渐尝试农业可持续性发展的实践探索。在世界各国可持续农业发展的实践中产生了多种模式并提出了多种概念,例如,有机农业、生物动力农业、生态农业、持久农业和精准农业等。强调按照

生态学原理组织和发展农业的基本原则,考虑农业系统生产力的整体效应,采取生态措施,构造合理的时空结构,扩大农业生态系统物质循环的规模,通过食物链加环,提高资源和能源利用效率,实现可再生资源和能源的永续利用。自 20 世纪 90 年代国际科联、国际社科联等国际组织发表《土地利用/土地覆被变化(LUCC)科学研究计划》以来,土地利用变化成为全球变化研究的前沿和热点课题。国外学者主要围绕“全球环境变化”这个核心展开,研究的焦点是气候和生态系统在未来的可能变化。土地利用/土地覆被变化的动力学机制是当前 LUCC 的焦点,国外学者对此做了大量研究。Kasperson (1995) 认为,人口、技术水平、富裕程度、政治经济结构、信任 and 态度等构成了人类方面的驱动力; Ehrlich (1993) 指出,人口、富裕程度和技术是研究人类驱动力的主要方面; Turner (1990) 指出,人类驱动力应包括人口、收入、技术、政治经济状况和文化。

二、评价及展望

总体来讲,对我国农业发展与农业资源可持续利用这一领域,当前已积累了相当多的研究成果,众多学者在理论和方法上进行了多角度、多方面的研究,为进一步深入研究提供了基础和依据。但也存在各种局限和不足,主要表现在以下三个方面:一是在研究内容上,专项研究多,涉及经济、社会、技术、资源环境及宏观管理的多学科、多专业、多部门的综合研究较少。二是从研究内容来看,微观的具体操作方法与技术的研究相对较多,而宏观研究相对不足。三是城市化对“三农”的正向影响研究较多,而对环境资源、农业发展可能产生的反向影响研究不多且滞后,以至于认识落后于实践,更没有上升到规律性的认识。特别在当前和今后一段时期,是浙江省全面落实科学发展观,实施“创新强省、创业富民”总战略,加快推进城市化,促进经济转型升级、实现又快又好发展

的关键时期，迫切需要研究与高度城市化相协调的现代农业建设、资源优化配置和可持续高效利用实现途径和政策措施，为决策者提供参考。为此，系统开展这方面的研究，是今后研究的方向。

第三节 研究的基本思路与方法

一、研究的基本思路

本书按照“背景描述—现状分析—路径选择—政策建议”的思路进行写作，基本框架如图 1-1 所示。在分析浙江省城市化加速背景下，在农村经济结构变化以及农业资源配置变化趋势的基础上，阐明了城市化加速对农业多功能拓展的要求，重点探讨了农业资源优化配置的实现途径及其高效利用的路径选择，以及浙江现代农业发展的模式。基于以上研究，本书最后提出了城市化加速背景下实现农业资源可持续利用的政策建议。

按照上述研究思路，本书共设计了八章内容，具体安排如下：

第一章 导言：提出研究的背景，对国内外相关研究进行述评，指明本研究意义；明确研究的基本思路、研究的结构安排及研究采取的主要方法。

第二章 城市化与农村经济发展：阐述了浙江城市化的发展历程及特点，城市化的区域比较，从农业产业结构、农村经济结构、农业劳动力转移、农村居民收入等方面分析了城市化对农村经济的影响，并定量预测了城市化对农业结构调整的影响趋势。

第三章 城市化与农业自然资源配置：分别对土地资源、水资源的分布与利用状况、利用中存在的问题进行了分析，提出了浙江土地资源、水资源利用的潜力所在以及合理开发利用的思路。

第四章 农业资源优化配置的实现途径：根据浙江省六大区域的农业资源特征及农业发展实际，对适合浙江农业资源特点、有比

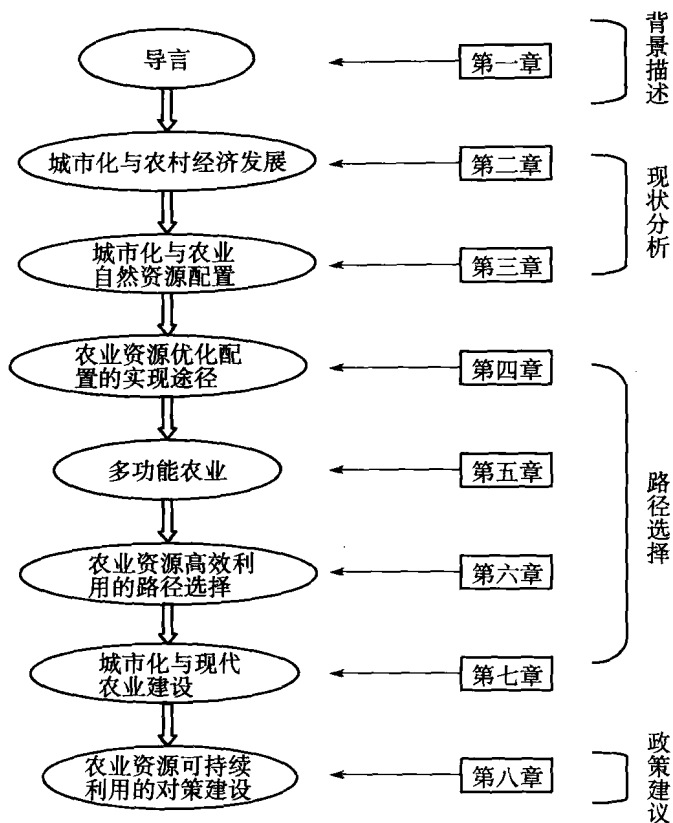


图 1-1 本研究的分析框架图

较优势和市场竞争力的主导农产品作出了评判，最后，提出通过建设浙江农业主导产业功能区来进行资源优化配置的途径。

第五章 多功能农业——城市化加速背景下农业的新使命：对多功能农业提出的背景以及农业多功能的概念、特征与分类进行了阐述，对在浙江发展多功能农业的意义以及思路进行了分析。

第六章 农业资源高效利用的路径选择：从应用改进型技术、发挥技术的替代作用、发展新型农业业态三个方面，指明了提高农

业资源利用效率的路径选择。

第七章 城市化与现代农业建设：从浙江城市化与农业的协调发展角度入手，指出了加快现代农业发展的重要意义，论证了浙江现代农业发展的方向是高效生态农业模式，提出加快浙江现代农业建设的实现途径。

第八章 农业资源可持续利用的对策建议：根据前面几章的分析，从加强农业自然资源的管理和保护、提升农业产业化水平、加强现代农业科技支撑、加大对农业的保护和支持等方面，提出了相关的政策建议。

二、研究的主要方法

浙江城市化与农业资源优化配置的研究是理论与实际相结合的应用性研究课题，因此，从实践出发，理论联系实际是本书研究的指导思想，本书采用了以下研究方法。

（一）理论分析与实际分析相结合的方法

城市化与农业区划理论是本书研究应用的理论基础，同时，也吸收了资源优化配置、可持续发展、农业多功能等理论的相关部分。但本书不局限于运用上述农业区域发展理论对间接材料进行分析和总结，还注重深入实际进行调查研究，通过与农业管理部门、农业龙头企业、种养大户等进行面对面地访谈，通过对典型模式或典型案例的实证分析，丰富了著者对浙江农业区划布局及农业资源环境的感性认识，也启发了著者对相关问题探索的思路。

（二）规范分析与实证分析相结合的方法

一般来说，规范分析侧重于对研究对象的理性判断和逻辑演绎，实证分析侧重于对研究对象的客观描述和计量分析。本书把二者结合起来，一方面，采用统计年鉴数据，对浙江城市化进程、农村经济变化状况、农业自然资源状况等进行统计描述和计量分析，

将其作为规范分析的基础；另一方面，借鉴相关的农业区划、资源配置等理论，理性判断城市化影响农业发展的趋势，提出提高浙江农业资源优化配置的实现路径和农业资源高效利用的途径选择。

（三）定性分析与定量分析相结合的方法

经济现象是质和量的统一，本书在分析核心部分——多功能农业、农业资源优化配置的实现途径、农业资源高效利用的路径选择以及现代农业建设等方面，大量应用定性分析的方法，而与此同时，对城市化发展过程中，农村经济结构变化，农业产业结构调整的趋势预测等则主要采用统计和计量的方法。书中尽量将定性分析与定量分析相结合，以求定性分析更深刻、定量判断更准确，从而使本书对浙江城市化影响下的农业资源优化配置的研究更加透彻。

（四）系统分析的方法

本书的特色在于既要考虑城市化研究的相关内容，也要分析农业资源优化配置的诸多方面，二者不是孤立的，而是紧密相关的。因此，本书在对各章节的分析过程中，始终贯穿了城市化影响下农业资源配置这条主线，并由此向各具体领域展开，涵盖了农村经济发展、农业资源利用、农业多功能拓展、现代农业建设等各个层面，从而使本研究能够站在全局角度，统领整个研究过程。