

GONGAN JIAOTONG GUANLI GONGZUODIAOYAN LUNWEN XUANBIAN
SHENRU XUEXI SHIJIAN KEXUE FAZHANGUAN HUODONG ZHUANJI



公安交通管理工作调研论文选编

深入学习实践科学发展观活动专辑（二）

[第五辑]

公安部交通管理局◎编



中国人民公安大学出版社

公安交通管理工作调研论文选编

深入学习实践科学发展观活动专辑（二）

[第五辑]

公安部交通管理局 编

中国人民公安大学出版社

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

公安交通管理工作调研论文选编. 第五辑, 深入学习实践科学发展观活动专辑. 2 / 公安部交通管理局编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2009. 1
ISBN 978 - 7 - 81139 - 408 - 5

I. 公… II. 公… III. 公路运输 - 交通运输事故 - 调查研究 - 中国 - 文集
IV. U491.3 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 212464 号

公安交通管理工作调研论文选编 [第五辑]

深入学习实践科学发展观活动专辑 (二)

GONGAN JIAOTONG GUANLI GONGZUO DIAOYAN LUNWEN XUANBIAN (DIWUJI)
SHENRU XUEXI SHIJIAN KEXUE FAZHANGUAN HUODONG ZHUANJI (ER)

公安部交通管理局 编

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 河北省昌黎县第一印刷厂

版 次: 2009 年 1 月第 1 版

印 次: 2009 年 1 月第 1 次

印 张: 25.75

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数: 465 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 81139 - 408 - 5/D · 346

定 价: 60.00 元

网 址: www.phcpsu.com.cn www.porclub.com.cn

电子邮箱: cpep@public.bta.net.cn zbs@cpps.edu.cn

营销中心电话 (批销): (010) 83903254

警官读者俱乐部电话 (邮购): (010) 83903253

读者服务部电话 (门市): (010) 83903257

教材分社电话: (010) 83903259

公安图书分社电话: (010) 83905672

法律图书分社电话: (010) 83905637

公安文艺分社电话: (010) 83903973

杂志分社电话: (010) 83903239

电子音像分社电话: (010) 83905727

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换

版权所有 侵权必究

本书咨询电话: (010) 63485228 63453145

编辑说明

2008年，我局深入开展学习实践科学发展观活动，部署各地围绕解决当前公安交通管理工作中存在的突出问题开展专题调研，并组织了优秀调研论文评选活动。我们将获得一等奖、二等奖、三等奖的优秀调研论文编辑成册，供学习交流。

公安部交通管理局办公室

二〇〇八年十二月

目 录

CONTENTS

(08) 前 言

一 等 奖



(88) 李永金

- 坚持以“五化”为引领 不断推动上海公安交通管理工作
..... 陈志康(1)
- 深挖管理潜力 有效缓解城市交通拥堵
..... 李洪武(12)
- 加强交通管理科技应用是提升交通管理执法效果的有效手段
..... 冯 晋(26)
- 谈快速城市化进程中的城市交通管理工作
..... 王晋生(32)
- 山东省高速公路交通安全管理工作现状及对策
..... 石学鹏(37)
- 不断回应人民群众新期待 全力推进和谐交通上台阶
..... 马国宪(43)
- 高速公路客运车辆安全管理现状与对策
..... 胡丛林 姚优胜(51)
- 新时期加强道路交通安全工作联席会议办公室工作试探
..... 李力平(58)
- 从经济的角度审视及构建道路交通安全管理长效机制
..... 李 幸(64)
- 关于贵州省农村道路交通安全的问题及对策
..... 施长征(72)

二等奖

- 科学管理 严格执法 高效服务 保障社会和谐发展
..... 王 洁(80)
- 论损伤成因鉴定在事故处理工作中的作用
..... 梁建军(83)
- 城市交通管理的治本之策
..... 金永安(88)
- 基层推进交通安全宣传教育社会化的几点思考
..... 崔 鹏(95)
- 关于建立公安交警“三基”工程建设长效机制的思考
..... 韩志强(99)
- 论科学利用计算机技术与“三基”工程建设的关系
..... 胡国进 王海红 吴伟斌(104)
- 浅析公路危险路段排查整治工作的难点与对策
..... 洪智生(109)
- 浅析影响当前山区农村县深入开展“平安畅通县区”
建设活动的几个问题
..... 余述平 朱 宏(113)
- 道路交通事故处理中引入人民调解机制初探
..... 邱永华 沈征洪 谢天成(118)
- 一个不容忽视的角落——农民工交通安全问题
..... 熊永兵(125)
- 基于 GIS 信息平台的高速公路联勤联动探析
..... 卢辉忠(132)
- 货运车辆超载根源分析与治理对策
..... 李兆峰(136)

科学规划停车设施 缓解停车需求矛盾之初探	常志军(142)
当前交警投诉的主要问题与对策	严贵福(146)
浅谈如何加强行人交通行为管理	邹昌奎(150)
浅谈危险路段综合治理的对策	张 宏(160)
高速公路上大型货车违法占道行驶管理对策研究	郭晓红(166)
情境教学在交通安全宣传教育活动中的应用初探	谢 欢(171)
贵州省公路客运车辆事故高发原因及对策初探	胡益林(177)
以信息主导警务 全面推行数字勤务 改革贵州高速公路公安交通管理勤务机制	刘红泉(186)
三等奖	
机动车违法超载超限的有效预防和治理研究	孟庆慧(193)
天津市道路交通管理问题的调查报告	冯国胜 黄 蒙(206)
牢固树立执法为民理念 不断提升公安交通管理执法水平	孟庆田(219)
引入中介组织 促进自主管理	刘文涛 乔志勇(224)

- 浅谈农村道路危险路段的综合治理 袁文杰 宋 臻(229)
- 建立重特大道路交通事故问责制的探索思考 徐建华(237)
- 强化道路交通安全隐患排查治理要突出抓好“六个到位” 谭国政(243)
- 高速公路非现场执法取证的现状及发展方向探析 章 伟(248)
- 夯实基础 规范管理 进一步提高机动车驾驶人考试工作水平 陈明祥(254)
- 关于高速公路疲劳驾驶的思考 卢少勇(259)
- 泉州市中心城区交通问题及其疏堵对策研探 谢永强 林福文(263)
- 谈当前超速违法行为的整治对策 陈永强(277)
- 试论解决全国道路交通异地违法告知难、缴款难之途径
..... 陈晓平 张然勇 邹亚晨(285)
- 如何深入推进交通安全隐患排查治理
..... 李 振(294)
- 农村交通管理，一个构建和谐新农村的重要话题
..... 沈俊杰(298)
- 强化摩托车管理刻不容缓 汪昌铁(305)
- 谈谈节日期间重特大交通事故的预防 张朝红(311)
- 关于深化道路交通安全社会化管理工作的思考 朱建鹏(315)
- 高速公路区域交通协调指挥体系构建探讨 杨 能(320)

目 录

关于城市交通勤务管理模式的探索与思考	蒋水良(326)
城市道路交通管理问题调查与思考	廖建华(332)
关于假牌、套牌车涉及追究刑事责任的分析与探讨	夏旭昆(342)
贯彻落实科学发展观 全力突破交警警力不足的瓶颈	邹亚平(347)
关于贵州高速公路客运车辆事故成因分析及对策的报告	王健伍(353)
浅谈雾天高速公路交通事故成因分析及预防途径	杨健荣(362)
新时期公安车辆管理工作新途径的探索与思考	龚欣武(370)
新昆明条件下的新型交通勤务模式	王雪竹 卢 芳(381)
基层交巡警队伍思想建设的几点思考	张美崇(386)
透过丘北经验探索建设社会主义新农村 破解农民 “出行难”新途径	王 政(390)
解决交警责任心问题的对策研究	祁金锁(398)

坚持以“五化”为引领 不断推动上海公安交通管理工作

上海市公安局交通警察总队党委书记、总队长 陈志康

关注民生、改善民生、保障民生，全面构建社会主义和谐社会，既是党的十七大重大战略部署的核心内容之一，也是党和政府在未来时期各项工作的重中之重。公安交通管理工作涉及社会方方面面，涉及生产、工作、生活的各个环节，与民生问题、社会和谐直接相关。2008年，上海公安交警部门以落实党的十七大精神为契机，积极顺应人民群众对交通管理工作的新要求、新期待，坚持以“执法规范化、管理人性化、服务优质化、措施科学化、队伍正规化”为引领，全面加强和改进公安交通管理工作，为保障上海道路交通安全、畅通、有序打下了坚实基础。

执法规范化

公安机关的基本活动是执法活动，公安民警的基本行为是执法行为。执法必须规范，杜绝随意性，唯此才能切实提高执法质量和执法水平，确保严格、公正、文明执法。近年来，上海公安交警部门充分认识新形势下加强和改进执法工作的重要性、紧迫性，进一步加强和改进执法工作，全面推进执法规范化建设。

一、加强执勤执法制度建设

执勤执法制度建设是执法规范化建设的基础，是执法规范化建设的标准和依托。近年来，上海交警加大执勤执法制度建设，先后制定了《公路巡逻“责任段”民警执勤执法工作规范》等10余项制度，推出了《执法规范有关问题解答》等4本执法手册。2007年，实行了交警岗位分类管理措施，针对街面执勤执法、交通事故处理、路政设施管理、交通安全宣传等各类岗位，分别制定了岗位规范、工作规范、履职考评指导意见等规范性文件。2008年，上海交警又推出了多项执勤执法制度建设措施：

（一）研究制定交通管理处罚法律文书案卷标准，结合公安部交通管理局开展的《道路交通安全违法行为处理程序》修订及

公安交通管理执法文书制定工作，研究、制定上海市交通管理处罚法律文书案卷标准，进一步完善对复核等关键执法环节的审核和控制，及时纠正民警执法中出现的偏差，化解与当事人之间的矛盾。

（二）制定执勤执法专用道路名称表述规范

道路名称规范化表述是道路交通执勤执法数据信息采集的基础，对确保执法数据的唯一性，准确定位交通事故或违法发生位置，推进道路代码实施工作等均具有重要意义。2008年，上海交警总队在广泛征求意见的基础上，制定下发了《上海市交通警察执勤执法专用道路名称表述规范（试行）》，对全市交通警察执勤执法专业道路名称进行了规范化表述。

（三）进一步规范交通事故办案程序

1. 在全市交警系统全面实施交通事故处理“六公开”阳光作业制度。制定了具体实施方案和工作流程，严格按照交通事故“公开调解、公开裁决”的总体要求，在全市交通事故处理过程中实行“六个公开”，即公开办案人员身份、公开告知当事人权利与义务、公开事故调查事实和证据、公开责任认定依据和结论、公开处罚依据和决定、公开损害赔偿标准和调解规定，实现了交通事故处理全过程的透明、公开、公平和公正，取得了良好的社会反响。

2. 开展交通事故复核工作。2007年9月，上海交警总队根据公安部交通管理局工作部署，设置交通事故复核机构，全面开展交通事故责任认定复核工作。同时，制定了《上海市道路交通事故责任认定复核工作规范》，明确复核工作的受案范围、工作流程、复核内容、结论发布和审批监督，为复核工作提供了有力的制度保障。据统计，2007年9月1日至2008年5月，共受理复核案件146件，审结136件，400余件事故信访案件平诉息访。

2008年，上海交警还将针对一些执法具体环节缺乏明确的要求和标准的问题，抓紧研究并陆续编撰具有要点性、原则性、指导性的执法大纲。选择各单位制定的有利于规范执法并行之有效的执法制度，及时总结、推广。

二、加强执勤执法质量考核

执勤执法质量考核是执法规范化建设得以落实的保障。2008年，上海交警着重加强了三方面的工作：

（一）进一步加强执法档案管理

加强民警执勤执法档案管理，对规范民警执勤执法行为，不断提高执勤执法质量具有重要意义。2008年，上海交警总队积极推行执法数据信息规范化采集和电子档案记录模式，先期以执法档案的具体形式、记录内容及管理工作难点等为重点，梳理、建立总队直属执法单位民警的档案管理制度。同时，在全

市交警支（大）队统一考核模式的基础上，研究、建立统一完善的全市交警系统执勤执法档案规定。

（二）启用执勤民警执法数据考核信息系统

为加强对全市各交警支（大）队、执勤民警执法工作的评估考核，提高一线交警执法效能，上海交警总队研发了执勤民警执法数据考核信息系统，并于2007年下半年试运行，自2008年1月1日起正式启用。考核系统目前重点对各交警支（大）队各类执法数据进行分析考核，即将民警处罚的每一件交通违法行为的时间、地点、违法种类等基础信息录入信息系统，运用软件全面、系统、客观分析，并从支队、中队、警组、民警等不同层面根据总队的工作要求进行对照和比较，从中反映出各层面执法中存在的问题，对各层面执法行为进行调控，提高执法效能。

（三）进一步完善执法质量考评制度

在历年执法质量考评工作的基础上，2008年，上海交警总队制定了《交警总队2008年度执法质量考核评议工作方案》，进一步明确了民警个人执法质量考评与岗位责任制考核的有效衔接，以岗位责任制为抓手，促进执法质量的提升。同时，总队还先后制定了《交警总队交通保卫工作考核办法（试行）》、《交通安全宣传“五进”工作考评办法》、《车辆安全检测年检率考评实施细则》等配套考核办法。

三、加强执勤执法技能培训

加强执勤执法技能培训，提高民警执法素质和技能是执法规范化建设的关键。民警没有良好的执法素质和过硬的技能，执法规范化建设就无源之水、无本之木。上海交警总队高度重视民警的执勤执法技能培训。在2007年开展“三考”（基本法律知识考试、执法办案卷宗考评、信访工作考查）活动的基础上，2008年又重点开展了法律法规运用“一口清”活动。活动以人民警察法等基本法律和道路交通安全法等专业法律为考核内容，以民警自学为主、集中学习为辅等方式，组织开展形式多样的法律法规学习培训，确保民警在理解的基础上熟记法律法规，准确运用法律法规，做到回答法律问题“一口清”。

管理人性化、服务优质化

服务是政府部门工作的目的和宗旨，服务必须通过管理来实现。所以，服务是管理的手段和目的，管理是服务的基础和前提，从这个意义上说，管理就是服务，服务也是管理。管理最基本的要求是规范、有效，但仅此远远不够。在此基础上，要达到管理更高层次的要求，即管理的人性化，最终实现服务的

优质化。人性化的管理可以推动服务质量的迅速提升，而优质化的服务反之又能进一步促进管理水平的提高。近年来，上海交警在不断加强执法管理的基础上，始终坚持“在管理中体现服务，在服务中加强管理”的工作理念，以管理的人性化和服务的优质化为引领，不断优化、完善各项管理措施和服务举措，真正实现立警为公、执法为民。

一、落实人性化管理措施

2008年，上海交警部门在广泛联系、多方协调的基础上，积极推出了以下人性化管理措施：

（一）建成并启用“机动车物损交通事故保险快速理赔服务中心”

为配合《上海市机动车物损交通事故当事人自撤现场、自行协商处理暂行办法》的实施，上海交警部门会同市保险同业公会及有关保险公司，在本市浦东、徐汇、普陀、虹口等区建设了“机动车物损交通事故保险快速理赔服务中心”（以下简称“中心”）首批5个分中心，为符合条件的物损事故当事人提供保险理赔、公安事故处理、财产损失评估、车辆维修等“一站式服务”。该项措施的推出，简化了交通事故当事人办事程序，缓解了交警事故处理部门工作压力，真正实现了事故“快处”社会化。自2008年4月1日启用以来，截至5月底，共受理当事人自撤现场物损交通事故14375起，定损车辆26401辆，日均480辆。2008年三季度前，上海交警部门在本市杨浦、宝山、嘉定、闵行、松江等区组建并启动第二批分中心网点。同时，积极支持、配合保险行业协会，进一步加强对各个分中心日常运行秩序的管理，整合分中心内各种人力资源，把“中心”建设成为“诚信、公正、廉洁、高效”的服务机构。抓紧调研、推进机动车辆互碰物损各自保险公司自赔机制，进一步提高物损交通事故的现场自撤率。

（二）加快推进设立交通事故调解法庭

在相当一部分交通事故的调解过程中，均存在由于民事损害赔偿难以达成一致，导致无法及时完成事故调解的问题。2008年，上海交警在金山交警支队试点设立交通事故法庭的基础上，先后在黄浦、徐汇、普陀、虹口、南汇等交警支队设立了交通事故法庭，每周固定2~3天由一位法官和一名书记员进驻交警支队，为事故当事人提供法律援助，合理引导当事人通过司法途径快速解决交通事故民事损害赔偿，为交通事故赔偿进行诉前调解。交警与法院合署办公的举措，使法官得以第一时间介入事故，便于法官采取诉前财产保全等措施，最大限度地保护交通事故当事人的合法权益，也避免了事故当事人在交警和法院之间的来回奔波，大大提高了事故处理的工作效率，方便了事故当事人，实

现了管理的人性化。2008 年底，上海交警力争在全市 19 个区县交警支队全部设立交通事故法庭。

（三）不断完善通过牡丹交通卡缴纳交通违法罚款措施

为简化交通违法行为处理环节，降低执法成本，提高执法效率和执法效果，方便市民群众，上海交警从 2003 年 12 月 1 日起开始试行凭牡丹交通卡缴纳“电子警察”查获交通违法罚款的措施，得到了广大驾驶员和社会各界的欢迎。2008 年，上海交警将牡丹交通卡升级为牡丹畅通卡，进一步扩大了罚款缴纳范围。同时，为进一步方便违法驾驶人缴纳罚款，自 2008 年 3 月 25 日起，在车辆管理所、全市 6 家大型二手车交易市场及 19 家有条件的机动车安全检验机构试行设置“自助式交通违法行为处理点”，当事人可以以自助方式当场办理牡丹畅通卡申办手续，并及时由工作人员代为办理交通罚款的缴付，不收取任何附加费用。

二、力推服务优质化举措

要主动适应人民群众对道路交通管理的新期待、新要求，就必须积极研究推出新的便民、利民服务措施，实现服务的优质化。2008 年，上海交警部门以车管和路设业务为重点，努力为群众提供优质化服务：

（一）不断改善车管业务，加快推进落实各项车管便民、利民服务措施

1. 进一步简化办证手续。自 2008 年 4 月 1 日起，上海交警在充分利用信息技术管理手段的基础上，取消了《机动车登记申请表（副表）》，简化了机动车登记业务环节，进一步提高了办事效率。下阶段，继续以“让群众少跑一趟路，少排一次队，少等一分钟”为宗旨，进一步简化程序，优化办证流程，提高办证效率和办证质量，缩短群众等候时间，减少群众往返次数。具体措施有：取消办理变更登记的审批程序，取消停、复驶业务，办理机动车注册登记的时限由 5 日缩短为 2 日，对申请补领机动车登记证书的，补发时限由 15 日缩短为 1 日等。

2. 试点实行机动车驾驶人科目三集中考试。在经费落实的基础上，在闵行区试行机动车驾驶人科目三集中考试模式，逐步建成覆盖全市、具备专用考试车和候考区、道路交通标志标线设施齐全、具有现场计算机随机排考、考试成绩实时传送、夜间考试、候考车辆停放等功能的规范化、网格化考试点群。

3. 适时推出个性化机动车车牌。以落实公安部新修订的《机动车登记规定》为契机，自 2008 年 10 月 1 日起实行机动车所有人通过计算机自动选取或者按机动车号牌标准规定自行编排的方式获取机动车车牌号码的措施。同时，扩大重新启用号牌号码的范围，由报废的机动车扩大到所有办结注销或转移登

记的机动车，进一步满足群众留用原号牌号码的需求。

4. 扩大区县级车管部门受理业务范围。允许符合条件的区县级车管部门受理汽车登记等业务，先在崇明县进行试点，并逐步推广。积极开展科目二考试监管下放到属地车管部门的可行性调研，有条件的年内进行试点。

（二）进一步优化和完善交通标志标线，为群众出行创造优质、高效的交通指示环境

为进一步完善城市道路指路系统，2008年以来，上海交警严格落实交通设施日常监管和主动核查、整改工作机制，结合市政道路三年整治大修工程，对全市交通标志标线加强了日常检查和维护，梳理、调整了一批内容不清、位置不合理、被绿化遮挡的交通标志。同时，针对部分道路标线雨雪天存在“打滑”现象，影响非机动车通行安全的情况，通过改善标线漆划工艺、严格漆划施工实施条件等措施，使交通标线的防滑系数有了一定的提高，取得了一定的效果。据统计，1~4月份，全市已调整、优化交通标志11170块，漆划、改善交通标线157公里、横道线21912平方米。下阶段，将按照市公安局《迎世博加强城市综合管理600天行动计划》的总体要求，进一步完善机制、落实措施，对全市交通标志标线等交通管理设施开展不间断的巡视和检查工作，及时发现、解决问题，切实做好道路标志标牌整治工作，继续改善市民出行的交通指示环境。

措施科学化

工作目标制定后，执行的工作措施是否科学、有效，直接关系到工作目标能否顺利实现。科学、合理的工作措施能事半功倍，大大提高工作效能，确保工作目标及时、顺利达成。近年来，上海交警始终坚持科学管理理念，实行科学化工作措施，有效确保了各项工作目标的顺利实现。2008年，重点在交通组织和执法管理两方面采取了科学管理措施。

一、交通组织措施科学化

随着各类机动车、非机动车数量的不断增加，上海的道路交通供需矛盾日趋严重。在现有道路资源很难增长的情况下，实行科学的交通组织措施，实现道路通行能力的最大化，显得尤为重要。2008年，上海交警在全面调研的基础上，实行了以下交通组织措施：

（一）科学制订道路施工交通组织方案

外滩综合改造工程于2008年2月份进入主体施工阶段后，延安路高架河南路至外滩段及外白渡桥分别被整体拆除和实施移桥，市区东北区域和高架道路

系统的连接通道被截断,上海“三纵三横”地面道路网络中的“东纵”(吴淞路—中山东一路—中山东二路)的交通功能被大大削弱。对此,上海交警提前介入,对包括延安路高架、南北高架、延东立交、共和新立交等在内的高架系统,以及施工区域周边地面路网的交通组织提前进行了科学规划,实行外围控制、引导和分流,施工区域主要道路实行车道调整、单向通行、路口渠化改善、整治支小马路确保通行等措施,有效避免了区域性或长时间拥堵情况的发生。延安路高架河南路至外滩段及外白渡桥整体拆除和实施移桥期间,施工区域和外围交通形势总体平稳。

(二) 对天目路等立交实行信号灯控制

自天目路立交建成投入使用以来,随着交通流量的不断增长,其中间层平面设计缺陷日益显现,交通拥堵日趋严重,社会各界高度关注。对此,上海交警总队近年来专门就改善措施作了多次研究,但由于受到各方条件限制,一直难以有比较好的解决方案。2007年底,总队立足创新,打破常规,首次采用了高架立交信号灯控制措施,2008年又不断进行了完善。该项措施使天目立交环岛内交通秩序明显改善,交通事故大幅下降,通行能力也得到了一定提高。根据统计,实行信号灯控制以后,天目路立交高峰小时交通流量提高了4.1%,其中早高峰小时交通流量提高了7.9%,碰擦事故下降约80%。2008年,总队又在鲁班路立交和五角场环岛试行白天信号灯控制、夜间实行黄闪的措施,待形成真正成熟的经验后,将逐步推广。

(三) 根据交通流量变化情况逐步实施可变车道

为应对城市交通比较明显的“潮汐性变化”现象,上海交警在认真调研的基础上,从2005年开始,在中山南二路/天钥桥路北进口等7个路口创造性地开发出交叉口可变导向车道系统。交叉口可变导向车道系统是可变车道的一种,可依据不同时段流量流向的特点,对路口渠化段的导向车道流向进行灵活调控,尤其适用于需要采取时间性交通管理措施的路口。从2008年2月23日起,上海交警又在海宁路/西藏北路口开始实施可变车道措施,具体分为路口可变车道和路段可变车道两种形式,路口位置上方安装“LED”式可变车道导向标志以作提示,实施后的两条可变车道有效地缓解了该路口的拥堵问题。同时,还在漕溪北路/零陵路口北进口设置了“LED”式可变车道导向标志,在吴淞路闸桥南向北方向设置了路段可变车道设施(磁吸式红白杆),实施后效果也较好。

另外,上海交警结合市政道路三年整治工程,在全市11个路口和路段实施了渠化道路、调整车道等非工程性措施,在全市15个路口和路段实施了增辟车道、增建公交港湾式车站等工程性改造措施,有效提高了部分道路的通行能力。在中环线、漕宝路、延安西路、虹梅路等4个路口试点、推行了“路口禁左+

路段掉头”的综合排堵方案，有效治理了一批拥堵区域和结点。

二、执法管理措施科学化

近年来，上海交警部门以提高执法管理措施科技含量为重点，加强科技投入和应用，实现执法管理措施科学化，取得了一定的成效。2008年，上海交警重点采取了以下措施：

（一）继续运用科技手段严厉打击“故意交通肇事诈骗案件”

“故意交通肇事诈骗案件”俗称“碰瓷”，是指使用交通工具人为制造交通事故，以骗取赔偿费的违法行为。此类案件隐蔽性强、案发率高，在日常工作中较难发现和查处。为加大打击力度，2007年以来，上海交警在公安部交通管理局科研所的支持下，开发了“上海交通事故办案信息管理系统”，设置了专门针对连续发生交通事故的机动车和驾驶人的预警功能，对于在全市范围内一周（7天）连续发生2起、一旬（10天）累计发生3起、一月（30天）累计发生5起交通事故的机动车或驾驶员，系统将自动发出报警信号。同时，该系统还能梳理并列出现在任意时段内发生任意数量交通事故的机动车和驾驶员，可为相关车辆单位和保险公司加强内部管理或监管提供参考依据。据统计，自2007年1月1日至2008年5月底，该系统已发现涉嫌故意制造交通事故骗取事故赔偿或骗取保险理赔案件34起，共涉及人员47人、车辆41辆。其中，9人被立案侦查，1人被授予网上追逃，7人被定为侦控对象，实施了严密监控。

（二）运用科技手段加大交通逃逸事故侦破力度

2008年，上海交警在交通事故办案信息管理系统的基礎上建设了逃逸事故信息库，整合了包括逃逸人身份、逃逸车辆号牌、车型、车辆颜色以及要求协查的区域、协查工作反馈在内的多项信息，为事故逃逸案件侦破工作提供了信息化保障。同时，还对现有的“在逃人员、被盗抢车辆实时比对报警平台”和“民警比对报警日志查询”系统进行了扩建，使“比对报警平台”具备了先排除报警信息才能进入下一步操作程序的报警锁定功能，确保交通肇事逃逸嫌疑人员和车辆能够被及时查获。

（三）不断拓展“电子警察”的应用

2008年，上海交警在全市增设360套固定“电子警察”设备，扩大安装的路口和路段，形成网络化，使2008年底“电子警察”查处交通违法行为占机动车查处总量的60%以上。同时，进一步拓展“电子警察”对机动车滞留路口、压黄线、在黄格线上停车等交通违法行为的抓拍功能。在主要干道或匝道试点固定“电子警察”查处临时停车等静态交通违法行为。在长宁区试点利用治安防控监控设备查处临时停车交通违法行为。进一步发挥“电子警察”在查