



Dangzhibu
Gongzuog

最新版

Dangzhibu
Gongzuog

Dangzhibu
Gong

Dang
Gongzuoguicheng yu fang

党支部 工作规程与方法

Dangzhibu
Gongzuoguicheng yu fangfa

Dangzhibu
Gongzuoguicheng yu fangfa

Dangzhibu
Gongzuoguicheng yu fangfa

□主编 杨松 桂东

Dangzhibu
Gongzuoguicheng yu fangfa

中共党史出版社



党支部 工作规程与方法

主编/杨松桂东

中共党史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党支部工作规程与方法 / 杨松, 桂东主编. —北京: 中共党史出版社, 2009. 3

ISBN 978-7-5098-0213-7

I. 党… II. ①杨… ②桂… III. 中国共产党—党支部—工作 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 022470 号

书 名: 党支部工作规程与方法

主 编: 杨 松 桂 东

责任编辑: 李亚平

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

网 址: www.dscbs.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京振兴源印务有限公司

开 本: 880mm×1230mm 1/32

字 数: 167 千字

印 张: 6.875

印 数: 1—8000 册

版 次: 2009 年 3 月第 1 版

印 次: 2009 年 3 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5098-0213-7

定 价: 18.00 元

此书如有印制质量问题, 请与中共党史出版社发行部联系
电话: 82517249, 82517244

阅读要览

党支部是党的组织体系中最基层的一级组织，是党联系群众的桥梁和纽带，是党的全部工作和战斗力的基础，是贯彻落实党的路线方针政策的组织者、推动者和实践者。根据新时期、新任务的要求，进一步加强和改进党支部工作，充分发挥党支部的推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用，对于推进党的建设新的伟大工程、全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设，具有十分重要的意义。做好新时期党支部工作，最基本的就是要了解和掌握党支部工作的程序与方法。本书以党的十七大精神为指导，依据新党章及现行的党内法规，系统总结了各行各业党支部工作的成功经验，根据新形势、新任务的要求，全面、系统、简明、具体地回答了党支部做好每一项工作的工作规程、方式方法和操作要求。全书共三部分内容：

工作职责篇 概述了党支部的地位、作用以及加强党支部建设的基本要求，重点介绍了各行各业党支部的主要职责，同时介绍了党支部的组织形式及党支部委员会委员的主要职责。

工作规程与方法篇 全面、系统地展示和介绍党支部日常工作的程序、操作规则和基本方法，包括党支部建设、换届选举、党员教育等方面内容，针对党支部在这些方面容易遇到的难点疑点问题，简明回答做好党支部各项具体工作的步骤、方法。

工作文书篇 系统介绍党支部在工作中经常遇到的常用文书的写作方法及需要注意的问题。同时介绍收文、发文处理程序和立卷归档程序。



目 录

阅读要览	1
------------	---

工作职责篇

【要论摘编】	1
一、党支部的地位与作用	2
(一) 党支部的地位	2
(二) 党支部的作用	5
(三) 党支部的基本任务	8
(四) 加强党支部建设的基本要求	9
二、党支部的职责	11
(一) 国有企业党支部的主要职责	11
(二) 股份制企业党支部的主要职责	11
(三) 非公有制经济组织中党支部的主要职责	12
(四) 乡镇企业党支部的主要职责	12
(五) 外商投资企业党支部的主要职责	13
(六) 私营企业党支部的主要职责	14
(七) 个体劳动者党支部的主要职责	15

（八）农村党支部的主要职责	15
（九）农村经济组织中党支部的主要职责	16
（十）社区党支部的主要职责	16
（十一）机关党支部的主要职责	17
（十二）高等学校系党总支（支部）的主要职责	17
（十三）高等学校教职员工党支部的主要职责	18
（十四）高等学校学生党支部的主要职责	19
（十五）中、小学校党支部的主要职责	19
（十六）社会力量举办学校党支部的主要职责	21
（十七）科研院所党支部的主要职责	20
（十八）文化卫生系统党支部的主要职责	21
（十九）社会团体党支部的主要职责	21
（二十）离退休干部党支部的主要职责	22
三、党支部委员会委员的职责	23
（一）党支部书记的主要职责	23
（二）党支部组织委员的主要职责	24
（三）党支部宣传委员的主要职责	24
（四）党支部纪律检查委员的主要职责	25
（五）党支部统战委员的职责	25
（六）党支部保卫（保密）委员的职责	25
（七）党支部青年委员的职责	26
【资料链接】	
“支部建在连上”的历史来源	4
首次规定党支部成立条件的党章	9
中国共产党第一个产业工人党支部	13
清华大学第一个党支部的建立	18
党的“书记”名称的由来	23

【深度思考题】	26
---------------	----

工作规程与方法篇

【要论摘编】	27
一、基本工作方法	27
(一) 吃透两头, 掌握上情和下情	27
(二) 调查研究的方法	28
(三) 全面安排 突出重点	33
(四) 抓两头 带中间	34
(五) 要善于总结经验教训	37
(六) 充分发挥支部委员的作用	37
(七) 依靠党小组开展工作	38
(八) 当好“班长”的方法	39
(九) 科学决策的方法	40
(十) 抓“落实”的方法	44
(十一) 运用制度的方法	47
(十二) 协调关系的方法	48
(十三) 知人善任的方法	48
(十四) 激励的方法	49
(十五) 表扬的方法	51
(十六) 批评的方法	51
(十七) 注重人文关怀和心理疏导的方法	53
(十八) 应对突发公共危机事件的方法	54
(十九) 处理牢骚的方法	56
(二十) 调解纠纷的方法	58
(二十一) 语言表达的方法	59
(二十二) 主持会议的方法	60

二、具体工作方法	62
(一) 建立党支部的方法	62
(二) 党支部委员会换届选举的方法	64
(三) 发展党员的方法	73
(四) 切实保障党员权利的方法	89
(五) 党员经常性教育的方法	93
(六) 党课教育的一般方法	98
(七) 党员管理的基本方法	104
(八) 教育引导党员充分发挥先锋模范作用的方法	107
(九) 加强和改进流动党员管理的方法	109
(十) 严格党的组织生活的方法	114
(十一) 召开支部党员大会的方法	116
(十二) 召开党支部委员会会议的方法	119
(十三) 召开党小组会的方法	120
(十四) 召开党支部(党小组)组织生活会的方法	123
(十五) 召开党支部委员民主生活会的方法	125
(十六) 谈心的方法	128
(十七) 思想汇报的方法	131
(十八) 党员联系和服务群众工作的主要方式方法	133
(十九) 做好关心爱护党员工作的方法	134
(二十) 开展“创先争优”活动的方法	136
(二十一) 开展争创党员先锋岗活动的方法	140
(二十二) 开展结对帮扶活动的方法	141
(二十三) 开展党员承诺制活动的方法	145
(二十四) 开展设岗定责活动的方法	148
(二十五) 开展党员志愿者服务活动的方法	151
(二十六) 实施宣传任务的方法	155
(二十七) 思想政治工作的方法	159

【资料链接】

邓小平同志的“问数字”、“爱算账”	29
什么是负激励	36
杨震拒金	40
猿猴临危决策失误的“典型案例”	41
任人唯贤的管仲	49
晏子的批评	52
毛泽东如何处理牢骚	57
说错话的代价	60
国际歌的诞生和歌词	70
钱学森入党的故事	76
中国共产党第一次提出	
“党员发展的路线”是在什么时候?	78
处理党员违纪案件工作的基本要求	93
目前党课教育面临的问题与对策	102
怎样解决外出流动党员参加党的	
组织生活的问题?	111
第一次明确规定民主集中制是我党	
组织原则的党章	119
秀才的语言	130
坚守岗位的小孩	141
志愿者的含义、来源和意义	154

【流程图】

调查研究工作程序(图1)	32
民主决策程序(图2)	43
贯彻上级指示程序(图3)	46
设立党支部程序(图4)	63
党支部委员会换届选举程序(图5)	69

党支部委员会的任期、名额、 设置与产生（图6）	72
举行入党宣誓仪式程序（图7）	82
党员鉴定程序（图8）	84
发展党员工作程序（图9）	86
处分违纪党员工作程序（图10）	92
党员教育程序（图11）	95
民主评议党员程序（图12）	97
上党课程序（图13）	101
党员目标管理程序（图14）	106
收缴党费程序（图15）	113
党支部组织生活制度（图16）	115
召开支部党员大会程序（图17）	117
党支部委员会向支部党员大会 报告工作程序（图18）	118
召开支部委员会会议程序（图19）	121
召开党小组会程序（图20）	122
召开党支部（党小组）组织 生活会程序（图21）	124
召开党支部委员民主生活会程序（图22）	127
思想汇报程序（图23）	132
召开表彰大会工作程序（图24）	137
开展“创先争优”活动工作程序（图25）	139
检查工作程序（图26）	144
宣传工作程序（图27）	158
组织理论学习程序（图28）	160
思想政治工作程序（图29）	161
【深度思考题】	162

工作文书篇

【要论摘编】	163
一、正式公文	163
(一) 决议	163
(二) 决定	165
(三) 请示	167
(四) 报告	168
(五) 通知	171
(六) 通报	173
(七) 规定	176
(八) 公函	178
二、常用文书	181
(一) 工作计划	181
(二) 工作要点	182
(三) 调查报告	183
(四) 思想动态分析	185
(五) 先进典型材料	186
(六) 组织鉴定	190
(七) 工作总结	191
(八) 自传	192
(九) 述职报告	194
(十) 讲话稿	195
(十一) 入党申请书	198
(十二) 预备党员转正申请	199
(十三) 思想汇报	200
(十四) 党性分析材料	201

【流程图】

收文处理程序（图 30）	169
发文处理程序（图 31）	180
立卷归档程序（图 32）	189

【深度思考题】	202
----------------------	-----

后 记	203
-----------	-----

工作职责篇 >>>



要论摘编

街道、乡、镇党的基层委员会和村、社区党组织，领导本地区的工作，支持和保证行政组织、经济组织和群众自治组织充分行使职权。

国有企业和集体企业中党的基层组织，发挥政治核心作用，围绕企业生产经营开展工作。保证监督党和国家的方针、政策在本企业的贯彻执行；支持股东会、董事会、监事会和经理（厂长）依法行使职权；全心全意依靠职工群众，支持职工代表大会开展工作；参与企业重大问题的决策；加强党组织的自身建设，领导思想政治工作、精神文明建设和工会、共青团等群众组织。

非公有制经济组织中党的基层组织，贯彻党的方针政策，引导和监督企业遵守国家的法律法规，领导工会、共青团等群众组织，团结凝聚职工群众，维护各方的合法权益，促进企业健康发展。

实行行政领导人负责制的事业单位中党的基层组织，发挥政治核心作用。实行党委领导下的行政领导人负责制的事业单位中党的基层组织，对重大问题进行讨论和作出决定，同时保证行政领导人

充分行使自己的职权。

各级党和国家机关中党的基层组织，协助行政负责人完成任务，改进工作，对包括行政负责人在内的每个党员进行监督，不领导本单位的业务工作。

——《中国共产党章程》第三十二条

首先，必须处理好党政职能分开和发挥党的领导作用的关系，在党的统一领导下，根据各级党组织和政府机关、企事业单位行政组织的不同职能，进一步明确各自的职权和责任。其次，要在坚持党自上而下统一领导的前提下，体现不同层次、不同领域党组织的具体职能，充分发挥基层党组织的政治核心作用和战斗堡垒作用。

——江泽民（《江泽民文选》第一卷，第93页）

各级党委都要高度重视基层组织建设，建立健全常抓不懈的工作机制，切实做到哪里有群众哪里就有党的工作，哪里有党员哪里就有党的组织，哪里有党的组织哪里就有健全的组织生活和坚强的战斗力。

——胡锦涛（在中共十六届四中全会第三次全体会议上的讲话）



党支部的地位与作用

（一）党支部的地位

党支部是党的最基层的一级组织，在整个党的建设中，党支部占有极其重要的地位。

1. 党支部是党的组织基础。中国共产党是由中央、地方和基层组织共同构成、相互作用的严密而完整的组织体系。在这个体系中，党支部是最基本的细胞。我们党正是通过党支部这一组织形式，将全国各地、各条战线和各个单位的每一个党员紧密地组织起来，形成一个具有统一意志、统一行动、统一纪律的有机

整体，从而奠定了我们党全部工作和战斗力的基础。假如没有党的支部，我们党就不可能具有今天这样强大的生命力和凝聚力。

2. 党支部是党的自身建设和管理党员最基本的单位。党支部具体担负着对党员进行管理教育、发展新党员、执行党的纪律的重要责任。按照党章规定，所有的党员都要参加党的一个支部，由党支部负责教育、管理和监督。发展新党员、执行党的纪律，除特殊情况外，都必须经过党的支部。党的支部是党员履行义务、行使权利的基本场所，党员通过党支部参与对党内事务的管理。因此，党支部是否坚强有力，能否履行党章规定的职责，对于提高党员素质，发挥党员先锋模范作用，保持党的先进性和纯洁性，完成党所担负的历史任务，都具有十分重要的意义。

3. 党支部是党在社会基层组织中的战斗堡垒。我们党是执政党，是中国特色社会主义事业的领导核心。实现党的领导，首先要制定正确的路线方针政策，而正确的路线方针政策的贯彻执行，最终要通过党的支部的大量工作，使之变为广大党员和群众的实际行动。党支部分布在企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织、人民解放军连队和其他基层单位。尽管这些基层单位的工作任务、领导体制有所不同，党支部的具体职能、工作方法也不完全一样，但都是党在社会基层组织中的战斗堡垒，都要担负起团结、组织党内外部的干部和群众，努力完成本单位所担负的任务。都要做组织和宣传工作，把党的主张变为群众的自觉行动，协调各种社会组织之间的关系，加强思想政治工作，化解矛盾、维护团结，以及在紧急关头和关键时刻把握方向、驾驭全局、稳定形势等等。党支部的这种作用，是党的领导在社会基层组织中的具体体现，是其他任何社会组织都无法替代的。

“支部建在连上”的历史来源

1927年9月，毛泽东率领秋收起义部队向井冈山进发。9月29日，部队到达江西永新县三湾村。当晚，毛泽东主持召开了前敌委员会扩大会议。

会议总结了秋收起义失败的经验教训，分析了部队的政治思想状况，决定对部队进行改编。

当时，这支名为“工农革命军第一军第一师”的部队，自从秋收起义以来，经过多次战斗，兵员大减，只剩800余人。不仅官多兵少，枪多人少，而且各种规章制度很不健全。更重要的是，由于秋收起义的失败，部队人心浮动，思想混乱。过去在大革命时期的北伐军中，虽有许多共产党员参加领导，但由于党的支部没有建立在连队上，党在组织上、思想上没有完全掌握军队，因而在敌人的重压下很快失去大部分军队的领导权。

所以毛泽东吸取这种深刻的历史教训，在当时的三湾改编中创造性地提出了“支部建在连上”的原则，并首先在当时的红一连建立了党支部。随后，各连队都迅即建立了党支部，大大加强了部队的政治思想工作，成为连队坚强的战斗核心，这就保证了党对人民军队的绝对领导。

后来毛泽东在《井冈山的斗争》一文中精辟地说：红军所以艰难奋战而不溃散，“支部建在连上”是一个重要原因。

4. 党支部是党联系群众的桥梁和纽带。党支部扎根于群众之中，是人民群众认识党、了解党的窗口，是党的各级领导机关了解人民群众愿望和要求的主要渠道。人民群众往往通过党支部和党员的表现来评价我们的党。党支部一方面担负着把党的路线方针政策直接传达给群众，直接在基层贯彻落实的任务；另一方面，担负着及时向上级党组织反映群众的意见、要求和建议的任