

X9-54/1

---

# 中国安全生产年鉴

CHINA'S WORK SAFETY YEARBOOK

---

(2006)

煤炭工业出版社



# 编 辑 说 明

《中国安全生产年鉴》(2006)是由国家安全生产监督管理总局组织各省、自治区、直辖市安全生产监管机构和国务院有关部门编写的。它全面反映了2006年全国安全生产工作的情况,是一本资料性工具书。

本年鉴共分十三部分,即党和国家领导人关于安全生产工作的讲话,国家安全生产监督管理总局、国家煤矿安全监察局负责人关于安全生产工作的讲话,全国安全生产工作综述,有关领域的安全生产工作,行业安全生产工作,各省、自治区、直辖市及计划单列市安全生产工作,安全生产宣传与培训工作,安全科学技术与信息研究工作,重大事故案例选编,全国事故统计资料,重要法规和文件,安全生产大事记,安全生产监管、煤矿安全监察先进单位和先进个人。

# 安全发展任重而道远

(代序言)

安全生产事关人民生命财产安全和社会和谐稳定大局，是人民群众最关心、最直接、最现实的问题之一，党中央、国务院高度重视。党的十六届五中全会提出了“安全发展”的科学理念，完善了“安全第一、预防为主、综合治理”的方针；六中全会把安全生产纳入构建社会主义和谐社会的总体布局。胡锦涛总书记在中央政治局第30次集体学习会上的重要讲话、温家宝总理在2006年全国安全生产工作会议上的讲话以及历次《政府工作报告》中的相关论述，指明了安全生产的重要意义、方针原则、目标任务和政策措施。十届全国人大第三次会议通过的“十一五”规划纲要首次提出了安全生产工作目标。在中央领导安全生产重要讲话精神指导下，我们认真总结国内外实践，初步探索形成了以“安全发展”为核心的安全生产理论体系；贯彻依法治国方略，形成了由法律、法规、规章、标准、制度所组成的安全生产法律法规体系；坚持标本兼治、重在治本，形成了以12项治本之策为内容的安全生产政策措施体系；明确各方职责，形成了中央与地方相结合、综合监管与行业监管互动的安全生产监管监察体系；着眼长远立足当前，形成了中长期奋斗目标和年度控制考核指标相衔接的安全生产目标指标体系。针对煤矿瓦斯事故多发和小煤矿过多过滥、非法违法严重问题，集中力量组织开展了瓦斯治理和整顿关闭两个攻坚战；针对工业和交通运输等重点行业领域安全生产基础薄弱、隐患较多问题，持续深入地开展了安全专项整治和隐患排查治理专项行动。在党中央、国务院的正确领导和各地党委政府、各部门、各单位共同努力下，事故开始逐年下降。2003—2006年全国事故死亡人数分别比上年下降1.7%、0.2%、7.1%和11.2%，2007年1—10月全国事故死亡人数同比下降13.9%，2006年以来重特大事故明显减少。与2002年相比，2006年亿元GDP事故死亡率由1.33降到0.56，10万工矿商贸从业人员事故死亡率由4.05降到3.33，道路交通万车死亡率由13.7降到6.2，煤矿百万吨死亡率由4.94降到2.04。预测2007年上述目标继续有一定幅度的下降。各省（区市）和重点行业领域安全状况普遍有所改善。

全国安全生产呈现总体稳定、趋向好转的发展态势，但形势依然严峻，事故总量仍然较大，反映我国安全生产水平的一些重要指标与先进国家相比差距较大；一些地方和单位整顿关闭、安全专项整治、隐患排查治理和打击非法违

法等工作措施不够落实，成果尚不巩固，重特大事故时有发生；影响制约安全生产的诸多深层次、历史性问题尚未根本解决；安全生产工作还存在着一些明显的薄弱环节和漏洞，任务艰巨而繁重。

党的十七大报告强调要“坚持安全发展，强化安全生产管理和监督，有效遏制重特大安全事故”；要“完善突发事件应急管理机制”，“保障人民生命财产安全”，再次明确了安全生产的指导原则和基本任务，进一步增强了我们抓好安全生产工作、加快推动实现我国安全生产状况明显好转、根本性好转战略目标的信心。

要把社会主义初级阶段基本国情作为分析判断安全生产形势、谋划安全发展、研究制定安全生产政策措施的根本依据。我国是一个正处在工业化加速发展阶段的大国，重点和高危行业领域企业基数大，地区、行业和企业间发展不平衡，安全生产基础比较薄弱。从2005年下半年到2007年底，累计关闭小煤矿1万处以上（约占2005年初全国小煤矿数量的45%），全国仍有大小煤矿约1.9万处（其中在建煤矿3900余处）。目前全国有金属和非金属矿山约9.74万处，危险化学品生产企业约2.1万户，烟花爆竹生产企业5800多户，建筑施工企业约7.17万户。道路和水上交通、铁路、民航等快速发展，交通运输单位、车辆等交通工具、运输及营业里程急剧增长，全国公路通车里程348万公里（包括乡村道路155万公里），机动车保有量1.48亿辆。当前一方面经济持续快速发展，结构性矛盾和粗放型增长方式尚未根本转变，能源原材料和交通运输市场需求旺盛，企业扩大规模、增加生产的冲动强烈，一些地方和行业“三非”（非法建设、非法生产和非法经营）、“三违”（违章指挥、违章作业和违反劳动纪律）和“三超”（工矿企业超能力、超强度、超定员生产，交通运输单位超载、超限、超负荷运转）现象屡禁不止，安全生产压力很大；另一方面生产力总体发展水平较低，一些企业安全保障能力相对低下，特别是一些小煤矿、小矿山、小化工、小冶炼、小作坊等，技术和装备落后，现场作业人员多，管理混乱，隐患严重，事故风险很大。

要立足于社会主义初级阶段这个最大的实际，把握新世纪、新阶段我国发展所呈现的新特征，认清安全生产的长期性、艰巨性和复杂性，强化忧患意识。一个时期来安全生产虽然取得了阶段性进展，但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民群众日益强烈的安全愿望与落后的社会生产之间，持续快速发展的经济建设与相对薄弱的安全生产基础条件之间，安全生产科学管理的内在要求与社会管理、企业管理水平仍然较低的现实状况之间，以及在安全科技、安全文化、劳动者素质等方面，矛盾突出而且相互交织，困难和问题很多。研究表明，工业化进程中客观存在着生产安全事故的“易发”期，发达国家普遍经历了从事故多发到渐趋稳定、逐步下降、最终实现根本好转的安全生产周期。“安全发展”既是经济社会持续健康发展的

现实要求，同时也是一个循序渐进、逐步实现的历史过程，需要付出长期艰苦的努力。当前以及今后一个较长时期里，我国安全生产都将表现为总体稳定、趋向好转的发展态势与依然严峻的现状并存。我们必须意志坚定、作风顽强，坚韧不拔、持续不懈地抓下去。要慎言成绩，不轻言好转。在困难较多的时候，要注意防止和纠正悲观失望、畏难泄气情绪，始终保持积极向上、开拓进取的锐气；在工作进展比较顺利、安全形势趋稳趋好的时候，尤其要保持头脑清醒，认清存在的差距和潜伏的危机，警钟长鸣、警示高悬，居安思危、言危求进，任劳任怨、埋头苦干，切实有效地把安全生产事业向前推进。

要研究解决安全生产领域的新矛盾、新问题，增强前瞻性、预见性，更好地把握安全生产工作的主动权。安全生产是生产力发展水平、社会管理水平等因素的综合反映。经济社会发展状况对于安全生产具有根本性作用，但是安全生产也反作用于经济社会发展，是经济社会发展的基础、前提和保障。不能坐等和期望经济社会发展了，安全生产状况就自然而然地好转了，必须主动进取、超前防范，千方百计改善安全状况，努力推动安全发展。深入研究解决工业化加速推进、工业集中度提高和城市规模扩大之后，如何有效防范重特大事故；研究解决在信息化条件下，如何使安全生产工作更加公开透明，自觉接受媒体和社会公众的监督，更好地维护人民群众安全生产知情权、参与权、表达权和监督权；研究解决在城镇化使大量农民转移劳动岗位、产业工人队伍结构发生变化的情况下，如何加强对农民工的培训教育，提高从业人员特别是高危行业从业人员的素质技能，加快培养煤矿等重点行业紧缺人才和高技能人才；研究解决在市场化条件下，如何正确运用法律、经济、科技和必要的行政手段，促进政府监管主体和企业责任主体到位；研究解决在国际化环境中，如何扩大安全生产领域的对外开放，既要学习借鉴国外安全生产先进科学技术和管理经验，又要防止低端产业大量转移可能带来的安全隐患，防止降低市场准入门槛。

安全生产是全面建设小康社会奋斗目标的应有之意。按照2004年初国务院《关于进一步加强安全生产工作的决定》提出的目标，2007年要实现全国安全生产状况的稳定好转，重点行业领域事故多发状况得到扭转，主要指标有一定幅度下降；到2010年即“十一五”规划完成之时，要实现全国安全生产状况的明显好转，初步形成规范完善的安全生产法治秩序，重特大事故得到有效遏制，事故总量有较大幅度的下降；力争到2020年即全面建成小康社会、基本实现工业化之时，实现全国安全生产状况的根本性好转，安全生产主要指标达到或接近中等发达国家水平。上述目标符合我国经济社会发展实际，体现了党和政府的坚强决心，反映了人民群众的迫切愿望。与其他国家相比，我国的安全生产具有政治优势、制度优势和后发优势，相信通过坚持不懈的努力，一定可以实现预期目标，缩短先进工业化国家普遍经历的事故多发期。

新时期安全生产工作机遇与挑战同在。我们决心高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，坚持安全发展，完善安全生产理论，推动工作创新。健全安全生产法律法规、政策措施、监管监察和目标指标保障体系，构建长效机制。继续狠抓煤矿安全这个重中之重，把煤矿瓦斯治理向煤层气抽采利用的纵深推进，加快煤矿重大隐患治理和安全技术改造，根治消除瓦斯以及透水、火灾、顶板等重大灾害；巩固发展整顿关闭攻坚战成果，按照“十一五”规划，到2010年全国小煤矿数量控制在1万处、产量控制在7亿吨的目标，建立小煤矿正常的退出机制，坚决关闭淘汰落后生产能力，规范整合技改，实施管理强矿，推动煤炭工业的现代化、规模化。结合行业特点和地区实际，持续深入地开展工业、交通运输等重点行业领域隐患排查治理和安全专项整治，从企业、政府两个层面建立隐患排查分级管理和重大危险源分级监控制度，完善预报、预警、预防和应急救援体系，防范严重自然灾害引发事故灾难，广泛开展打“三非”、反“三违”、防“三超”活动。结合行业特点和地区实际，有针对性地开展专项整治，尤其要用事故教训推动工作，在一段时间里集中解决一两个突出问题。贯彻转变经济发展方式、产业结构优化升级的要求，解决影响安全生产的深层问题，把安全生产纳入发展规划同步实施，加快调整结构、技术改造，淘汰落后生产能力，抓紧安全生产重大科技攻关，大力加强从业人员特别是农民工的技能培训，指导企业加强安全基础管理，提升重点行业安全生产水平。落实政府和部门安全生产“一岗双责”，完善联合执法机制和重特大事故责任追究沟通协调机制，开展企业安全生产诚信评价，促使企业责任主体和政府监管主体落实到位。加强安全监管监察队伍自身建设，健全完善规章制度，做到规范严格、依法从政，认真履行职责，做到勤勉敬业、任劳任怨，切实转变作风，做到求真务实、深入细致，主动接受监督，做到廉洁执法、公正执法。总之，一定要用中国特色社会主义理论武装头脑、指导实践，把科学发展观贯彻落实到安全生产各个环节，坚定信念、尽职尽责，坚持不懈、扎实苦干，保障人民生命财产安全，推动安全生产与经济社会的协调发展，为中国特色社会主义伟大事业作出应有贡献。

李毅中

2007年11月9日





|                      |     |
|----------------------|-----|
| 安全发展任重而道远（代序言） ..... | 李毅中 |
|----------------------|-----|

## 第一部分 党和国家领导人关于安全生产工作的讲话

胡锦涛在中共中央政治局第三十次集体学习时强调 坚持以人为本关注安全关爱生命

|                                                              |    |
|--------------------------------------------------------------|----|
| 切实把安全生产工作抓细抓实抓好 .....                                        | 1  |
| 温家宝总理在全国安全生产工作会议上的讲话（摘要）（2006年1月23日） .....                   | 2  |
| 华建敏国务委员在全国安全生产工作会议上的总结讲话（摘要）（2006年1月23日） .....               | 5  |
| 华建敏国务委员在全国煤矿瓦斯治理与利用现场会上的讲话（摘要）（2006年6月22日） .....             | 7  |
| 华建敏国务委员在全国应急管理工作会议上的讲话（摘要）（2006年7月7日） .....                  | 9  |
| 华建敏国务委员在第三届中国国际安全生产论坛开幕式上的致辞（摘要）<br>（2006年9月19日） .....       | 16 |
| 华建敏国务委员在全国安全生产暨煤矿整顿关闭工作电视电话会议上的讲话（摘要）<br>（2006年10月20日） ..... | 17 |

## 第二部分 国家安全生产监督管理总局、国家煤矿安全监察局 负责人关于安全生产工作的讲话

|                                                                               |    |
|-------------------------------------------------------------------------------|----|
| 国家安全生产监督管理总局局长李毅中在全国安全生产工作会议上的讲话（摘要）<br>（2006年1月23日） .....                    | 22 |
| 国家安全生产监督管理总局局长李毅中在国家安全生产应急救援指挥中心<br>成立大会上的讲话（摘要）（2006年2月21日） .....            | 30 |
| 国家安全生产监督管理总局局长李毅中在国务院安委会联络员第12次<br>会议上的讲话（摘要）（2006年4月7日） .....                | 32 |
| 国家安全生产监督管理总局局长李毅中在非煤矿山等行业关闭整顿工作电视电话<br>会议上的讲话（摘要）（2006年4月18日） .....           | 38 |
| 国家安全生产监督管理总局局长李毅中在中央党校讲我国的安全生产问题（摘要）<br>（2006年4月21日） .....                    | 41 |
| 国家安全生产监督管理总局局长李毅中在全国建设安全生产工作电视电话<br>会议上的讲话（摘要）（2006年5月24日） .....              | 53 |
| 国家安全生产监督管理总局局长李毅中在煤矿整顿关闭工作汇报会上的讲话（摘要）<br>（2006年5月19日） .....                   | 56 |
| 国家安全生产监督管理总局局长李毅中在山西省大同左云县“5·18”特别重大<br>透水事故调查组成立会议上的讲话（摘要）（2006年5月27日） ..... | 59 |
| 国家安全生产监督管理总局局长李毅中在2006年“全国安全生产月”宣传咨询日<br>活动的致辞（摘要）（2006年6月11日） .....          | 63 |
| 国家安全生产监督管理总局局长李毅中在全国煤矿瓦斯治理和利用工作现场会上的讲话                                        |    |



|                                           |     |
|-------------------------------------------|-----|
| 讲话（摘要）（2006年6月22日） .....                  | 65  |
| 国家安全生产监督管理总局局长李毅中在全国安全生产标准化技术委员会成立大会上的    |     |
| 讲话（摘要）（2006年6月27日） .....                  | 69  |
| 国家安全生产监督管理总局局长李毅中7月3日在安全生产视频会议上的讲话（摘要）    |     |
| （2006年7月3日） .....                         | 72  |
| 国家安全生产监督管理总局局长李毅中在安监总局党组理论学习中心组（扩大）学习     |     |
| 培训班暨安全生产工作座谈会上的讲话（摘要）（2006年7月24日） .....   | 77  |
| 国家安全生产监督管理总局局长李毅中在全国安全生产应急管理工作会议上的讲话（摘要）  |     |
| （2006年8月31日） .....                        | 89  |
| 国家安全生产监督管理总局局长李毅中在第三届中国国际安全生产论坛开幕式上的      |     |
| 致辞和主题演讲（2006年9月19日） .....                 | 93  |
| 国家安全生产监督管理总局局长李毅中在国有重点煤矿安全基础管理工作座谈会上的     |     |
| 讲话（摘要）（2006年9月29日） .....                  | 96  |
| 国家安全生产监督管理总局局长李毅中在全国安全生产暨煤矿整顿关闭工作电视电话     |     |
| 会议上的讲话（摘要）（2006年10月20日） .....             | 101 |
| 国家安全生产监督管理总局局长李毅中在重点地区煤矿安全工作座谈会上的讲话（摘要）   |     |
| （2006年10月27日） .....                       | 107 |
| 国家安全生产监督管理总局局长李毅中11月27日在安全生产视频会议上的讲话（摘要）  |     |
| （2006年11月27日） .....                       | 108 |
| 国家安全生产监督管理总局局长李毅中在国务院山西“11·5”特别重大瓦斯爆炸事故   |     |
| 调查组成立会议上的讲话（摘要）（2006年11月10日） .....        | 112 |
| 国家安全生产监督管理总局局长李毅中在国务院新闻办新闻发布会上的讲话（摘要）     |     |
| （2006年12月21日） .....                       | 116 |
| 国家安全生产监督管理总局副局长王显政在全国安全生产工作会议上的报告（摘要）     |     |
| （2006年1月23日） .....                        | 117 |
| 国家安全生产监督管理总局副局长王显政在全国安全生产规划科技工作会议上的       |     |
| 讲话（摘要）（2006年3月23日） .....                  | 120 |
| 国家安全生产监督管理总局副局长王显政在全国安全生产标准化技术委员会成立       |     |
| 大会上的讲话（摘要）（2006年6月27日） .....              | 125 |
| 国家安全生产监督管理总局副局长王显政在安监总局党组理论学习中心组（扩大）      |     |
| 学习培训班暨安全生产工作座谈会上的讲话（摘要）（2006年7月28日） ..... | 131 |
| 国家安全生产监督管理总局副局长王显政在全国煤矿水害防治工作座谈会上的        |     |
| 讲话（摘要）（2006年6月15日） .....                  | 137 |
| 国家安全生产监督管理总局副局长王显政在全国国有重点煤矿安全基础管理工作       |     |
| 座谈会上的讲话（摘要）（2006年9月29日） .....             | 142 |
| 国家煤矿安全监察局局长赵铁锤在全国煤矿安全培训工作座谈会上的讲话（摘要）      |     |
| （2006年3月23日） .....                        | 146 |
| 国家煤矿安全监察局局长赵铁锤在煤矿安全生产和安全科技发展“十一五”规划       |     |
| 座谈会上的讲话（摘要）（2006年3月31日） .....             | 152 |
| 国家煤矿安全监察局局长赵铁锤在全国国有重点煤矿安全基础管理工作座谈会上的      |     |
| 讲话（摘要）（2006年9月28日） .....                  | 154 |
| 国家煤矿安全监察局局长赵铁锤在重点地区煤矿安全工作座谈会上的讲话（摘要）      |     |

|                                                                      |     |
|----------------------------------------------------------------------|-----|
| (2006 年 10 月 27 日) .....                                             | 161 |
| 国家煤矿安全监察局局长赵铁锤 12 月 4 日在安全生产视频会议上的讲话 (摘要)                            |     |
| (2006 年 12 月 4 日) .....                                              | 165 |
| 国家安全生产监督管理总局副局长王德学在全国安全生产应急管理工作                                      |     |
| 会议上的讲话 (摘要) (2006 年 8 月 31 日) .....                                  | 167 |
| 国家安全生产监督管理总局副局长王德学在全国安全社区建设研讨会上的讲话 (摘要)                              |     |
| (2006 年 9 月 11 日) .....                                              | 179 |
| 国家安全生产监督管理总局副局长王德学在全国作业场所职业卫生监督检查和执法                                 |     |
| 工作会议上的讲话 (摘要) (2006 年 10 月 21 日) .....                               | 184 |
| 国家安全生产监督管理总局副局长、国家安全生产应急救援指挥中心主任王德学在                                 |     |
| 安全生产应急预案和演练工作座谈会上的讲话 (摘要) (2006 年 12 月 1 日) .....                    | 193 |
| 国家安全生产监督管理总局副局长孙华山在海洋石油安全生产工作座谈会上的讲话 (摘要)                            |     |
| (2006 年 3 月 23 日) .....                                              | 197 |
| 国家安全生产监督管理总局副局长孙华山在煤矿等高危行业农民工安全培训督查调研                                |     |
| 汇报会上的总结讲话 (摘要) (2006 年 7 月 5 日) .....                                | 204 |
| 国家安全生产监督管理总局副局长孙华山在全国非煤矿山安全监管工作座谈会上的讲话 (摘要) (2006 年 10 月 17 日) ..... | 207 |
| 国家安全生产监督管理总局副局长孙华山在全国危险化学品和烟花爆竹安全生产监管工作                              |     |
| 座谈会上的讲话 (摘要) (2006 年 11 月 23 日) .....                                | 216 |
| 中共纪委驻国家安全生产监督管理总局纪检组组长、国家安全生产监督管理总局党组成员                              |     |
| 赵岸青在安全评价工作座谈会上的讲话 (摘要) (2006 年 5 月 17 日) .....                       | 223 |

### 第三部分 全国安全生产工作综述

|                        |     |
|------------------------|-----|
| 2006 年全国安全生产工作综述 ..... | 227 |
|------------------------|-----|

### 第四部分 有关领域的安全生产工作

|                    |     |
|--------------------|-----|
| 全国消防安全工作概述 .....   | 232 |
| 特种设备安全监察工作概述 ..... | 235 |
| 工会劳动保护工作 .....     | 239 |

### 第五部分 行业安全生产工作

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 铁路运输安全工作 .....          | 243 |
| 水上交通运输安全工作 .....        | 245 |
| 民航运输安全工作 .....          | 248 |
| 水利安全生产工作 .....          | 251 |
| 农业安全生产工作 .....          | 253 |
| 林业安全生产工作 .....          | 257 |
| 建筑施工安全生产工作 .....        | 259 |
| 信息产业安全生产工作 .....        | 262 |
| 国防科技工业安全生产工作 .....      | 264 |
| 中国核工业安全生产工作 .....       | 267 |
| 中国核工业建设集团公司安全生产工作 ..... | 269 |

|                    |     |
|--------------------|-----|
| 中国航天科工集团公司安全生产工作   | 271 |
| 中国航空工业第一集团公司安全生产工作 | 273 |
| 中国航空工业第二集团公司安全生产工作 | 277 |
| 中国船舶工业集团公司安全生产工作   | 279 |
| 中国船舶重工集团公司安全生产工作   | 282 |
| 中国兵器工业集团公司安全生产工作   | 284 |
| 中国兵器装备集团公司安全生产工作   | 287 |
| 全国电力安全生产工作         | 289 |
| 中国石油天然气集团公司安全生产工作  | 291 |
| 中国石油化工集团公司安全生产工作   | 294 |
| 中国海洋石油总公司健康安全环保工作  | 297 |

## 第六部分 各省、自治区、直辖市及计划单列市安全生产工作

|                |     |
|----------------|-----|
| 北京市安全生产工作综述    | 300 |
| 天津市安全生产工作综述    | 303 |
| 河北省安全生产工作综述    | 304 |
| 河北省煤矿安全生产工作综述  | 306 |
| 山西省安全生产工作综述    | 310 |
| 山西省煤矿安全生产工作综述  | 313 |
| 内蒙古安全生产工作综述    | 317 |
| 辽宁省安全生产工作综述    | 320 |
| 辽宁省煤矿安全生产工作综述  | 323 |
| 吉林省安全生产工作综述    | 326 |
| 吉林省煤矿安全生产工作综述  | 329 |
| 黑龙江省安全生产工作综述   | 333 |
| 黑龙江省煤矿安全生产工作综述 | 337 |
| 上海市安全生产工作综述    | 339 |
| 江苏省安全生产工作综述    | 344 |
| 浙江省安全生产工作综述    | 348 |
| 安徽省安全生产工作综述    | 350 |
| 安徽省煤矿安全生产工作综述  | 354 |
| 福建省安全生产工作综述    | 357 |
| 福建省煤矿安全生产工作综述  | 360 |
| 江西省安全生产工作综述    | 364 |
| 江西省煤矿安全生产工作综述  | 366 |
| 山东省安全生产工作综述    | 369 |
| 山东省煤矿安全生产工作综述  | 373 |
| 河南省安全生产工作综述    | 375 |
| 河南省煤矿安全生产工作综述  | 378 |
| 湖北省安全生产工作综述    | 380 |
| 湖北省煤矿安全生产工作综述  | 383 |
| 湖南省安全生产工作综述    | 386 |

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 广东省安全生产工作综述·····        | 387 |
| 广西壮族自治区安全生产工作综述·····    | 389 |
| 广西壮族自治区煤矿安全生产工作综述·····  | 393 |
| 海南省安全生产工作综述·····        | 395 |
| 重庆市安全生产工作综述·····        | 398 |
| 重庆市煤矿安全生产工作综述·····      | 402 |
| 四川省安全生产工作综述·····        | 406 |
| 云南省安全生产工作综述·····        | 409 |
| 云南省煤矿安全生产工作综述·····      | 411 |
| 贵州省安全生产工作综述·····        | 413 |
| 西藏自治区安全生产工作综述·····      | 416 |
| 陕西省安全生产工作综述·····        | 417 |
| 陕西省煤矿安全生产工作综述·····      | 420 |
| 甘肃省安全生产工作综述·····        | 423 |
| 甘肃省煤矿安全生产工作综述·····      | 426 |
| 青海省安全生产工作综述·····        | 428 |
| 青海省煤矿安全生产工作综述·····      | 431 |
| 宁夏回族自治区安全生产工作综述·····    | 434 |
| 宁夏回族自治区煤矿安全生产工作综述·····  | 437 |
| 新疆维吾尔自治区安全生产工作综述·····   | 440 |
| 新疆维吾尔自治区煤矿安全生产工作综述····· | 444 |
| 新疆生产建设兵团安全生产工作综述·····   | 448 |
| 深圳市安全生产工作综述·····        | 451 |
| 大连市安全生产工作综述·····        | 454 |
| 青岛市安全生产工作综述·····        | 456 |
| 厦门市安全生产工作综述·····        | 458 |
| 宁波市安全生产工作综述·····        | 463 |

## 第七部分 安全生产宣传与培训工作

|                   |     |
|-------------------|-----|
| 全国安全生产宣传教育工作····· | 468 |
| 全国安全培训教育工作·····   | 472 |

## 第八部分 安全科学技术与信息研究工作

|                     |     |
|---------------------|-----|
| 全国安全生产科学技术研究工作····· | 477 |
| 全国安全生产信息研究工作·····   | 481 |

## 第九部分 重大事故案例选编

### 矿山事故

|                                         |     |
|-----------------------------------------|-----|
| 安徽省淮南矿业(集团)公司望峰岗煤矿“1·5”煤与瓦斯突出特重大事故····· | 483 |
| 山东省枣庄联创实业有限责任公司“2·23”特大煤尘爆炸事故·····      | 483 |
| 内蒙古自治区鄂托克旗荣盛煤矿“3·13”特大瓦斯爆炸事故·····       | 484 |
| 贵州省五轮山煤业有限公司“3·26”特大煤与瓦斯突出事故·····       | 486 |

|                                          |     |
|------------------------------------------|-----|
| 黑龙江省密山市秦友绵煤矿“4·9”特大水害事故 .....            | 488 |
| 陕西省商洛市镇安县黄金矿业有限责任公司“4·30”尾矿库特大溃坝事故 ..... | 489 |
| 贵州省威宁县东风镇非法采煤窝点“5·2”特大瓦斯爆炸事故 .....       | 491 |
| 四川省兴文县石林镇坳田煤矿“5·10”特大煤与瓦斯突出事故 .....      | 492 |
| 贵州省紫云布依族苗族自治县坝羊乡偏坡院煤矿“7·15”特大透水事故 .....  | 495 |
| 云南省滇东能源有限责任公司白龙山煤矿“7·29”特大煤与瓦斯突出事故 ..... | 496 |
| 新疆维吾尔自治区昌吉州阜康市广源煤矿“8·13”特大顶板事故 .....     | 498 |
| 宁夏回族自治区吴忠市盐池县“8·28”特大道路交通事故 .....        | 499 |
| 黑龙江省鸡西市鸡东县哈达天龙煤矿“9·30”特大瓦斯爆炸事故 .....     | 500 |
| 吉林省白山市新宇煤矿二井“10·26”特大瓦斯爆炸事故 .....        | 502 |
| 山西省同煤集团轩岗煤电公司焦家寨煤矿“11·5”特别重大瓦斯爆炸事故 ..... | 504 |
| 黑龙江省鸡西市鸡西煤业远华煤矿“11·25”特大瓦斯爆炸事故 .....     | 506 |
| 云南省曲靖市富源县昌源煤矿“11·25”特别重大瓦斯爆炸事故 .....     | 509 |
| <b>交通运输事故</b>                            |     |
| 青海省“1·9”特大道路交通事故 .....                   | 510 |
| 福建省永春县“2·4”特大道路交通事故 .....                | 512 |
| 贵州省思南县“2·20”特大道路交通事故 .....               | 512 |
| 贵州省贵阳市境内“2·24”特大道路交通事故 .....             | 513 |
| 广西壮族自治区河池境内“3·1”特大道路交通火灾事故 .....         | 514 |
| 湖北省恩施州巴东县“3·10”特大道路交通事故 .....            | 515 |
| 四川省广安市岳池县“3·15”特大乡镇自用船沉船事故 .....         | 516 |
| 湖北省“3·25”汉宜高速公路特大道路交通事故 .....            | 519 |
| 陕西省榆林市靖边县“4·5”特大道路交通事故 .....             | 519 |
| 广西壮族自治区南宁市“4·7”特大道路交通事故 .....            | 520 |
| 青海省“4·14”特大道路交通事故 .....                  | 523 |
| 四川省凉山州冕宁县“5·10”特大道路交通事故 .....            | 524 |
| 重庆市万州区“6·23”特大道路交通事故 .....               | 525 |
| 湖北省崇阳县“6·23”特大道路交通事故 .....               | 527 |
| 福建省邵武市“7·9”特大道路交通事故 .....                | 528 |
| 福建省霞浦县“7·14”特大道路交通事故 .....               | 529 |
| 宁夏回族自治区中卫市中宁县“7·11”重大铁路交通事故 .....        | 530 |
| 云南省昭通市“8·9”特大道路交通事故 .....                | 531 |
| 云南省宣威市“12·28”特大道路交通事故 .....              | 532 |
| <b>火灾爆炸事故</b>                            |     |
| 中石油西南油气田分公司富加输气站特大管道爆炸事故 .....           | 533 |
| 广东省汕头市创辉织造有限公司特大火灾事故 .....               | 536 |
| 安徽省太和县非法生产烟花爆竹特大爆炸事故 .....               | 537 |
| 安徽省盾安化工有限公司特大民用爆破器材生产爆炸事故 .....          | 537 |
| 云南省昆明市官渡区陈旗营居民小组特大火灾事故 .....             | 538 |
| 浙江省湖州市吴兴区织里镇福音大厦特大火灾事故 .....             | 539 |
| <b>其他事故</b>                              |     |
| 山东省滕州市东郭镇恒仁工贸有限公司淀粉厂“4·1”钢板筒仓垮塌事故 .....  | 540 |

## 第十部分 全国事故统计资料

|                                        |     |
|----------------------------------------|-----|
| 2006 年全国安全生产伤亡事故情况表 .....              | 542 |
| 2006 年全国工矿商贸企业伤亡事故情况及同比（按行业分类） .....   | 544 |
| 2006 年全国工矿商贸企业伤亡事故情况及同比（按经济类型分类） ..... | 545 |
| 2006 年全国工矿商贸企业伤亡事故情况及同比（按事故类别分类） ..... | 546 |
| 2006 年全国工矿商贸企业伤亡事故情况及同比（按事故地区分类） ..... | 547 |
| 2006 年各省、自治区、直辖市火灾情况统计表 .....          | 549 |
| 2006 年特种设备严重以上事故统计对比表 .....            | 550 |
| 2006 年全国职业病统计资料 .....                  | 551 |

## 第十一部分 重要法规和文件

|                                                                          |     |
|--------------------------------------------------------------------------|-----|
| 安全生产法规及重要文件 .....                                                        | 552 |
| 中华人民共和国刑法修正案（六） .....                                                    | 552 |
| 烟花爆竹安全管理条例（中华人民共和国国务院令 455 号） .....                                      | 555 |
| 民用爆炸物品安全管理条例（中华人民共和国国务院令 466 号） .....                                    | 560 |
| 国务院关于进一步加强对消防工作的意见（国发〔2006〕15 号） .....                                   | 566 |
| 国务院关于全面加强应急管理工作的意见（国发〔2006〕24 号） .....                                   | 569 |
| 国务院关于同意建立煤矿整顿关闭工作部际联席会议制度的批复<br>（国函〔2006〕3 号） .....                      | 574 |
| 国务院关于同意建立清理纠正国家机关工作人员和国有企业负责人<br>投资入股煤矿工作部际联席会议制度的批复（国函〔2006〕32 号） ..... | 575 |
| 国务院办公厅、国务院安全生产委员会安全生产工作文件（目录） .....                                      | 576 |
| 国家安全生产综合监管、煤矿安全监察工作文件（目录） .....                                          | 576 |
| 国务院行业主管和相关部门有关安全生产的规章及文件（目录） .....                                       | 582 |
| 省、自治区、直辖市有关安全生产的地方性法规、规章及文件（目录） .....                                    | 586 |

## 第十二部分 安全生产大事记

|                     |     |
|---------------------|-----|
| 2006 年安全生产大事记 ..... | 596 |
|---------------------|-----|

## 第十三部分 安全生产监管、煤矿安全监察先进单位和先进个人

|                                                                     |     |
|---------------------------------------------------------------------|-----|
| 国家安全生产监督管理总局关于表彰安全生产监管煤矿安全监察先进单位和<br>先进个人的决定（安监总政法〔2007〕15 号） ..... | 600 |
|---------------------------------------------------------------------|-----|

## 第一部分

# 党和国家领导人关于安全生产工作的讲话

## 胡锦涛在中共中央政治局第三十次集体学习时强调 坚持以人为本关注安全关爱生命 切实把安全生产工作抓细抓实抓好

新华社北京3月28日电 中共中央政治局3月27号下午进行第三十次集体学习，中共中央总书记胡锦涛主持。他强调，高度重视和切实抓好安全生产工作，是坚持立党为公、执政为民的必然要求，是贯彻落实科学发展观的必然要求，是实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益的必然要求，也是构建社会主义和谐社会的必然要求。各级党委和政府要牢固树立以人为本的观念，关注安全，关爱生命，进一步认识做好安全生产工作的极端重要性，坚持不懈地把安全生产工作抓细抓实抓好。

中共中央政治局这次集体学习安排的内容是国外安全生产的制度措施和加强我国安全生产的制度建设。清华大学公共安全研究中心范维澄教授、中国安全生产科学研究院刘铁民研究员就这个问题进行了讲解，并谈了他们的有关看法和建议。

中共中央政治局各位同志认真听取了他们的讲解，并就有关问题进行了讨论。

胡锦涛在主持学习时发表了讲话。他指出，安全生产关系人民群众生命财产安全，关系改革发展稳定的大局。党的十六届五中全会明确提出，要坚持节约发展、清洁发展、安全发展，把安全发展作为一个重要理念纳入我国社会主义现代化建设的总

体战略。这是我们对科学发展观认识的深化。党和政府历来高度重视安全生产工作，为促进安全生产、保障人民群众生命财产安全和健康进行了长期努力，做了大量工作。

胡锦涛强调，人的生命是最宝贵的。我国是社会主义国家，我们的发展不能以牺牲精神文明为代价，不能以牺牲生态环境为代价，更不能以牺牲人的生命为代价。重特大安全事故给人民群众生命财产安全造成了重大损害。我们一定要痛定思痛，深刻吸取血的教训，切实加大安全生产工作的力度，坚决遏制住重特大安全事故频发的势头。

胡锦涛指出，加强安全生产工作，关键是要全面落实安全第一、预防为主、综合治理的方针，做到思想认识上警钟长鸣、制度保证上严密有效、技术支撑上坚强有力、监督检查上严格细致、事故处理上严肃处理。一是要坚决落实安全生产责任制，完善安全生产管理的体制机制，严格执行安全生产的各项规章制度，确保政府承担起安全生产监管主体的职责，确保企业承担起安全生产责任主体的职责，确保安全生产监管部门承担起安全生产监管的职责，把安全生产的各项要求落到实处。二是要加强安全生产法制建设，加紧完善安全生产法律法规体系，加快建立安全生产法治秩序，加大安全监管



监察执法力度,增强政府、企业和全社会的安全生产法治观念,认真查处安全事故,严肃追究有关责任人员的责任。三是要抓好重点行业安全生产专项整治,坚决纠正违反安全生产的行为,切实消除安全隐患。四是要加大安全生产的治本力度,加大政府和企业对安全生产的投入,建立重特大安全事故监测预警系统,加快安全生产科技进步,加强安全生产培训教育,大力建设安全文化,形成有利于安全发展的经济增长方式,为安全发展打下坚实基础。

胡锦涛强调,搞好安全生产,领导重视是关键。各级党委和政府要充分认识到加强安全生产工作的长期性、艰巨性、复杂性,加强领导,转变作风,

狠抓落实。要坚持把实现安全发展、保障人民群众生命财产安全和健康作为关系全局的重大责任,与经济社会发展各项工作同步规划、同步部署、同步推进,促进安全生产与经济社会发展相协调。要经常分析安全生产形势,深入把握安全生产的规律和特点,抓紧解决安全生产中的突出矛盾和问题,有针对性地提出加强安全生产工作的政策举措。要搞好舆论宣传和引导,开展各种形式的安全生产活动,动员全党全社会共同关心和支持安全生产工作,形成齐抓共管的最大合力,尽快实现我国安全生产状况的根本好转,为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化创造更加良好的社会环境。

(2006年3月29日)

## 温家宝总理在全国安全生产工作 会议上的讲话(摘要)

(2006年1月23日)

全国安全生产工作会议的主要任务是,分析安全生产形势,明确加强安全生产工作的任务措施,坚决扭转煤矿等行业和领域重特大事故多发势头,促进全国安全生产形势进一步好转。下面,我讲三点意见。

### 一、充分认识做好安全生产工作的极端重要性

安全生产关系人民群众生命财产安全,关系改革开放、经济发展和社会稳定的大局。党中央、国务院一直高度重视安全生产工作。党的十六届五中全会和中央经济工作会议,对做好安全生产工作提出了明确要求。国务院多次召开会议研究安全生产工作,针对存在的突出问题,采取了一系列政策措施。在各方面共同努力下,安全生产取得了一定成效。但是,当前安全生产形势依然严峻,煤矿等行业重特大事故频繁发生,给人民群众生命财产安全造成了严重损失,教训十分惨痛。特别是去年全国发生了4起一次死亡百人以上的煤矿事故,发生了化工厂爆炸和多起重大交通事故,造成重大人员伤亡、财产损失和环境污染,在国际上也造成不良影响。

痛定思痛,我们要全面分析安全事故多发的原因,吸取深刻教训。概括起来,主要有:一是安全生产措施不落实,不少措施只是停留在会议、文件和口头上,没有得到认真执行;二是企业安全生产责任不到位,基础工作薄弱,管理混乱,违规作业、违章指挥、违反劳动纪律的现象不断发生;三是企业安全投入不足,历史欠账较多,生产安全设施设备落后;四是有些企业无视法律法规,为了追求利润,不顾职工生命安全,违法违规生产;五是不少职工缺少安全生产的培训,自我保护意识和能力差;六是煤炭需求过旺,生产和运输绷得过紧,超能力开采,超负荷运输,加大了安全生产压力;七是安全执法和监督不到位,一些地方安全监管职责不清、监管不力,安全监察缺乏权威性和有效性,安全法律法规不健全,执法不严,查处不力;八是一些地方领导干部和工作人员严重失职渎职,甚至徇私舞弊,纵容和庇护非法生产行为。对这些问题,我们要采取有力措施,认真加以解决。

我们的政府是人民的政府,我们所做的一切都

要对人民负责。安全生产责任重于泰山。必须充分认识搞好安全生产的极端重要性,把这项工作摆在更加突出的位置。搞好安全生产,是全面落实科学发展观的必然要求。科学发展,必须坚持“以人为本”,把人的生命放在第一位。经济发展必须建立在安全生产的基础上,绝不能以损害人民群众利益甚至牺牲职工生命为代价。搞好安全生产,是建设和谐社会的迫切需要。安全生产关系到各行各业,关系到千家万户。加强安全生产工作,是维护人民群众根本利益的重要举措,是保持社会和谐稳定的重要环节。搞好安全生产工作,是各级政府的重要职责。我们必须树立正确的政绩观,抓经济发展是政绩,抓安全生产也是政绩。不搞好安全生产,就没有全面履行职责。各地区、各部门和企业,一定要以对人民群众高度负责的精神,努力做好安全生产工作。

## 二、标本兼治,重在治本,扎实推进安全生产工作

加强安全生产,是一项长期而紧迫的任务。做好这项工作总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观统领全局,坚持“安全第一、预防为主、综合治理”,坚持标本兼治、重在治本,坚持创新体制机制、强化安全管理,经过持续不懈的努力,实现全国安全生产形势的根本好转。

当前和今后一个时期,要重点抓好以下几个方面的工作。

### (一) 健全和落实安全生产责任制

这是加强安全生产工作的关键。首先,要强化行政首长负责制。这里再次强调,省、市、县、乡镇政府的主要负责人,是本地区安全生产工作第一责任人,必须亲自抓、负总责,把安全与生产放到同等重要的位置。同时,要强化企业法定代表人负责制。企业是安全生产的责任主体,企业法定代表人要切实履行企业安全生产第一责任人的职责,要把安全生产的责任落实到每个环节、每个岗位、每个人。各地区、各行业都要建立安全生产的考核制度和考核指标体系,把安全指标作为考核领导干部的一项重要内容。

### (二) 实行有利于安全生产的经济政策

高度重视运用经济政策和经济调控手段,建立健全安全生产激励约束机制。要认真落实企业安全

费用提取、伤亡事故经济赔偿和安全生产风险抵押金三项政策。适度提高煤炭资源、环保、安全、科技和劳动保险成本。要抓紧研究制定与回采率挂钩的储量计征资源税费政策,推进工伤保险和意外伤害保险改革。保护矿产资源,促进安全生产,维护职工合法权益。

### (三) 加快煤炭等行业改革重组步伐

煤炭工业结构不合理,产业集中度低,企业规模小,生产过于分散,是煤炭安全事故频发的一个重要原因。要进一步深化改革,打破地域、行业 and 所有制界限,推进煤炭行业重组,加快大型煤炭基地建设和大型煤炭企业发展。鼓励大型煤炭企业兼并改造中小煤矿,促进中小型煤矿重组联合改造,优化煤炭工业结构,改善我国煤炭工业的安全生产状况。

### (四) 加大安全生产投入

2005年,国家加大了重点煤矿安全生产投入,2006年将继续增加用于国有煤矿安全技术改造的资金,拟安排国债投资30亿元。同时,对资金的投向和使用作适当调整:除继续用于特殊困难的国有重点煤矿“一通三防”为主的安全改造外,重点支持瓦斯综合治理和利用的科技攻关试点工程。地方也要加大这方面的投入。企业是安全投入的主体,煤炭企业要抓住经济效益较好的有利时机,增加安全投入,加快安全技术改造。从今年起,力争再用两年时间,解决国有煤矿的安全设施保障问题。要加快推进安全生产科技进步,针对重点行业和领域的共性、关键性安全生产技术难题,组织开展安全生产科研攻关,提高安全生产技术水平和安全装备水平。及时淘汰危及安全生产的落后技术、工艺和设备。

### (五) 深入开展重点行业安全生产专项整治

各个重点行业都要针对关键问题和薄弱环节,继续做好安全生产专项整治工作。煤矿安全是当前安全生产工作的重中之重,要继续打好煤矿瓦斯治理、整顿关闭不具备安全条件和非法煤矿两个攻坚战。从今年起,争取用两年左右的时间,使煤矿重大瓦斯爆炸事故有较大幅度下降,用3年左右的时间完成小煤矿的整顿工作。同时,要切实抓好非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、道路和水上交通、建筑施工、消防安全等行业和领域的安全整治工作。专项整治工作要一抓到底,彻底解决问题。